



2025

Оперативный доклад

об исполнении
федерального бюджета
январь – март 2025 года

Содержание

Ключевые выводы.....	3
1. Макроэкономические условия исполнения федерального бюджета	13
2. Анализ исполнения основных характеристик федерального бюджета.....	26
3. Анализ исполнения доходов федерального бюджета	35
4. Анализ исполнения расходов федерального бюджета.....	64
5. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Российской Федерации.....	83
6. Анализ исполнения расходов главными распорядителями средств федерального бюджета.....	94
7. Анализ формирования и использования резервных средств, включая резервный фонд Правительства Российской Федерации.....	118
8. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации.....	125
9. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на капитальные вложения в рамках реестра объектов капитального строительства, объектов недвижимого имущества, строительство (реконструкция, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение) или приобретение которых осуществляется (планируется осуществлять) за счет средств федерального бюджета.....	132
10. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на предоставление взносов в уставные капиталы, имущественные взносы Российской Федерации, субсидии юридическим лицам	137
11. Источники финансирования дефицита федерального бюджета, Фонд национального благосостояния, государственный долг Российской Федерации.....	148



Ключевые выводы

1. В начале 2025 года российская экономика продолжала функционировать в условиях сохраняющегося санкционного давления и внешнеторговых ограничений. При этом рынки получали сигналы о возможном улучшении геополитической ситуации, что отразилось на динамике курса российской валюты. В части внутренних условий давление на динамику основных социально-экономических показателей продолжала оказывать жесткая денежно-кредитная политика на фоне сохраняющейся повышенной инфляции. При этом в феврале и марте на фоне некоторого смягчения риторики Банка России настроения рыночных игроков начали улучшаться, а также в марте снизились индикаторы инфляционных ожиданий населения и бизнеса. Основные показатели социально-экономического развития¹ в начале 2025 года постепенно замедлялись.
 - Среднемесячная цена на нефть марки «Юралс», рассчитанная в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации и с использованием данных агентства Argus Media², в среднем за январь – март 2025 года составила 62,8 доллара США за баррель. Нефтяные цены в I квартале 2025 года имели тенденцию к снижению: с 67,7 доллара США за баррель в январе до 59,0 доллара США за баррель в марте (на 8,7 доллара США, или на 12,8 %). Давление на мировой рынок нефти в начале 2025 года оказывало ожидание роста добычи нефти странами ОПЕК+, а также ухудшение прогнозов по росту спроса на фоне введения американских пошлин.
 - Курс рубля в начале 2025 года существенно укрепился: со 102,4 рубля за доллар США в декабре 2024 года до 86,1 рубля за доллар США в марте 2025 года (на 16,3 рубля за доллар США, или на 15,9 %). Поддержку курсу национальной валюты оказывали ожидания улучшения геополитической ситуации, снижение импорта товаров в феврале и марте текущего года (на 10,5 % и 1,8 % соответственно), рост интереса инвесторов к рублевым активам, а также ослабление курса доллара США на фоне «тарифных войн».

1. Здесь и далее до конца раздела 1, если не указано иное, показатели представлены по состоянию на 30 апреля 2025 года.

2. С января 2025 года в соответствии со статьей 342 второй части Налогового кодекса Российской Федерации цена на нефть марки «Юралс» определяется, как сумма средневзвешенных цен на нефть в портах Приморск и Новороссийск (рассчитывается как среднее арифметическое значение цен на нефть в соответствии с котировками в портах Приморск и Новороссийск) с долей 0,78 и Козьмино (рассчитывается как значение цены на нефть в соответствии с котировкой ESPO blend FOB Kozmino) с долей 0,22. С учетом изменения способа расчета цены на российскую нефть данные 2025 года не сопоставимы с данными более ранних периодов.

- Динамика инфляции в годовом выражении (по сравнению с аналогичным месяцем предыдущего года) в I квартале 2025 года продолжила инерционно ускоряться (с 9,52 % в декабре 2024 года до 10,34 % в марте 2025 года), в том числе на фоне низкой базы предыдущего года. Однако инфляция к предыдущему месяцу показывала тенденцию к замедлению (с 1,23 % в январе до 0,65 % в марте). В результате по итогам марта с начала года потребительские цены выросли на 2,71 %. Наиболее заметный рост цен с начала года отмечался на услуги (на 3,94 %) и продовольственные товары (на 3,47 %). Непродовольственные товары подорожали на 0,82 %.
- Прирост российского ВВП в I квартале 2025 года замедлился до 1,4 % (по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года) на фоне высокой базы предыдущего года (в I квартале 2024 года – рост на 5,4 % по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года), замедления динамики в реальном секторе и показателей потребительского спроса. В частности, прирост промышленного производства в январе – марте 2025 года замедлился до 1,1 %, оборота розничной торговли – до 3,2 %, а грузооборот транспорта сократился на 0,6 %. Одновременно в I квартале 2025 года продолжался рост реальных располагаемых денежных доходов населения – на 8,4 %.
- Уровень безработицы в январе – марте 2025 года находился вблизи исторических минимумов (2,3–2,4 % в месяц) и в среднем за квартал составил 2,3 %.

