



2025

Заключение

Счетной палаты Российской Федерации
о результатах проверки исполнения
Федерального закона «О федеральном
бюджете на 2024 год и на плановый
период 2025 и 2026 годов»
и бюджетной отчетности об исполнении
федерального бюджета за 2024 год
в Федеральной службе
государственной регистрации,
кадастра и картографии (321)
(руководитель – О.А. Скуфинский)

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 18 апреля 2025 года



1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) по Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии (далее – Росреестр, служба) о результатах проверки исполнения Федерального закона от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Федеральный закон № 540-ФЗ, Закон о бюджете) и бюджетной отчетности за 2024 год (далее – заключение Счетной палаты по Росреестру) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ) и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) Счетной палаты СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение Счетной палаты по Росреестру подготовлено на основании результатов контрольного мероприятия, проведенного в Росреестре, в ходе которого составлен акт, подписанный Росреестром с замечаниями. На замечания Росреестра дано соответствующее заключение Счетной палаты.

1.2. В 2024 году в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 153¹ централизуемые полномочия по ведению бюджетного учета Росреестра осуществляло Межрегиональное бухгалтерское управление Федерального казначейства (далее – МБУ ФК).

Бюджетная отчетность Росреестра за 2024 финансовый год (далее – бюджетная отчетность) в Счетную палату представлена 14 марта 2025 года, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 264⁹ БК РФ (не позднее 15 марта).

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н (далее – Инструкция № 191н), и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении Закона о бюджете. Организация бюджетного учета осуществляется в Росреестре в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов) и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н.

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 153 «О передаче Федеральному казначейству полномочий отдельных федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и подведомственных им казенных учреждений».

Бюджетная отчетность отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение Росреестра по состоянию на 1 января 2025 года в соответствии с Инструкцией № 191н, Инструкцией о порядке составления и представления дополнительных форм годовой и квартальной бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета, утвержденной приказом Минфина России от 1 марта 2016 г. № 15н (далее – Инструкция № 15н).

В целях составления годовой бюджетной (бухгалтерской) отчетности за 2024 год проведена инвентаризация².

В целях подготовки настоящего заключения оценка существенности произведена с учетом состава, структуры и размерности видов доходов и расходов, отраженных в бюджетной (бухгалтерской) отчетности по форме 0503127, с учетом вероятности наступления рисков и их последствий.

Для расходов, администрируемых Росреестром в 2024 году, уровень существенности принят в размере 791 280,0 тыс. рублей, исходя из общего размера расходов 79 128 002,53 тыс. рублей с пороговым значением 1%.

1.3. Росреестр образован в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 25 декабря 2008 г. № 1847 «О Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии» и осуществляет деятельность на основании Положения о Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2009 г. № 457 (далее – Положение о Росреестре)³. Руководство деятельностью Росреестра осуществляет Правительство Российской Федерации⁴.

В систему Росреестра входят центральный аппарат и 87 территориальных органов (далее – ТО, территориальные органы), в том числе в 4 новых субъектах Российской Федерации. Также Росреестр от имени Российской Федерации осуществляет функции и полномочия учредителя публично-правовой компании «Роскадастр» (далее – ППК «Роскадастр», компания)⁵.

-
2. В соответствии с приказом Росреестра от 23 сентября 2024 г. № П/0295/24 в центральном аппарате Росреестра (далее – ЦА Росреестра) – инвентаризация имущества по состоянию на 1 октября 2024 года, а также финансовых активов и обязательств на 1 января 2025 года.
 3. Согласно Положению о Росреестре служба, в частности, осуществляет функции по государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, ведению Единого государственного реестра недвижимости, государственному кадастровому учету недвижимого имущества, государственной кадастровой оценке, государственному мониторингу земель (за исключением земель сельскохозяйственного назначения), землеустройству, геодезии и картографии, федеральному государственному контролю (надзору) в области геодезии и картографии, федеральному государственному земельному контролю (надзору) и иные. Осуществляет функции по оказанию государственных услуг в установленных сферах деятельности, включая сферу геодезии и картографии.
 4. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 января 2020 г. № 21 «О структуре федеральных органов исполнительной власти».
 5. В соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2021 г. № 448-ФЗ «О публично-правовой компании «Роскадастр».

2. Анализ выполнения главным администратором средств федерального бюджета бюджетных полномочий

Отдельная задача проверки и анализа выполнения главным администратором средств федерального бюджета бюджетных полномочий программой мероприятия не предусматривалась.

3. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона «О федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период» и бюджетной отчетности в главном администраторе средств федерального бюджета

3.1. В части доходов федерального бюджета

Доходы федерального бюджета, администрируемые Росреестром по 32 кодам бюджетной классификации (далее – КБК), в 2024 году составили 34 464 256,96 тыс. рублей, или 108,5 % от прогнозного показателя, установленного в размере 31 773 546,6 тыс. рублей⁶. При этом по сравнению с 2023 годом прогноз доходов и фактическое исполнение увеличены на 2 051 009,0 тыс. рублей (6,9 %) и 1 986 800,16 тыс. рублей (6,1 %) соответственно.

В 2024 году администрируемые Росреестром доходы федерального бюджета превысили аналогичные показатели за предыдущие 5 лет (таблица 1).

Таблица 1

(млрд рублей)

2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
22,8 (+ 8,1 %)	26,6 (+ 16,7 %)	31,8 (+ 19,6 %)	31,5 (- 0,9 %)	32,5 (+ 3,2 %)	34,5 (+ 6,1 %)

Как и в предыдущие годы, доходы в основном сформированы за счет поступлений от государственной пошлины за государственную регистрацию прав, ограничений (обременений) прав на недвижимое имущество и сделок с ним в размере 30 651 541,96 тыс. рублей (88,9 % в общем объеме доходов, 109,6 % от прогнозного показателя) и предоставления сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости (далее – ЕГРН), в размере 2 894 572,1 тыс. рублей (8,4 % в общем объеме доходов, 85,2 % от прогнозного показателя).

6. Центральным аппаратом Росреестра обеспечено поступление доходов по 19 КБК в объеме 206 610,6 тыс. рублей (151,8 % от прогнозного показателя), или 0,6 % от общего объема доходов. Доходы по 8 КБК в полном объеме приходятся на центральный аппарат Росреестра.

Продолжилась тенденция последних лет по увеличению числа обращений за государственной регистрацией прав на недвижимое имущество в электронном виде и уменьшению числа обращений – через многофункциональные центры (далее – МФЦ), в связи с чем отмечается перевыполнение прогнозных значений 2024 года по КБК 10807020011000110 (на 17,6 %) и незначительное недовыполнение по КБК 10807020018000110 (на 1,1 %).

В 2024 году часть поступлений в бюджет от государственной пошлины являлись ошибочно зачисленными платежами, подлежащими возврату плательщикам или уточнению⁷. Это связано с ошибками плательщиков при оформлении платежных документов в части указания реквизитов получателя, сумм платежа, уникального идентификационного номера (УИН), отказом от совершения юридически значимого действия без последующего обращения за возвратом уплаченных денежных средств. Налоговым кодексом Российской Федерации (далее – НК РФ) предусматривается возможность оплаты пошлины до обращения в орган регистрации прав за учетно-регистрационным действием (без формирования УИН)⁸. Учитывая указанное и тенденцию прошлых лет, такие поступления заранее планируются Росреестром и включены в методику прогнозирования.

Росреестром принимались меры в целях минимизации ошибочно зачисленных платежей на лицевые счета администраторов доходов⁹, в том числе в 2024 году доработана система электронного документооборота в целях сокращения издержек и отказа от бумажных носителей при возврате платежей.

Вместе с тем принятые меры по итогам отчетного года не привели к снижению кредиторской задолженности. При этом не завершена работа по оказанию услуги «Возврат платы и государственной пошлины» посредством Единого портала государственных услуг (ЕПГУ)¹⁰. Также в отсутствие возможности подачи заявления на ЕПГУ и в случае, если заявление о возврате платежа направляется по почте, общий срок возврата средств заявителю с момента направления заявления может составлять месяц и более.

