



2025

Отчет о результатах контрольного мероприятия «Аудит реализации индивидуальных программ социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, направленных на создание эффективной экономики, в 2020–2024 годах»

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 19 июня 2025 года



Д.А. ЗАЙЦЕВ
аудитор Счетной палаты
Российской Федерации

Ключевые итоги контрольного мероприятия

Основная цель мероприятия

Проверить результаты реализации индивидуальных программ социально-экономического развития субъектов Российской Федерации за 2020–2024 годы.

Ключевые результаты мероприятия

Индивидуальные программы социально-экономического развития (далее – ИПР, индивидуальные программы) разработаны в соответствии с поручением Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 5 июня 2019 г. № ДМ-П16-4600р и реализовывались с 2020 по 2024 год в 10 субъектах Российской Федерации (республики Адыгея, Алтай, Калмыкия, Карелия, Марий Эл, Тыва, Чувашия, Алтайский край, Курганская и Псковская области) в целях повышения качества жизни населения и сокращения уровня бедности.

Общий уровень бедности населения относительно других субъектов Российской Федерации улучшился в шести регионах. Республика Алтай за 5 лет реализации ИПР осталась на 80 месте, Республика Адыгея по уровню бедности изменила позицию с 36 на 45, Алтайский край – с 66 на 73. Существенное снижение уровня бедности населения отмечается в Республике Карелия (53 место – в 2019 году и 44 место – в 2024 году).

В рамках ИПР предусмотрена реализация 120 мероприятий, направленных на развитие промышленности, сельского хозяйства, туризма, модернизацию инфраструктуры жилищно-коммунального хозяйства и строительство социальных объектов. Общие расходы за пять лет реализации ИПР составили 49 442,9 млн рублей за счет средств федерального бюджета и 1 693,4 млн рублей – за счет региональных бюджетов.

Индивидуальными программами предусмотрены два основных показателя результативности реализации мероприятий ИПР (далее – показатель, показатели) «Объем привлеченных инвестиций в основной капитал (без бюджетных инвестиций)» (далее – внебюджетные инвестиции) и «Количество созданных

рабочих мест». При этом детализированные методики их расчета, а также требования к документам, подтверждающим их достижение не утверждены ни на федеральном, ни на региональных уровнях.

Наиболее значимые выводы, требования, предложения (рекомендации)

По оценке Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата), 36,4 % от всех кассовых расходов федерального бюджета (17 992,0 млн рублей) не привели к достижению результатов по соответствующим мероприятиям ИПР (плановые показатели не достигнуты по 37 из 120 мероприятий).

Низкие результаты отмечаются по мероприятиям, направленным на развитие туризма (порядка 50 % выделенных средств федерального бюджета не привели к достижению плановых показателей по мероприятиям).

По итогам мероприятия выявлены многочисленные факты предоставления недостоверных данных о выполнении мероприятий ИПР и о достижении соответствующих результатов, в том числе в Правительство Российской Федерации. Кроме того, установлены случаи использования средств федерального бюджета не в соответствии с целями их предоставления, а также факты нарушения законодательства, требующие применения мер прокурорского реагирования.

Правительством Российской Федерации утверждены индивидуальные программы социально-экономического развития на 2025–2030 годы для 10 субъектов Российской Федерации (далее – ИПР-2030), на реализацию которых предусмотрено 60 000 млн рублей (по 10 000 млн рублей ежегодно).

Таким образом, реализация ИПР для девяти регионов продлена с 2025 по 2030 год (Республика Карелия заменена на Республику Хакасия).

С учетом итогов контрольного мероприятия, часть показателей и мероприятий ИПР-2030 нуждаются в корректировке.

По результатам контрольного мероприятия Счетная палата предлагает:

- Правительству Российской Федерации поручить Минэкономразвития России:
 - в срок до 25 сентября 2025 года подготовить и направить в Правительство Российской Федерации предложения о внесении изменений в индивидуальные программы социально-экономического развития субъектов Российской Федерации на 2025–2030 годы в части корректировки целевых показателей социально-экономического развития регионов «Уровень бедности» и «Уровень безработицы»;

- в срок до 1 декабря 2025 года проработать вопрос о внесении изменений в Правила № 50¹, предусматривающих расчет (методику расчета) показателей мероприятий ИПР-2030 по объему внебюджетных инвестиций и количеству созданных рабочих мест, а также требования к документам, подтверждающим их достижение в зависимости от реализуемого мероприятия;
- Генеральной прокуратуре Российской Федерации предлагается провести по выявленным Счетной палатой фактам нарушений законодательства Российской Федерации надзорные мероприятия, по результатам которых рассмотреть вопрос о применении мер прокурорского реагирования.

Полный текст выводов, требований и предложений (рекомендаций) приводится в соответствующих разделах отчета.

1. Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях реализации мероприятий индивидуальных программ социально-экономического развития субъектов Российской Федерации в 2025–2030 годах (приложение № 50 к госпрограмме «Экономическое развитие») (далее – Правила № 50).

1. Основание для проведения контрольного мероприятия

Пункт 2.1.8.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2025 год, Федеральный закон «О Счетной палате Российской Федерации», статьи 13, 14, 15; постановление Государственной Думы от 21 ноября 2024 г. № 7320-8 ГД.

2. Предмет контрольного мероприятия

Деятельность объектов контрольного мероприятия по формированию ИПР, включая разработку и утверждение соответствующих нормативных правовых актов, а также проверка использования федеральных и иных ресурсов, выделенных на реализацию мероприятий ИПР.

3. Объекты контрольного мероприятия

- Министерство промышленности и торговли Российской Федерации (г. Москва, камерально).
- Министерство сельского хозяйства Российской Федерации (г. Москва).
- Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (г. Москва).
- Министерство экономического развития Российской Федерации (г. Москва, камерально).
- Департамент экономического развития Курганской области (Курганская область, г. Курган, камерально) (далее – Департамент экономики Курганской области).
- Комитет по экономическому развитию и инвестиционной политике Псковской области (Псковская область, г. Псков, камерально) (далее – Комитет по экономике Псковской области).
- Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Марий Эл (Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, камерально) (далее – Минсельхоз Республики Марий Эл).
- Министерство сельского хозяйства Республики Алтай (Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, камерально) (далее – Минсельхоз Республики Алтай).
- Министерство по строительству, транспорту и дорожному хозяйству Республики Калмыкия (Республика Калмыкия, г. Элиста, камерально) (далее – Минстрой Республики Калмыкия).

- Министерство экономики и торговли Республики Калмыкия (Республика Калмыкия, г. Элиста, камерально) (далее – Минэкономразвития Республики Калмыкия).
- Министерство экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики (Чувашская Республика, г. Чебоксары, камерально) (далее – Минэкономразвития Чувашии).
- Министерство экономического развития и промышленности Республики Тыва (Республика Тыва, г. Кызыл, камерально) (далее – Минэкономразвития Республики Тыва).
- Министерство экономического развития и торговли Республики Адыгея (Республика Адыгея, г. Майкоп, камерально) (далее – Минэкономразвития Республики Адыгея).
- Министерство экономического развития Республики Алтай (Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, камерально) (далее – Минэкономразвития Республики Алтай).
- Министерство экономического развития Республики Карелия (Республика Карелия, г. Петрозаводск, камерально) (далее – Минэкономразвития Республики Карелия).
- Управление Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры (Алтайский край, г. Барнаул, камерально).

4. Срок проведения контрольного мероприятия

С 27 января по 19 июня 2025 года.

5. Цели контрольного мероприятия

5.1. Цель 1. Оценить результативность мероприятий ИПР, направленных на улучшение качества жизни населения и экономического потенциала региона².

5.2. Цель 2. Анализ целевого использования средств федерального бюджета, предусмотренных на реализацию мероприятий ИПР.

6. Проверяемый период деятельности

2020–2024 годы, иные периоды при необходимости.

2. Критерии аудита эффективности, а также выводы, сделанные с использованием критериев, приведены в приложении № 1 к отчету.

7. Краткая характеристика проверяемой сферы деятельности объекта контрольного мероприятия

Индивидуальные программы развития реализуются в 10 субъектах Российской Федерации с самым низким уровнем социально-экономического развития (республики Адыгея, Алтай³, Калмыкия⁴, Карелия⁵, Марий Эл⁶, Тыва⁷, Чувашия⁸, Алтайский край⁹, Курганская¹⁰ и Псковская¹¹ области) с 2020 по 2024 год включительно.

Отбор регионов для формирования ИПР осуществлялся Минэкономразвития России на основании сводного рейтинга за трехлетний период по четырем параметрам¹². При этом в отборе не участвовали субъекты Российской Федерации, входящие в состав Северо-Кавказского и Дальневосточного федеральных округов, так как для таких регионов созданы отдельные министерства, отвечающие за их социально-экономического развитие¹³.

Для формирования будущих ИПР Минэкономразвития России были утверждены Методические рекомендации № 698¹⁴. Согласно методическим рекомендациям ИПР направлены на улучшение следующих экономических показателей:

- «Темп роста инвестиций в основной капитал»¹⁵;
- «Темп роста среднедушевого дохода»¹⁶;
- «Уровень безработицы (%)»;
- «Уровень бедности (%)».

-
- 3. Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2020 г. № 1043 (далее – ИПР Республики Адыгея).
 - 4. Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2020 г. № 937-р (далее – ИПР Республики Алтай).
 - 5. Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2020 г. № 992-р (далее – ИПР Республики Калмыкия).
 - 6. Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2020 г. № 973-р (далее – ИПР Республики Карелия).
 - 7. Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2020 г. № 927-р (далее – ИПР Республики Марий Эл).
 - 8. Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2020 г. № 972-р (далее – ИПР Республики Тыва).
 - 9. Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 865-р (далее – ИПР Чувашии).
 - 10. Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2020 г. № 928-р (далее – ИПР Алтайского края).
 - 11. Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 февраля 2020 г. № 422-р (далее – ИПР Курганской области).
 - 12. Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2020 г. № 926-р (далее – ИПР Псковской области).
 - 13. «Среднедушевые денежные доходы населения, скорректированные на коэффициент соотношения стоимости фиксированного набора потребительских товаров, работ и услуг», «Доля населения с денежными доходами ниже региональной величины прожиточного минимума в общей численности населения субъекта Российской Федерации», «Уровень безработицы», «Уровень бедности».
 - 14. Министерство Российской Федерации по делам Северного Кавказа (упразднено на основании Указа Президента Российской Федерации от 21 января 2020 г. № 21, функции переданы Минэкономразвития России) и Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики.
 - 15. «Темп роста (индекс роста) физического объема инвестиций в основной капитал, за исключением инвестиций инфраструктурных монополий (федеральные проекты) и бюджетных ассигнований федерального бюджета, к 2020 году (%)» (далее – темп роста инвестиций в основной капитал).
 - 16. «Темп роста (индекс роста) реального среднедушевого денежного дохода населения к 2020 году (%)» (далее – темп роста среднедушевого дохода).

ИПР состоят из двух типов мероприятий: предусматривающие использование средств федерального и регионального бюджетов («денежные мероприятия») и реализуемые без привлечения бюджетных средств («неденежные мероприятия»)¹⁷.

В рамках реализации «денежных мероприятий» предусмотрены меры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – субъекты МСП), субсидии промышленным и сельскохозяйственным предприятиям, модернизация инфраструктуры жилищно-коммунального хозяйства (далее – инфраструктура ЖКХ) и строительство социальных объектов.

В девяти регионах¹⁸ также предусмотрена реализация «неденежных мероприятий», большинство из которых заключается в обсуждении отдельных вопросов по развитию региона¹⁹ и не предполагают конкретного результата по созданию рабочих мест или привлечению инвестиций.

Актуальность механизма реализации ИПР была отмечена Президентом Российской Федерации в послании Федеральному собранию 29 февраля 2024 года.

В соответствии с перечнем поручений по реализации Послания Президента Федеральному Собранию²⁰ механизм реализации ИПР для 10 регионов с наиболее низким уровнем социально-экономического развития, не имеющих финансовой поддержки за счет средств федерального бюджета в рамках отдельных государственных программ Российской Федерации, продлен на период с 2025 по 2030 год.

В ходе проведения контрольного мероприятия сбор фактических данных в основном выполнялся посредством направления запроса (обращения) в адрес объектов контрольного мероприятия для получения информации, необходимой для достижения целей контрольного мероприятия, в том числе данных первичных учетных документов²¹.

В рамках анализа данных бюджетной отчетности объектов контроля использовалась информация из подсистемы «Учета и отчетности» государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет», а также для сбора соответствующей информации использовались данные официального сайта Единой информационной системы в сфере закупок, единого агрегатора торговли.

В процессе проведения контрольного мероприятия инспекторы Счетной палаты с ограничениями в ходе сбора данных и информации не сталкивались²².

При этом в отдельных случаях документы, подтверждающие достижения запланированных результатов по мероприятиям ИПР, отсутствовали у объектов контрольного мероприятия (информация о таких фактах изложена в отчете).

17. В рамках проведения контрольного мероприятия детально анализировались «денежные мероприятия».

18. За исключением Алтайского края.

19. Примеры: рассмотрение вопроса о целесообразности строительства железной дороги, подготовка предложений по внесению изменений в нормативные правовые акты Российской Федерации в части снятия административных барьеров и др.

20. Перечень № Пр-616 утвержден Президентом Российской Федерации 30 марта 2024 года.

21. Государственных контрактов, соглашений с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями о предоставлении кредитов (субсидий, гарантит, иных мер поддержки), актов выполненных работ (оказанных услуг), товарных накладных, платежных поручений, данных регистров бюджетного учета, расчетно-платежных ведомостей, кассовых и главных книг.

22. Сведения о данных, методах их сбора и анализа, использованных для получения доказательств и обоснования результатов контрольного мероприятия отражены в приложении № 2 к отчету.