2. Общий объем доходов федерального бюджета составил 9 050,1 млрд рублей, или 22,5 % прогнозируемого общего объема доходов, из них нефтегазовых доходов – 2 641,6 млрд рублей, или 24,2 %, ненефтегазовых доходов – 6 408,5 млрд рублей, или 21,8 %.

По сравнению с январем – мартом 2024 года объем доходов федерального бюджета увеличился на 328,5 млрд рублей, или на 3,8 %, из них:

- нефтегазовые доходы снизились на 286,7 млрд рублей, или на 9,8 %, в основном в результате снижения средней цены на нефть, используемой для расчета, при росте среднего обменного курса доллара США по отношению к рублю, а также единовременного поступления доплаты в размере 230 млрд рублей по НДС на нефть в феврале 2024 года, связанной с корректировкой налогового законодательства в конце 2023 года в части НДС на нефть. Дополнительные нефтегазовые доходы сформированы в объеме 141,3 млрд рублей;
- ненефтегазовые доходы увеличились на 615,2 млрд рублей, или на 10,6 %, что в основном связано с увеличением поступлений НДС, доходов от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемых в федеральный бюджет, налога на прибыль организаций, доходов в виде дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации, прочих безвозмездных поступлений от негосударственных организаций в федеральный бюджет, при снижении поступления доходов, полученных от продажи на аукционах права на заключение договора о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов (крабов) и утилизационного сбора.

3. Объем сводной росписи с изменениями по состоянию на 1 апреля 2025 года составил 41 895,1 млрд рублей и превысил утвержденный объем расходов на 425,6 млрд рублей (на 1 %), что на 170,0 млрд рублей (на 28,5 %) меньше аналогичного показателя 2024 года (595,6 млрд рублей). Указанное превышение в основном сложилось за счет остатков не использованных в 2024 году средств федерального бюджета, подлежащих использованию в 2025 году (416,8 млрд рублей).
4. Общий объем положительных изменений сводной росписи (включает увеличение бюджетных ассигнований и их перераспределение) составил 2 947,4 млрд рублей, или 7,1 % бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 419-ФЗ, что на 846,8 млрд рублей, или на 40,3 %, больше, чем за январь – март 2024 года (2 100,6 млрд рублей).
5. Лимиты бюджетных обязательств заблокированы в сумме 4 863,6 млрд рублей, или 11,6 % показателя сводной росписи с изменениями (за аналогичный период 2024 года – 4 283,3 млрд рублей, или 11,5 %), не распределены по распорядителям (получателям) бюджетных средств в сумме 1 326,8 млрд рублей, или 3,8 % доведенных ЛБО (1 887,7 млрд рублей, или 6 %); не приняты бюджетные обязательства в сумме 18 091,0 млрд рублей, или 43,2 % показателя сводной росписи с изменениями (17 023,4 млрд рублей, или 45,7 %).
 - Значительный объем непринятых бюджетных обязательств (открытая часть, более 100,0 млрд рублей) отмечается: по Минпромторгу России – 780,3 млрд рублей, Росавтодору – 197,0 млрд рублей, Минобрнауки России – 127,2 млрд рублей, Судебному департаменту при Верховном Суде Российской Федерации – 118,7 млрд рублей, Минздраву России – 117,6 млрд рублей, ФНС России – 102,5 млрд рублей и другим главным распорядителям.
 - В структуре непринятых бюджетных обязательств значительно увеличилась по сравнению с аналогичным периодом прошлого года доля непринятых бюджетных обязательств по закупкам товаров, работ, услуг (на 4,3 процентного пункта, или на 857,3 млрд рублей).
6. Правительственной комиссией по вопросам оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов в I квартале 2025 года принимались в основном решения по перераспределению бюджетных ассигнований, по продлению сроков заключения соглашений о предоставлении субсидий юридическим лицам, объявления конкурсов на право получения субсидий, приема заявок участников конкурсов, принятия решений о порядке предоставления субсидий и другие вопросы.
 - По принятым в 2024 году решениям в сводную роспись внесены изменения по 10 главным распорядителям о перераспределении бюджетных ассигнований на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов в объеме 13,6 млрд рублей.