Значительное перевыполнение прогноза на 2024 год отмечено по носящим труднопрогнозируемый характер поступлениям от денежных взысканий за неисполнение,

-
7. В 2024 году центральным аппаратом Росреестра сформировано 2 651 уведомление об уточнении вида и принадлежности платежа на общую сумму 34 173,9 тыс. рублей. Согласно письму Росреестра в Минфин России от 31 июля 2024 г. № 04-7175-НБ/24 ошибочные поступления по КБК 321 1 08 07020 01 1000 110 и 321 1 08 07020 01 8000 110 (по Российской Федерации) планировались в размерах 41 376,1 тыс. рублей и 98 594,4 тыс. рублей соответственно.
 8. Предложения Росреестра по внесению изменений в НК РФ в части изменения порядка оплаты государственной пошлины (после обращения заявителя в орган регистрации прав и получения УИН) не поддержаны Минфином России ввиду создания ограничений прав граждан по уплате платежей в бюджет.
 9. В соответствии с рекомендацией Счетной палаты, направленной письмом от 23 апреля 2024 г. № 03/128/03-05. В результате реализации рекомендации срок подготовки решений о возврате платежа в центральном аппарате Росреестра сократился с 7–8 дней до 1–2 дней, что должно привести к повышению уровня удовлетворенности заявителей от оказания услуги.
 10. ППК «Роскадастр» на средства субсидии из федерального бюджета разработана и опубликована на ЕПГУ экранная форма по указанной услуге. Вместе с тем Росреестром данная услуга отозвана из ЕПГУ и тем самым не обеспечено исполнение абзаца второго пункта 3 статьи 33340 НК РФ, согласно которому заявление о возврате может быть подано с использованием ЕПГУ в случае подачи заявления о совершении указанных юридически значимых действий и уплаты соответствующей государственной пошлины аналогичным способом.

несвоевременное или ненадлежащее исполнение исполнителем обязательств по контрактам (в 18,5 и 6,5 раза больше плана по КБК 11607010019000140 и 11607090019000140 соответственно). Также на 27,4 % превышен план по возвратам ППК «Роскадастр» остатков субсидий прошлых лет.

Сведения, необходимые для составления проекта бюджета, размещались Росреестром в 2024 году в Бюджетном планировании¹¹ своевременно.

В сравнении с указанной в представленном Росреестром 31 июля 2024 года уточненном прогнозе оценкой поступлений от госпошлины общие фактические доходы за 2024 год перевыполнены на 3 158 712,7 тыс. рублей, что свидетельствует о заниженном прогнозе.

Росреестром ежеквартально осуществляется мониторинг показателей финансового менеджмента территориальных органов Росреестра¹².

При исполнении Росреестром бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета, установленных пунктами 1 и 2 статьи 1601 БК РФ, нарушения не выявлены.

Реестр источников доходов бюджета по закрепленным и администрируемым Росреестром источникам доходов в целом соответствует перечню источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, содержащемуся в Бюджетном планировании (по состоянию на 10 марта 2025 года состоял из 156 источников доходов). Ошибочно включенные позиции исключены в ходе контрольного мероприятия¹³.

Кроме того, установлены и другие недостатки формирования реестра¹⁴.

Применяемые Росреестром методы расчета источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации¹⁵ в целом соответствуют Общим требованиям к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы

-
11. Подсистема бюджетного планирования государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – Бюджетное планирование, ГИИС «Электронный бюджет» соответственно).
 12. В отчетах за 2023 год, 6 и 9 месяцев 2024 года первые и последние 3 места рейтинга занимают различные территориальные органы (за исключением Управления Росреестра в Свердловской области, которое по итогам 6 и 9 месяцев 2024 года набрал наибольшее количество баллов рейтинга), что может свидетельствовать о высокой конкуренции среди территориальных управлений Росреестра по качеству финансового менеджмента.
 13. В указанном перечне Росреестра содержалось 10 ошибочно включенных позиций в отношении источника доходов «Государственная пошлина за государственную регистрацию перехода права собственности на объект недвижимости в связи с реорганизацией юридического лица в форме преобразования» (уплачивается при обращении в МФЦ, поступает в бюджет Тамбовской области). В ходе контрольного мероприятия указанные позиции исключены. Аналогичные ошибки допущены в 2024 году (в отношении 2 записей, по которым ответственным является Финансовое управление Тамбовской области).
 14. Реестр не содержал реквизитов постановления Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2014 г. № 1461, который устанавливает размер платы за сервитут КБК 1 11 05321 01 6000 120 (внесены в ходе контрольного мероприятия). Неединообразно отражены реквизиты структурных единиц – частей и разделов БК РФ, регулирующих нормативы отчислений в бюджеты («1») и условия и порядок возврата платежа («2»).
 15. Методы расчета источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации содержатся в Методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, администрируемых Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии, утвержденной приказом Росреестра от 2 мая 2023 г. № П/0153 (с изменениями, внесенными приказом Росреестра от 2 октября 2024 г. № П/0308/24).

Российской Федерации¹⁶. В связи с изменением нормативных правовых актов и изменением администрируемых доходов Росреестром своевременно направлены в Минфин России предложения по внесению изменений в методику прогнозирования.

В 2024 году обеспечена актуализация размера платы по ряду администрируемых Росреестром доходов. В основном за счет существенного увеличения размеров государственных пошлин, связанных с государственным кадастровым учетом и государственной регистрацией прав, и платы за предоставление сведений из ЕГРН в 2025 году планируется увеличить поступления доходов Росреестра в 2,4 раза.

При этом по отдельным услугам стоимость не менялась¹⁷.

3.2. В части расходов федерального бюджета

3.2.1. Федеральным законом № 540-ФЗ Росреестру на 2024 год предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 80 020 829,1 тыс. рублей, сводной бюджетной росписью (далее – СБР) (с учетом изменений) – 79 144 069,6 тыс. рублей.

Сумма по обоснованиям бюджетных ассигнований по состоянию на 1 января 2024 года составляет 79 144 069,6 тыс. рублей и соответствует показателям СБР (с изменениями).

Отмечается высокий показатель исполнения Росреестром бюджетных ассигнований. Кассовое исполнение по расходам федерального бюджета за 2024 год составляет 79 128 002,5 тыс. рублей, или 99,9 % от утвержденной бюджетной росписи и 98,8 % от установленного Федеральным законом № 540-ФЗ. Неисполненные назначения составили 16 067,1 тыс. рублей.

Финансирование деятельности Росреестра в 2024 году осуществлялось полностью в рамках четырех государственных программ Российской Федерации (далее также – ГП, госпрограмма):

- ГП «Национальная система пространственных данных» (далее – ГП-54) в части входящих в ее состав комплекса процессных мероприятий «Обеспечение государственного кадастрового учета, государственной регистрации прав, геодезии и картографии» (далее – КПМ), федерального проекта «Национальная система пространственных данных» (далее – ФП «НСПД») и федерального проекта «Стимулирование спроса на отечественные беспилотные авиационные системы» (далее – ФП «Стимулирование спроса БАС»), входящего в состав национального проекта «Беспилотные авиационные системы»;
- ГП «Информационное общество» в части федерального проекта «Цифровое государственное управление» (далее – ГП-23, ФП «ЦГУ»);
- ГП «Космическая деятельность России» в части федерального проекта «Поддержание, развитие и использование системы ГЛОНАСС» (далее – ГП-21, ФП «ГЛОНАСС»);

16. Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574.

17. Например, стоимость услуг по предоставлению пространственных данных и материалов, содержащихся в государственных фондах пространственных данных, установленных в приложении № 1 к приказу Росреестра от 29 декабря 2020 г. № П/0498, не менялась в течение более 4 лет.

- ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» в части комплекса процессных мероприятий «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан» (далее – ГП-05, КПМ «Жилище»).

Исполнение расходов в разрезе указанных госпрограмм представлено в таблице 2.

