



2025

Заключение

Счетной палаты Российской Федерации
о результатах проверки исполнения
Федерального закона «О федеральном
бюджете на 2024 год и на плановый
период 2025 и 2026 годов»
и бюджетной отчетности об исполнении
федерального бюджета за 2024 год
в Федеральном агентстве по управлению
государственным имуществом (167)
(Руководитель – В.В. Яковенко)



А.Н. БАТУРКИН
аудитор Счетной палаты
Российской Федерации

1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации (далее – заключение Счетной палаты, заключение) по Росимуществу о результатах проверки исполнения Федерального закона от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Федеральный закон № 540-ФЗ) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение Счетной палаты по главному администратору средств федерального бюджета подготовлено на основании результатов контрольного мероприятия, проведенного в Росимуществе. По результатам контрольного мероприятия, проведенного Счетной палатой Российской Федерации (далее – Счетная палата), составлен акт с замечаниями проверяемой стороны, на которые дано соответствующее заключение.

1.2. Консолидированная бюджетная отчетность Росимущества (далее – бюджетная отчетность) за 2024 год в Счетную палату представлена 14 марта 2025 года, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 264⁹ Бюджетного кодекса.

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н (далее – Инструкция № 191н), и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период.

Полномочия Росимущества и его территориальных органов по начислению выплат и оплате труда, иных выплат и связанных с ними обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и их перечислению, ведению бюджетного учета, включая составление бюджетной отчетности, консолидированной бюджетной отчетности, иной обязательной отчетности, формируемой на основании данных бюджетного учета, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 153 «О передаче Федеральному казначейству полномочий отдельных федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и подведомственных им казенных учреждений» переданы Федеральному казначейству.

Бюджетная отчетность отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение Росимущества по состоянию на 1 января 2025 года в соответствии с Инструкцией № 191н, Инструкцией «Об утверждении дополнительных форм годовой и квартальной бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета и о порядке их составления и представления», утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 марта 2016 г. № 15н и Инструкцией о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 25 марта 2011 г. № 33н.

В целях настоящего заключения в качестве контрольного показателя для расчета уровня существенности по Росимуществу выбран показатель «Доходы бюджета – всего», поскольку он наиболее обоснованно отражает специфику деятельности объекта проверки. Величина порогового значения определена на уровне 0,5% и составила 1907 425,08 тыс. рублей.

1.3. Росимущество является федеральным органом исполнительной власти, созданным в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2008 г. № 724 «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти», осуществляет свою деятельность на основании Положения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. № 432 «О Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом».

Согласно Указу Президента Российской Федерации от 21 января 2020 г. № 21 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» руководство деятельностью Росимущества осуществляет Минфин России.

В систему Росимущества в 2024 году входили центральный аппарат (далее – ЦА Росимущества) и 60 территориальных органов Росимущества в субъектах Российской Федерации (21 межрегиональное территориальное управление и 39 территориальных управлений (далее – территориальные органы, МТУ и ТУ соответственно).

К ведению Росимущества в 2024 году относились 2 федеральных государственных бюджетных учреждения, а также 1 федеральное государственное унитарное предприятие (далее – ФГУП).

2. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в главном администраторе средств федерального бюджета (администраторе средств федерального бюджета, получателе средств федерального бюджета)

2.1. В части доходов федерального бюджета

2.1.1. В 2024 году Росимущество являлось главным администратором доходов федерального бюджета с закреплением за ним 10 видов доходов федерального бюджета в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2021 г. № 2591-р. В пределах компетенции Росимуществом и его территориальными органами также осуществлялось администрирование 33 иных видов (подвидов) доходов федерального бюджета. По сравнению с предыдущим годом в 2024 году структура доходов, по которым Росимущество определено главным администратором доходов, дополнена одним видом дохода, также увеличилось количество иных доходов, администрирование которых осуществлялось Росимуществом в пределах компетенции.

Кассовое исполнение поступления доходов по главе 167 составило 381 485 106,1 тыс. рублей, или 95,1% к показателям прогноза, учтенных Федеральным законом № 540-ФЗ, и характеризуется следующими данными.

Таблица 1.

(тыс. руб.)

Код вида (подвида) дохода и наименование по бюджетной классификации	Прогноз на 2024 г.	Исполнение за 2024 г.	Отклонение	% выполнения
				5
1	2	3	4	5
Всего доходов по главе, в том числе по доходам, по которым Росимущество является главным администратором доходов федерального бюджета	400 957 876,1	381 485 106,1	-19 472 770,0	95,1
167 1 11 0101 01 6000 120 Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации)	375 010 575,0	307 381 099,8	-67 629 475,2	82,0

Код вида (подвида) дохода и наименование по бюджетной классификации	Прогноз на 2024 г.	Исполнение за 2024 г.	Отклонение	% выполнения
1	2	3	4	5
167 1 11 05071 01 6000 120 Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну Российской Федерации (за исключением земельных участков)	4 010 324,9	4 334 497,3	324 172,4	108,1
167 1 14 01010 01 0000 410 Доходы от продажи квартир, находящихся в федеральной собственности*	-	-	-	-
167 1 14 03010 01 6000 410 Средства от распоряжения и реализации выморочного имущества, обращенного в собственность Российской Федерации (в части реализации основных средств по указанному имуществу)	324,2	1 472,6	1 148,4	454,2
167 1 14 03010 01 6000 440 Средства от распоряжения и реализации выморочного имущества, обращенного в собственность Российской Федерации (в части реализации материальных запасов по указанному имуществу)	3 770,9	-1 189,5	-4 960,4	-31,5
167 1 14 13010 01 6000 410 Доходы от приватизации имущества, находящегося в собственности Российской Федерации, в части приватизации нефинансовых активов имущества казны	1 649 070,7	1 829 545,7	180 475,0	110,9
167 1 14 14010 01 0400 410 Денежные средства, полученные от распоряжения и реализации конфискованного и иного имущества, обращенного в собственность Российской Федерации, подлежащие зачислению в федеральный бюджет (в части реализации основных средств по указанному имуществу) (прочие средства от распоряжения и реализации конфискованного и иного имущества, обращенного в собственность Российской Федерации)	402,0	235 687,3	235 285,3	58 628,7
167 1 14 14010 01 6020 630 Денежные средства, полученные от распоряжения и реализации конфискованного и иного имущества, обращенного в собственность Российской Федерации, подлежащие зачислению в федеральный бюджет (в части реализации конфискованных акций и иных финансовых инструментов) (денежные средства от реализации конфискованных акций и иных финансовых инструментов, за исключением полученных в результате совершения коррупционных правонарушений)		37 942 021,0	37 942 021,0	-

Код вида (подвида) дохода и наименование по бюджетной классификации	Прогноз на 2024 г.	Исполнение за 2024 г.	Отклонение	% выполнения
				1
1	2	3	4	5
167 1 14 14011 01 0500 440 Денежные средства, полученные от распоряжения и реализации конфискованного и иного имущества, обращенного в собственность Российской Федерации, подлежащие зачислению в федеральный бюджет (в части реализации материальных запасов по указанному имуществу) (средства от распоряжения и реализации прочего движимого конфискованного и иного имущества, обращенного в собственность Российской Федерации)	377 697,6	893 628,4	515 930,8	236,6
167 1 14 14012 01 6000 440 Средства от реализации древесины, полученной при проведении мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов при размещении государственного заказа на их выполнение без продажи лесных насаждений для заготовки древесины, а также древесины, полученной при использовании лесов, расположенных на землях лесного фонда, в соответствии со статьями 43–46 Лесного кодекса Российской Федерации	702 003,7	889 622,2	187 618,5	126,7
Итого по остальным видам доходов, администрирование которых осуществлялось Росимуществом в пределах компетенции	19 203 707,1	27 978 721,3	8 775 014,2	145,7

* Распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2025 г. № 203-р вид дохода исключен из перечня видов доходов, по которым Росимущество является главным администратором доходов федерального бюджета.