- По 127 предложениям 16 главных распорядителей приняты решения о продлении сроков осуществления бюджетных процедур. Наибольшее количество предложений (97, или 76 %) поступило от 2 главных распорядителей (Минпромторг России – 77 предложений, Минпросвещения России – 20).
 - По 27 предложениям главных распорядителей (21,3 %) приняты решения об установлении сроков завершения реализации бюджетных процедур во втором полугодии 2025 года (из них в IV квартале 2025 года – 12).
7. Объем зарезервированных бюджетных ассигнований на 1 апреля 2025 года составил 997,2 млрд рублей (открытая часть), что меньше показателя за аналогичный период 2024 года на 112,8 млрд рублей.
8. В соответствии с Федеральным законом № 419-ФЗ резервный фонд Правительства Российской Федерации утвержден в объеме 70,0 млрд рублей, сводной росписью увеличен на 585,5 млрд рублей. Использование средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в соответствии со сводной росписью составило 236,3 млрд рублей, остатки по состоянию на 1 апреля 2025 года – 419,2 млрд рублей, что меньше показателя аналогичного периода 2024 года на 13,2 млрд рублей.
- По 16 решениям, принятым в 2025 году о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации в объеме 10,7 млрд рублей, изменения в сводную роспись не внесены, по 3 решениям внесены не в полном объеме на общую сумму 16,9 млрд рублей.
 - Средства резервного фонда Правительства Российской Федерации в соответствии со сводной росписью (открытая часть) направлены в основном на³:
 - оказание финансовой помощи гражданам в связи с утратой имущества и на выплаты пособий в связи с введением режима чрезвычайной ситуации (32,2 млрд рублей);
 - поддержку предприятий, субъектов малого и среднего предпринимательства, а также юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (6,4 млрд рублей);
 - мероприятия по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации (1,5 млрд рублей);
 - восстановление берегоукрепительных сооружений и объекта культурного наследия федерального значения (1,1 млрд рублей);
 - и другие мероприятия.
 - По отдельным главным распорядителям (Минпромторгу России, Минприроды России, Минстрою России, Минсельхозу России, Минэкономразвития России и Минфину России) исполнение бюджетных ассигнований, выделенных из резервного фонда Правительства Российской Федерации на реализацию отдельных решений, не осуществлялось.

3. По экспертной оценке Счетной палаты Российской Федерации, на основании нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, решений Комиссии по перераспределению, а также пояснительной записки, финансово-экономического обоснования к проектам распоряжений Правительства Российской Федерации.

9. Кассовое исполнение расходов составило 11 223,6 млрд рублей, или 26,8 % показателя сводной росписи с изменениями, что на 2,6 процентного пункта выше аналогичного периода предыдущего года (24,2 %).
- Объем исполненных расходов на 2 206,6 млрд рублей, или на 24,5 %, превысил аналогичный показатель предыдущего года.
10. На уровне ниже 15 % исполнены расходы по 13 главным распорядителям: Минтрансу России (5,7 % показателя сводной росписи), ГК «Росатом» (5,7 %), Росалкогольтабакконтролю (7 %), Минэнерго России (7,3 %), Российскому движению детей и молодежи (8,9 %), Росархиву (9,3 %), ФАДН России (9,7 %), Роскомнадзору (11,8 %), Росфинмониторингу (12,2 %), Федеральной пробирной палате (12,8 %), Росморречфлоту (13,7 %), НИЦ «Курчатовский институт» (13,9 %), ФАС России (14,5 %) из них:
- По 10 из указанных главных распорядителей (за исключением Минтранса России, Росморречфлота и Росфинмониторинга) расходы исполнены ниже прогнозируемого на I квартал 2025 года показателя Прогноза перечислений (от 10,8 % до 60,6 %).
11. Прогноз перечислений по расходам федерального бюджета по состоянию на 1 января 2025 года (открытая часть) сформирован по 89 главным распорядителям. В целом отклонение исполнения расходов от Прогноза перечислений составило 163 694,6 млн рублей, или 2,8 %.
- В меньшем объеме исполнены расходы по сравнению с соответствующим показателем Прогноза перечислений по группам видов расходов 500 «Межбюджетные трансферты» – меньше на 75,8 млрд рублей, или на 4 %, 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» – на 54,1 млрд рублей, или на 47,9 %, 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» – на 53,3 млрд рублей, или на 6,1 %.
 - В большем объеме исполнены расходы по сравнению с соответствующим показателем Прогноза перечислений по группам видов расходов 800 «Иные бюджетные ассигнования» – больше на 322,4 млрд рублей, или на 28,8 %, 700 «Обслуживание государственного (муниципального) долга» – на 62,6 млрд рублей, или на 9,3 %, 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» – на 6,2 млрд рублей, или на 3,3 %.
 - По отдельным главным распорядителям исполнение расходов по ряду видов расходов, предусмотренных Прогнозом перечислений, не осуществлялось (Минэнерго России, ФАС России, НИЦ «Курчатовский институт», Росрыболовство).
 - По отдельным главным распорядителям исполнение расходов превышает показатель Прогноза перечислений: по Росреестру – на 37,5 млрд рублей, или в 2,8 раза, по Минэкономразвития России – на 24,7 млрд рублей, или в 1,8 раза, по ППК «Единый заказчик» – на 8,0 млрд рублей, или в 1,4 раза, по Минсельхозу России – на 36,8 млрд рублей, или в 1,3 раза, по Росжелдору – на 25,6 млрд рублей,