Таблица 2

Код	Наименование	Утверждено Законом № 540-ФЗ, тыс. руб.	СБР, тыс. руб.	Кассовое исполнение, тыс. руб.	Испол- нение к закону о бюд- жете, %	Испол- нение к СБР, %
54	ГП-54	76 244 358,20	75 254 248,30	75 238 181,36	98,68	99,98
54 4 01 00000	КПМ	38 856 923,90	38 921 034,60	38 905 025,83	100,12	99,96
54 2 4F 00000	ФП «НСПД»	36 624 121,80	35 570 226,70	35 570 168,71	97,12	100,00
54 2 Y4 00000	ФП «Стимулирование спроса БАС»	763 312,50	762 987,00	762 986,82	99,96	100,00
21	ГП-21	1 830 537,60	1 830 537,60	1 830 537,60	100,00	100,00
21 2 02 00000	ФП «ГЛОНАСС»	1 830 537,60	1 830 537,60	1 830 537,60	100,00	100,00
23	ГП-23	1 947 251,40	1 947 251,40	1 947 251,27	100,00	100,00
23 2 D6 00000	ФП «ЦГУ»	1 947 251,40	1 947 251,40	1 947 251,27	100,00	100,00
05	ГП-05		112 032,30	112 032,30		100,00
05 4 02 00000	КПМ «Жилище»		112 032,30	112 032,30		100,00
	Итого Росреестр	80 022 147,20	79 144 069,60	79 128 002,53	98,88	99,98

Бюджетная смета ЦА Росреестра на 2024 год и плановый период утверждена в установленный срок. ЦА Росреестра по состоянию на 31 декабря 2024 года доведены лимиты бюджетных обязательств (далее – ЛБО) в размере 45 068 571,9 тыс. рублей, что соответствует утвержденным показателям бюджетной сметы ЦА Росреестра.

Фактов нарушений при исполнении Росреестром полномочий, предусмотренных частью 1 и частью 2 статьи 158, статьями 161 и 162 БК РФ, не установлено.

3.2.2. В 2024 году финансовое обеспечение отдельных мероприятий за счет средств резервного фонда Президента Российской Федерации Росреестру Федеральным законом № 540-ФЗ не предусматривалось.

При этом в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации из резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2024 году выделено

173 389,4 тыс. рублей на обеспечение деятельности территориальных органов Росреестра.

Сведения об исполнении приведены в таблице 3.

Таблица 3

Код классификации бюджетов	Предусмотрено постановлением (распоряжением) Правительства Российской Федерации, тыс. руб.	Бюджетные ассигнования в соответствии со сводной бюджетной росписью федерального бюджета с учетом изменений, тыс. руб.	Кассовое исполнение (ф. 0503811), тыс. руб.	Исполнение, %
321 0000 00000000000 000	173 389,40	0,00	0,00	-
321 0412 5440192506 121	0,00	107 205,80	107 205,80	100
321 0412 5440192506 129	0,00	32 376,10	32 293,57	99,7
321 0412 5440192506 244	0,00	33 807,50	33 807,48	99,9
Итого	173 389,40	173 389,40	173 306,85	99,9

Таким образом, расходы средств резервного фонда Правительства Российской Федерации исполнены Росреестром на 99,9 %.

Недостоверности отчетности об использовании средств резервных фондов не выявлено.

3.2.3. В 2024 году финансовое обеспечение отдельных мероприятий за счет средств резервного фонда Президента Российской Федерации Росреестру Федеральным законом № 466-ФЗ не предусматривалось.

3.2.4. При проведении аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд выявлены нарушения и недостатки в деятельности Росреестра по нормированию закупок¹⁸, а также незначительное нарушение соблюдения сроков публикации извещения о проведении торгов.

Также Росреестром не достигнута установленная законом обязательная 25 % доля закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций. В 2024 году доля таких закупок составила 12,3 %.

18. Часть указанных нормативов недостаточно обоснована. Также допущены случаи внесения изменений в нормативы после установленной законом даты (1 июня).

3.3. В части источников финансирования дефицита федерального бюджета

Исполнение федерального бюджета по источникам финансирования дефицита федерального бюджета Росреестром в 2024 году не осуществлялось.

Методика прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита федерального бюджета, администрируемым Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии, утверждена приказом Росреестра от 6 февраля 2019 г. № П/0045. В 2024 году изменения в приказ не вносились.

3.4. В части дебиторской задолженности

В отчетном году дебиторская задолженность Росреестра уменьшилась с начала года на 8 132 472,8 тыс. рублей, или на 68,9 %, и составила 3 677 815,0 тыс. рублей (таблица 4).

Таблица 4

Номер (код) счета бюджетного учета	Сумма задолженности, руб.			
	на 01.01.2024		на 01.01.2025	
	всего	просроченная	всего	просроченная
1 20500 000 (расчеты по доходам)	129 574 741,93	92 994 463,71	410 592 858,0	76 163 602,2
в том числе ЦА	1 259 166,83	-	327 490 431,32	-
1 20900 000 (расчеты по ущербу и иным доходам)	327 065 522,22	22 704 843,78	238 447 044,39	13 655 898,17
в том числе ЦА	270 811 280,97	4 577 538,02	187 441 801,72	1 850 959,12
Дебиторская задолженность по доходам (205, 209)	456 640 264,15	115 699 307,49	649 039 902,39	89 819 500,37
1 20600 000 (расчеты по выданным авансам)	11 313 456 974,67	-	3 022 365 194,90	-
в том числе ЦА	11 303 405 570,60	-	3 009 753 526,77	-
1 20800 000 (расчеты с подотчетными лицами)	6 759 621,01	-	5 129 780,28	-
в том числе ЦА	52 672,00	-	212 592,11	-
1 30300 000 (расчеты по платежам в бюджеты)	33 430 918,51	-	1 280 131,82	-
в том числе ЦА	12,1	-	-	-
Дебиторская задолженность по расходам (206, 208, 303)	11 353 647 514,19	-	3 028 775 107,00	-
Всего:	11 810 287 778,34	115 699 307,49	3 677 815 009,39	89 819 500,37
в том числе ЦА	11 575 528 702,50	4 577 538,02	3 524 898 351,92	1 850 959,12

Дебиторская задолженность по расходам за 2024 год уменьшилась на 8 324 872,4 тыс. рублей, что связано с завершением большей части работ и утверждением Росреестром отчетов о расходовании предоставленных ППК «Роскадастр» средств субсидий. При этом наибольшая часть такой задолженности по состоянию на 1 января 2025 года (2 988 677,0 тыс. рублей¹⁹ из 3 028 775,1 тыс. рублей) сформирована средствами субсидий по заключенным в 2022–2024 годах соглашениям, по которым не представлены подтверждающие документы о проведенных расходах по факту завершения работ и поставки товаров.

Ранее нормативными правовыми актами не был установлен срок утверждения Росреестром указанной отчетности или процедуры их доработки. В соответствии с предложением (рекомендацией) Счетной палаты такие ограничения внесены в Правила предоставления субсидии²⁰, а также организована работа по утверждению всех отчетов ППК «Роскадастр» до утверждения бюджетной отчетности ведомства (в 2024 году аналогичные отчеты за 2023 год окончательно утверждены 18 июля 2024 года).

Дебиторская задолженность по доходам за 2024 год увеличилась на 192 399,6 тыс. рублей и составила 649 039,9 тыс. рублей, что в основном связано с отражением на конец отчетного периода остатков, подлежащих возврату в федеральный бюджет, от средств субсидий, предоставленных из федерального бюджета в 2023, 2024 годах ППК «Роскадастр», а также от недостач и хищений, выявленных в ходе инвентаризации имущества в предыдущие отчетные периоды (материалы переданы в следственные органы Российской Федерации).

Размер просроченной дебиторской задолженности по доходам в 2024 году продолжил снижаться, составив 89 819,5 тыс. рублей. Основной причиной наличия просроченной дебиторской задолженности являются не оплаченные в установленный законодательством срок административные штрафы, в том числе за нарушения земельного законодательства, условий государственных контрактов, совершение неправомерных действий при банкротстве.

-
19. Из них задолженность в размере 1 887 718,5 тыс. рублей по соглашению от 28 марта 2024 г. № 321-20-2024-007 на разработку федеральной государственной информационной системы «Единая цифровая платформа «Национальная система пространственных данных» (далее – ФГИС ЕЦП НСПД), обеспечение ее развития, включая сервисы и (или) подсистемы (35 ед.), подключения к ней 12 федеральных органов исполнительной власти, взаимодействия с иными информационными системами в 20 субъектах Российской Федерации, обеспечение создания, разработки, модернизации и сопровождение информационных систем (компонентов информационных систем) и ведомственных центров телефонного обслуживания федеральной государственной информационной системы ведения Единого государственного реестра недвижимости (далее – ФГИС ЕГРН), федеральной информационной системы по предоставлению земельных участков гражданам Российской Федерации на территории Дальневосточного федерального округа.
20. Постановлением Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2024 г. № 1765 в Правила предоставления субсидий из федерального бюджета публично-правовой компании «Роскадастр», утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2022 г. № 2300 (далее – Правила предоставления субсидий), внесены изменения, согласно которым ежегодные и ежеквартальные отчеты о достижении значений результатов предоставления субсидий дополнены отчетом по состоянию на 1 декабря текущего финансового года, а также установлен срок утверждения Росреестром отчетов – не позднее 20-го рабочего дня после принятия решения об использовании остатков целевых средств.