Поступление доходов по главе 167, главным образом, обеспечено за счет доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации (307 381 099,8 тыс. рублей, или 80,6 % от всего объема доходов, администрируемых Росимуществом) (далее – дивиденды).

Неисполнение установленного прогноза по доходу послужило причиной неисполнения по главе 167 в целом.

Отклонение вызвано, в основном, непоступлением в 2024 году промежуточных дивидендов по итогам деятельности за 9 месяцев 2024 года от АО «РОСНЕФТЕГАЗ» в размере 70 806,3 млн рублей ввиду установленного Росимуществом срока выплаты дивидендов – 14 января 2025 года. Также отклонение обусловлено изменением чистой прибыли хозяйственных обществ и принятыми решениями о выплате дивидендов.

Указанные доходы уменьшаются второй год подряд: по сравнению с 2023 годом (338 752 239,2 тыс. рублей) они уменьшились на 31 371 139,4 тыс. рублей, или 9,26 %, по сравнению с 2022 годом (752 936 682,0 тыс. рублей) – на 445 555 582,2 тыс. рублей, или в 2,4 раза.

Кроме того, часть дивидендов АО «ДОМ.РФ» (281 833,3 тыс. рублей) поступала в 2024 году в неденежной форме в виде недвижимого имущества, что было предусмотрено соответствующим решением годового общего собрания акционеров.

В 2024 году при формировании позиции акционера – Российской Федерации в акционерных обществах, акции которых находятся в федеральной собственности (далее – акционерные общества), по вопросам выплаты дивидендов, подлежащих перечислению в федеральный бюджет, Росимущество руководствовалось, как и в предыдущие годы, распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2006 г. № 774-р (далее – распоряжение № 774-р), предусматривающим направление на выплату дивидендов не менее 50 % чистой прибыли акционерного общества (без учета отдельных признанных в составе этой прибыли доходов и расходов)¹ (далее – скорректированная прибыль), если иное не установлено актами Правительства Российской Федерации.

По большинству акционерных обществ с контрольным пакетом акций в собственности государства указанный «норматив» выплаты дивидендов в размере не менее 50 % скорректированной прибыли выполнялся. В иных случаях акты Правительства Российской Федерации устанавливали отличающиеся условия.

Например, по АО «ДОМ.РФ» распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2024 г. № 1629-р предусмотрено направление на выплату дивидендов 25 % от скорректированной прибыли.

При этом по отдельным обществам неконтрольный размер пакета акций (доли) в собственности Российской Федерации не позволяет Росимуществу в определяющей степени влиять на решения общего собрания акционеров о размере выплачиваемых дивидендов.

Так, АО «Международный аэропорт «Внуково», 25 % акций которого находятся в федеральной собственности, по итогам деятельности за 2023 год направило на выплату дивидендов 25 % чистой прибыли.

Всего дивиденды в 2024 году по главе 167 поступили от 100 компаний, при этом, как и в предыдущие годы, 12 крупнейших плательщиков обеспечили основной объем (93 % из 307 381 099,8 тыс. рублей) поступлений дивидендов в денежной форме.

1. В расчет принимается чистая прибыль по данным консолидированной финансовой отчетности, составленной в соответствии с Международными стандартами финансовой отчетности.

Таблица 2.

№ п/п	Наименование	Доля РФ, %	Поступило в бюджет, тыс. руб.	Доля в общем объеме поступле- ний, %
1	ПАО «Транснефть»	79	100 905 990,7	32,8
2	Акционерное общество «РОСНЕФТЕГАЗ»	100	71 034 242,6	23,1
3	Публичное акционерное общество «Современный коммерческий флот»	83	34 594 203,9	11,3
4	Акционерное общество «Каспийский трубопроводный консорциум-Р»	24	22 396 298,4	7,3
5	Акционерное общество «Зарубежнефть»	100	12 224 000,0	4
6	Акционерная компания «АЛРОСА» (публичное акционерное общество)	33	10 969 772,0	3,6
7	Акционерное общество «Международный аэропорт Шереметьево»	30	9 683 414,9	3,2
8	Публичное акционерное общество «Ростелеком»	36	6 830 943,5	2,2
9	Акционерное общество «ДОМ.РФ»	40	5 636 543,5	1,8
10	Акционерное общество «Каспийский Трубопроводный Консорциум-К»	24	4 363 916,8	1,4
11	Акционерное общество «Российский Сельскохозяйственный банк»	82	3 746 684,4	1,2
12	Акционерное общество «Гознак»	100	3 575 478,0	1,2
Всего по 12 крупнейшим плательщикам			285 961 488,7	93
Всего уплачено дивидендов в денежной форме (100 компаний)			307 381 099,8	100

Суммарный объем дивидендов, перечисленных в 2024 году 12 крупнейшими плательщиками дивидендов в федеральный бюджет (по итогам 2023 года, а также с учетом выплаченных промежуточных дивидендов за 2024 год) составил 285 961 488,7 тыс. рублей, или 93 % от общей суммы кассового исполнения по данному виду доходов.

На конец 2024 года объем дебиторской задолженности по дивидендам составил 76 709 164,7 тыс. рублей, из которых 93,1 %, или 71 440 901,7 тыс. рублей, составляла задолженность по уплате дивидендов по трем обществам, по которым сроки выплаты дивидендов в соответствии с решениями собраний акционеров наступили в январе – феврале 2025 года, и которые обществами уже выплачены. При этом 7 обществами

дивиденды за 2023 год (или промежуточные дивиденды за 2024 год) в общем объеме 5 317 377,4 тыс. рублей выплачивались с нарушением сроков, установленных решениями общих собраний акционеров (участников), от 8 до 68 дней².

С указанных обществ в результате претензионной досудебной работы Росимущества дополнительно получены проценты за пользование чужими денежными средствами в общем объеме 204 582,4 тыс. рублей за несвоевременную выплату дивидендов.

В целом по главе 167 перевыполнение плановых назначений по итогам 2024 года достигнуто по 32 из 38 видов доходов, по которым установлены прогнозные показатели. По 25 из них отмечается неравномерное выполнение плановых назначений, отклонение от прогноза колеблется в диапазоне от 16,9 до 1151 146,3 % (превышение в 11,5 тысяч раз). Такие резкие колебания в выполнении показателей прогноза сложились в основном по доходам, которые имеют заявительный и (или) нерегулярный характер.

Кроме того, отмечается поступление по 2 видам доходов на сумму 40 442 021,0 тыс. рублей, которые не были включены в показатели прогноза по главе 167 на стадии формирования проекта федерального бюджета на 2024–2026 годы и ранее не администрировались Росимуществом³.