8. Результаты контрольного мероприятия

8.1. Оценка результативности мероприятий ИПР, направленных на улучшение качества жизни населения и экономического потенциала региона

8.1.1. Анализ объема и структуры расходов средств федерального бюджета, выделенных на реализацию ИПР

8.1.1.1. Кассовые расходы на реализацию мероприятий ИПР

По данным сводных бюджетных росписей²³, общий объем бюджетных ассигнований, выделенный на реализацию 120 мероприятий ИПР в 10 регионах за 5 лет, составил 49 881,7 млн рублей, кассовое исполнение – 49 442,9 млн рублей (99,1%). Общий запланированный объем финансирования за счет средств региональных бюджетов за 5 лет составил 909,5 млн рублей, фактический кассовый расход – 1 693,4 млн рублей.

Таблица 1. Информация о кассовом исполнении мероприятий ИПР за 2020–2024 годы в разбивке по субъектам Российской Федерации

(млн руб.)

Регион	Коли-чество мероприятий ИПР	За счет средств федерального бюджета			За счет регионального бюджета		
		план*	факт	% исполнения	план**	факт	% исполнения
Республика Адыгея	13	4 950,5	4 943,9	99,9	94,1	124,4	132,2
Республика Алтай	36	5 000,0	4 742,8	94,9	50,5	47,4	93,8
Республика Карелия	17	4 949,9	4 947,8	99,9	238,9	235,2	98,5
Республика Калмыкия	9	5 000,0	4 977,4	99,5	106,4	62,8	59,0
Республика Марий Эл	7	5 000,0	4 993,2	99,9	115,0	100,2	87,1
Республика Тыва	18	5 000,0	4 997,8	99,9	51,5	61,2	118,8
Чувашская Республика	6	5 000,0	4 909,4	98,2	50,2	859,9	1 712,9
Алтайский край	6	4 981,3	4 961,7	99,6	50,3	50,1	99,6
Курганская область	4	5 000,0	4 997,6	99,9	102,1	102	99,9
Псковская область	4	5 000,0	4 971,3	99,4	50,5	50,2	99,4
Итого	120	49 881,7	49 442,9	99,1	909,5	1 693,4	186,2

* Указаны плановые расходы, предусмотренные ИПР.

** Указаны плановые значения, предусмотренные ИПР, впоследствии по ряду регионов расходы были увеличены за счет средств регионального бюджета, без внесения изменений в ИПР.

23. За 2020–2024 годы.

В целом процент кассового исполнения расходов за счет средств федерального бюджета по субъектам Российской Федерации составляет более 98 %.

Наиболее низкое кассовое исполнение за счет средств федерального бюджета (94,9 %) сложилось в Республике Алтай, что обусловлено экономией на торгах по госконтрактам и заявительным характером отдельных субсидий в сфере сельского хозяйства.

Кассовое исполнение расходов за счет средств региональных бюджетов по четырем субъектам Российской Федерации (Республика Карелия, Алтайский Край, Курганская и Псковская области) также составляет более 98 %. В Республике Алтай кассовое исполнение за счет средств республиканского бюджета составляет 93,8 %, в Республике Марий Эл – 87,1 %. Неполное кассовое исполнение в указанных регионах обусловлено экономией бюджетных средств при осуществлении госзакупок.

Наиболее низкое кассовое исполнение за счет средств регионального бюджета сложилось в Республике Калмыкия – 59 %, что обусловлено не завершением по итогам 2024 года работ по разработке проектно-сметной документации (далее – ПСД) и нарушением сроков строительства ряда объектов инфраструктуры²⁴.

Фактические кассовые расходы за счет республиканских бюджетов превысили плановые в 3 регионах (республики Адыгея и Тыва, Чувашская Республика).

Информация о причинах превышения отражена в следующем разделе отчета.

8.1.1.2. Достаточность запланированного объема бюджетных ассигнований

Реализация мероприятий в отдельных субъектах Российской Федерации потребовала выделение дополнительных бюджетных ассигнований за счет региональных бюджетов, что привело к фактическому превышению кассовых расходов над запланированными²⁵.

Так, первоначальной редакцией ИПР Чувашии²⁶ предполагалось осуществить строительство трех индустриальных парков («Новочебоксарск»²⁷, «Батыревский»²⁸ и «Красная горка»²⁹) за 1212,0 млн рублей (1200,0 млн рублей за счет федерального бюджета, 12,0 млн рублей за счет регионального бюджета).

Финансирование мероприятия планировалось осуществлять с 2022 по 2024 год.

В мае 2022 года в ИПР Чувашии внесены изменения³⁰, сократившие объем финансирования мероприятия до 912,0 млн рублей³¹, что привело к отказу от строительства парка «Красная горка». За счет республиканского бюджета на строительство двух парков планировалось потратить 9,0 млн рублей³².

-
24. Фактически указанные мероприятия по состоянию на 1 января 2025 года не выполнены. Подробная информация отражена в разделе 8.1.2.3 отчета.
25. Соответствующие изменения в ИПР, утверждаемые распоряжениями Правительства Российской Федерации, не вносились.
26. В редакции, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 865-р.
27. Расположен в городе Новочебоксарск, Чувашская Республика.
28. Расположен в Батыревском районе Чувашской Республики.
29. Расположен в Цивильском районе Чувашской Республики.
30. Изменения внесены распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 мая 2022 г. № 1267-р.
31. Бюджетные ассигнования перераспределены на мероприятие «Цифровая трансформация отраслей экономики, социальной сферы и государственного управления Чувашской Республики».
32. 3,3 млн рублей – в 2022 году, 2,7 млн рублей – в 2023 году, 3,0 млн рублей – в 2024 году.

Кассовые расходы в 2022 году составили 3,3 млн рублей, что соответствует плановому значению.

В 2023 году Минэкономразвития России совместно с Минэкономразвития Чувашии принято решение об увеличении технических параметров будущих парков, что потребовало внесения изменений в проектную документацию, увеличения объема работ и, как следствие, привело к удорожанию стоимости строительства. Средства федерального бюджета были направлены на завершение работ по строительству парка «Батыревский». Завершение работ по парку «Новочебоксарск» осуществлялось за счет средств республиканского бюджета. На указанные цели из бюджета Чувашии дополнительно выделено 509,9 млн рублей. В ИПР изменения не вносились.

Удорожание стоимости строительства объектов, также потребовало выделение дополнительных бюджетных средств в рамках реализации соответствующих мероприятий в республиках Адыгея (30,3 млн рублей)³³ и Тыва (9,6 млн рублей)³⁴. Кроме того, четыре фактически невыполненных мероприятия по строительству не могут быть завершены без использования дополнительных средств региональных бюджетов после завершения соответствующих ИПР в 2024 году.

Таблица 2. Информация о объектах строительства, требующих выделение средств региональных бюджетов на завершение строительства в 2025 году

(млн руб.)

Объект строительства	Кассовое исполнение за 2020–2024 гг.		Запланированный объем средств на завершение строительства объектов
	за счет средств федерального бюджета	за счет средств регионального бюджета	
Республиканский госпиталь ветеранов войн в Республике Калмыкия.	553,9	18,0	415,1*
Объекты водоотведения в Республике Калмыкия	955,7	9,7	197,3**
Производственные здания на территории промышленного парка в г. Петрозаводске в Республике Карелия	1 488,8	131,1	Информация отсутствует***
Противопаводковые дамбы в Республике Алтай	83,8	0,8	281,1****
Итого	3 082,2	159,6	893,5

* Указанные суммы установлены ИПР Республики Калмыкия.

** Мероприятие «Проектирование и строительство инженерной инфраструктуры для жилищного строительства, социальной сферы в Республике Тыва».

*** Строительство объекта началось в конце 2024 года (при плановом сроке завершения строительства – февраль 2024 года). В связи с изменением срока строительства, цена объекта возрастет. По состоянию на 1 мая 2025 года оценка стоимости завершения строительства не завершена.

**** По данным Минэкономразвития Республики Алтай.

33. Мероприятие «Берегоукрепление правого и левого берега р. Белой в г. Майкопе».

34. Мероприятие «Проектирование и строительство инженерной инфраструктуры для жилищного строительства, социальной сферы в Республике Тыва».

Счетной палатой установлено, что изначально запланированный объем бюджетных ассигнований за счет средств федерального и региональных бюджетов (на общую сумму 50 791,2 млн рублей) является недостаточным для завершения всех мероприятий ИПР. Так, в период с 2021 по 2024 год за счет средств региональных бюджетов было дополнительно выделено 549,8 млн рублей³⁵.

Кроме того, для завершения строительства трех объектов в 2025 году планируется потратить еще 893,5 млн рублей из региональных бюджетов.

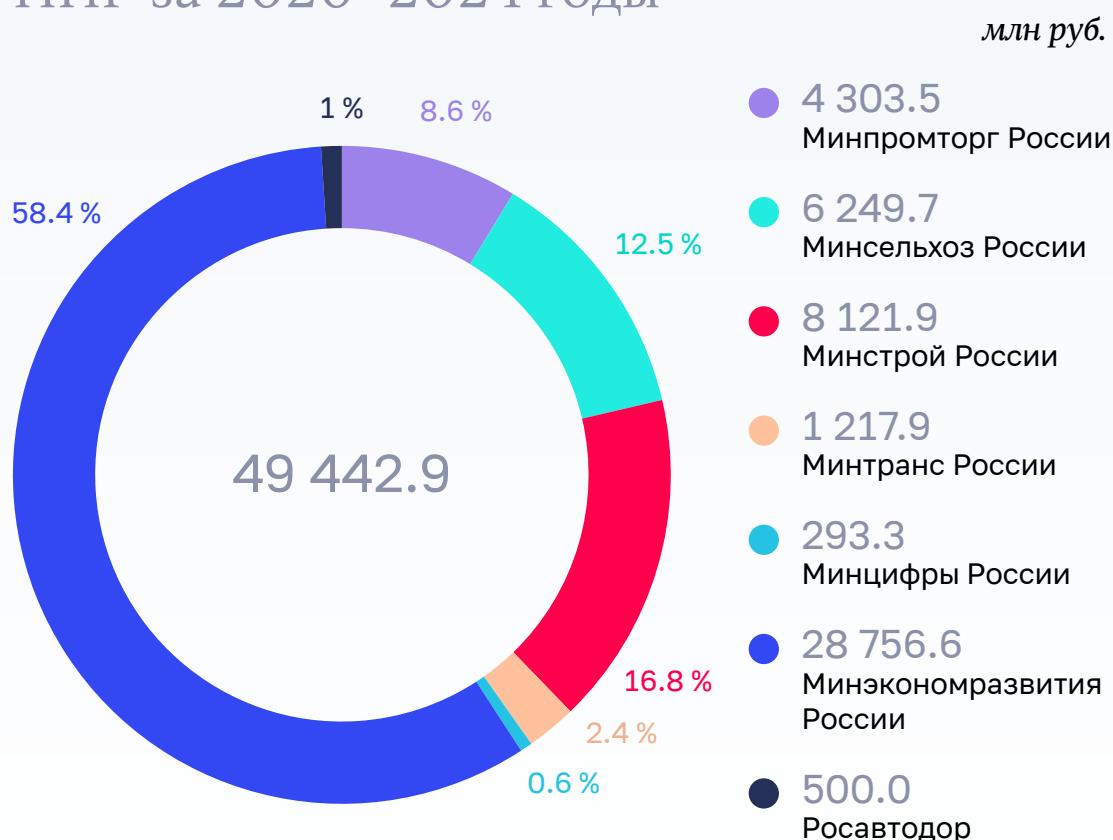
8.1.1.3. Ведомственная структура расходов

За счет федеральных средств финансирование мероприятий осуществлялось семью главными распорядителями бюджетных средств (далее – ГРБС).

Наибольший объем приходится на Минэкономразвития России (28 756,6 млн рублей), Минстрой России (8 121,9 млн рублей) и Минсельхоз России (6 249,7 млн рублей), наименьший – на Минцифры России (293,3 млн рублей).

Рисунок 1

Структура расходов ГРБС на реализацию ИПР за 2020–2024 годы



35. Без учета выделения дополнительных 299,8 млн рублей в Чувашской Республике на реализацию мероприятия «Субсидирование ипотечных жилищных кредитов и рефинансирование полученных кредитов». По информации Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики, указанная мера поддержки является востребованной, в связи с чем принято решение о выделении дополнительного финансирования за счет республиканского бюджета.

С 1 января 2022 года мероприятия ИПР, реализуемые Минэкономразвития России и Минсельхозом России в рамках госпрограммы «Экономическое развитие и инновационная экономика»³⁶, включены в состав федерального проекта «Развитие субъектов Российской Федерации и отдельных территорий».

При этом за весь период реализации ИПР финансирование осуществлялось за счет различных госпрограмм:

- «Экономическое развитие и инновационная экономика» – 95 мероприятий во всех регионах, кроме Республики Марий Эл, на общую сумму 33 700,5 млн рублей;
- «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»³⁷ – 17 мероприятий в 6 регионах³⁸ на общую сумму 8 121,9 млн рублей;
- «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» – три мероприятия в Республике Марий Эл, Алтайском Крае и Курганской области на общую сумму 4 303,5 млн рублей;
- «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»³⁹ – два мероприятия в Республике Марий Эл и Псковской области на общую сумму 1 305,8 млн рублей;
- «Развитие транспортной системы»⁴⁰ – 2 мероприятия в Республике Марий Эл и Алтайском крае на общую сумму 1 717,9 млн рублей.

8.1.1.3. Участие кураторов в финансировании мероприятий ИПР

За каждым регионом в соответствии с Методическими рекомендациями № 698 закреплен куратор⁴¹, являющийся ответственным за определение механизмов достижения целей и задач ИПР.

Фактически единственной обязанностью куратора, установленной актом Правительства Российской Федерации⁴², является предоставление ежеквартальных отчетов о ходе реализации мероприятий ИПР в Минэкономразвития России.