Работа по сокращению дебиторской задолженности проводится Росреестром на постоянной основе²¹ и оценивается положительно. Вместе с тем установлены случаи длительных сроков уточнения платежей (до 17 месяцев) и корректировки задолженности только через 5–9 лет²².

3.5. В части кредиторской задолженности

Кредиторская задолженность Росреестра в отчетном году увеличилась на 26 064,7 тыс. рублей²³, или на 4,8 %, и составила 574 410,3 тыс. рублей (таблица 5).

Таблица 5

(тыс. руб.)

Номер (код) счета бюджетного учета	Сумма задолженности			
	на 01.01.2024		на 01.01.2025	
	Всего	просроченная	Всего	просроченная
20500	350 559,0	–	369 126,8	–
20800	3,2	–	17,8	–
20900	18,1	–	90,6	–
30200	99 211,3	3,0	140 998,5	–
30300	98 489,1	8,4	64 174,2	–
30400	65,0	–	2,4	–
Всего	548 345,7	11,4	574 410,3	0,0

По состоянию на 1 января 2025 года долгосрочная и просроченная кредиторская задолженность Росреестра отсутствуют.

21. В соответствии с Регламентом реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по налогам в центральном аппарате Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии, утвержденным приказом Росреестра от 9 марта 2023 г. № П/0078, и аналогичными регламентами, утвержденными в 87 территориальных органах Росреестра. Также реализуется утвержденный поручением руководителя Росреестра О.А. Скуфинского от 17 мая 2022 г. № ОС-040/22 План мероприятий («дорожная карта») по улучшению администрирования доходов и повышению эффективности работы с дебиторской и кредиторской задолженностью по доходам в Росреестре. Проводится ежеквартальный мониторинг дебиторской задолженности, ее инвентаризация, регулярно направляются документы в ФССП России для принудительного изъятия, проводится претензионная работа с контрагентами, направляются иски в судебные органы для принудительного взыскания.
22. В 2024 году подписано 3 соглашения о расторжении лицензионных договоров, заключенных в 2015, 2016 и 2019 годах, по которым не произведена оплата (в соглашениях не указан крайний срок оплаты), в связи с чем указанная дебиторская задолженность списана.
23. Увеличение задолженности по расходам обусловлено тем, что оплата оказанных в декабре 2023 года услуг предусматривается государственными контрактами за счет лимитов бюджетных обязательств 2024 года. Кроме того, в ряде территориальных органов Росреестра отражена задолженность по причине некорректного распределения ФНС России сумм налогов и страховых взносов, уплаченных в составе ЕНП.

Кредиторская задолженность по доходам увеличилась на 18 640,3 тыс. рублей (5,3 %) и по состоянию на 1 января 2025 года составила 369 217,4 тыс. рублей, или 64,3 % всей кредиторской задолженности Росреестра.

Рост кредиторской задолженности по доходам в 2024 году обусловлен поступлением денежных средств по оплате государственной пошлины за государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, платы за предоставление сведений, содержащихся в ЕГРН, до момента оказания государственной услуги, а также поступлением ошибочно зачисленных платежей, подлежащих возврату плательщикам или уточнению.

Кредиторская задолженность по расходам увеличилась на 7 424,4 тыс. рублей (3,8 %) и по состоянию на 1 января 2025 года составила 205 193,0 тыс. рублей, или 35,7 % всей кредиторской задолженности Росреестра.

Рост кредиторской задолженности по расходам в 2024 году связан с условиями действовавших в 2024 году государственных контрактов и обусловлен тем, что оплата оказанных в декабре 2024 года услуг предусматривается государственными контрактами за счет лимитов бюджетных обязательств 2025 года.

В рамках текущей работы в целях сокращения кредиторской задолженности ЦА и ТО Росреестра осуществляется в том числе мониторинг, инвентаризация дебиторской задолженности, проведение сверок с контрагентами, контроль за сроками погашения задолженности.

3.6. Анализ внедрения антикоррупционных мер

План противодействия коррупции Росреестра на 2021–2024 годы утвержден приказом от 1 июня 2021 г. № П/0242 и ежегодно актуализируется²⁴.

Положения о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов в ЦА Росреестра и в территориальных органах утверждены приказами от 28 сентября 2022 г. № П/0368²⁵ и от 19 октября 2023 г. № П/0434.

Установлено, что Росреестром не внесены изменения в положения о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов в центральном аппарате Росреестра и территориальных органах Росреестра в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 1 июля 2010 г. № 821²⁶.

Также Росреестром допускались нарушения и недостатки при размещении на официальном сайте документов по противодействию коррупции.

В ходе проведения контрольного мероприятия нарушения и недостатки устранены.

-
24. Изменения внесены приказами Росреестра от 29 сентября 2021 г. № П/0447, от 25 февраля 2022 г. № П/0060 и от 24 марта 2023 г. № П/0096.
25. Зарегистрирован в Минюсте России 27 декабря 2022 года, регистрационный № 71818.
26. С учетом изменений, внесенных указами Президента Российской Федерации от 2 апреля 2013 г. № 309, от 3 декабря 2013 г. № 878, от 23 июня 2014 г. № 453, от 8 марта 2015 г. № 120, от 22 декабря 2015 г. № 650, от 19 сентября 2017 г. № 431, от 25 апреля 2022 г. № 232, от 26 июня 2023 г. № 474 и от 25 января 2024 г. № 71.

4. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов и объектов незавершенного строительства

Объекты незавершенного строительства, вложения в объекты недвижимого имущества в центральном аппарате и территориальных органах Росреестра по состоянию на 1 января и 31 декабря 2024 года и в течение 2024 года отсутствовали.

В реестре объектов капитального строительства данные об объектах капитального строительства Росреестра не содержатся.

5. Субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям), государственным корпорациям (компаниям), а также взносы в уставные капиталы юридических лиц

1 января 2024 года завершилась реорганизация созданной 31 октября 2022 года ППК «Роскадастр», вместе с тем до настоящего времени Стратегия развития компании не утверждена. В 2024 году проводилась оптимизация структуры компании. Так, в целях сокращения управленческих расходов количество филиалов снижено со 116 до 104. По данным Росреестра, сокращение составило 205 млн рублей²⁷.

Деятельность ППК «Роскадастр» направлена на повышение эффективности использования земельных ресурсов и вовлечение территорий для строительства жилья, сокращение сроков оказания услуг, а также увеличение количества оказываемых в электронном виде услуг.

Согласно Закону № 540-ФЗ в федеральном бюджете на 2024 год были предусмотрены субсидии ППК «Роскадастр» на сумму 25 647 609,9 тыс. рублей, СБР по видам расходов 827 и 828 – 24 603 368,0 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 24 603 367,9 тыс. рублей, или близко к 100 %.

Между Росреестром и ППК «Роскадастр» в январе – марте 2024 года заключено 7 соглашений о предоставлении в 2024 году субсидий на общую сумму 25 946 920,0 тыс. рублей, а также 36 дополнительных соглашений, заключенных в 2024 году. В течение 2024 года с учетом дополнительных соглашений сумма субсидии, указанная в соглашениях, снизилась на 1 028 792,7 тыс. рублей и составила 24 918 127,32 тыс. рублей.

В ходе проведения проверки отмечены недостатки при формировании и подписании соглашения о предоставлении субсидий и отчетов об их использовании, которые в большей части объяснены некорректной работой ГИИС «Электронный бюджет»²⁸.

Отдельные мероприятия из перечня мероприятий, осуществляемых за счет средств субсидий, установленного приказом Росреестра, не в полной мере соответствуют направлениям расходования, указанным в Правилах предоставления субсидий.

При заполнении приложений к части соглашений о предоставлении субсидии ППК «Роскадастр» плановые значения результатов предоставления субсидии и целевых показателей устанавливались Росреестром нарастающим итогом не с даты заключения соглашения (начала текущего финансового года), а с учетом ранее

27. Показатель CIR (отношение операционных расходов к операционным доходам) в 2024 году сократился на 6 %.

28. Недостатки связаны с невозможностью направлять в системе документы для заключения соглашений, подтверждения полномочий по подписанию отчетов об использовании субсидии должностным лицом, на которого приказом Росреестра возложено исполнение обязанности генерального директора ППК «Роскадастр», отчеты о достижении целевых показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидий на осуществление капитальных вложений в создание и развитие государственных информационных систем.