2.1.2. Росимуществом и его территориальными органами не в полной мере исполнены бюджетные полномочия администратора доходов федерального бюджета, определенные статьей 1601 Бюджетного кодекса.

2.1.2.1. В части осуществления начисления, учета и контроля за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет, пеней и штрафов по ним.

В нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденного приказом Минфина России от 24 мая 2022 г. № 82н, Росимуществом учтены на ненадлежащих кодах бюджетной классификации различные виды доходов на общую сумму 207,6 тыс. рублей.

В нарушение пункта 197 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России

-
2. В том числе ПАО «Ростелеком» дивиденды в объеме 5 178 271,4 тыс. рублей выплачены с нарушением срока на 68 дней.
 3. Денежные средства, полученные от распоряжения и реализации конфискованного и иного имущества, обращенного в собственность Российской Федерации, подлежащие зачислению в федеральный бюджет (в части реализации конфискованных акций и иных финансовых инструментов) (денежные средства от реализации конфискованных акций и иных финансовых инструментов, за исключением полученных в результате совершения коррупционных правонарушений) и прочие безвозмездные поступления от негосударственных организаций в федеральный бюджет.

от 1 декабря 2010 г. № 157н, двумя территориальными органами Росимущества⁴ средства по договорам-купли продажи учтены по счету 304.01 «Расчеты по средствам, полученным во временное распоряжение» вместо счета 205 «Расчеты по доходам», что привело к непоступлению в 2024 году в федеральный бюджет доходов в сумме 47 284,7 тыс. рублей.

Одним территориальным органом⁵ в 2024 году не перечислены в бюджет денежные средства участников аукциона в общей сумме 81,5 тыс. рублей⁶.

Пятью территориальными органами⁷ ненадлежащим образом осуществлялось начисление доходов (не осуществлено начисление дохода, либо напротив начисление осуществлено необоснованно, не осуществлялось квитирование поступивших доходов с начислениями), вследствие чего в итоговых показателях отчетности искажен размер дебиторской (кредиторской) задолженности на сумму 67 456,2 тыс. рублей.

Одним территориальным органом⁸ осуществлялось администрирование по незакрепленному за ним виду дохода.

В нарушение пункта 4 постановления Правительства Российской Федерации от 27 марта 2020 г. № 356⁹, согласно которому в случае невостребованности средств во временном распоряжении по истечении 3 лет со дня их поступления такие средства подлежат перечислению в доход соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации, 21 территориальным органом Росимущества¹⁰ не осуществлено перечисление соответствующих средств в доход федерального бюджета в общей сумме 72 037,3 тыс. рублей.

Два территориальных органа¹¹ ненадлежащим образом осуществляли обязанности налогового агента, предусмотренные абзацем 4 пункта 3 статьи 161 Налогового кодекса Российской Федерации, в части удержания и перечисления в бюджет налога на добавленную стоимость с покупателей-плательщиков (физических лиц) в сумме 1 232,1 тыс. рублей.

-
4. ТУ Росимущества в Московской области, МТУ Росимущества в городе Санкт-Петербурге и Ленинградской области.
 5. МТУ Росимущества в городе Санкт-Петербурге и Ленинградской области.
 6. Средства учтены на счете «Расчеты по средствам, полученным во временное распоряжение» вместо надлежащего счета «Расчеты по доходам».
 7. ТУ Росимущества в Московской области, МТУ Росимущества в городе Санкт-Петербурге и Ленинградской области, ТУ Росимущества в Республике Дагестан, ТУ Росимущества в Камчатском крае, МТУ в Челябинской и Курганской областях.
 8. ТУ Росимущества в Республике Башкортостан.
 9. О случаях и порядке возврата или перечисления средств, поступающих во временное распоряжение получателей бюджетных средств.
 10. ТУ в городе Москве, в Московской области, в Тверской области, в Волгоградской области, в Пермском крае, в Самарской области, в Свердловской области, в Новосибирской области, в Республике Башкортостан, МТУ Росимущества в Калужской, Брянской и Смоленской областях, в Тамбовской и Липецкой областях, в городе Санкт-Петербурге и Ленинградской области, в Псковской и Новгородской областях, в Краснодарском крае и Республике Адыгея, в Республике Татарстан и Ульяновской области, в Челябинской и Курганской областях, в Тюменской области, Ханты-Мансийском автономном округе-Югре, Ямalo-Ненецком автономном округе, в Алтайском крае и Республике Алтай, в Кемеровской области – Кузбассе и Томской области, в Красноярском крае, Республике Хакасия и Республике Тыва, в Забайкальском крае и Республике Бурятия.
 11. МТУ Росимущества в Республике Татарстан и Ульяновской области, МТУ Росимущества в городе Санкт-Петербурге и Ленинградской области.

2.1.2.2. В части осуществления взыскания задолженности по платежам в бюджет, пеней и штрафов.

Росимуществом и двумя территориальными органами Росимущества¹² в 2024 году не принимались меры по защите интересов Российской Федерации в части взыскания задолженности за нарушение условий госконтракта, невыплаченных дивидендов и соответствующих процентов за пользование чужими денежными средствами, упущенной выгоды (неосновательного обогащения) за пользование земельным участком в общей сумме 7 537,3,5 тыс. рублей.

2.1.2.3. В части принятия решения о зачете (уточнении) платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации. В нарушение пункта 50 Порядка учета Федеральным казначейством поступлений в бюджетную систему Российской Федерации и их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина России от 29 декабря 2022 г. № 198н, Росимуществом допущено нарушение сроков уточнения вида и принадлежности платежей по одному поступившему уведомлению МОУ ФК (на 34 рабочих дня).

2.1.2.4. Росимуществом и тремя территориальными органами Росимущества¹³ не соблюдены установленные требования к оформлению списания дебиторской задолженности по доходам¹⁴ на общую сумму 428 616,7 тыс. рублей.

Бюджетная отчетность по доходам с учетом принятого уровня существенности достоверна.

-
- 12. МТУ Росимущества в Краснодарском крае и Республике Адыгея и МТУ Росимущества в городе Санкт-Петербурге и Ленинградской области.
 - 13. ТУ Росимущества в городе Москве, МТУ Росимущества в Курской и Белгородской областях, ТУ Росимущества в Свердловской области.
 - 14. Нарушение абзаца 4 пункта 339 Инструкции № 157н, согласно которому при отсутствии оснований для возобновления процедуры взыскания задолженности, предусмотренных законодательством Российской Федерации, списанная с балансового учета учреждения задолженность, признанная безнадежной к взысканию, к забалансовому учету не принимается. Нарушение абзаца 2 пункта 11 раздела 3 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Доходы», утвержденного приказом Минфина России от 27 февраля 2018 г. № 32н , пунктов 6.7, 6.9, 6.10 Положения о порядке администрирования доходов и источников финансирования дефицита федерального бюджета структурными подразделениями центрального аппарата Росимущества и его территориальными органами, утвержденного приказом Росимущества от 13 сентября 2024 г. № 135 «О внесении изменений в приказ Росимущества от 23 мая 2024 г. № 69 «Об утверждении Положения о порядке администрирования доходов и источников финансирования дефицита федерального бюджета структурными подразделениями центрального аппарата Росимущества и его территориальными органами», нарушение подпункта «е» п. 2 Порядка принятия Федеральным агентством и его территориальными органами, являющимися администраторами доходов федерального бюджета, решения о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в федеральный бюджет, утвержденного приказом Росимущества от 15 декабря 2016 № 450 (устранено в ходе проверки).