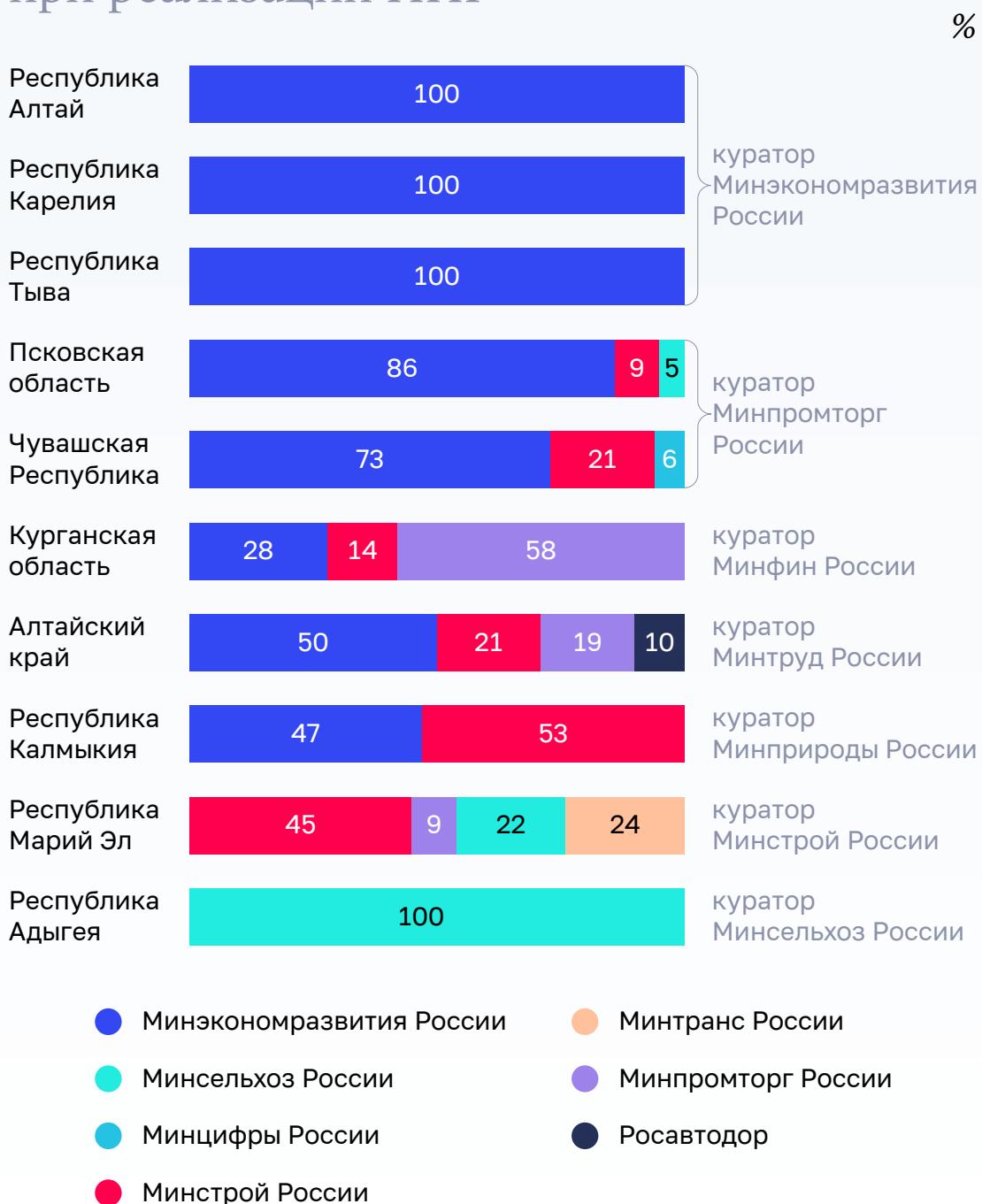
В 4 из 10 регионов функции куратора и главного распорядителя средств федерального бюджета полностью совпадают. Так, Минэкономразвития России одновременно является и куратором и единственным ГРБС в республиках Алтай, Карелия и Тыва, Минсельхоз России – в Республике Адыгея⁴³.

-
36. Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 316 (далее – госпрограмма «Экономическое развитие»).
37. Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 г. № 1710 (далее – госпрограмма «Доступное жилье»).
38. Республика Марий Эл, Республика Калмыкия, Республика Чувашия, Алтайский край, Курганская и Псковская области.
39. Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717 (далее – госпрограмма «Развитие сельского хозяйства»).
40. Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2017 г. № 1596.
41. Из числа федеральных министерств.
42. Например, пунктом 5 распоряжения Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2020 г. № 992-р «Об утверждении индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Калмыкия» предусмотрена обязанность Минприроды России по предоставлению отчетов в Минэкономразвития России.
43. При этом на Минсельхоз России в рамках реализации ИПР возложено решение в том числе задач, не относящихся к сфере сельского хозяйства (строительство автомобильной дороги, ремонт газораспределительной станции, ремонт филармонии, покупка медицинского центра и др.).

Минфин России является куратором Курганской области, Минтруд России – Алтайского края, Минприроды России – Республики Калмыкия. При этом указанные федеральные министерства не являются главными распорядителями средств в рамках реализации мероприятий ИПР. Минпромторг России курирует Чувашскую Республику и Псковскую область, а при этом является ГРБС для других регионов (наибольшая доля расходов приходится на Минэкономразвития России).

Рисунок 2

Доля расходов ГРБС и кураторов при реализации ИПР



При реализации ИПР-2030 на период с 2025 по 2030 год институт кураторства отменен, единственным главным распорядителем средств федерального бюджета является Минэкономразвития России.

8.1.1.4. Направления расходования бюджетных средств при реализации мероприятий ИПР

В ходе проверки все мероприятия ИПР исходя из механизмов их реализации и влияния на экономику субъекта Российской Федерации были разделены на четыре укрупненные группы⁴⁴.

Таблица 3. «Группы расходов» на реализацию мероприятий ИПР за счет средств федерального бюджета (млн руб.)

№	Укрупненная группа	Общая сумма расходов (факт)	%	Участвующие регионы (общее количество мероприятий)
1.	Развитие (модернизация) инфраструктуры ЖКХ и строительство социальных объектов	15 075,1	30,5	Все 10 регионов (47 мероприятий)
2.	Мероприятия по развитию предпринимательской деятельности на территории субъектов, участвующих в реализации ИПР (без учета мероприятий, направленных на развитие туризма) в том числе:	28 333,7	57,3	Все 10 регионов (50 мероприятий)
2.1.	Строительство инфраструктуры для промышленных парков	10 187,0	20,6	Республики Адыгея, Алтай, Карелия, Чувашия, Курганская и Псковская области (9 мероприятий)
2.2.	Поддержка субъектов МСП	7 142,0	14,5	Все, кроме республик Карелия и Марий Эл (11 мероприятий)
2.3.	Мероприятия по поддержке и развитию промышленного производства	6 775,0	13,7	Республики Алтай, Карелия, Марий Эл, Тыва, Алтайский край, Курганская область (14 мероприятий)
2.4.	Мероприятия по поддержке сельского хозяйства	4 229,7	8,5	Республики Адыгея, Алтай, Карелия, Марий Эл, Тыва, Псковская область (16 мероприятий)
3.	Развитие туризма	3 631,4	7,3	Республики Алтай, Карелия и Тыва (20 мероприятий)
4.	Иные мероприятия	2 402,7	4,9	Республики Калмыкия и Чувашия (3 мероприятия)
Итого		49 442,9	100	Все 10 регионов (120 мероприятий)

44. Полный список мероприятий в разбивке по укрупненным группам приведен в приложении № 6 к отчету.

Наибольший объем средств федерального бюджета был направлен на реализацию мероприятий по развитию предпринимательской деятельности на территории субъектов, участвующих в реализации ИПР (57,3 % от всех расходов). Так, в рамках таких расходов осуществлялись мероприятия по созданию промышленного парка в Республике Карелия, двух индустриальных парков в Чувашской Республике, промышленной зоны «Яблоновская» в Республике Адыгея, предоставлялись «льготные» кредиты и гарантии субъектам МСП и другим предпринимателям.

Другим крупным направлением расходов является развитие (модернизация) инфраструктуры ЖКХ в целях развития жилищного строительства в регионах, а также непосредственное строительство (реконструкция, ремонт) различных социальных объектов (медицинских, образовательных и культурных учреждений, объектов транспортной инфраструктуры и др.).

При этом только одно мероприятие направлено на прямую поддержку граждан – субсидирование ипотечных жилищных кредитов и рефинансирование полученных кредитов в Чувашской Республике. Кассовые расходы за счет средств федерального бюджета на реализацию мероприятия составили 779,6 млн рублей (менее 2 % от всех расходов федерального бюджета)⁴⁵.

Счетной палатой отмечается, что мероприятия, направленные на оказание прямой финансовой поддержки гражданам, в рамках реализации ИПР-2030 не предусматриваются. Согласно утвержденным Правительством Российской Федерации ИПР-2030⁴⁶ более 75 % выделенных бюджетных средств (46 038,9 млн рублей) направлены на поддержку и развитие предпринимательской деятельности, включая докапитализацию микрокредитных компаний, предоставляющих «льготное» финансирование субъектам малого и среднего предпринимательства, а почти 14 % запланированных средств бюджета (8 243,1 млн рублей) будут направлены на развитие туризма. На строительство (ремонт) социально-значимых объектов выделено менее 10 % бюджетных средств (5 718,0 млн рублей).

8.1.2. Анализ итогов выполнения мероприятий ИПР в проверяемом периоде, включая достижение целевых показателей по созданию рабочих мест, привлечению внебюджетных инвестиций (иных показателей)

8.1.2.1. Разработка и утверждение нормативных правовых актов при реализации ИПР

В соответствии с пунктами 4, 5 и 7 Методических рекомендаций № 698 индивидуальные программы разрабатываются кураторами соответствующих регионов⁴⁷, согласовываются Минэкономразвития России и утверждаются распоряжениями Правительства Российской Федерации. По итогам контрольного

45. Включено в иные мероприятия.

46. Реквизиты распоряжений Правительства Российской Федерации об утверждении ИПР-2030 приведены в приложении № 3 к отчету.

47. С учетом предложений субъектов Российской Федерации.

мероприятия отмечается, что в утвержденные ИПР включено большинство мероприятий, предложенных регионами⁴⁸.

Корректировка ИПР осуществляется путем внесения изменений в соответствующее распоряжение Правительства Российской Федерации. С 2022 года Минэкономразвития России рекомендовано корректировать ИПР не более одного раза в год⁴⁹. С 2020 по 2024 год в индивидуальные программы всех регионов внесено 47 изменений, в том числе 8 изменений в ИПР Республики Марий Эл и 1 изменение в ИПР Чувашии (информация отражена на рисунке).

Рисунок 3

Количество изменений в ИПР по регионам с 2020 по 2024 год



48. За исключением мероприятия по реконструкции и благоустройству набережной реки Белой в г. Майкопе Республики Адыгея. Подробная информация отражена в разделе 8.2.1 отчета.

49. Без учета корректировок во исполнение поручений Правительства Российской Федерации. Так, в ИПР Республики Марий Эл в 2024 году дважды вносились изменения, в том числе по поручению Правительства Российской Федерации, в части включения обязательств по завершению строительства объектов, указанных в разделе 8.1.2 отчета.

Наиболее значительные изменения внесены в ИПР в 2022 году. Так, до 2022 года все мероприятия ИПР не содержали целевых показателей результативности с разбивкой по годам. Результаты реализации мероприятий указывались на конец 2024 года без промежуточных значений⁵⁰. В рамках реализации ИПР-2030 указанный недостаток отсутствует (результаты реализации мероприятий указаны в разбивке по годам).

Большинство других изменений обусловлено перераспределением бюджетных ассигнований между мероприятиями⁵¹.

При этом по итогам контрольного мероприятия установлены случаи внесения изменений в отдельные ИПР⁵², в части:

- увеличения финансирования мероприятий ИПР с одновременным уменьшением плановых значений результатов по мероприятиям (Республика Алтай, Курганская область). Например, в Курганской области объем финансирования мероприятия за счет средств федерального бюджета в 2023 году увеличен на 250,0 млн рублей с одновременным уменьшением результата по созданию рабочих мест с 864 до 530 мест;
- уменьшения плановых значений результатов по мероприятиям без существенного изменения объемов финансирования (Республика Калмыкия, Республика Алтай, Республика Тыва). Например, в Республике Калмыкия объем финансирования мероприятия за счет средств федерального бюджета в ноябре 2024 года увеличен на 290,0 тыс. рублей (с 1000,0 млн до 1000,29 млн рублей). При этом плановое значение показателя по увеличению налоговых отчислений уменьшено в 4,3 раза (со 130,0 млн до 30,0 млн рублей).

В ходе контрольного мероприятия Счетной палатой проанализирована деятельность:

- Минэкономразвития России и регионов по разработке методик расчета двух основных показателей результативности мероприятий ИПР: «Объем привлеченных внебюджетных инвестиций» и «Количество созданных рабочих мест»;
- Минстроя России, Минпромторга России, Минсельхоза России и Минэкономразвития России⁵³ по разработке правил предоставления субсидий и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых регионам в рамках реализации мероприятий ИПР;
- органов государственной власти субъектов Российской Федерации по разработке нормативных правовых актов, а также по осуществлению мониторинга показателей мероприятий ИПР.

50. Например, результатом реализации мероприятия «Модернизация цехов по переработке молочной продукции» ИПР Республики Алтай (в редакции от 3 декабря 2021 года) являлось снижение уровня безработицы до 8,1%, создание не менее 14 рабочих мест, привлечение внебюджетных инвестиций в основной капитал в объеме 7,8 млн рублей. Промежуточные результаты не предусмотрены.

51. Например, в ИПР Республики Адыгея изначально было предусмотрено 854,0 млн рублей на компенсацию затрат инвесторов в горнолыжный курорт Лаго-Наки. По причине отсутствия потенциальных инвесторов, бюджетные ассигнования перераспределены на другое мероприятие («Создание промышленной зоны «Яблоновская»).

52. Подробная информация приведена в приложении № 7 к отчету.

53. В рамках правил, разработанных указанными ведомствами, предоставлено 96 % межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий ИПР.