достигнутых результатов предыдущих лет до момента заключения указанных соглашений²⁹. При этом типовые формы соглашений о предоставлении субсидий и формы соответствующих отчетов³⁰ не предусматривают возможность установления таких значений. Таким образом, соглашения о предоставлении субсидий и отчеты ППК «Роскадастр» содержали некорректные сведения о плановом и фактическом значении результатов предоставления субсидий.

Установлен случай некорректного (завышенного) указания в отчете компании фактического значения показателя результата субсидии³¹.

Росреестру в 2024 году переданы от ППК «Роскадастр» расходы по созданию и развитию информационных систем (компонентов, сервисов) в размере 3 274 684,4 рублей, включая 2 150 944,0 тыс. рублей на ФГИС ЕЦП НСПД.

Вместе с тем отмечены случаи ввода в эксплуатацию указанных систем приказами Росреестра после приемки выполненных работ. Так, Росреестром принят от компании результат использования субсидий из федерального бюджета на развитие ФГИС ЕГРН и учтен в составе нематериального актива «Программа для ЭВМ «Федеральная государственная информационная система ведения Единого государственного реестра недвижимости» (ФГИС ЕГРН)» на сумму 187 767,2 тыс. рублей. При этом приказ о вводе в эксплуатацию³² утвержден спустя более 11 месяцев.

Работы по развитию ИС «Архив» по соглашению с ППК «Роскадастр» приняты в размере 30 976,4 тыс. рублей, вместе с тем приказ о вводе в эксплуатацию не утвержден, поскольку указанная система не является государственной информационной системой (по данным Росреестра).

Показатели результатов предоставления субсидий устанавливались Росреестром в соответствии с показателями федеральных проектов. По итогам 2024 года показатели выполнены (анализ достижения плановых показателей приведен в разделе 6 настоящего заключения).

29. Например, в соглашении от 30 января 2024 г. № 321-20-2024-003 и соответствующих отчетах о достижении значений результатов предоставления субсидии и целевых показателей установлено плановое значение результата по исправлению реестровых ошибок в сведениях ЕГРН в размере 1 200,0 тыс. ед., согласно отчетной информации ППК «Роскадастр» результат выполнен в размере 1 326,1 тыс. ед. Вместе с тем в 2024 году исправлено 705,6 тыс. реестровых ошибок. Аналогичные недостатки плановых значений результатов предоставления субсидий содержатся в заключенных в 2023 году соглашениях с ППК «Роскадастр».

30. Типовая форма соглашения (договора) о предоставлении из федерального бюджета субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам, утвержденная приказом Минфина России от 30 ноября 2021 г. № 199н, типовая форма соглашения (договора) о предоставлении из федерального бюджета субсидий юридическим лицам в соответствии с пунктом 8 статьи 78, статьей 78.2, подпунктом 3 пункта 1 статьи 78.3 БК РФ, утвержденная приказом Минфина России от 2 сентября 2022 г. № 135н. Формы соответствующих отчетов утверждены указанными приказами Минфина России.

31. В отчете ППК «Роскадастр» о достижении целевых значений за I квартал 2024 года по соглашению № 321-20-2024-003 было указано фактическое значение показателя «Количество исправленных в ЕГРН реестровых ошибок в отношении сведений о границах, в том числе на приоритетных агломерациях (нарастающим итогом)» – 893,6 тыс. устраненных ошибок, вместе с тем, по данным Управления кадастровых работ и землеустройства Росреестра, соответствующее значение составило – 723,2 тыс. реестровых ошибок. В итоговой редакции отчета от 19 июля 2024 г. № 321-20-2024-003/03 содержится корректное значение 723,25 тыс.

32. Приказ Росреестра от 29 октября 2024 г. № П/0342/24 «О вводе в эксплуатацию доработанной версии программы для ЭВМ «Федеральная государственная информационная система ведения Единого государственного реестра недвижимости» (ФГИС ЕГРН). До его утверждения результаты выполненных работ должны были учитываться на счете 106.00 «Вложения в нефинансовые активы», вместо счета 102.30 «Нематериальные активы – иное движимое имущество учреждения», на котором они были учтены Росреестром.

6. Проверка, анализ и оценка реализации государственных программ Российской Федерации за отчетный финансовый год

Росреестр является ответственным исполнителем ГП-54, соисполнители отсутствуют.

В 2024 году в постановление Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2021 г. № 2148, которым утверждена ГП-54, два раза вносились изменения, в том числе в целях уточнения информации о национальных целях развития и соответствующих им показателей, корректировки стратегических приоритетов³³, целей, задач, направленных на решение проблем в сфере земельных и имущественных отношений, развития инфраструктуры пространственных данных³⁴, а также иные изменения³⁵.

Изменения в стратегические приоритеты не применены в паспортах ГП-54 и ее структурных элементах (далее – паспорта) на конец отчетного года и были учтены в версии паспортов, приведенных в соответствие параметрам Федерального закона от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» и подлежащих применению с 1 января 2025 года.

В паспорт госпрограммы вносились изменения путем утверждения 76 единых запросов на изменения, которыми в том числе вносились изменения в структурные элементы, не затрагивающие паспорт ГП-54. Таким образом, в течение 2024 года действовало 28 версий паспорта ГП-54 (с учетом версии, действовавшей на 1 января 2024 года). Изменению подлежали такие параметры, как изменение параметров финансового обеспечения в связи с внесением изменений в СБР, добавлением (корректировки) результатов и контрольных точек, изменением показателей. Отмечается, что около 5 % сформированных запросов на изменения по результатам рассмотрения были не согласованы Минэкономразвития России, Минфином России и (или) куратором госпрограммы, что может свидетельствовать о недостатках деятельности Росреестра.

Паспорт ГП-54 в действующей на 2024 год редакции утвержден 18 января 2024 года³⁶.

-
33. В связи с изданием Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года».
34. Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2024 г. № 1791, в соответствии с изданием Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года».
35. Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2024 г. № 1500 утверждены Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, возникающих при проведении работ по установлению границ между субъектами Российской Федерации, муниципальных образований населенных пунктов.
36. Утвержден Председателем Правительства Российской Федерации М.В. Мишустин 18 января 2024 г. № ММ-П11-1090 в рамках приведения паспортов к параметрам федерального закона о федеральном бюджете.

После 1 декабря 2024 года в ГП-54 не вносились изменения в части ухудшения ранее установленных плановых значений результатов структурных элементов госпрограммы, а также показателей госпрограммы.

В отдельных случаях реквизиты единых запросов на изменения в ГИИС «Электронный бюджет» не соответствовали вносимым изменениям³⁷.

Структура и паспорт ГП-54 в целом соответствуют требованиям Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786, и Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 17 августа 2021 г. № 500 (далее – Методические рекомендации № 500). Вместе с тем установлены отдельные несоответствия форме паспорта, приведенной в приложении 2 к Методическим рекомендациям № 500, в основном вызванные особенностями формирования паспортов в ГИИС «Электронный бюджет»³⁸.

Также в паспорте ГП-54 не приведены показатели данной госпрограммы в разрезе субъектов Российской Федерации, затрагивающие вопросы совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации и (или) ведения субъектов Российской Федерации, к которым относится проведение комплексных кадастровых работ, субсидируемых из федерального бюджета.

Одна из задач госпрограммы излишне укрупнена и включает в себя два комплекса мероприятий, в связи с чем не в полной мере обеспечена ее связь с показателями ГП-54, что не вполне соответствует подпункту «г» пункта 23 Положения № 786³⁹. Отдельные показатели ГП-54 не отражают эффект от реализации задачи КПМ, с которыми они связаны согласно паспорту госпрограммы⁴⁰.