2.2. В части расходов федерального бюджета

Федеральным законом № 540-ФЗ Росимуществу на 2024 год предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 7 274 782,4 тыс. рублей, бюджетной росписью по состоянию на 1 января 2025 года – 8 346 415,5 тыс. рублей.

Кассовое исполнение за 2024 год составило 8 340 830,2 тыс. рублей, или 99,93% от утвержденной бюджетной росписи. Неисполненные назначения по лимитам бюджетных обязательств совокупно составили 5 585,29 тыс. рублей.

2.2.1. Росимуществу в 2024 году выделены бюджетные ассигнования из резервного фонда Правительства Российской Федерации в объеме 130 469,1 тыс. рублей, в том числе:

Таблица 3.

(тыс. руб.)

№ п/п	Реквизиты распоряжения Правительства Российской Федерации	Предусмотрено распоряжением	Исполнено	Остаток
1	от 23.04.2024 № 1017-р на финансовое обеспечение в 2024 году расходов, связанных с обеспечением деятельности территориальных органов		6 347,7	0,0
1	от 11.06.2024 № 1463-р на проведение оценки рыночной стоимости находящихся в федеральной собственности акций (долей в уставных капиталах)	10 969,1	1 915,2	1,8 ¹⁵
			2 704,3	0,0
2	от 25.12.2024 № 4007-р для премирования федеральных государственных гражданских служащих центрального аппарата Росимущества	20 000,0	19 954,1	45,916
3		99 500,0	78 161,8	0,0
			16 407,3	4 930,917
Итого		130 469,1	125 490,4	4 978,7

-
15. В связи с достижением предельной величины базы для истечения страховых взносов в соответствии со ст. 421 Налогового кодекса.
 16. В связи с тем, что минимальная цена единицы услуги, предусмотренная контрактом, превышала образовавшийся остаток. Указанная сумма была направлена на увеличение резервного фонда Правительства Российской Федерации.
 17. В связи с достижением предельной величины базы для исчисления страховых взносов, установленной постановлением Правительства Российской Федерации от 10 ноября 2023 г. № 1883, образовался остаток бюджетных ассигнований в сумме 4 930,9 тыс. рублей, направлен на увеличение резервного фонда Правительства Российской Федерации.

Кассовое исполнение выделенных Росимуществу в 2024 году средств резервного фонда Правительства Российской Федерации составило 96,2 %.

Неисполненные средства направлены на увеличение резервного фонда Правительства Российской Федерации.

2.2.2. При проведении аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд выявлены нарушения Росимуществом при ведении реестра контрактов, связанные с ненаправлением в 2024 году для размещения в реестре контрактов сведений о взыскании неустойки по 4 государственным контрактам на оказание услуг по оценке федерального имущества. ЦА Росимущества в 2024 году нарушены условия 14 государственных контрактов в части сроков оплаты услуг (работ), включая отсутствие авансирования по контрактам на оказание коммунальных услуг. Выявлены нарушения формирования условий контрактов в части установления срока возврата обеспечения исполнения обязательств по контрактам, заключенным с субъектами малого предпринимательства.

Росимуществом в 2024 году при отсутствии утвержденных в установленном порядке нормативных затрат (без установления формул и порядка расчета затрат) закуплены товары, работы услуги на общую сумму 165 532,9 тыс. рублей. В двух случаях при закупках Росимуществом товаров¹⁸ превышены установленные¹⁹ предельные значения цены товара, что привело к дополнительным затратам федерального бюджета в 120,7 тыс. рублей.

Территориальными органами Росимущества при отсутствии требований и нормативов затрат на проведение кадастровых работ в 2024 году необоснованно осуществлена закупка кадастровых работ по 242 государственным контрактам на общую сумму 37 140,1 тыс. рублей.

Необходимо обратить внимание на непринятие Росимуществом мер по взысканию неустойки в сумме 3,12 млн рублей²⁰ с подрядчика за неисполнение условия о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

18. По договорам от 26 августа 2024 г. № 100239096124100165 и от 27 сентября 2024 г. № 100239096124100204.

19. Приказ Росимущества от 7 августа 2023 г. № 165.

20. Государственный контракт от 26 мая 2023 г. № К23-18/28.

Выявлены нарушения Росимуществом Графика документооборота²¹ при направлении в МБУ ФК сведений о полученных 8 независимых гарантиях в рамках заключения государственных контрактов²², а также при направлении в МБУ ФК сведений об исполнении 16 контрактов²³, обеспеченных независимыми гарантиями.

Реестр коррупционных рисков при осуществлении закупок утвержден руководителем Росимущества только 25 декабря 2024 года, что не способствовало обеспечению в 2024 году добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции и объективности при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд.

Фактов недостоверности бюджетной отчетности по расходам федерального бюджета с учетом принятого уровня существенности не установлено.

2.3. В части источников финансирования дефицита федерального бюджета

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2021 г. № 2582-р Росимущество является главным администратором источников финансирования дефицита федерального бюджета по коду бюджетной классификации 167 01 06 01 00 01 0000 630 «Средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в федеральной собственности».

Исполнение по источникам внутреннего финансирования дефицита (средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в федеральной собственности) составило 13 472 272,8 тыс. рублей, что превысило прогнозные показатели (3 934 198,1 тыс. рублей) на 9 538 074,7 тыс. рублей или более чем в 3,4 раза. По сравнению с 2023 годом (27 278 451,2 тыс. рублей) поступление средств от продажи акций (долей) сократилось на 13 806 178,4 тыс. рублей, или на 50,6 %.

Перевыполнение прогнозного показателя вызвано перечислением в 2024 году средств от крупных продаж пакетов акций хозяйственных обществ, включенных в прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества на 2024–2026 годы, в том числе:

-
21. График документооборота при централизации учета федеральных органов исполнительной власти (их территориальных органов, подведомственных казенных учреждений), в отношении которых территориальные органы федерального казначейства, федеральное казенное учреждение «Центр по обеспечению деятельности казначейства России» осуществляют полномочия, указанные в пункте 1 постановления Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 153 «О передаче федеральному казначейству полномочий отдельных федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и подведомственных им казенных учреждений», утвержденный приказом Казначейства России от 21 ноября 2022 г. № 31н, и График документооборота при централизации учета, утвержденного приказом Казначейства России от 4 июня 2024 г. № 4н (далее – График документооборота).
 22. По государственным контрактам от 1 апреля 2024 г. № К24-15/03, К24-15/04, К24-15/05, от 2 мая 2024 г. № К24-18/06, К24-18/07, от 16 мая 2024 г. № К24-18/10, от 17 мая 2024 г. № К24-15/09 и от 28 мая 2024 г. № К24-18/11.
 23. Государственные контракты от 22 декабря 2023 г. № К23-15/47, от 1 апреля 2024 г. № К24-15/04, К24-15/05, от 2 мая 2024 г. № К24-18/06, К24-18/07, от 16 мая 2024 г. № К24-18/10, от 17 мая 2024 г. № К24-15/09, от 22 мая 2023 г. № К23-18/23, от 23 мая 2023 г. № К23-18/22, от 26 мая 2023 г. № К23-15/25, К23-15/26, К23-15/27, К23-18/28, от 3 июля 2023 г. № К23-15/31, от 29 июля 2024 г. К24-15/15, от 29 ноября 2023 г. № К23-15/42.