8.1.2.1.1. Расчет основных показателей результативности

В 7 из 10 регионов на мероприятия, направленные на создание рабочих мест и привлечение внебюджетных инвестиций, приходится более 70 % всех расходов федерального бюджета. В Республике Адыгея доля расходов на такие мероприятия составляет 64 %, в Республике Калмыкия – 51 %, в Республике Марий Эл – 30 %⁵⁴.

При этом корректные формулы расчета объема внебюджетных инвестиций в зависимости от вида реализуемого мероприятия, а также требования к документам, подтверждающим факт привлечение инвестиций и создания рабочих мест Минэкономразвития России, не утверждены. На уровне субъектов Российской Федерации соответствующие нормативные правовые акты также не приняты (за исключением Алтайского края, в части создания рабочих мест⁵⁵).

Фактически объем внебюджетных инвестиций рассчитывался на уровне субъектов 10 разными способами в зависимости от региона и вида реализуемого мероприятия⁵⁶.

Например, республиками Алтай, Калмыкия и Тыва объем внебюджетных инвестиций при предоставлении субсидий на возмещение части затрат на приобретение оборудования рассчитывался как общая стоимость приобретенного получателем субсидии оборудования за вычетом суммы предоставленной субсидии. Алтайским краем при реализации аналогичных мероприятий в расчет объема внебюджетных инвестиций включалась сумма предоставленной субсидии.

В части создания рабочих мест Счетной палатой установлено, что в шести регионах⁵⁷ создаваемые рабочие места считаются после фактического трудоустройства работников. В республиках Адыгея, Карелия, Тыва и в Псковской области рабочее место в рамках реализации ИПР считается созданным с момента внесения соответствующих изменений в штатное расписание, без фактического приема сотрудника на работу. Оценить фактическое количество трудоустроенных граждан в указанных регионах не представляется возможным.

Отсутствие единых подходов к учету количества созданных рабочих мест приводит к возникновению судебных разбирательств в части достижения плановых значений показателей⁵⁸.

Аналогичные целевые показатели по мероприятиям включены в ИПР-2030.

54. Информация в разрезе регионов представлена в приложении № 8 к отчету.

55. Согласно Правилам предоставления субсидии на докапитализацию некоммерческой микрокредитной компании «Алтайский фонд финансирования предпринимательства» для поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, утвержденным постановлением Правительства Алтайского края от 28 июля 2020 г. № 323, количество созданных рабочих мест рассчитывается исходя из увеличения списочной численности работников за период и подтверждается фактически заключенными трудовыми договорами.

56. Полный перечень способов расчета приведен в приложении № 9 к отчету.

57. Республики Алтай, Калмыкия и Марий Эл, Чувашская Республика, Алтайский край и Курганская область.

58. Минэкономразвития России в 2024 году выставлено требование о возврате средств за недостижение планового значения результата предоставленного иного межбюджетного трансфера Псковской области (в части создания рабочих мест). В связи с отсутствием установленной методики расчета создания рабочих мест, указанное требование обжалуется Псковской областью в Арбитражном суде города Москвы (на момент подготовки отчета решение не принято).

8.1.2.1.2. Разработка правил предоставления субсидий и иных межбюджетных трансфертов

Для оценки реализации мероприятий ИПР, направленных на развитие жилищного строительства⁵⁹, предусмотрены показатели: «Количество земельных участков, обеспеченных инженерной инфраструктурой», «Количество построенных многоквартирных домов и социальных объектов», «Число жителей, улучшивших жилищные условия», «Количество метров построенного жилья» и др.

Большая часть бюджетных ассигнований по таким мероприятиям предоставлялась Минстромом России⁶⁰ в соответствии с Правилами № 1149⁶¹ (результатом предоставления иного межбюджетного трансфера является «Количество мероприятий, предусмотренных индивидуальной программой, реализованных в текущем году в субъекте Российской Федерации») и Правилами № 1710⁶² (результатом предоставления субсидии является «Завершение строительства объектов инфраструктуры в рамках указанной индивидуальной программы»).

В результате показатели по мероприятиям, предусмотренные индивидуальными программами, не включались в соглашения о предоставлении иных межбюджетных трансфертов и субсидий, заключаемых с субъектами Российской Федерации.

Аналогичный факт также установлен в части мероприятия ИПР Республики Марий Эл «Стимулирование производства сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»⁶³. Так, в рамках мероприятия ИПР предусмотрено четыре показателя: «Прирост производства молока», «Увеличение налоговых поступлений в консолидированный бюджет региона», «Создание постоянных рабочих мест» и «Привлечение внебюджетных инвестиций». В разработанные Минсельхозом России Правила № 717⁶⁴ включены девять результатов.

-
59. Доля расходов на реализацию таких мероприятий в разрезе регионов приведена в приложении № 8 к отчету. С точки зрения укрупненной структуры, используемой в рамках отчета указанные расходы относятся к группе «Развитие (модернизация) инфраструктуры ЖКХ и строительство социальных объектов».
60. Общий объем расходов за счет средств федерального бюджета на реализацию указанных мероприятий составляет 6 766,9 млн рублей. На долю Минстроя России приходится 4 726,5 млн рублей. Остальные расходы осуществлялись Минэкономразвития России в рамках реализации ИПР республик Алтай, Карелия и Тыва.
61. Правила предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий индивидуальных программ социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 31 июля 2020 г. № 1149 (далее – Правила № 1149), утратили силу с 1 января 2024 года.
62. Правила предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий индивидуальных программ социально-экономического развития субъектов Российской Федерации (приложение № 20 к госпрограмме «Доступное жилье») (далее – Правила № 1710).
63. Общий объем бюджетных ассигнований за счет средств федерального бюджета – 1 071,8 млн рублей, ответственный ГРБС – Минсельхоз России.
64. Правила предоставления из федерального бюджета бюджету Республики Марий Эл субсидии на софинансирование расходных обязательств, направленных на реализацию мероприятий индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Марий Эл на 2020–2024 годы (приложение № 11 к госпрограмме ««Развитие сельского хозяйства»» (далее – Правила № 717).

Таблица 4. Различия результатов между ИПР и Правилами № 717

Результат мероприятия ИПР	ИПР Республики Марий Эл	Правила № 717
Прирост производства молока	Предусмотрен	Предусмотрен
Увеличение налогов в бюджет Республики Марий Эл	Предусмотрен	Предусмотрен
Создание постоянных рабочих мест	Предусмотрен	Предусмотрен (не уточнено временных или постоянных)
Привлечение внебюджетных инвестиций	Предусмотрен	Отсутствует
Прирост производства яиц	Отсутствует	Предусмотрен
Прирост посева льна	Отсутствует	Предусмотрен
Прирост переработки льна	Отсутствует	Предусмотрен
Введение в оборот с/х земель	Отсутствует	Предусмотрен
Объем переработки сельхоз продукции	Отсутствует	Предусмотрен
Доля высева семян	Отсутствует	Предусмотрен

Счетной палатой отмечается аналогичная проблема и при реализации ИПР-2030.

Например, в рамках реализации ИПР Алтайского края-2030⁶⁵ предусмотрены в том числе следующие показатели: «Количество инвестиционных проектов, единиц (прямое)», «Акт ввода объекта в эксплуатацию, единиц (прямое)», «Ввод в эксплуатацию автомобильных дорог, км (прямое)», «Количество получателей поддержки, единиц (прямое)».

При этом Правилами № 50 соответствующие показатели не предусмотрены.

8.1.2.1.3. Разработка нормативных правовых актов на региональном уровне

По итогам выборочного анализа, недостатки, связанные с разработкой и утверждением соответствующих актов на региональном уровне, не выявлены.

В рамках реализации ИПР в пяти регионах⁶⁶ предусмотрены мероприятия, результатом реализации которых является увеличение налоговых поступлений в консолидированный бюджет региона и (или) в федеральный бюджет.

В рамках таких мероприятий предусмотрено предоставление различных мер поддержки физическим и юридическим лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность на территории соответствующего региона.

65. Индивидуальная программа социально-экономического развития Алтайского края на 2025–2030 годы утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2024 г. № 3875-р (далее – ИПР Алтайского края-2030).

66. Республики Калмыкия, Марий Эл, Тыва, Алтайский край и Курганская область.

При этом система обмена соответствующими данными между главными распорядителями бюджетных средств⁶⁷, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и территориальным органами ФНС России отсутствует. Согласие на получение сведений о фактически уплаченных налогах с конечными получателями поддержки не оформлялись. Фактическая проверка данных о суммах уплаченных налогов не проводилась⁶⁸.

По итогам контрольного мероприятия установлено, что в отдельных случаях данные, представленные получателями поддержки в рамках мероприятий ИПР-2024, не соответствовали данным Федеральной налоговой службы Российской Федерации (далее – ФНС России)⁶⁹.

8.1.2.2. Сводные данные по итогам реализации мероприятий ИПР

По оценке Минэкономразвития России⁷⁰, 107 из 120 мероприятий, предусмотренных ИПР, выполнены в полном объеме, 2 мероприятия находятся в стадии исполнения⁷¹, 11 мероприятий не исполнено⁷². Реализация мероприятий, по данным Минэкономразвития России, позволила создать 20,5 тыс. рабочих мест и привлечь 136 797,1 млн рублей внебюджетных инвестиций (при плановых значениях – 16,8 тыс. рабочих мест и 89 757,0 млн рублей внебюджетных инвестиций для всех 10 регионов). При этом по трем регионам соответствующие плановые значения не достигнуты.

Таблица 5. Недостижение плановых показателей, по оценке Минэкономразвития России

Субъект Российской Федерации	Количество созданных рабочих мест (единиц)			Объем привлеченных внебюджетных инвестиций, млн руб.		
	план	факт	отклонение	план	факт	отклонение
Чувашия	4 445	2 210	2 235	23 737	20 910	2 817
Республика Адыгея	430	200	230	плановые показатели достигнуты		
Республика Тыва	829	809	14	2 901	2 887	14

67. Минэкономразвития России – в части мероприятий ИПР республик Алтай и Тыва, а также Алтайского края и Курганской области, Минсельхоз России – в части Республики Марий Эл.

68. За исключением мероприятия «Стимулирование производства сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» в Республике Марий Эл. Проверка фактически уплаченных налогов осуществлялась в рамках проведения ежегодных проверок получателей субсидии по месту их нахождения.

69. Например, по данным Управление Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры в результате реализации мероприятия по субсидированию части затрат субъектам МСП общая сумма налогов, уплаченная получателями за 2022 год, составила 1 300,0 млн рублей (по данным ФНС России – 1 263,9 млн рублей, разница в 36,7 млн рублей), за 2023 год – 3 531,1 млн рублей (по данным ФНС России – 3 336,7 млн рублей, разница составила 194,4 млн рублей), за 2024 год – 6 388,4 млн рублей (по данным ФНС России – 3 432,5 млн рублей, разница составила 2 955,9 млн рублей).

70. На основании докладов о ходе реализации ИПР за 2024 год в Правительство Российской Федерации.

71. Два мероприятия в Республике Калмыкия в части развития (модернизации) инфраструктуры ЖКХ и строительства социальных объектов.

72. По четыре мероприятия в республиках Карелия и Тыва, три мероприятия в Республике Алтай.

По итогам мероприятия Счетной палатой установлено, что фактически плановые значения показателей не достигнуты по 37 из 120 мероприятий.

Объем бюджетных средств, подлежащий возврату в федеральный бюджет в связи с недостижением показателей по мероприятиям ИПР, составляет 244,4 млн рублей (расчетно)⁷³. Перечень основных нарушений и недостатков, выявленных в ходе контрольного мероприятия, приведен в приложении № 11 к отчету.

Общие расходы на реализацию 37 мероприятий составили 17 992,0 млн рублей, или 36,4 % от всех кассовых расходов федерального бюджета.

Таблица 6. Мероприятия с недостигнутыми показателями по укрупненным группам

Укрупненная группа	Количество мероприятий с недостигнутыми результатами	% расходов федерального бюджета на мероприятия с недостигнутыми результатами
Развитие (модернизация) инфраструктуры ЖКХ*	15 из 47	47,2
Строительство инфраструктуры для промышленных парков	5 из 9	47,2
Поддержка субъектов МСП	1 из 11	0,6
Мероприятия по поддержке и развитию промышленного производства	4 из 11	15,5
Мероприятия по поддержке сельского хозяйства	5 из 16	50,8
Развитие туризма	6 из 20	56,5
Иные мероприятия	1 из 3	32,4
Итого	37 из 120	36,4 из 100

* Включая строительство социальных объектов.

В разрезе регионов наибольшее количество мероприятий с недостигнутыми показателями (в денежном выражении) отмечается в Республике Карелия (не достигнуты результаты по девяти мероприятиям, расходы на их реализацию составили 3 731,4 млн рублей, или 75,5 % от всех расходов федерального бюджета) и в Республике Тыва (не достигнуты результаты по 10 мероприятиям, расходы на их реализацию составили 3 709,6 млн рублей, или 74,2 % от всех расходов федерального бюджета).

73. Подробная информация отражена в приложении № 10 к отчету.

В Алтайском крае не достигнут показатель по одному мероприятию (расходы на его реализацию составили 462,0 млн рублей, или 9,3 % от всех расходов федерального бюджета)⁷⁴.

По оценке Счетной палаты, фактически по итогам реализации 120 мероприятий ИПР создано 18,1 тыс. рабочих мест и привлечено 125 207,5 млн рублей внебюджетных инвестиций⁷⁵. Расхождение с оценкой Минэкономразвития России обусловлено отсутствием документального подтверждения факта достижения заявленных показателей по ряду регионов. Примеры приведены в следующих разделах отчета.

8.1.2.3. Достижение целевых показателей по мероприятиям в сфере развития (модернизации) инфраструктуры ЖКХ и строительства социальных объектов⁷⁶

По данным Минэкономразвития России⁷⁷, реализация 47 мероприятий в указанной сфере позволила создать 1 369 рабочих мест, привлечь 16 564,8 млн рублей внебюджетных инвестиций, а также достичь других экономических результатов (улучшение жилищных условий, обеспечение строительства нового жилья, улучшение качества коммунальных услуг и др.).