Также выявлены случаи, когда осуществлялась реализация направлений деятельности в рамках проектной части госпрограммы, которые могут быть отнесены к процессной части⁴¹. При этом в рамках процессных мероприятий госпрограммы осуществлялась

-
- | | |
|-----|--|
| 37. | Установлено в 9 ЕЗИ, при формировании реквизитов «наименование документа» и «вид запроса». |
| 38. | Например, Росреестром в письме от 4 апреля 2024 г. № 04-3051-ОС/24 отмечено, что печатная форма паспорта формируется автоматически системой, за функциональность которой ответствен Минфин России. В связи с этим Росреестр не может оказывать на это влияние. |
| 39. | Задача № 2.1.4 структурного элемента ГП-54 включает в себя два комплекса мероприятий по нормативно-правовому регулированию, однако связанный показатель не отражает конечный социально-экономический эффект и оценку реализации комплекса мероприятий по нормативно-правовому регулированию исчисления арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности публично-правовых образований, исходя из их кадастровой стоимости. При этом указанные результаты достигнуты в 2022 году. |
| 40. | Например, показатель ГП-54 «Площадь выявленных в результате контрольной (надзорной) деятельности неиспользуемых или используемых не в соответствии с разрешенным использованием земельных участков, в целях вовлечения их в экономический оборот (нарастающим итогом)» не отражает эффект от реализации задачи 1.2 КПМ «Обеспечены наблюдение за состоянием и использованием земель, анализ и оценка качественного состояния земель с учетом воздействия природных и антропогенных факторов (ежегодно не менее 10 500 тыс. га)» – в связи с отнесением к разным функциям Росреестра. Кроме того, показатель ГП-54, характеризующий создание единой электронной картографической основы, не отражает эффект от реализации задачи 1.3 КПМ, целью которой является выполнение топографо-геодезических и картографических работ за пределами Российской Федерации. |
| 41. | Например, мероприятие (результат) ФП «НСПД» «Обеспечено выполнение процедур по ведению Единого государственного реестра недвижимости» характеризуется количеством выполненных процедур (ежегодно), и его работы/услуги имеют отдельные признаки процессной деятельности. |

реализация направлений деятельности, которые могут быть отнесены к проектной части⁴².

Кроме того, установлено, что наименование и характеристика отдельных мероприятий (результатов) ГП-54 и ее структурных элементов, приведенные в паспортах, не охватывали все направления расходования средств, осуществляемого в 2024 году⁴³.

Объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию ГП-54 на 2024–2026 годы 11 декабря 2023 года приведен в соответствие с Федеральным законом № 540-ФЗ.

Кассовое исполнение ГП-54 за 2024 год осуществлено на высоком уровне в размере 75 420 144,96 тыс. рублей, или 99,98 % от предусмотренного СБР объема.

Бюджетные ассигнования и их исполнение представлено в таблице 6.

Таблица 6

Наименование	Закон № 540-ФЗ, тыс. руб.	СБР, тыс. руб.	Доля к итогу, %	Кассовое исполнение, тыс. руб.	Испол- нение к закону, %	Испол- нение к СБР, %
Госпрограмма ГП-54	76 426 321,80	75 436 211,90	100	75 420 144,96	98,68	99,98
КПМ	38 856 923,90	38 921 034,60	48,4	38 905 025,83	100,12	99,96
ФП «НСПД», в том числе:	36 806 085,40	35 752 190,30	47,4	35 752 132,31	97,14	100,00
Росреестр	36 624 121,80	35 570 226,70	-	35 570 168,71	97,12	100,00
Минобрнауки России	181 963,60	181 963,60	-	181 963,60	100,00	100,00
ФП «Стимулирование спроса БАС»	763 312,50	762 987,00	1	762 986,82	99,96	100,00

Общий объем изменений сводной бюджетной росписи⁴⁴ составил 2 878 487,7 тыс. рублей, или 3,8 % к параметрам сводной бюджетной росписи (по состоянию на 1 января 2024 года – 76 424 743,3 тыс. рублей).

42. Например, приобретение товаров, работ, услуг в рамках мероприятия КПМ «Обеспечена работоспособность (эксплуатация и развитие) систем и сервисов, необходимых для обеспечения деятельности Росреестра». Согласно подпункту 8 пункта 4 Положения об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1288, создание и развитие информационных систем относится к проектной деятельности.
43. Например, в рамках мероприятия КПМ «Обеспечены условия для реализации государственных функций Росреестра и полномочий по проведению мониторинга состояния и использования земель» (тип – приобретение товаров, работ, услуг) в том числе осуществлены судебные расходы, связанные с обжалованием действий (бездействия) территориальных органов Росреестра по исполнению полномочий по осуществлению государственного кадастрового учета и/или государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним.
44. Рассчитанный в соответствии с Методикой оценки реализации государственных программ Российской Федерации в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета, утвержденной Коллегией Счетной палаты (протокол от 28 февраля 2023 г. № 9К (1614).

По итогам 2024 года в ГП-54 процессная часть преобладала над проектной частью. Так, доля федеральных проектов на конец 2024 года составила 48,4 % и уменьшилась по сравнению с Федеральным законом № 540-ФЗ на 0,8 подпункта. Как положительный факт отмечается, что в сравнении с параметрами сводной бюджетной росписи на 31 декабря 2023 года доля проектной части увеличилась на 3,5 подпункта.

На 1 января 2024 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по госпрограмме составляла 10 841 406,4 тыс. рублей. Основную часть указанной задолженности составляли суммы средств субсидии, предоставленной из федерального бюджета ППК «Роскадастр». Образование задолженности объяснялось тем, что отчетность указанной компании по исполнению субсидии за 2024 год была принята Росреестром не в полном объеме. По итогам 2024 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-54 уменьшилась почти в 3,7 раза и составила по состоянию на 1 января 2025 года 2 932 010,7 тыс. рублей. Как и на начало отчетного года, основной объем дебиторской задолженности сложился за счет сумм средств субсидии, предоставленной ППК «Роскадастр». Просроченная дебиторская задолженность в 2024 году по расчетам по авансовым платежам отсутствовала.

В 2024 году в рамках госпрограммы предусматривалось достижение 24 результатов (с установленными плановыми значениями), в том числе 7 – в рамках КПМ и 17 – в рамках федеральных проектов. По итогам 2024 года все запланированные результаты достигнуты.

Отмечается, что 6 результатов (25 % от предусмотренных на 2024 год) были перевыполнены более чем на 25 %. При этом отдельные результаты также перевыполнялись и в 2023 году⁴⁵. Указанное может быть обусловлено недостатками при планировании значений результатов.

По итогам 2024 года достигнуты 10 из 10 предусмотренных на год показателей госпрограммы. Следует отметить, что 3 показателя госпрограммы (30 % от предусмотренных к достижению на 2024 год) были перевыполнены более чем на 25 %⁴⁶. При этом часть таких показателей перевыполнена и по итогам 2023 года⁴⁷. Указанное свидетельствует о возможных недостатках при планировании показателей ГП-54.

В рамках федеральных проектов – структурных элементов ГП-54 на 2024 год предусмотрены и достигнуты плановые значения 59 показателей. 20 показателей

-
45. Так, на протяжении двух лет более чем на четверть перевыполняются следующие результаты: «Обеспечено ведение Единого государственного реестра недвижимости (ЕГРН) и предоставление сведений из ЕГРН» (ФП «НСПД»); «Проведены комплексные кадастровые работы (количество объектов недвижимости)» (ФП «НСПД»); «Обеспечена профессиональная переподготовка и повышение квалификации сотрудников Росреестра в соответствии с государственным заказом» (КПМ).
46. Например, показатель «Доля решений о приостановлении осуществления государственной регистрации прав (ежегодно)» был перевыполнен на 26,1 %; показатель «Сокращение среднего фактического срока предоставления государственной услуги по государственному кадастровому учету и государственной регистрации прав» был перевыполнен на 85,2 %.
47. Так, на протяжении двух лет более чем на четверть перевыполняются следующие показатели: «Доля решений о приостановлении осуществления государственной регистрации прав (ежегодно)» – на 26,1 %; «Сокращение среднего фактического срока предоставления государственной услуги по государственному кадастровому учету и государственной регистрации прав» – на 85,2 %.

ФП «НСПД» перевыполнены более чем на 25 %, что может свидетельствовать о недостатках при планировании показателей.

Изменения показателей в ГП-54 в III–IV кварталах, в том числе после 1 декабря 2024 года, ухудшающие их плановые значения, не вносились. В течение отчетного года показатели не исключались.

Наибольшая часть показателей – 8 из 10 – относилась к характеризующим конечные результаты или итоговые эффекты, а непосредственные и (или) иные результаты характеризуют 2 из 10. В качестве положительного факта следует отметить рост доли показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты, в сравнении с 2023 годом, в котором она составляла 53,3 % (8 из 15).

Большинство показателей (8 из 10) с положительной динамикой и без существенной динамики плановых (фактических) значений относятся к показателям, характеризующим конечные результаты и итоговые эффекты.