Таблица 4.

Предмет сделки	Сумма сделки, тыс. руб.
100% акций АО «Росспиртпром»	8 289 062,5
100% акций АО «Росразмещение»	1 299 250,0
100% акций АО «Энергосетьпроект»	930 600,0
100% акций АО «Ремэнергомеханизация»	820 000,0
100% акций АО «Экран»	647 366,2

При формировании прогноза на 2024 год поступления средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в федеральной собственности, стоимость пакета акций АО «Росспиртпром» не учитывалась, на что уже указывалось Счетной палатой в Заключении на проект бюджета 2024–2026 годов.

Фактически сложившиеся показатели цены продажи по четырем остальным вышеперечисленным АО превысили расчетные показатели практически в три раза, что свидетельствует о недостатках применяемых методологических подходов к прогнозированию, на что ранее также указывалось Счетной палатой.

Бюджетная отчетность по источникам финансирования дефицита федерального бюджета с учетом принятого уровня существенности достоверна.

2.4. В части дебиторской задолженности

2.4.1. Дебиторская задолженность Росимущества по состоянию на 1 января 2025 года составила 718 476 041,77 тыс. рублей и увеличилась по сравнению с уровнем на 1 января 2024 года (647 173 498,18 тыс. рублей) на 71 302 543,59 тыс. рублей, или на 11 %.

Продолженная задолженность по состоянию на 1 января 2025 года составила 26 206 090,53 тыс. рублей, увеличившись по сравнению с показателями на начало года (20 900 962,99 тыс. рублей) на 5 305 127,54 тыс. рублей, или на 25,4 %.

Дебиторская задолженность по доходам Росимущества по состоянию на 1 января 2025 года составила 718 360 997,0 тыс. рублей и увеличилась по сравнению с уровнем на 1 января 2024 года (646 947 258,28 тыс. рублей) на 71 413 738,72 тыс. рублей, или на 11 %.

Основной объем в составе дебиторской задолженности по доходам составляет задолженность, отраженная по счету 205.0 «Расчеты по доходам» в сумме 709 608 060,8 тыс. рублей, при этом в составе указанной задолженности согласно положений СГС «Аренда» учтены доходы будущих периодов. Так, доходы будущих

периодов, отраженные по счету 401.40.123, составили 460 265 638,4 тыс. рублей, по счету 401.40.121 – 47 017 457,1 тыс. рублей²⁴.

Просроченная задолженность по доходам по состоянию на 1 января 2025 года составила 26 100 576,6 тыс. рублей, увеличившись по сравнению с показателями на начало года (20 795 652,5 тыс. рублей) на 5 304 924,1 тыс. рублей, или на 25,5 %.

Наибольший объем просроченной дебиторской задолженности приходится на подведомственные Росимуществу территориальные органы – администраторы доходов и отражен по счетам 205.21 «Расчеты с плательщиками доходов от операционной аренды» и 205.23 «Расчеты по доходам от платежей при пользовании природными ресурсами (в основном по арендной плате за землю)» в общей сумме 15 632 955,5 тыс. рублей, при этом по указанным счетам отражено сокращение задолженности (-)8,6 % к началу года).

Несмотря на сокращение размера просроченной дебиторской задолженности по указанным доходам, Счетной палатой отмечается недостаточность мер по ее сокращению. В 2024 году территориальными органами Росимущества направлены претензии должникам по арендным платежам на общую сумму 2 456 537,0 тыс. рублей, сумма по искам составила 241 160,2 тыс. рублей, что составляет менее 20 % от совокупного размера дебиторской задолженности по арендным платежам на 1 января 2025 года (ф. 0508024 финансовой отчетности Росимущества)²⁵.

Имеет место рост просроченной дебиторской задолженности Центрального аппарата Росимущества по счету 205.27 «Расчеты по доходам от дивидендов от объектов инвестирования», в связи с невыплатой ПАО «Ростелеком» дивидендов в размере 5 178 271,4 тыс. рублей в установленный срок (средства поступили в январе 2025 года).

Дебиторская задолженность по счету 209 «Расчеты по ущербу и иным доходам» составила 8 752 936,2 тыс. рублей, увеличившись по сравнению с началом года на 1 878 829,2 тыс. рублей, или на 27,3 %.

2.4.2. По состоянию на 1 января 2025 года дебиторская задолженность по расходам по главе 167 составила 115 044,8 тыс. рублей, из которой 105 513,89 тыс. рублей (91,72 % от общего объема дебиторской задолженности) – просроченная задолженность.

Дебиторская задолженность по расходам уменьшилась по сравнению с аналогичным показателем на 1 января 2024 года (226 329,91 тыс. рублей) на 111 195,16 тыс. рублей.

Просроченная дебиторская задолженность по счету 206.28 «Расчеты по авансам по услугам, работам для целей капитальных вложений» в сумме 105 000,00 тыс. рублей (вид расходов 244) образована в МТУ Росимущества в г. Санкт-Петербурге и Ленинградской области в связи с осуществлением 100 %

24. В том числе доходы будущих периодов от передачи ссудополучателю в безвозмездное срочное пользование (операционная аренда) объектов нефинансовых активов.

25. Сведения о выявленной задолженности по арендным платежам и мерам по ее востребованию.

авансирования государственного контракта²⁶. Работы по соответствующему государственному контракту по состоянию на конец 2024 года не исполнены (при установленном сроке – 1 октября 2022 года), ведется судебное разбирательство.

2.5. В части кредиторской задолженности

Общая сумма кредиторской задолженности по главе 167 по состоянию на 1 января 2025 года составила 2 597 933,3 тыс. рублей и уменьшилась относительно показателя на начало года (4 644 603,5 тыс. рублей) на 2 046 670,22 тыс. рублей, или на 55,94 %.

Просроченная задолженность по состоянию на 1 января 2025 года составила 2 568,06 тыс. рублей, или 0,09 % от общего объема, и увеличилась по сравнению с показателями на начало года (1 498,34 тыс. рублей) на 1 069,72 тыс. рублей.

Наибольший объем кредиторской задолженности на 1 января 2025 года составляет кредиторская задолженность по доходам в сумме 2 421 842,1 тыс. рублей. Отмечается сокращение кредиторской задолженности по доходам по сравнению с началом года на 2 038 623,2 тыс. рублей, или на 45,7 %. Основной объем отражен по счету 205.00 «Расчеты по доходам» в сумме 2 346 465,0 тыс. рублей, сократившись по сравнению с началом года на 1 912 058,5 тыс. рублей, или на 44,9 %

Кредиторская задолженность по счету 209 «Расчеты по ущербу и иным доходам» составила 75 377,0 тыс. рублей, сократившись по сравнению с началом года на 126 564,8 тыс. рублей, или на 62,8 %.