или в 1,3 раза, по Минцифры России – на 15,7 млрд рублей, или в 1,2 раза, по Минтрансу России – на 3,7 млрд рублей, или в 1,2 раза.

- Отклонение кассового исполнения расходов федерального бюджета от Прогноза перечислений свидетельствует о недостаточном качестве прогнозирования исполнения расходов главными распорядителями и, соответственно, кассового плана в целом.

12. Общий объем утвержденных Минфином России по 81 главному распорядителю предельных объемов оплаты денежных обязательств (далее – предельные объемы) на I квартал 2025 года составил 5 554,5 млрд рублей (открытая часть).

- Значительное увеличение предельных объемов от 8,2 млрд рублей до 36,7 млрд рублей в I квартале 2025 года сложилось по 6 главным распорядителям (Росреестр, Минэкономразвития России, ППК «Единый заказчик», Минсельхоз России, Росжелдор, Минцифры России).
- Анализ утвержденных предельных объемов свидетельствует о дифференцированном установлении их размеров по главным распорядителям:
 - по 4 главным распорядителям (Росмолодежь, Росжелдор, Росреестр, ФМБА России) предельные объемы утверждены на I квартал 2025 года на уровне более 50 % годового объема бюджетных ассигнований, предусмотренного Федеральным законом № 419-ФЗ;
 - по 7 главным распорядителям (Минэнерго России, Минтранс России, Росархив, Росалкогольтабакконтроль, ФАДН России, Российское движение детей и молодежи, Росфинмониторинг) предельные объемы утверждены на I квартал 2025 года на уровне от 5,6 % до 13,7 % годового объема бюджетных ассигнований, предусмотренного Федеральным законом № 419-ФЗ.
- По 20 главным распорядителям исполнение расходов за январь – март 2025 года превысило утвержденные Минфином России на I квартал 2025 года предельные объемы (с изменениями) от 4,2 млн рублей до 4 488,5 млн рублей.

13. Исполнение контрактруемых расходов составило 693,5 млрд рублей, или 20,3 % утвержденных лимитов бюджетных обязательств (открытая часть), что на 3,3 процентного пункта ниже, чем за аналогичный период 2024 года (23,6 %).

- В значительно большем объеме исполнены расходы на закупку товаров, работ, услуг по сравнению с соответствующим показателем Прогноза перечислений на начало года по Федеральному казначейству (на 52 %, или на 1,8 млрд рублей) и Росавтодору (на 14,2 %, или на 9,7 млрд рублей), в значительно меньшем – по Роснедрам (на 75,3 %, или на 0,8 млрд рублей), Минкультуры России (на 71 %, или на 3,2 млрд рублей), ППК «Единый заказчик в сфере строительства» (на 34 %, или на 0,4 млрд рублей).
- Низкий уровень принятия бюджетных обязательств на закупку товаров (работ, услуг) отмечается по Минэкономразвития России (9,8 %).