Все показатели госпрограммы относятся к группе с положительной динамикой (3 показателя) и без существенной динамики значений (7 показателей). Вместе с тем по 6 из 8 показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты, отсутствует существенная динамика.

С учетом изменений, внесенных в федеральный план статистических работ⁴⁸, предусмотрено формирование статистической информации для ведения мониторинга реализации ГП-54. На начало 2024 года в Единой межведомственной информационно-статистической системе Росреестром созданы паспорта 2 показателей ГП-54. Росреестром внесены изменения в методику расчета показателей⁴⁹ в части отнесения 8 показателей из 10 к показателям, по которым формируется официальная статистика.

По состоянию на 1 января 2025 года по 100 % показателей ГП-54 формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ, что свидетельствует о выполнении Росреестром рекомендации Счетной палаты по увеличению количества показателей, по которым формируется официальная статистическая информация.

Отчеты о ходе реализации ГП-54 и ее структурных элементов за 2024 год сформированы в установленный срок. Основные замечания соблюдения порядка подготовки годового отчета о ходе реализации госпрограммы⁵⁰, его состава устранены в ходе проведения контрольного мероприятия. Отчет о ходе реализации ГП-54 за 2024 год размещен на официальном сайте Росреестра⁵¹.

48. Утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. № 671-р. Изменения внесены распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2023 г. № 3702-р.

49. Методика расчета показателей государственной программы Российской Федерации «Национальная система пространственных данных», утвержденная приказом Росреестра от 29 декабря 2023 г. № П/0580/23. Изменения внесены приказом Росреестра от 28 декабря 2024 г. № П/0458/24.

50. В том числе устранены несоответствия требованиям пункта 54 Положения о системе управления государственными программами, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786.

51. По состоянию на 27 марта 2025 года. Замечание Счетной палаты оперативно устранено.

Вместе с тем при формировании отдельной отчетной информации размещались данные, не в полной мере отражающие достоверные сведения о достижении результатов и показателей госпрограммы и ее структурных элементов⁵², о достижении контрольных точек. При этом отдельные контрольные точки КПМ фактически завершены до отчетного года – в 2023 году. Также допускались недостатки при размещении подтверждающих документов⁵³. В основном указанные замечания устранены в ходе проведения контрольного мероприятия путем утверждения уточненной отчетной информации.

Недостатков в ходе реализации Росреестром КПМ «Жилище» ГП-05 не установлено.

7. Проверка, анализ и оценка реализации в отчетном финансовом году национальных и федеральных проектов

Росреестр определен ответственным исполнителем ФП «НСПД», не входящего в состав национальных проектов и являющегося структурным элементом ГП-54. В форме ФП «НСПД» реализуется инициатива социально-экономического развития Российской Федерации «Национальная система пространственных данных», которая включена в перечень инициатив социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 октября 2021 г. № 2816-р.

Все значения 15 результатов и 59 показателей, запланированные на 2024 год, достигнуты в полном объеме. Контрольные точки исполнены в установленные сроки. Установленные факты внесения в отчетную информацию некорректных значений результатов и показателей устранены Росреестром путем размещения уточненных отчетов.

Росреестр в 2024 году являлся исполнителем мероприятий двух федеральных проектов, входящих в состав национального проекта «Беспилотные авиационные системы»: «Стимулирование спроса БАС» и «Развитие инфраструктуры, обеспечение безопасности и формирование специализированной системы сертификации беспилотных авиационных систем» (далее – «Развитие инфраструктуры БАС»).

При этом бюджетные ассигнования на ФП «Стимулирование спроса БАС» Росреестру в рамках мероприятия «Обеспечена реализация государственного гражданского заказа на беспилотные авиационные системы (БАС) на период до 2030 года» предусматривались по ГП-54. Значения двух результатов ФП «Стимулирование спроса БАС» достигнуты.

52. Например, в отношении показателя ГП-54 «Количество субъектов Российской Федерации, на территории которых обеспечено взаимодействие федеральной государственной информационной системы «Единая цифровая платформа «Национальная система пространственных данных» с иными информационными системами (нарастающим итогом, с учетом новых субъектов Российской Федерации, начиная с приоритетных агломераций)» в ежемесячных отчетах за январь – ноябрь (включительно) 2024 года.

53. Росреестром в ГИИС «Электронный бюджет» в отдельных случаях размещались документы, не подтверждающие достижение мероприятий (результатов) и контрольных точек или не соответствующие указанной в отчете дате достижения.

В рамках ФП «Развитие инфраструктуры БАС» Росреестром осуществлялась реализация результата «Определены территории, не требующие получения разрешения на проведение аэрофотосъемочных работ», предусматривающего принятие нормативного правового (правового) акта. Вместе с тем Росреестром исполнены с нарушением срока 4 контрольные точки указанного федерального проекта.

По итогам 2024 года исполнение бюджетных назначений Росреестру по ФП «ГЛОНАСС» составило 100 %. Росреестром осуществлялось участие в федеральном проекте в части достижения 3 результатов.

Все контрольные события и точки завершены в установленный срок. При этом две контрольные точки фактически завершены до отчетного года – в 2023 году. Вместе с тем по отдельным результатам для Росреестра установлено менее чем 6 контрольных точек, что не соответствовало рекомендуемому количеству⁵⁴.

Предусмотренные для Росреестра проектом 5 показателей по итогам отчетного года достигнуты в полном объеме.

Предусмотренные Росреестру в целях выполнения мероприятий ФП «ЦГУ» бюджетные ассигнования исполнены на 100 %. Показатели для Росреестра в рамках указанного федерального проекта не устанавливались.

Росреестром несвоевременно достигнут в 2024 году, с просрочкой 1 035 дней, результат ФП «ЦГУ»⁵⁵, достижение которого планировалось на 31 декабря 2021 года. Кроме того, Росреестром исполнена с нарушением срока 1 контрольная точка ФП «ЦГУ», а две контрольные точки были исполнены в 2023 году – до наступления отчетного 2024 года.

При исполнении федеральных проектов Росреестром отмечены случаи размещения документов, согласно которым контрольные точки достигнуты ранее установленных дат, указанных в ГИИС «Электронный бюджет»⁵⁶, а также документов, не подтверждающих отдельные события результата, контрольных точек или дату их наступления. Большая часть установленных недостатков устранена в ходе контрольного мероприятия.

-
- | | |
|-----|---|
| 54. | Согласно положениям пункта 10.4 Порядка разработки национальных проектов (программ), федеральных проектов и ведомственных проектов приложения № 1 к Единым методическим рекомендациям по проектной деятельности, направленным письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2023 г. № 85147-П6, для мероприятий (результатов) федеральных проектов в обязательном порядке должно быть установлено не менее 6 контрольных точек на значение мероприятия (результата) по каждому году его реализации, не являющихся аналитическими контрольными точками и равномерно распределенных в течение года. |
| 55. | Результат «Создана и функционирует цифровая платформа Росреестра, и на ее основе обеспечивается оказание электронных услуг на Едином портале государственных и муниципальных услуг, а также доступность государственных данных органам власти и бизнесу в режиме онлайн». |
| 56. | В отношении 10 контрольных точек ФП «НСПД» и одной контрольной точки ФП «Развитие инфраструктуры БАС». |

8. Результаты проверки и анализа осуществления бюджетных полномочий в части предоставления межбюджетных трансфертов

Федеральным законом № 540-ФЗ и СБР на 1 января 2023 года Росреестру предусмотрены бюджетные ассигнования в целях предоставления субвенции бюджетам Республики Крым и города федерального значения Севастополя в размере 427 597,3 тыс. рублей, в том числе Республике Крым – 359 739,4 тыс. рублей и г. Севастополь – 67 857,9 тыс. рублей. В общих объемах субвенции Республики Крым и г. Севастополя на 2024 год почти 85,7 % составляют заработная плата и начисления на выплаты по оплате труда. Исполнено 427 481,6 тыс. рублей, или 99,97 %, неисполненные назначения по ЛБО по состоянию на 1 января 2024 года составили 115,7 тыс. рублей и образовались по ЛБО Севреестра.

По итогам 2024 года достигнуты целевые значения по 19 из 28 (Республика Крым) и 14 из 26 (Севастополь) показателей оценки эффективности исполнения органами государственной власти Республики Крым и города Севастополя переданных полномочий Росреестра (67,9 и 53,8 % соответственно).