По итогам контрольного мероприятия установлено, что фактический объем внебюджетных инвестиций по результатам реализации 47 мероприятий составил 5 591,7 млн рублей, создано 1 133 рабочих места⁷⁸.

Сроки завершения строительства (реконструкции, модернизации) объектов капитального строительства не соблюдались, а отдельные объекты по состоянию на 1 апреля 2025 года не построены⁷⁹.

По 13 из 47 мероприятий ИПР не обеспечено достижение целевых показателей, не связанных с созданием рабочих мест и привлечением внебюджетных инвестиций (увеличение площади жилого фонда, строительство жилья, обеспечение граждан водоснабжением и др.)⁸⁰. С учетом недостижения показателей по созданию рабочих мест по 1 мероприятию в Чувашской Республике⁸¹ и 1 мероприятию в Республике Алтай⁸², фактически не достигнуты показатели по 15 из 47 мероприятий ИПР (расходы на их реализацию – 7 109,4 млн рублей, или 47,2 % всех запланированных расходов федерального бюджета в укрупненной группе).

74. Полный перечень оценки выполнения мероприятий в разбивке по регионам и укрупненным группам приведен в приложении № 12 к отчету.

75. Подробная информация представлена в приложении № 13 к отчету.

76. Оценка достижения целевых показателей по укрупненным группам проводилась на основании отчетности, предоставляемой получателями иных межбюджетных трансфертов и субсидий.

77. На основании докладов Минэкономразвития России о ходе реализации ИПР за 2024 год в Правительство Российской Федерации.

78. Подробная информация о причинах расхождения данных приведена в разделе 1 приложения № 14 к отчету.

79. Подробная информация об объектах приведена в приложении № 11 к отчету.

80. Примеры приведены в разделе 2 приложения № 14 к отчету.

81. Мероприятие «Проектирование и строительство инженерной инфраструктуры для жилищного строительства в Чувашской Республике» (план – 185 рабочих мест, факт – 0).

82. Мероприятие «Финансирование мероприятий в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами» (план – 33 рабочих места, факт – 19).

8.1.2.4. Достижение целевых показателей по мероприятиям в сфере строительства инфраструктуры промышленных парков

По данным Минэкономразвития России⁸³, реализация 9 мероприятий в указанной сфере позволила создать 1445 рабочих мест, привлечь 23 866,8 млн рублей внебюджетных инвестиций.

Большая часть внебюджетных инвестиций обеспечена созданием инфраструктуры в Псковской области на территории ОЭЗ⁸⁴ «Моглино» (17 852,0 млн рублей) и промышленной зоны «Яблоновская» Тахтамукайского района Республики Адыгея (3 720,0 млн рублей). В рамках реализации соответствующих ИПР за счет средств федерального и региональных бюджетов строятся объекты инфраструктуры⁸⁵, а внебюджетные инвестиции осуществляются коммерческими компаниями-резидентами⁸⁶.

При этом ни на федеральном, ни на региональном уровне не предусмотрен механизм проведения проверок и запроса первичных документов, подтверждающих факт привлечения внебюджетных инвестиций. В результате возможность подтверждения достижения показателей по мероприятиям ИПР отсутствует. В докладах Минэкономразвития России в Правительство Российской Федерации сумма внебюджетных инвестиций указывается на основании данных, предоставленных резидентами.

Мероприятия по созданию инфраструктуры в рамках ОЭЗ предусмотрены в ИПР-2030. Так, будет продолжено развитие инфраструктуры на территории ОЭЗ «Моглино». Запланированный объем расходов за счет средств федерального бюджета составляет 3 922,0 млн рублей. Реализация мероприятия должна обеспечить привлечение 151 000,0 млн рублей внебюджетных инвестиций к 2030 году.

При этом при отсутствии механизма проверки данных, предоставляемых резидентами особой экономической зоны, оценить фактические итоги указанного мероприятия также не представляется возможным.

Счетной палатой отмечается, что органами государственной власти субъектов Российской Федерации не соблюдались сроки строительства объектов капитального строительства, а ряд объектов по состоянию на 1 апреля 2025 года не построен⁸⁷.

Несоблюдение указанных сроков привело к тому, что по пяти из девяти мероприятий ИПР не обеспечено достижение целевых показателей (расходы на реализацию

83. На основании докладов Минэкономразвития России о ходе реализации ИПР за 2024 год в Правительство Российской Федерации.

84. Особая экономическая зона (далее – ОЭЗ).

85. Дороги, линии электропередач, водоснабжение, водоотведение и др.

86. Например, в части реализации мероприятия ИПР Псковской области внебюджетные инвестиции осуществляются резидентом ОЭЗ ООО «Псковский завод Титан-Полимер».

87. Подробная информация об объектах приведена в приложении № 11 к отчету.

пяти мероприятий составляют 4 812,7 млн рублей, или 47,2 % всех запланированных расходов федерального бюджета в укрупненной группе)⁸⁸.

8.1.2.5. Достижение целевых показателей по мероприятиям в сфере поддержки субъектов МСП

По данным Минэкономразвития России⁸⁹, реализация 11 мероприятий в указанной сфере позволила создать 7 420 рабочих мест, привлечь 26 222,5 млн рублей внебюджетных инвестиций. Плановые показатели не достигнуты только по 1 мероприятию (в рамках реализации ИПР Республики Тыва)⁹⁰.

Большая часть результатов обеспечена реализацией мероприятий по поддержке субъектов МСП в Чувашской Республике (создано 1 790 рабочих мест и привлечено 11 686,6 млн рублей внебюджетных инвестиций) и в Алтайском крае (создано 4 418 рабочих мест и привлечено 11 364,8 млн рублей внебюджетных инвестиций).

По итогам контрольного мероприятия отмечается, что при схожих объемах финансирования мероприятий⁹¹ по поддержке МСП, в Алтайском крае создано в 2,4 раза больше рабочих мест, чем в Чувашской Республике.

Указанное отличие во многом обусловлено наличием в Алтайском крае обязанности у субъекта МСП, получившего поддержку, создать определенное количество рабочих мест⁹². В Чувашской Республике такое требование отсутствует, что привело к тому, что 470 из 725 получателей кредитной и гарантойной поддержки не создали рабочих мест⁹³.

С 2025 года Минэкономразвития России реализуется федеральный проект «МСП»⁹⁴, в том числе со следующими результатами:

- обеспечение привлечения финансирования субъектами МСП за счет поручительств (независимых гарантов) фондов содействия кредитованию (гарантийных фондов, фондов поручительств);
- обеспечение льготного доступа субъектов МСП к заемным средствам государственных (муниципальных) микрофинансовых организаций.

88. Подробная информация приведена в приложении № 15 к отчету.

89. На основании докладов Минэкономразвития России о ходе реализации ИПР за 2024 год в Правительство Российской Федерации.

90. Общие кассовые расходы на реализацию мероприятия составили 42,2 млн рублей (менее 1 % от всех кассовых расходов на поддержку субъектов МСП, подробная информация приведена в приложении № 11 к отчету).

91. В обоих регионах реализуется по два мероприятия. Общие кассовые расходы за счет федерального бюджета в Чувашии составляют 2 750,0 млн рублей, в Алтайском крае – 2 465,7 млн рублей.

92. В зависимости от размера оказываемой поддержки.

93. Подробная информация приведена в приложении № 16 к отчету.

94. Федеральный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (далее – федеральный проект «МСП»).

Финансирование за счет федерального бюджета региональных организаций, оказывающих такую поддержку субъектам МСП, паспортом федерального проекта «МСП» не предусмотрено.

При этом ИПР-2030 включают ряд мероприятий на общую сумму 2 990,9 млн рублей⁹⁵, фактически направленных на достижение показателей федерального проекта «МСП» (финансирование гарантийных и микрокредитных организаций, а также на оказание иной поддержки субъектам МСП).

8.1.2.6. Достижение целевых показателей по мероприятиям по поддержке и развитию промышленного производства

По данным Минэкономразвития России⁹⁶, реализация 14 мероприятий в указанной сфере позволила создать 5 055 рабочих мест, привлечь 46 484,8 млн рублей внебюджетных инвестиций.

Большая часть результатов обеспечена реализацией мероприятий в Курганской области (создано 1965 рабочих мест и привлечено 26 310,0 млн рублей внебюджетных инвестиций), в Алтайском крае (создано 1255 рабочих мест и привлечено 10 821,9 млн рублей внебюджетных инвестиций) и в Республике Марий Эл (создано 442 рабочих места и привлечено 655,8 млн рублей внебюджетных инвестиций). Ответственным за реализацию мероприятий по развитию промышленного производства в указанных регионах является Минпромторг России.

Последующий мониторинг за сохранением рабочих мест после их создания Минпромторгом России не осуществлялся. Так, 708 из 1255 рабочих мест созданы в рамках поддержки промышленности в Алтайском крае в 2022 году.

При этом информация о сохранении рабочих мест к началу 2025 года отсутствует.

По 4 из 11 мероприятий ИПР по поддержке и развитию промышленного производства не обеспечено достижение целевых показателей (расходы на реализацию четырех мероприятий составляют 1 047,8 млн рублей, или 15,5 % всех запланированных расходов федерального бюджета в укрупненной группе)⁹⁷.

8.1.2.7. Достижение целевых показателей по мероприятиям по поддержке сельского хозяйства

По данным Минэкономразвития России⁹⁸, реализация 16 мероприятий в указанной сфере позволила создать 1 391 рабочее место и привлечь 14 168,6 млн рублей внебюджетных инвестиций.

95. За счет средств федерального бюджета, полный перечень приведен в приложении № 17 к отчету

96. На основании докладов Минэкономразвития России о ходе реализации ИПР за 2024 год в Правительство Российской Федерации.

97. Информация приведена в приложении № 18 к отчету.

98. На основании докладов Минэкономразвития России о ходе реализации ИПР за 2024 год в Правительство Российской Федерации.

Большая часть результатов обеспечена реализацией мероприятий в Республике Марий Эл (создано 770 рабочих мест и привлечено 7 982,4 млн рублей внебюджетных инвестиций) и Псковской области (создано 118 рабочих мест и привлечено 7 982,4 млн рублей внебюджетных инвестиций). Ответственным за реализацию мероприятий по поддержке сельского хозяйства в указанных регионах является Минсельхоз России.

По итогам мероприятия установлено, что по 5 из 16 мероприятий (общие кассовые расходы составляют 2 147,5 млн рублей, или 50,8 % всех расходов федерального бюджета на поддержку сельского хозяйства)⁹⁹ плановые значения показателей не достигнуты. Фактический объем внебюджетных инвестиций составил 13 413,6 млн рублей, создано 1 273 рабочих места¹⁰⁰.

8.1.2.8. Достижение целевых показателей по мероприятиям в сфере развития туризма

По данным Минэкономразвития России¹⁰¹, реализация 20 мероприятий в указанной сфере позволила создать 830 рабочих мест и привлечь 2 017,0 млн рублей внебюджетных инвестиций.

Вследствие недостаточного контроля со стороны Минэкономразвития России органами государственной власти республик Карелия и Тыва не обеспечено достижение плановых показателей по созданию рабочих мест и привлечению внебюджетных инвестиций по 6 из 20 мероприятий. Общие кассовые расходы на реализацию указанных мероприятий составили 2 052,9 млн рублей (или 56,5 % всех расходов федерального бюджета на развитие туризма)¹⁰².

В рамках реализации ИПР-2030 на развитие туризма предусмотрено почти 14 % от запланированного объема расходов федерального бюджета (8 243,1 млн рублей)¹⁰³. При этом Минэкономразвития России в данной сфере реализуется отдельная госпрограмма¹⁰⁴. В отличие от госпрограммы «Развитие туризма», в рамках ИПР-2030 регионы фактически не несут ответственности за увеличение туристического потока. Основными результатами мероприятий являются создание рабочих мест и привлечение внебюджетных инвестиций, которые не позволяют оценить уровень развития туризма и качество туристических услуг в регионе.

В этой связи отмечается целесообразность рассмотреть вопрос об исключении мероприятий по развитию туризма из ИПР-2030.

99. Подробная информация приведена в разделе 1 приложения № 19 к отчету.

100. С учетом отсутствия документального подтверждения создания рабочих мест в Псковской области. Подробная информация приведена в разделе 2 приложения № 19 к отчету.

101. На основании докладов Минэкономразвития России о ходе реализации ИПР за 2024 год в Правительство Российской Федерации.

102. Подробная информация приведена в приложении № 20 к отчету.

103. Полный перечень мероприятий по развитию туризма в рамках ИПР-2030 приведен в приложении № 21 к отчету.

104. Госпрограмма «Развитие туризма» утверждена постановление Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2021 № 2439.

8.1.2.9. Достижение целевых показателей по иным мероприятиям

По данным Минэкономразвития России¹⁰⁵, реализация 3 мероприятий в указанной сфере позволила создать 2 978 рабочих мест и привлечь 7 472,5 млн рублей внебюджетных инвестиций. Большая часть результатов обеспечена реализацией «комплексного мероприятия»¹⁰⁶ в Республике Калмыкия (создано 2 743 рабочих места и привлечено 3 649,0 млн рублей внебюджетных инвестиций).

В рамках «комплексного мероприятия» оказана финансовая поддержка лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность на территории Республики Калмыкия, на общую сумму 1 329,7 млн рублей¹⁰⁷, что позволило создать 627 рабочих мест. Оставшиеся 2 116 рабочих мест «созданы» Минэкономразвития Республики Калмыкия в рамках снижения неформальной занятости.

Фактически в рамках мероприятия Минэкономразвития Республики Калмыкия проводились ежегодные опросы субъектов МСП об увеличении численности работников (в период с 2020 по 2024 год). При этом большая часть рабочих мест (1 958 единиц) была создана субъектами МСП, не получившими никакой финансовой поддержки за счет федерального, республиканского или местного бюджетов¹⁰⁸. В этой связи отмечается нецелесообразность включения указанных рабочих мест в итоги реализации мероприятия ИПР (фактически за счет бюджетных средств создано 627 рабочих мест).