По состоянию на 1 января 2025 года кредиторская задолженность по расходам по главе 167 составила 176 091,2 тыс. рублей и уменьшилась по сравнению с аналогичным показателем на начало года (184 138,2 тыс. руб.) на 8 047,0 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес кредиторской задолженности по расходам на 1 января 2025 года приходится на расчеты по принятым обязательствам – 153 920,6 тыс. рублей, или 87,4 %. В большей части задолженность образована по счету 302.96 «Расчеты по иным выплатам текущего характера физическим лицам» в сумме 45 042,3 тыс. рублей²⁷.

-
26. Государственный контракт от 9 декабря 2021 г. № 169 (реестровый № 1783842652021000089) на выполнение проектно-изыскательских работ (в том числе разработку проектной документации, рабочей документации), а также работ по обустройству вспомогательных объектов (ограждения с интегрированной системой видеонаблюдения и сигнализации, постов охраны), приобретению, монтажу и испытанию оборудования с целью содержания и охраны Радиохимического комплекса, расположенного в п. Кузьмолово Ленинградской области и составляющего имущество государственной казны Российской Федерации, заключенный с подведомственным Росимуществу ФГУП «ДИД» Росимущества.
27. В большей части задолженность сложилась в отношении ТУ Росимущества в городе Москве в сумме 20 212,0 тыс. руб., ТУ Росимущества в Московской области в сумме 3 583,5 тыс. руб., МТУ Росимущества в Красноярском крае, Республике Хакасия и Республике Тыва в сумме 3 300,3 тыс. рублей, в связи с предъявлением исполнительных листов.

3. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов незавершенного строительства

В 2024 году Росимуществу бюджетные ассигнования на указанные цели не доводились. Дебиторская задолженность по объектам незавершенного строительства отсутствует.

Объекты незавершенного строительства на балансе Росимущества и его территориальных органов отсутствуют. В форме 0503190 бюджетной отчетности Росимущества отражены сведения о вложениях в 521 объект недвижимого имущества (объектах незавершенного строительства) на общую сумму 18 795 022,09 тыс. рублей, составляющие имущество казны.

4. Результаты проверки и анализа формирования и утверждения государственного задания, использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на оказание государственных услуг (выполнение работ) и субсидий на иные цели

Росимуществом с ФГБУ «Федеральный медицинский центр» Федерального агентства по управлению государственным имуществом (далее – ФГБУ «ФМЦ») заключено соглашение от 19 января 2024 г. № 167-03-2024-001 о предоставлении субсидии из федерального бюджета на финансовое обеспечение выполнения государственного задания от 16 января 2024 года № 167-00001-24-00 на оказание государственной услуги «Санаторно-курортное лечение» (далее – Соглашение № 167-03-2024-001)²⁸ на сумму 928 102,3 тыс. рублей по КБК 167 0905 014 02 90059 611.

График перечисления субсидии Росимуществом соблюден.

Отчет о выполнении государственного задания № 167-00001-24-00 на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов на 1 января 2025 года (далее – Отчет о выполнении государственного задания) утвержден в ГИИС «Электронный бюджет» в установленный срок.

Показатели государственного задания на 2024 год, ФГБУ «ФМЦ» Росимущества выполнены не в полном объеме, но в пределах установленных допустимых отклонений²⁹.

Фактов нарушений Росимуществом требований Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640, не установлено.

Государственное задание для ФГБУ «Дирекция по обеспечению деятельности федерального агентства по управлению государственным имуществом» (далее – ФГБУ «ДОД Росимущества») на 2024 год Росимуществом не устанавливалось.

В 2024 году Росимуществом с подведомственными бюджетными учреждениями заключено 2 соглашения о предоставлении субсидии на иные цели:

Неиспользованные средства субсидии, предоставленной Росимуществом ФГБУ «ФМЦ» в соответствии с соглашением от 16 января 2024 г. № 167-02-2024-001 (далее – Соглашение № 167-02-2024-001), по итогам 2024 года составили 42 % от суммы соглашения и возвращены в доход федерального бюджета.

28. К Соглашению № 167-03-2024-001 в 2024 году заключено дополнительное соглашение от 2 сентября 2024 г. № 167-03-2024-001/1, предусматривающее увеличение суммы субсидии в 2024 году на 934,8 тыс. рублей.

29. При установленных государственным заданием № 167-00001-24-00 допустимых (возможных) отклонений (7 300 койко-мест, или 10 %) не исполнено на отчетную дату 3 416 койко-мест (4,7%).

В ходе проверки установлено, что Росимуществом при заключении соглашения от 7 февраля 2024 г. № 167-02-2024-002 о предоставлении субсидия на иные цели ФГБУ «Дирекция по обеспечению деятельности федерального агентства по управлению государственным имуществом» допущены нарушения³⁰, касающиеся установления результата предоставления субсидии и плана мероприятий по достижению результатов предоставления субсидии.

Также отмечены случаи несвоевременного принятия Росимуществом отчетов о достижении значений результатов предоставления субсидии в рамках Соглашения № 167-02-2024-001.

5. Результаты проверки и анализа использования субсидий, предоставленных юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений), государственным корпорациям (компаниям) и публично-правовым компаниям, в том числе в виде имущественного взноса, а также взносов в уставные капиталы юридических лиц

В 2024 году субсидии юридическим лицам, за исключением субсидий подведомственным федеральным бюджетным учреждениям, не предоставлялись.

30. Нарушения Правил предоставления из федерального бюджета субсидий в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса федеральным государственным бюджетным учреждениям, в отношении которых Федеральное агентство по управлению государственным имуществом осуществляет функции и полномочия учредителя, утвержденных приказом Росимущества от 6 февраля 2023 года № 21.

6. Проверка, анализ и оценка реализации государственных программ Российской Федерации (далее – госпрограммы) за отчетный финансовый год

Финансирование деятельности Росимущества в 2024 году полностью осуществлялось в рамках четырех государственных программ Российской Федерации (далее – ГП, госпрограммы).

Таблица 5

(тыс. руб.)

Наименование	№ ГП, проекта	Закон о бюджете	СБР	Кассовое исполнение	% исполнения к Закону о бюджете	в % к СБР
Расходы бюджета, всего		7 275 955,50	8 346 415,50	8 340 830,21	114,64	99,93
Государственная программа Российской Федерации «Информационное общество»	23	153 020,00	153 020,00	153 020,00	100,00	100,00
Федеральный проект «Цифровое государственное управление»	D6					
Государственная программа Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков»	39	6 192 314,80	7 180 352,30	7 174 767,01	115,87	99,92
Комплекс процессных мероприятий «Управление федеральным имуществом»	39 4					
Государственная программа Российской Федерации «Развитие здравоохранения»	01	930 620,70	930 620,70	930 620,70	100,00	100,00
Комплекс процессных мероприятий «Организация санаторно-курортного лечения»	01 4					

Наименование	№ ГП, проекта	Закон о бюджете	СБР	Кассовое исполнение	% исполнения к Закону о бюджете	в % к СБР
Государственная программа Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»	05	0,00	82 422,50	82 422,50	-	100,00
Комплекс процессных мероприятий «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан»	054					

В указанных госпрограммах Росимущество не являлось ответственным исполнителем. Основная доля бюджетных ассигнований Росимуществом расходовалась в рамках ГП-39, где Росимущество являлось ответственным исполнителем комплекса процессных мероприятий «Управление федеральным имуществом» (далее – КПМ) и участником ведомственного проекта «Государство как эффективный собственник» направления (подпрограммы) «Управление федеральным имуществом» (далее – ВП).