Федеральным законом № 540-ФЗ Росреестру на 2024 год предусмотрены средства в размере 541 980,0 тыс. рублей, СБР – 532 536,1 тыс. рублей на предоставление субсидий на комплексные кадастровые работы (далее – ККР) в рамках реализации ФП «НСПД» на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации.

В связи с частичным неисполнением заключенных контрактов в IV квартале 2024 года образовалась экономия средств субсидии в четырех субъектах Российской Федерации⁵⁷ в размере 9 443,9 тыс. рублей. Дополнительными соглашениями объем бюджетных обязательств уменьшен на сумму экономии.

Итоговое кассовое исполнение по итогам 2024 года составило 98,3 % (532 533,3 тыс. рублей).

Установленные показатели результативности выполнены всеми 44 субъектами Российской Федерации. Отмечается перевыполнение плановых значений показателей результативности субсидий на ККР на 64,8 %. Так, при запланированных 571 264 объектах недвижимости, в отношении которых предусмотрено проведение ККР, по итогам 2024 года ККР проведены в отношении 941 336 объектов недвижимости.

57. Красноярский край, Пензенская область, Саратовская область и ЕАО.

9. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита, осуществляемого Росреестром

В соответствии с планом проведения аудиторских мероприятий Росреестра на 2024 год и период до срока представления индивидуальной годовой бюджетной отчетности за 2024 год, утвержденным приказом Росреестра от 29 декабря 2023 г. № П/0572⁵⁸, проведено четыре аудиторских мероприятия, два из которых имеют цель по выявлению фактов и (или) признаков, оказывающих существенное влияние на достоверность годовой бюджетной отчетности.

В реестр бюджетных рисков Росреестра, действовавший в 2024 году, включено 29 бюджетных процедур и 58 операций (действий) по выполнению бюджетной процедуры, в которых выявлен бюджетный риск.

10. Результаты проверки и анализа эффективности формирования федеральной собственности, управления и распоряжения ею Росреестром

По состоянию на 1 января 2025 года ЦА Росреестра и его территориальные органы:

- владели на праве оперативного управления 2 867 объектами недвижимого имущества (здания, помещения) общей площадью 562 168,78 кв. м, включая 74 жилых помещения общей площадью 4 306,1 кв. м. При этом за 2024 год общее количество объектов снизилось на 206 единиц, а их площадь – на 18 275,86 кв. м. На все указанные объекты зарегистрировано право собственности Российской Федерации и право оперативного управления. В реестре федерального имущества (далее – РФИ) учтены все объекты;
- использовали на праве постоянного (бессрочного) пользования, аренды (в том числе с множественностью лиц на стороне арендодателя), сервитута 563 земельных участка общей площадью 551 196,79 кв. м, из них на 561 участок зарегистрировано право постоянного (бессрочного) пользования и аренды, в отношении 549 участков осуществлена государственная регистрация права собственности Российской Федерации и сведения о них учтены в РФИ. За 2024 год общее количество используемых земельных участков уменьшилось на 53 ед., а площадь – на 4 779,93 кв. м.

Из 69 служебных жилых помещений, находящихся на праве оперативного управления у территориальных органов Росреестра, 16 помещений, или 23,2 %, не предоставлены в пользование.

58. С учетом изменений, внесенных приказом Росреестра от 18 октября 2024 г. № П/0319/24.

ППК «Роскадастр» на праве безвозмездного пользования используют 2 265 федеральных объектов недвижимого имущества (общее количество снизилось за 2024 год на 540 единиц), в том числе 173 земельных участка общей площадью 335 903,98 кв. м и 2 092 иных объекта недвижимого имущества общей площадью 483 428 кв. м.

В проверяемом периоде ЦА Росреестра и 6 территориальных органов сдавали в аренду временно неиспользуемое федеральное имущество, доходы в размере 432,5 тыс. рублей поступили в федеральный бюджет.

Росреестром в 2021 году переданы по договорам безвозмездного пользования ФГБОУ ВО «Московский государственный университет геодезии и картографии» (МИИГАиК) помещения общей площадью 215,1 кв. м.

Также Росреестр арендует помещения площадью 728,8 кв. м, находящиеся на праве собственности у ППК «Роскадастр» (17 797,3 тыс. рублей за 11 месяцев), а также использует по договору безвозмездного пользования с ФГБУН Институт археологии Российской академии наук помещения общей площадью 1 685,8 кв. м. Отмечен случай, когда уменьшение страховой суммы по договору страхования нежилых помещений в 4 раза в сравнении с условиями страхования 2023 года не привело к снижению страховой премии, которая осталась в размере 18,2 тыс. рублей⁵⁹.

С марта 2025 года учет в реестре федерального имущества ведется в новой версии межведомственного портала по управлению государственной собственностью. Вместе с тем ввиду технических сложностей с подключением к portalу Росреестром не направлены в систему учета или направлены несвоевременно сведения об изменении кадастровой стоимости земельных участков, о балансовой и остаточной стоимости программ для ЭВМ общей балансовой стоимостью 1 321 700,2 тыс. рублей, а также о первоначальной и остаточной стоимости объектов учета стоимостью менее 500 тыс. рублей за 1 единицу с учетом изменения их стоимости в регистрах бухгалтерского учета.

59. В соответствии с полисом (договором) страхования от 10 июля 2023 г. № SYS240976365 объектом страхования являлись два помещения общей площадью 2 729,2 кв. м со страховой суммой 2 924,0 тыс. рублей, а по полису от 26 июня 2024 г. № SYS2635401829 – одно помещение общей площадью 1 685,8 кв. м со страховой суммой 722,5 тыс. рублей.

11. Выводы

11.1. Бюджетная отчетность отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение Росреестра по состоянию на 1 января 2025 года в соответствии с Инструкцией № 191н и Инструкцией № 15н.

11.2. Исполнение федерального бюджета за 2024 год составило по доходам федерального бюджета 34 464 257,0 тыс. рублей (по 32 КБК), или 108,5 % прогноза, вместе с тем по 17 КБК отмечено перевыполнение, а по 6 КБК – недовыполнение прогноза более чем на 15 %.

Исполнение федерального бюджета по расходам составило 79 128 002,5 тыс. рублей, или 99,98 % показателей СБР.

11.3. Основная часть расходов Росреестра в 2024 году осуществлена в рамках реализации ГП-54 – 75 238 181,36 тыс. рублей (95,9 %).

11.4. Росреестром в 2024 году в рамках реализации ГП-54 и ее структурных элементов обеспечено достижение всех результатов и показателей, как на уровне госпрограмм, так и на уровне ФП «НСПД» и ФП «Стимулирование спроса БАС».

11.5. Росреестром в 2024 году допущены отдельные нарушения исполнения федеральных проектов, а также комплекса процессных мероприятий, большая часть которых оперативно устранена.

11.6. Росреестром обеспечено утверждение отчетов ППК «Роскадастр» о реализации субсидий (с учетом рекомендации Счетной палаты о сокращении сроков утверждения отчетов ППК «Роскадастр»), в связи с чем за отчетный год обеспечено снижение размера дебиторской задолженности в 3,2 раза.

11.7. Росреестром упрощена процедура возврата излишне уплаченных в федеральный бюджет платежей (с учетом рекомендации Счетной палаты о применении информационно-коммуникационных технологий и сервисов для оптимизации порядка такого возврата), в связи с чем в 2–3 раза сократился срок подготовки решения о возврате за счет отказа от бумажного носителя.

11.8. Соглашения с ППК «Росреестра» и отчеты об исполнении субсидий, содержащие показатели, формируемые нарастающим итогом, содержат некорректные данные о плановом и фактическом значении результата/показателя.

11.9. По результатам контрольного мероприятия выявлены нарушения и недостатки при осуществлении Росреестром бюджетных полномочий администратора доходов федерального бюджета и получателя бюджетных средств при осуществлении государственных закупок, формировании отчетов о реализации соглашений о предоставлении ППК «Роскадастр» субсидий, бухгалтерского учета, нарушения и недостатки при учете закрепленного за Росреестром федерального имущества.

12. Предложения

12.1. Направить представление Счетной палаты руководителю Росреестра.

12.2. Направить информационное письмо в Росреестр.

12.3. Направить обращение в Федеральную антимонопольную службу.

12.4. Направить Заключение Счетной палаты о результатах проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2024 год в Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

12.5. Учесть результаты проверки в Заключении Счетной палаты на отчет об исполнении федерального бюджета за 2024 год.