Кроме того, Чувашской Республикой¹⁰⁹ не обеспечено достижение планового значения показателя по количеству жителей, улучшивших жилищные условия (план – 3 867 человек, факт – 3 183 человека)¹¹⁰. Расходы на мероприятие составляют 779,6 млн рублей, или 32,4 % всех запланированных расходов федерального бюджета в укрупненной группе.

-
- 105. На основании докладов Минэкономразвития России о ходе реализации ИПР за 2024 год в Правительство Российской Федерации.
 - 106. Мероприятие ИПР Республики Калмыкия «Предоставление субсидий для оказания поддержки юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в формах возмещения не более 75 процентов затрат по уплате страховых взносов, возмещения части затрат на уплату первого взноса при заключении договора лизинга в приоритетных отраслях экономики, предоставления займов на реализацию проектов, направленных на внедрение передовых технологий, создание новых продуктов, организацию импортозамещающих производств, докапитализации автономной некоммерческой организации микрокредитной компании «Агентство по развитию системы гарантий и микрофинансирования для субъектов малого и среднего предпринимательства Республики Калмыкия», реализация мероприятий по снижению неформальной занятости» (далее – «комплексное мероприятие»).
 - 107. За счет средств федерального бюджета.
 - 108. Оставшиеся 158 рабочих мест созданы субъектами МСП, получившими финансовую поддержку за счет реализации иных госпрограмм и мероприятий, не связанных с реализацией ИПР. Меры нефинансовой поддержки указанным субъектам МСП также не оказывались.
 - 109. На региональном уровне мероприятие реализовано Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики.
 - 110. В рамках мероприятия «Субсидирование ипотечных жилищных кредитов и рефинансирование полученных кредитов».

8.1.2.10. Достижение целевых показателей социально-экономического развития субъектов Российской Федерации

По данным Росстата, по состоянию на 1 мая 2025 года всеми регионами, участвующими в реализации ИПР-2024, достигнуты плановые значения показателей «Уровень безработицы», «Уровень бедности» и «Темп роста среднедушевого дохода».

По итогам контрольного мероприятия установлено отсутствие прямой зависимости между реализацией мероприятий ИПР и достижением плановых значений темпов роста инвестиций в основной капитал¹¹¹.

Так, по оценке Счетной палаты, в рамках реализации ИПР Республики Карелия 75,4 % средств федерального бюджета использованы на мероприятия, по которым не достигнуты показатели (фактически не выполнено 9 из 17 мероприятий).

В рамках реализации ИПР Республики Тыва не выполнено 10 из 18 мероприятий (расходы федерального бюджета на невыполненные мероприятия составили 74,2 %).

При этом в указанных республиках по итогам 2024 года показатели темпов роста инвестиций превысили плановые значения. В Республике Карелия темп роста инвестиций в основной капитал составил 127,8 % (план – 115,5 %), в Республике Тыва – 144,2 % (план – 112,8 %)¹¹².

В Алтайском крае 9,3 % расходов федерального бюджета не привели к достижению результата по 1 из 6 мероприятий. В соседней Республике Алтай показатели не достигнуты по 3 из 36 мероприятий (15,2 % расходов федерального бюджета не привели к достижению результата). При этом темп роста инвестиций в Республике Алтай по итогам 2024 года более чем в 2 раза превысил плановое значение (план – 116,7 %, факт – 261,4 %). В Алтайском крае указанный показатель не достигнут (план – 119,4 %, факт – 115,1 %).

Наибольшее недостижение планового значения показателя темпа роста инвестиций по итогам 2024 года установлено в Республике Калмыкия (план – 116,7 %, факт – 44,1 %). Счетной палатой отмечается, что 24 % от всех расходов федерального бюджета в рамках ИПР Калмыкия были использованы на реализацию двух мероприятий, не позволяющих оценить их вклад в социально-экономическое развитие региона (оба мероприятия не выполнены, подробная информация отражена в следующем разделе отчета).

Несмотря на достижение плановых показателей «Уровня бедности» по всем регионам, их место в общем «рейтинге» среди других субъектов Российской Федерации изменилось незначительно¹¹³. Наибольшее снижение уровня бедности населения относительно других регионов отмечается только в Республике Карелия (53 место по уровню бедности в 2019 году и 44 место в 2024 году).

111. Информация о достижении регионами плановых значений показателей социально-экономического развития приведена в приложении № 22 к отчету.

112. Среднероссийский темп роста инвестиций за 2024 год составляет 138,6 %.

113. Информация об изменении уровня бедности относительно других регионов приведена в приложении № 23 к отчету.

Республика Алтай за аналогичный период времени осталась на 80 месте, Республика Адыгея по уровню бедности опустилась с 36 на 45 место, Алтайский край – с 66 на 73 место.

Показатели «Уровень безработицы» и «Уровень бедности» включены в ИПР-2030. При этом, исходя из данных Росстата, плановые значения по указанным показателям, установленные на 2026 год, уже достигнуты регионами по итогам 2023 и 2024 годов. Так, согласно ИПР Псковской области-2030¹¹⁴ плановое значение показателя «Уровень бедности» на 2026 год составляет 11,6 %, «Уровень безработицы» – 5,3 %. По данным Росстата, показатель «Уровень бедности» в Псковской области в 2023 году составил – 12,1%, в 2024 году – 9,9 %, показатель «Уровень безработицы» в 2023 году – 2,9 %, в 2024 году – 2,3 %.

В этой связи отмечается целесообразность корректировки состава и значений показателей, установленных ИПР-2030.

8.1.3. Оценка вклада отдельных мероприятий ИПР в достижение плановых значений целевых показателей социально-экономического развития субъектов Российской Федерации

По итогам контрольного мероприятия Счетной палатой отмечается, что в состав ИПР республик Адыгея, Алтай и Калмыкия включены отдельные мероприятия, не позволяющие оценить их влияние на достижение социально-экономических показателей соответствующих регионов.

Например, ИПР Республики Алтай предусмотрена разработка проектно-сметной документации в рамках реализации проектов комплексного развития сельских территорий. Показателем результативности реализации мероприятия является получение положительных заключений государственной экспертизы на 23 ПСД. Плановое значение достигнуто по итогам 2022 года. Мероприятия, связанные с дальнейшим использованием разработанных ПСД, индивидуальной программой не предусмотрены (далее мониторинг со стороны Минэкономразвития России не проводится). По состоянию на 1 апреля 2025 года для осуществления капитального ремонта и строительства объектов фактически использовано только пять ПСД. Общие расходы за счет средств федерального бюджета на реализацию мероприятий, не позволяющих оценить их влияние на достижение социально-экономических показателей соответствующих регионов, составили 2 328,9 млн рублей. При этом в Республике Калмыкия расходы на реализацию таких мероприятий превышают 20 % от всех расходов на реализацию ИПР за пять лет (полный перечень представлен в таблице 7).

114. Индивидуальная программа социально-экономического развития Псковской области на 2025–2030 годы утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 декабря 2024 г. № 3731-р (далее – ИПР Псковской области-2030).

Таблица 7. Мероприятия, не оказывающие прямого влияния на достижение целевых показателей социально-экономического развития регионов

(млн руб.)

Наименование мероприятия	Общий кассовый расход за счет средств ФБ	Доля мероприятий в общем расходе на ИПР за 5 лет, %	Результаты реализации мероприятий
Строительство объектов водоотведения в Республике Калмыкия	955,7		Объем сброса сточных ввод*
Строительство центра социального обслуживания населения в Республике Калмыкия	225,8	24	Прирост охвата граждан социальным обслуживанием
Строительство противопаводковых дамб в Республике Алтай	83,8		Повышение защищенности территорий
5 мероприятий по разработке проектно-сметной документации**	348,1	12	Разработка ПСД
Проведение лесоустроительных работ	153,5		Проведение лесоустроительных работ на площади, тыс. гектаров
Капитальный ремонт филармонии в Республике Адыгея	160,4		Темп роста посещений филармонии***
Берегоукрепление реки Белой в Республике Адыгея	401,6	11	Протяженность берега, приведенного в нормативное состояние
Итого	2 328,9		

* Результатом является уменьшение объема сброса неочищенных сточных вод в водные объекты с 12 тыс. куб. м в сутки в 2019 году до 12 тыс. куб. м в сутки в 2024 году, то есть фактически у показателя отсутствует динамика.

** Включая мероприятие «Разработка проектно-сметной документации в рамках реализации проектов комплексного развития сельских территорий».

*** А также увеличение уровня удовлетворенности посетителей филармонии.

ИПР Республики Тыва-2030¹¹⁵ предусмотрено мероприятие «Подготовка градостроительной документации, проектирование инженерной и социальной инфраструктуры для жилищного строительства, сельских агломераций». Результатами мероприятия являются «Количество положительных заключений экспертизы» и «Количество утвержденной градостроительной документации». Дальнейшее использование разработанной документации в рамках других мероприятий ИПР не предусмотрено.

Оценить влияние указанных результатов на достижение целевых показателей развития Республики Тыва не представляется возможным.

По итогам анализа результатов мероприятий ИПР установлено:

- в процессе реализации мероприятий ИПР, возникала необходимость выделения дополнительных средств за счет региональных бюджетов;
- действующие правовые акты не позволяют осуществлять всестороннюю оценку реализации ИПР и нуждаются в корректировке (с учетом реализации индивидуальных программ с 2025 по 2030 год);
- по 37 из 120 мероприятий ИПР плановые показатели не достигнуты;
- реализация отдельных мероприятий ИПР не позволяет оценить их вклад в достижение целевых показателей социально-экономического развития соответствующего региона.

8.2 Анализ целевого использования средств федерального бюджета, предусмотренных на реализацию мероприятий ИПР

8.2.1. Оценка использования средств федерального бюджета, направленных на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации мероприятий ИПР, включая целевое использование

Общие кассовые расходы на реализацию 120 мероприятий ИПР за 5 лет составили 49 442,9 млн рублей. По итогам мероприятия, с учетом применения риск-ориентированного подхода, проведена оценка использования 34 574,7 млн рублей (70 % от кассовых расходов федерального бюджета).

115. Индивидуальная программа социально-экономического развития Республики Тыва на 2025–2030 годы утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 декабря 2024 г. № 3729-р (далее – ИПР Республики Тыва-2030).

Таблица 8. Сводная информация об объемах проверенных средств в ходе мероприятия

(млн руб.)

Укрупненная группа	Объем проверенных средств	% от кассовых расходов за счет средств ФБ
Развитие (модернизация) инфраструктуры ЖКХ и строительство социальных объектов	9 466,4	62,7
Строительство инфраструктуры для промышленных парков	7 843,6	77,0
Поддержка субъектов МСП	6 324,5	88,5
Мероприятия по поддержке и развитию промышленного производства	5 312,4	78,4
Мероприятия по поддержке сельского хозяйства	3 054,5	72
Развитие туризма	2 573,3	70,9
Иные мероприятия	0,0	0
Итого	34 574,7	70*

* От общих кассовых расходов за счет средств федерального бюджета за пять лет (49 442,9 млн рублей).

8.2.1.1. Проверка отчетности, предоставляемой получателями иных межбюджетных трансфертов и субсидий в рамках реализации ИПР¹¹⁶

По итогам мероприятия выявлены нарушения сроков предоставления отчетов в ГИИС «Электронный бюджет»¹¹⁷ органами государственной власти республик Адыгеи и Калмыкии, Алтайского края и Курганской области. В Республике Калмыкия также выявлены случаи нарушения сроков предоставления отчетности со стороны получателей бюджетных средств из республиканского бюджета.

8.2.1.2. Проверка использования средств федерального бюджета, направленных на мероприятия по поддержке субъектов МСП¹¹⁸

Наибольший объем поддержки субъектов МСП за счет средств федерального бюджета¹¹⁹ осуществлялся в Чувашской Республике (2 750,0 млн рублей), Алтайском крае (2 465,7 млн рублей), Республике Калмыкия (1 000,3 млн рублей) и Псковской области (300,0 млн рублей).

116. Подробная информация о нарушениях, связанных с предоставлением отчетности отражена в приложении № 11 к отчету.

117. Государственная интегрированная информационная система «Электронный бюджет».

118. Оценка использования средств федерального бюджета на реализацию мероприятий по развитию инфраструктуры ЖКХ и по строительству инфраструктуры промышленных парков приведена в разделе 8.2.2 отчета.

119. За весь период реализации соответствующих ИПР.

Фактически бюджетные средства предоставлялись в виде субсидий региональным некоммерческим организациям¹²⁰, непосредственно оказывающим поддержку субъектам МСП (путем предоставления «льготных кредитов»¹²¹, субсидирования части затрат на приобретение оборудования и оказания гарантийной поддержки).

Согласно утвержденным на региональном уровне правовым актам, поддержка оказывалась субъектам МСП, имеющим государственную регистрацию на территории соответствующего субъекта Российской Федерации и не осуществляющим предпринимательскую деятельность в сфере игорного бизнеса¹²². В ходе выборочной проверки случаев оказания поддержки субъектам МСП, не соответствующим указанным критериям, не выявлено.

В Чувашской Республике и Псковской области в большинстве случаев не конкретизировались цели договора займа при предоставлении соответствующей меры поддержки. Так, в 523 из 567 договоров, заключенных с субъектами МСП в Чувашской Республике, в качестве цели использования займа указывалось «Пополнение оборотных средств» или «Приобретение движимого и недвижимого имущества»¹²³.

В рамках выборочной проверки использования заемных средств в Республике Калмыкия, Алтайском крае, Чувашской Республике¹²⁴, а также предоставления иной поддержки субъектам МСП существенных нарушений и недостатков не выявлено.