Предусмотренные сводной бюджетной росписью на выполнение КПМ средства в размере 7 180 352,30 тыс. рублей освоены Росимуществом в размере 7 174 767,01 тыс. рублей, или на 99,92 %. В рамках прочих ГП предусмотренные бюджетные средства освоены полностью.

На уровне структурных элементов ГП-39 предусматривалось достижение Росимуществом пяти показателей, три из которых, исходя из годовых отчетов, по итогам 2024 года выполнены, а два рассчитываются на основании годовой бухгалтерской отчетности хозяйственных обществ и статистических данных (в период проведения проверки не были определены).

Таблица 6

Элемент ГП-39	Наименование показателя	Значение показателя, %		
		2023 г. факт	2024 г.	
			план	факт
ВП	Доля хозяйственных обществ, права акционера (участника) в которых осуществляет Федеральное агентство по управлению государственным имуществом, федеральных государственных унитарных предприятий, уровень рентабельности активов которых составляет не менее 100 % среднеотраслевого уровня по итогам отчетного финансового года, в общем количестве таких хозяйственных обществ и предприятий	45,76	32	32*
КМП	Доля объектов имущества государственной казны Российской Федерации, вовлеченных в хозяйственный оборот, от общего количества объектов имущества государственной казны Российской Федерации	43,2	44	48,7
КПМ	Доля поступлений в федеральный бюджет от приватизации федерального имущества	1 576,5	777,9	2 323,8
КПМ	Доля акционерных обществ, более 50 % голосующих акций которых принадлежит Российской Федерации, получивших чистую прибыль по итогам отчетного финансового года, от общего количества акционерных обществ, более 50 % голосующих акций которых принадлежит Российской Федерации	67	72	72*
КПМ	Доля земельных участков государственной казны Российской Федерации, вовлеченных в хозяйственный оборот, от общего количества земельных участков государственной казны Российской Федерации, возможных к вовлечению в хозяйственный оборот	-	63	72

* Указано прогнозное значение, фактическое рассчитывается структурным подразделением Росимущества к 15 апреля.

Все установленные на 2024 год Росимуществу по структурным элементам госпрограмм результаты и предусмотренные для их достижения контрольные точки достигнуты. При этом установлены недостатки заполнения Росимуществом отчетной информации при выполнении комплекса процессных мероприятий «Организация санаторно-курортного лечения» госпрограммы «Развитие здравоохранения».

7. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета

Внутренний финансовый аудит (далее – ВФА) в Росимущество организован путем образования субъекта ВФА. Субъект ВФА Росимущества в течение 2024 года состоял из одного сотрудника. При этом организационное обеспечение внутреннего финансового аудита в Росимуществе осуществляется Контрольно-аналитическое управление Росимущества, в структуре которого предусмотрен отдел обеспечения внутреннего финансового аудита штатной численностью шесть человек, сотрудники которого включались в состав рабочих групп при проведении аудиторских мероприятий.

Организацию и реализацию ВФА в ЦА Росимущества в 2024 году можно признать достаточно надежными (эффективными). Вместе с тем в ходе контрольного мероприятия выявлены отдельные недостатки при проведении ВФА, требующие принятия мер по их устранению и устраниению причин, способствовавших их совершению.

8. Результаты проверки и анализа эффективности формирования федеральной собственности, управления и распоряжения главным администратором средств федерального бюджета

8.1. По состоянию на 1 января 2025 года в пользовании центрального аппарата Росимущества находятся три земельных участка общей площадью 3 675 кв. м, в отношении которых осуществлена государственная регистрация права собственности Российской Федерации и права постоянного (бессрочного) пользования Росимущества. Сведения об участках внесены в реестр федерального имущества.

В оперативном управлении центрального аппарата Росимущества находятся девять зданий (сооружений) общей площадью – 30 375,8 кв. м. Помещения (общей площадью 927,5 кв. м), а также восемь объектов недвижимого имущества (общей площадью – 13 397,4 км. м) переданы в безвозмездное пользование³¹.

Также в оперативном управлении Росимущества находятся 150 квартир общей площадью 8 147 кв. м, в отношении которых оформлены соответствующие права. Часть из указанных квартир на основании договоров служебного найма предоставлена сотрудникам для проживания.

В отношении 13³² квартир, находящихся в оперативном управлении Росимущества, сведения в установленном порядке не были внесены в реестр федерального имущества.

8.2. Анализ реализации Росимуществом прав акционера АО с долей участия Российской Федерации по акциям, принадлежащим Российской Федерации, изложен в разделе 2.1.1 заключения.

8.3. Информация о состоянии реестра федерального имущества в части количественных данных по ФГУП, акциям (долям) хозяйственных товариществ и обществ, принадлежащим Российской Федерации, земельным участкам и иному имуществу, составляющему государственную казну Российской Федерации.

Учет федерального имущества

Данные об учете имущества в реестре федерального имущества (далее – РФИ) на 1 января 2025 года представлены в таблице 7.

31. ФГБУ «ДОД «Росимущества», ФГБУ «ФМЦ Росимущества», ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

32. РНФИ: П13770021322, П13770021329, П13770021241, П13770021342, П13770021254, П13770021255, П13770021261, П13770007877, П13770021328, П13770021333, П13770018328, П13770008327 и П13770021238.

Таблица 7.

Наименование	Количество (на 01.01. 2025)	Изменение за 2024 г.		Площадь недвижимого имущества (без земель- ных участков), кв. м	Первоначаль- ная (балансо- вая) стоимость, тыс. руб.	Остаточная стоимость, тыс. руб.
		количество (на 01.01. 2024)	в %			
Объекты, учтенные в реестре федерального имущества, всего	3 154 225	2 891 842	9,07	6 146 931 566	60 818 305 525	26 631 789 690
1. Имущество, закрепленное за правообладателями на соответствующем вещном праве, по типу имущества	2 496 570	2 334 817	6,93	5 513 057 744	49 405 761 022	22 305 504 024
1.1. Движимое имущество	1 474 351	1 341 024	9,94	-	16 817 606 323	12 052 853 173
1.2. Недвижимое имущество (без земельных участков)	858 663	837 301	2,55	5 513 057 744	17 066 091 341	10 252 650 851
1.3. Земельные участки	163 556	156 492	4,51	-	15 522 063 358	-
2. Имущество, закрепленное за правообладателями на соответствующем вещном праве, по типу правообладателей	2 496 570	2 334 817	6,93	5 513 057 744	49 405 761 022	22 305 504 024
2.1. Объекты, закрепленные на праве хозяйственного ведения за ФГУП	268 215	249 280	7,60	454 593 011	3 396 707 897	1 974 864 287
2.2. Объекты, закрепленные на праве оперативного управления за ФГУ	2 197 787	2 057 375	6,82	4 939 776 604	45 724 748 876	20 110 866 966
2.3. Объекты, закрепленные на праве оперативного управления за ФКП	30 568	28 162	8,54	118 688 129	284 304 249	219 772 771
3. Имущество, составляющее государственную казну	657 655	557 025	18,07	633 873 822	11 412 544 503	4 326 285 666
3.1. Движимое имущество	24 166	21 821	10,75	-	638 007 266	221 066 798
3.2. Объекты недвижимого имущества (без земельных участков)	165 607	94 158	75,88	633 873 822	6 155 373 220	4 105 218 868
3.3. Земельные участки	467 882	441 046	6,08	-	4 619 164 016	-

В 2024 году продолжилась тенденция роста учтенных в РФИ объектов федерального имущества: общее количество объектов учета увеличилось на 262 383 единицы, или на 9,1%, и составило 3 154 225 объектов недвижимого и движимого имущества.