8.2.1.3. Проверка использования средств федерального бюджета, направленных на поддержку и развитие промышленного производства

В рамках реализации ИПР оказывалась поддержка промышленным предприятиям¹²⁵ в части предоставления субсидий на уплату первого взноса по промышленному лизингу (Курганская область), «льготных кредитов»¹²⁶ на приобретение оборудования (Алтайский край), а также субсидий на компенсацию части затрат на приобретение техники и оборудования (Республика Карелия). Получателями мер поддержки являлись крупные региональные предприятия¹²⁷. В ходе выборочной проверки использования бюджетных средств в указанных регионах существенных нарушений и недостатков не выявлено.

-
120. Являются некоммерческими организациями, единственным учредителем выступает соответствующий орган государственной власти субъекта Российской Федерации.
121. Кредиты предоставлялись субъектам МСП по ставке 1–8 % годовых, что значительно ниже ставок в коммерческих банках.
122. А также не находящимся в состоянии ликвидации (включая процедуру банкротства) и не имеющим задолженностей по налогам, сборам, иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и по выплате заработной платы работникам.
123. Кассовые расходы федерального бюджета на предоставление кредитов в Чувашской республике за пять лет составили 1 250,0 млн рублей. Аналогичным образом целевое использование заемных средств не определено во всех договорах, заключенных в рамках реализации соответствующего мероприятия в Псковской области (кассовые расходы федерального бюджета составили 300,0 млн рублей).
124. В части договоров, содержащих указание на целевое использование средств.
125. Кассовые расходы федерального бюджета в части реализации мероприятия в Курганской области составили 2 913,5 млн рублей, в Алтайском крае – 949,5 млн рублей, в Республике Карелия – 921,3 млн рублей.
126. Предоставлялись по ставке 1 % годовых, что значительно ниже ставок в коммерческих банках.
127. ЗАО «Курганстальмост», АО «Курганмашзавод», АО «Алтайвагон», ООО «Каралкамень» и др.

8.2.1.4. Проверка использования средств федерального бюджета, направленных на поддержку сельского хозяйства

По итогам мероприятия установлено, что представленные получателем субсидии результаты в части увеличения налоговых отчислений и количества созданных рабочих мест по мероприятию «Организация комплекса по переработке дикоросов» не подтверждаются данными ФНС России. Так, согласно представленной отчетности¹²⁸, получателем субсидии по итогам 2024 года создано 43 рабочих места (план – 43), а объем налоговых отчислений в консолидированный бюджет региона составил 4,7 млн рублей (план – 2,0 млн рублей).

При этом, по данным ФНС России, общая сумма всех налогов, заплаченных получателем субсидии в бюджеты всех уровней за три года составляет 3,9 млн рублей. В этой связи получатель не мог заплатить в консолидированный бюджет Республики Тыва за 2024 год 4,7 млн рублей¹²⁹.

По двум другим мероприятиям¹³⁰ по поддержке сельского хозяйства в Республике Тыва результаты также не достигнуты¹³¹. Кассовые расходы федерального бюджета на их реализацию составили 678,1 млн рублей.

ИПР Республики Карелия в сфере развития сельского хозяйства предусмотрено увеличение уставного капитала АО «Совхоз Ведлозерский» (далее – Совхоз)¹³², с последующим строительством роботизированной молочной фермы.

В целях реализации мероприятия Совхозу в 2020 году перечислено 505,1 млн рублей¹³³. Контракт на строительство фермы заключен только 29 сентября 2023 года с АО «Специализированный Застройщик «КСМ» (цена контракта – 2 464,3 млн рублей). В октябре 2023 года акционерным обществом осуществлена оплата аванса по контракту в сумме 505,5 млн рублей, полученная в форме взноса в уставный капитал АО «Совхоз «Ведлозерский» за счет средств федерального и регионального бюджетов.

По причине отсутствия у акционерного общества собственных средств и невозможности получения кредита, дальнейшее перечисление средств по контракту не осуществлялось. Объект не построен, мероприятие не выполнено.

128. Отчетность представлена в Министерство сельского хозяйства и природопользования Республики Тыва.

129. По данным ФНС России, среднесписочная численность сотрудников получателя в 2020 году составляла – 1 человек, в 2021 году – 9 человек, в 2022 году – 24 человека, в 2023 году – 9 человек, в 2024 году – 11 человек. Данный факт также не позволяет подтвердить создание получателем 43 постоянных рабочих места.

130. «Предоставление субсидий на грантовую поддержку сельскохозяйственных товаропроизводителей на развитие мясоперерабатывающей отрасли в Республике Алтай» и «Развитие молочного и мясного скотоводства и переработки сельскохозяйственной продукции в Республике Тыва, в том числе: создание не менее 3 ферм; увеличение мощности действующих молочно-товарных ферм на территории Республики Тыва за счет их реконструкции и модернизации».

131. Подробная информация отражена в разделе 8.1.2.7 отчета.

132. 100 % акций находится в собственности Республики Карелия.

133. Перечисление осуществлено Министерством сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия (500,0 млн рублей – за счет федерального бюджета, 5,1 млн рублей – за счет республиканского бюджета).

8.2.1.4. Проверка использования средств федерального бюджета, направленных на развитие туризма

В рамках развития туризма осуществлялось строительство визит-центра «Беломорские петроглифы» в Республике Карелия (за пять лет кассовые расходы федерального бюджета составили 1174,4 млн рублей) и создание двух туристических комплексов («Тайга» и «Чедер»)¹³⁴ в Республике Тыва.

В связи с нарушением застройщиком¹³⁵ своих обязательств по госконтракту визит-центр «Беломорские петроглифы» в 2024 году не построен¹³⁶. На 1 января 2025 года техническая готовность составляет 72,4 %. По информации Минэкономразвития Республики Карелия, объект будет введен в эксплуатацию во II квартале 2025 года, привлечение дополнительных средств за счет республиканского бюджета не планируется.

Сроки выполнения отдельных этапов работ также не соблюдались при создании туристического комплекса «Чедер». При этом комплекс введен в эксплуатацию в конце 2024 года, как это предусмотрено ИПР Республики Тыва.

В рамках создания комплекса «Тайга» предусмотрено предоставление субсидий юридическим лицам¹³⁷ на строительство туристических объектов (базы отдыха, гостиницы, веревочный городок и др.). По данным Минэкономразвития России, с 2021 по 2024 год бюджетные средства выделены на реализацию 41 проекта¹³⁸.

При этом у большинства получателей субсидии отсутствовал опыт реализации проектов в сфере туризма (отдельные компании были созданы за несколько месяцев до получения субсидии). Реализация мероприятия ИПР не привела к существенному увеличению прибыли ряда получателей субсидии, и, как следствие, к увеличению налоговых поступлений в консолидированный бюджет региона¹³⁹.

-
134. Кассовые расходы на создание комплекса «Тайга» составили 599,3 млн рублей, на создание комплекса «Чедер» – 779,5 млн рублей.
135. «ООО «Девелопмент групп»».
136. Изначально планировалось завершить работы до конца 2023 года, впоследствии срок завершения работ перенесен на декабрь 2024 года.
137. Порядок предоставления субсидий юридическим лицам на реализацию мероприятия утвержден постановлением Правительства Республики Тыва от 4 июня 2020 г. № 268.
138. 20 проектов отобраны для реализации в 2024 году.
139. Подробная информация приведена в приложении № 24 к отчету.

8.2.2 Проверка соблюдения законодательства и иных нормативных правовых актов при осуществлении капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках реализации мероприятий ИПР (выборочно)

8.2.2.1. Проверка использования средств федерального бюджета, направленных на развитие (модернизацию) инфраструктуры ЖКХ и строительство социальных объектов

По итогам контрольного мероприятия выявлены случаи использования средств федерального бюджета, предоставленных на реализацию мероприятий ИПР не по целевому назначению.

Так, в целях защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного характера (наводнений) ИПР Республики Адыгея предусмотрено мероприятие «Берегоукрепление правого и левого берега р. Белой в г. Майкопе Республики Адыгея» (далее – мероприятие по берегоукреплению)¹⁴⁰. Расходы на реализацию мероприятия составили 449,8 млн рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 401,6 млн рублей.

Между Минстроем Республики Адыгея¹⁴¹ и ГБУ «Стройзаказчик» заключены соглашения о предоставлении из бюджета Республики Адыгея ГБУ «Стройзаказчик» субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Республики Адыгея.

В целях выполнения строительно-монтажных работ по берегоукреплению между ГБУ «Стройзаказчик» и ООО «Форвард» заключен контракт от 22 марта 2021 г. № 01/03-2021 на сумму 480 108,97 тыс. рублей, в который включены работы по реконструкции набережной р. Белая, не предусмотренные ИПР Республики Адыгея и соглашениями о предоставлении субсидии бюджету Республике Адыгея.

Согласно актам о приемке выполненных работ фактическая стоимость берегоукрепления р. Белой составила 339,4 млн рублей (336,0 млн рублей за счет федерального бюджета).

Республикой Адыгея сэкономленные средства федерального бюджета в размере 65,6 млн рублей были направлены на выполнение дополнительных строительно-монтажных работ по благоустройству набережной р. Белой (укладку тротуарной плитки, установку поливочного водопровода, балконов, скамеек, раздевалок, туалета, скалодрома, освещения, озеленения и т. д.) вместо возврата в федеральный бюджет.

140. Результат реализации мероприятия «Протяженность берега р. Белой, приведенного в нормативное состояние, 2,5 км».

141. Распоряжением Главы Республики Адыгея от 18 мая 2020 г. № 96-рг «О мерах по реализации индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Адыгея на период до 2024 года» Минстрой Республики Адыгея определен ответственным исполнителем за реализацию мероприятия по берегоукреплению.

По итогам контрольного мероприятия в Республике Алтай выявлен ряд нарушений законодательства Российской Федерации, требующих применения мер прокурорского реагирования¹⁴².

Так, в рамках реализации мероприятия «Строительство противопаводковых дамб на реке Чулышман в с. Балыкча Улаганского района Республики Алтай» муниципальным казенным учреждением «Отдел архитектуры и градостроительства» (далее – МКУ «ОАиГ») заключен контракт от 25 апреля 2022 г. № 1 на выполнение соответствующих строительных работ (цена контракта – 83,7 млн рублей,) (далее – контракт № 1). Контракт исполнен и оплачен в полном объеме¹⁴³.

Локальными сметными расчетами к контракту № 1 предусмотрены в том числе следующие работы: устройство бетонных и железобетонных монолитных конструкций (круглых колодцев из сборного железобетона), обивка поверхностей изоляционных материалов, монтаж опорных стоек для пролетов, укладка стальных водопроводных труб с гидравлическим испытанием, асфальтирование участков и ряд других работ.

Однако в актах по форме КС-2, подписанных и оплаченных в рамках исполнения контракта № 1, вышеуказанные работы отсутствуют. Разрешение на ввод не получено, фактически объект не построен¹⁴⁴.

Изложенные факты могут свидетельствовать о неисполнении или ненадлежащем исполнении должностными лицами МКУ «ОАиГ» своих обязанностей, что повлекло причинение материального ущерба в размере стоимости невыполненных работ.

В рамках ИПР Республики Алтай предусмотрено осуществление реконструкции здания школы для детей с нарушением слуха (далее – КОУ РА «СКОШИ»)¹⁴⁵.

Общие расходы на реализацию мероприятия составляют 75,3 млн рублей, в том числе 74,6 млн рублей за счет средств федерального бюджета. Ответственным за реализацию мероприятия является Минобрнауки Республики Алтай¹⁴⁶.

Лимиты бюджетных обязательств на проведение реконструкции доведены Минобрнауки Республики Алтай до КОУ РА «СКОШИ» по виду расходов 414 «Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности» КОСГУ 310¹⁴⁷ на общую сумму 75,3 млн рублей.

Для осуществления реконструкции КОУ РА «СКОШИ» заключен контракт от 23 мая 2022 г. № 017720000000922001297 с ООО «АСК ЛИДЕР» (далее – контракт от 23 мая 2022 года). Первоначальная цена контракта составила 46,5 млн рублей.

142. Информация направлена в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

143. Акты о приемке выполненных работ (форма по ОКУД 0322005) от 14 ноября 2022 года, от 25 ноября 2022 года, от 19 декабря 2022 года, от 15 февраля 2023 года, от 20 марта 2023 года, от 15 мая 2023 года, от 28 ноября 2023 года, от 18 декабря 2023 года (далее – акты по форме КС-2).

144. Фотографии объекта приведены в приложении № 25 к отчету.

145. Здание КОУ РА «СКОШИ» для детей с нарушением слуха в части блоков Г и Д, расположенное по адресу: г. Горно-Алтайск, ул. Гончарная, 6.

146. Министерство образования и науки Республики Алтай (далее – Минобрнауки Республики Алтай).

147. По коду классификации операций сектора государственного управления 310 «Увеличение стоимости основных средств» (далее – КОСГУ 310).

В декабре 2022 года по соглашению сторон цена контракта была увеличена до 53,5 млн рублей. Срок выполнения работ был продлен до 31 января 2023 года.

Объект реконструкции был введен в эксплуатацию 28 марта 2023 года¹⁴⁸.

Информация о торжественном открытии после реконструкции единственной в регионе специализированной школы – интерната для детей с нарушением слуха с участием Главы Республики Алтай опубликована в сети Интернет 3 апреля 2023 года.

По состоянию на 20 марта 2023 года сумма выполненных работ по контракту составила 53,4 млн рублей, а сумма неисполненных обязательств (работ) – 67,3 тыс. рублей¹⁴⁹.

В ноябре 2023 года сторонами заключено дополнительное соглашение к контракту от 23 мая 2022 года в части увеличения цены контракта до 57,9 млн рублей (увеличение цены составило 4,3 млн рублей) без изменения объема и (или) видов выполняемых работ. Срок действия контракта продлен до 19 декабря 2023 года. Согласно указанному дополнительному соглашению увеличение цены контракта связано с увеличением цен на строительные ресурсы на основании порядка, установленного Постановлением № 1315¹⁵⁰.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 2 Постановления № 1315 такое изменение цены контракта допускается только в случае предоставления исполнителем по контракту документов, обосновывающих существенное увеличение цен на строительные ресурсы.