При этом наибольшее количество объектов федерального имущества, закрепленных за правообладателями на соответствующем вещном праве, закреплено на праве оперативного управления за ФГУ (69,7%). Количество объектов казны Российской Федерации в 2024 году увеличилось на 100 630 единиц, или на 18,1%.

В рамках выборочной сверки данных модуля «Аренда» Автоматизированной системы бухгалтерского и налогового учета для бюджетных организаций ФГИАС ЕСУГИ³³ (далее – Модуль «Аренда») с данными Единого государственного реестра недвижимости (далее – ЕГРН) выявлено наличие неучтенных³⁴ в Модуле «Аренда» объектов, в отношении которых в ЕГРН есть сведения об обременении договорами аренды. С учетом риска недополучения доходов целесообразно проведение Росимуществом анализа причин расхождения данных.

При сверке данных РИФ с данными ЕГРН выявлено 238 земельных участков³⁵, в отношении которых усматриваются признаки федеральной собственности.

Также установлено 95 земельных участков земель лесного фонда³⁶, в отношении которых было оформлено право собственности третьих лиц, а не Российской Федерации. В связи с обращением Счетной палаты³⁷ территориальными органами Росреестра в ЕГРН внесены³⁸ изменения о надлежащем собственнике в отношении 50 земельных участков общей площадью 588,0 тыс. га совокупной кадастровой стоимостью 10,6 млрд рублей. Работа в отношении оставшихся 45 земельных участков продолжается.

Проанализирована динамика сокращения участия Российской Федерации в хозяйственных обществах, акции (доли) которых находятся в федеральной собственности, и реорганизации (ликвидации) ФГУП.

По состоянию на 1 января 2024 года количество хозяйственных обществ составило 569 (в том числе 446 акционерных обществ (далее АО) и 123 общества с ограниченной ответственностью (далее – ООО). По состоянию на 1 января 2025 года в реестре

-
33. Согласно пункту 19 приказа Росимущества от 23 января 2023 г. № 13 «О порядке представления периодической отчетности в Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом» актуальные сведения о передаче в аренду объектов федерального имущества содержатся в модуле «Аренда» Автоматизированной системы бухгалтерского и налогового учета для бюджетных организаций ФГИАС ЕСУГИ.
34. В ЕГРН содержатся сведения о более 36 000 объектов, находящихся в федеральной собственности, в отношении которых зарегистрировано обременение в виде аренды, при этом сведения о них отсутствуют в Модуле «Аренда» трех территориальных органов Росимущества.
35. В отношении указанных участков в ЕГРН содержатся сведения о вещных правах прекращенных юридических лиц.
36. Согласно пункту 1 статьи 8 Лесного кодекса Российской Федерации земельные участки в составе земель лесного фонда находятся в федеральной собственности.
37. Письмо Счетной палаты от 26 февраля 2025 г. № ЗИ03/967/03-05.
38. Письмо Росреестра от 19 марта 2025 г. № 01-2486-ТГ/25.

федерального имущества учтены сведения о 671 обществе (в том числе 387 АО и 284 ООО), акции (доли) которых находятся в федеральной собственности.

В 2024 году количество АО уменьшилось на 53 организации, увеличилось на 161 ООО.

Увеличение количества ООО в основном связано с учетом в РФИ долей в соответствии с решениями судов.

Распределение количества пакетов акций по доле Российской Федерации в уставных капиталах АО и ООО в 2019–2025 годах представлено в таблице 8.

Таблица 8

Доля РФ в уставных капиталах АО и ООО	01.01.2019		01.01.2020		01.01.2021		01.01.2022		01.01.2023		01.01.2024		01.01.2025	
	АО	ООО												
100%	398	17	341	12	293	25	275	25	239	38	220	107	182	243
50–100 %	53	5	41	5	33	5	32	6	30	8	35	9	41	15
25–50 %	84	2	66	2	58	2	52	1	42	1	38	3	38	9
менее 25 %	508	4	477	5	381	8	298	7	209	5	153	4	126	17
Итого	1070		949		805		657	39	520	52	446	123	387	284
Золотая акция	60	-	54	-	59	-	21		21		21	-	17	

Из общего количества АО и ООО с государственным участием в 425 компаниях доля в уставном капитале, принадлежащая Российской Федерации, составляет 100 %, в 56 компаниях – от 50 до 100 %, в 47 компаниях – от 25 до 50 %, в 143 компаниях – менее 25 %.

Кроме того, по состоянию на 1 января 2025 года Российской Федерации принадлежит специальное право на участие в управлении 17 АО («золотая акция»).

Согласно данным информационной системы ФГИАС ЕСУГИ общее количество ФГУП в течение 2024 года сократилось на 19 предприятий и составило 253 ФГУП.

Таблица 9

	На 01.01.2019	На 01.01.2020	На 01.01.2021	На 01.01.2022	На 01.01.2023	На 01.01.2024	На 01.01.2025
ФГУП, всего	700	626	524	352	285	272	253

Динамика по сокращению количества ФГУП, подведомственных Росимуществу, и не имеющих ведомственную принадлежность, отражена в таблице 10.

Таблица 10

	На 01.01.2024	На 31.12.2024
Общее количество ФГУП, подведомственных Росимуществу,	31	24
в том числе:		
действующие	7	5
в стадии ликвидации	2	3
в процессе реорганизации	0	0
в стадии банкротства	21	15
Не ведущие ФХД	1	1

Сокращение организаций с государственным участием реализуется в соответствии с «дорожной картой» по реформированию ФГУП и хозяйственных обществ с государственным участием в рамках статьи 3 Федерального закона от 27 декабря 2019 г. № 485-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Федеральный закон «О защите конкуренции».

9. Выводы

Согласно данным бюджетной отчетности Росимущества исполнение федерального бюджета за 2024 год составило:

- по доходам федерального бюджета – 381485 106,1 тыс. рублей, или 95,1% от показателей прогноза;
- по расходам федерального бюджета – 8 340 830,2 тыс. рублей или 99,9 % от утвержденной бюджетной росписи;
- по источникам финансирования дефицита бюджета – 13 472 272,8 тыс. рублей, или 342,4 % от показателя прогноза.

Годовая бюджетная (бухгалтерская) отчетность Росимущества за 2024 год в соответствии с примененным уровнем существенности является достоверной.

10. Предложения

10.1. Направить представление Счетной палаты руководителю Федерального агентства по управлению государственным имуществом.

10.2. Направить информационные письма руководителю Федерального казначейства и руководителю Федерального агентства по управлению государственным имуществом.

10.3. Направить обращение Счетной палаты в Федеральную антимонопольную службу.

10.4. Направить Заключение Счетной палаты о результатах проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2024 год в Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

10.5. Учесть результаты проверки в Заключении Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении федерального бюджета за 2024 год.

© Счетная палата Российской Федерации, 2025