Однако вышеуказанное соглашение заключено КОУ РА «СКОШИ» в ноябре 2023 года без получения соответствующих документов от ООО «АСК ЛИДЕР», так как фактически строительные работы были выполнены до марта 2023 года, а размер неисполненных обязательств составлял только 67,3 тыс. рублей.

При этом дополнительное увеличение цены контракта оплачено в полном объеме.

Указанные факты свидетельствуют о наличии в действиях должностных лиц КОУ РА «СКОШИ» признаков коррупционных правонарушений, повлекших причинение ущерба на сумму 4,3 млн рублей.

Кроме того, по итогам контрольного мероприятия выявлены факты использования КОУ РА «СКОШИ» выделенных лимитов бюджетных обязательств на осуществление отдельных закупок не в соответствии с целями их предоставления (не на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности).

148. Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию № 04-11-877-2023, выданное Администрацией города Горно-Алтайска.

149. Согласно актам по форме КС-2 и справок о стоимости выполненных работ и затрат (форма по ОКУД 0322001, КС-3).

150. Постановление Правительства Российской Федерации от 9 августа 2021 г. № 1315 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 1315).

Общий объем таких закупок составил 17,4 млн рублей, в том числе были заключены и оплачены:

- 18 контрактов на перенос электрических сетей, выполнение работ по устройству габионов и ряд других работ. По результатам исполнения контрактов созданы и поставлены на учет новые основные средства: спортивная площадка и ограждения. Общая стоимость оплаченных контрактов составила 6,2 млн рублей;
- 28 контрактов на поставку в том числе ноутбуков, мебели, кухонного инвентаря (тарелки, вилки, ложки, салфетницы, кружки), интерактивных панелей и мусорных урн на общую сумму 11,2 млн рублей. Указанные расходы не относятся к капитальным вложениям.

8.2.2.2. Проверка использования средств федерального бюджета, направленных на строительство инфраструктуры для промышленных парков

В рамках укрупненной группы наибольший объем бюджетных средств при реализации ИПР использован на создание инженерной инфраструктуры на территории ОЭЗ «Моглино» в Псковской области (3 966,0 млн рублей), промышленной зоны «Яблоновская» в Республике Адыгея и строительство промышленного парка в Республике Карелия (1488,8 млн рублей, включая разработку проектной документации).

По итогам мероприятия установлено, что Минэкономразвития России не осуществлялась фактическая проверка данных о реализации мероприятий ИПР, предоставленных в отчетности Комитета по экономике Псковской области. Так, согласно отчету за 2024 год¹⁵¹, Псковской областью обеспечено подведение инженерной инфраструктуры (внутриплощадочные автомобильные дороги, подстанция) на территории ОЭЗ ППТ «Моглино». При этом фактически по состоянию на 1 апреля 2025 года объекты капитального строительства в эксплуатацию не введены¹⁵².

Как уже отмечалось ранее, Минэкономразвития России и Минэкономразвития Республики Карелия не обеспечено выполнение мероприятия по строительству промышленного парка в г. Петрозаводске. Сроки строительства объекта неоднократно переносились в связи с отсутствием положительного заключения госэкспертизы на проектную документацию (получено 9 августа 2024 года). Фактически строительство началось только в конце 2024 года (планируется завершить в 2026 году)¹⁵³.

Нарушения сроков строительства объектов также установлено в рамках реализации мероприятия по созданию промышленной зоны «Яблоновская», что привело к недостижению плановых показателей по созданию рабочих мест.

151. Отчет о достижении значений результатов использования субсидии и обязательствах, принятых в целях их достижения (размещен в ГИИС «Электронный бюджет» и утвержден Минэкономразвития России).

152. Плановый срок по строительству подстанции «110/10кВ Индустральная. ЛЭП 110 кВ. Великорецкая – Индустральная (2 цепи)» – 8 октября 2025 года, внутриплощадочных дорог особой экономической зоны промышленно-производственного типа «Моглино» – 10 ноября 2025 года. Расходы федерального бюджета на строительство двух объектов составляют 1 000,0 млн рублей.

153. Фактически в проверяемом периоде средства федерального бюджета, перечисленные Республике Карелия, не использовались (за исключением расходов на разработку проектно-сметной документации). Неиспользованный остаток будет использован в 2025 году на строительство объекта.

9. Замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

Получены замечания и комментарии Министра экономического развития и торговли Республики Адыгея, и. о. министра экономического развития и промышленности Республики Тыва, Министра экономического развития Республики Алтай, и. о. Министра экономического развития Республики Карелия, директора Департамента экономического развития Курганской области, Министра сельского хозяйства и продовольствия Республики Марий Эл, Первого заместителя Министра сельского хозяйства Российской Федерации, заместителя Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, Председателя Комитета по экономическому развитию и инвестиционной политике Псковской области, и. о. министра экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики, заместителя министра экономического развития Российской Федерации, на которые составлены заключения.

10. Выводы

- 10.1.** По данным Росстата, по состоянию на 1 мая 2025 года всеми регионами, участвующими в реализации ИПР-2024, достигнуты плановые значения 3 из 4 показателей социально-экономического развития субъектов Российской Федерации («Уровень безработицы», «Уровень бедности» и «Темп роста среднедушевого дохода»). Плановые значения темпов роста инвестиций в основной капитал не достигнуты в 5 из 10 регионов (республики Калмыкия и Марий Эл, Чувашская Республика, Алтайский край и Курганская область).
- 10.2.** Общий уровень бедности населения относительно других субъектов Российской Федерации улучшился в 6 регионах. Республика Алтай за 5 лет реализации ИПР осталась на 80 месте, Республика Адыгея по уровню бедности изменила позицию с 36 на 45, Алтайский край – с 66 на 73. Существенное снижение уровня бедности населения отмечается в Республике Карелия (53 место – в 2019 году и 44 место – в 2024 году), не выполнившей порядка 50 % всех мероприятий ИПР.
- 10.3.** Плановые значения показателей «Уровень безработицы» и «Уровень бедности», установленные в ИПР-2030 на 2026 год, фактически достигнуты регионами в 2023–2024 годах.
- 10.4.** Изначально запланированный объем бюджетных ассигнований на реализацию ИПР (50 791,2 млн рублей) является недостаточным для завершения всех мероприятий. Так, в трех регионах¹⁵⁴ в ходе реализации ИПР потребовалось привлечение дополнительных средств из республиканских бюджетов (на общую сумму 549,8 млн рублей). Для завершения строительства трех объектов (два объекта – в Республике Калмыкия и один объект – в Республике Алтай) в 2025 году планируется потратить еще 893,5 млн рублей из региональных бюджетов.
- 10.5.** В проверяемом периоде в ИПР неоднократно вносились изменения (всего 47 изменений за 5 лет). В ряде случаев такими изменениями уменьшали значения плановых результатов с сохранением объемов финансирования по мероприятию.
- 10.6.** Для оценки реализации большинства мероприятий ИПР используются показатели «Создание рабочих мест» и «Привлечение внебюджетных инвестиций». При этом детализированные методики их расчета, а также требования к документам, подтверждающим их достижение, не утверждены ни на федеральном ни на региональных уровнях¹⁵⁵. В результате расчет осуществляется различными способами в зависимости от региона и вида реализуемого мероприятия.

154. Республика Адыгея, Республика Тыва, Чувашская Республика.

155. За исключением Алтайского края в части создания рабочих мест.

10.7. Правила, устанавливающие цели, условия и порядок предоставления субсидий и иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации мероприятий ИПР, предусматривали в качестве результата использования субсидии (предоставления иного межбюджетного трансфера) не все показатели результативности реализации мероприятий, установленные в ИПР. В результате такие показатели не включались в соглашения о предоставлении субсидии (иного межбюджетного трансфера), заключаемые ГРБС с регионами.

10.8. Правила № 50, регламентирующие предоставление единой субсидии регионам с 2025 года, также не содержат ряд показателей, предусмотренных ИПР-2030, что создает риски отсутствия надлежащего контроля за достижением результатов.

10.9. Результатом реализации отдельных мероприятий ИПР и ИПР-2030 является увеличение налоговых поступлений в бюджеты различных уровней. При этом система обмена данными между участниками ИПР и ФНС России в части достижения плановых показателей отсутствует. Проверка данных об увеличении налоговых отчислений в проверяемом периоде в большинстве случаев не осуществлялась.

10.10. Реализация отдельных мероприятий ИПР не позволяет оценить их вклад в достижение целевых показателей социально-экономического развития соответствующего региона. В Республике Калмыкия доля расходов на такие мероприятия составляет 24 % от всех кассовых расходов федерального бюджета («Строительство объектов водоотведения и центра социального обслуживания населения»).

10.11. По оценке Счетной палаты, 36,4 % всех кассовых расходов федерального бюджета (17 992,0 млн рублей) не привели к достижению результатов по соответствующим мероприятиям ИПР (результаты не достигнуты по 37 из 120 мероприятий).

10.12. В Республиках Карелия и Тыва больше 70 % всех кассовых расходов федерального бюджета не привели к достижению результатов по мероприятиям ИПР.

10.13. Порядка 50 % от всех кассовых расходов на развитие туризма в рамках ИПР не принесли запланированных результатов. В рамках ИПР-2030 расходы на создание туристической инфраструктуры увеличены более чем в 2 раза (с 3 631,4 млн до 8 243,1 млн рублей). В отличие от профильной госпрограммы «Развитие туризма», увеличение туристического потока не является основным результатом по соответствующим мероприятиям ИПР-2030.

10.14. Выявлены многочисленные факты предоставления недостоверных данных о выполнении мероприятий ИПР и о достижении соответствующих результатов в отчетности по соглашениям, заключаемым между ГРБС и регионами, а также в докладах Минэкономразвития России о ходе реализации ИПР в Правительство Российской Федерации.

10.15. Регионами не соблюдались сроки строительства объектов. По состоянию на 1 апреля 2025 года значительное количество объектов не построено.

10.16. Выявлены случаи использования средств федерального бюджета не в соответствии с целями их предоставления.

10.16.1. Республикой Адыгея сэкономленные средства федерального бюджета в размере 65,6 млн рублей, выделенные на осуществление берегоукрепительных работ, были использованы на благоустройство набережной (укладка тротуарной плитки, установку скамеек, раздевалок, туалета, скалодрома и др.).

10.16.2. Республикой Алтай средства федерального бюджета в размере 17,4 млн рублей, выделенные на реконструкцию школы, были фактически использованы на создание новых основных средств (спортивная площадка и ограждения) и закупку прочих материальных запасов.

10.17. В Республике Алтай выявлен ряд нарушений законодательства Российской Федерации, требующих применения мер прокурорского реагирования.

10.17.1. В рамках реализации мероприятия ИПР муниципальным казенным учреждением «Отдел архитектуры и градостроительства» заключен контракт на строительство противопаводковых дамб на р. Чульшман. Стоимость контракта – 83,7 млн рублей (оплачен в полном объеме). При этом фактически объект не построен.

10.17.2. При осуществлении реконструкции здания школы для детей с нарушением слуха выявлены признаки коррупционных правонарушений и причинения ущерба на 4,3 млн рублей.

11. Предложения (рекомендации)

11.1. Направить информационное письмо в Правительство Российской Федерации, в котором предлагается поручить Минэкономразвития России:

- в срок до 25 сентября 2025 года подготовить и направить в Правительство Российской Федерации предложения по внесению изменений в индивидуальные программы социально-экономического развития субъектов Российской Федерации на 2025–2030 годы в части корректировки целевых показателей социально-экономического развития регионов «Уровень бедности» и «Уровень безработицы»;
- в срок до 1 декабря 2025 года проработать вопрос о внесении изменений в Правила № 50, предусматривающих расчет (методику расчета) показателей мероприятий ИПР-2030 по объему внебюджетных инвестиций и количеству созданных рабочих мест, а также требования к документам, подтверждающим их достижение в зависимости от реализуемого мероприятия;
- в срок до 1 декабря 2025 года проработать вопрос о внесении изменений в Правила № 50, предусматривающих включение в них показателей результативности реализации мероприятий, установленных в ИПР-2030;
- в срок до 25 сентября 2025 года проработать вопрос об исключении из ИПР-2030 Республики Тыва мероприятия «Подготовка градостроительной документации, проектирование инженерной и социальной инфраструктуры для жилищного строительства, сельских агломераций»;
- в срок до 1 декабря 2025 года совместно с органами государственной власти Псковской области разработать механизм проведения проверок и запроса первичных документов, подтверждающих факт привлечения внебюджетных инвестиций резидентами особой экономической зоны в рамках реализации мероприятия ИПР-2030;
- в срок до 1 декабря 2025 года совместно с ФНС России и органами государственной власти субъектов Российской Федерации разработать механизм взаимодействия по обмену данными о фактическом объеме налоговых отчислений в рамках реализации мероприятий ИПР-2030;
- в срок до 25 сентября 2025 года проработать вопрос об исключении мероприятий по развитию туризма из ИПР-2030, предусмотрев при необходимости их продолжение в составе госпрограммы «Развитие туризма».

11.2. Направить представления Счетной палаты Российской Федерации Министру экономического развития Российской Федерации, Министру строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, Министру сельского хозяйства Российской Федерации, Министру экономического развития и торговли Республики Адыгея, Министру экономического развития Республики Алтай, Министру экономики и торговли Республики Калмыкия, временно исполняющей обязанности Министра по строительству, транспорту и дорожному хозяйству

Республики Калмыкия К.А. Мелентьевой, Министру экономического развития и промышленности Республики Карелия, исполняющему обязанности Министра экономического развития и промышленности Республики Тыва А.С. Баяну, временно исполняющей обязанности Министра экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики Л.А. Рафиковской, директору Департамента экономического развития Курганской области и председателю Комитета по экономическому развитию и инвестиционной политике Псковской области.

11.3. Направить обращение Счетной палаты Российской Федерации в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

11.4. Направить информационное письмо руководителю Федеральной налоговой службы Российской Федерации.

11.5. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

© Счетная палата Российской Федерации, 2025