14. Расходы на реализацию госпрограмм за январь – март 2025 года исполнены (открытая часть) в сумме 6 913,3 млрд рублей, или (26,4 %), что на 1 101,8 млрд рублей (или на 19 %) больше объема исполнения указанных расходов за аналогичный период 2024 года и на 0,5 процентного пункта выше уровня исполнения соответствующих расходов. По 26 госпрограммам уровень исполнения ниже, чем в аналогичном периоде 2024 года, при этом по 6 госпрограммам (например: Калининград, Северный Кавказ) – более чем на 10 процентных пунктов.
- По 4 госпрограммам (общественный порядок, здравоохранение, сельское хозяйство, управление госфинансами) уже в I квартале отмечается значительное увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи по сравнению с показателями, утвержденными Федеральным законом № 419-ФЗ – от 28,4 млрд рублей до 365,6 млрд рублей (или от 2,6 % до 19,3 %).
 - Существенно низкий уровень исполнения расходов (менее 10 %) отмечается по 140 из 486 структурных элементов госпрограмм (28,8 %), не начато исполнение по 80 структурным элементам (16,5 %), в том числе по 46 федеральным проектам, 19 ведомственным проектам, 14 комплексам процессных мероприятий, 1 ФЦП с общим объемом бюджетных ассигнований 303,6 млрд рублей.
15. Исполнение расходов на осуществление капитальных вложений в соответствии с реестром объектов составило 11,5 % показателя сводной росписи с изменениями, что на 5,1 процентного пункта ниже, чем за аналогичный период 2024 года (16,6 %). Указанные расходы не осуществлялись по ряду главных распорядителей (из них Минцифры России, Ространснадзор).
- По данным компонента управления капитальными вложениями ГИИС «Электронный бюджет», в 2025 году к вводу в эксплуатацию предусмотрено 248 объектов, включенных в реестр объектов, из которых в январе – марте 2025 года введено 5 объектов, или 2,0 % количества, что сопоставимо с данными на 1 апреля 2024 года.
16. Расходы на предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением государственных учреждений, государственных корпораций и компании) исполнены в сумме 1 480,5 млрд рублей, или 36,9 % показателя сводной росписи с изменениями (открытая часть), что на 5,1 процентного пункта выше, чем за аналогичный период 2024 года (31,8 %).
- Сводной росписью в полном объеме уменьшены бюджетные ассигнования Минпромторга России, Минприроды России, Минкультуры России, Минцифры России, Минобрнауки России, Роскомнадзора, Минэкономразвития России, Минспорта России на предоставление 20 субсидий в общей сумме 15,3 млрд рублей в основном в связи с необходимостью перераспределения бюджетных ассигнований на другие меры государственной поддержки, изменения форм предоставления субсидий или их интеграции в рамках нового федерального проекта, переноса финансирования на 2026 год.

- На уровне ниже 5 % исполнены расходы на предоставление субсидий юридическим лицам по Минэнерго России, Росстандарту, Минтрансу России, ФМБА России и ФАДН России.
 - Не осуществлялось исполнение расходов на предоставление 50 субсидий в объеме 33,3 млрд рублей, по которым бюджетные ассигнования в декабре 2024 года перераспределены в резервный фонд Правительства Российской Федерации в объеме прогнозируемого главными распорядителями остатка на 1 января 2025 года и выделены в I квартале 2025 года на основании распоряжения Правительства Российской Федерации, из них заблокированы ЛБО по 2 субсидиям Минцифры России в сумме 7,2 млрд рублей, в полном объеме не приняты бюджетные обязательства по 29 субсидиям – 17,7 млрд рублей.
17. Объем предоставленных межбюджетных трансфертов регионам составил 761,3 млрд рублей, или 21,4 % показателя сводной росписи с изменениями, что ниже уровня за аналогичный период прошлого года на 2 процентных пункта (23,4 %).
- На уровне менее 10 % показателя сводной росписи с изменениями исполнены расходы по 3 главным распорядителям (Минприроды России, Минспорт России, ФАДН России). Не осуществлялось перечисление межбюджетных трансфертов 4 главными распорядителями (Минцифры России, Росрыболовством, Россельхознадзором, ФАС России).
18. Федеральный бюджет исполнен с дефицитом в объеме (-) 2 173,5 млрд рублей, или 1,0 % прогнозируемого объема ВВП, при утвержденном дефиците (-) 1 173,4 млрд рублей (0,5 % ВВП):
- источники внутреннего финансирования составили 2 202,9 млрд рублей, из них:
 - сальдо внутренних заимствований составило 602,8 млрд рублей, в том числе:
 - объем привлечения по государственным внутренним заимствованиям – 1 053,4 млрд рублей, или 22,0 % показателя, установленного в расчетах к Федеральному закону № 419-ФЗ;
 - объем погашения – (-) 450,6 млрд рублей, или 31,8 %;
 - увеличение финансовых активов в федеральной собственности за счет средств организаций, лицевые счета которым открыты в территориальных органах Федерального казначейства, – 905,0 млрд рублей;
 - сальдо операций по единому налоговому платежу – 38,8 млрд рублей;
 - сальдо операций по авансовому платежу и денежному залогу, предусмотренным правом ЕЭС и законодательством Российской Федерации, – (-) 148,2 млрд рублей;
 - другие источники внутреннего финансирования – 804,5 млрд рублей;
 - источники внешнего финансирования – (-) 29,4 млрд рублей.

Размещение государственных ценных бумаг, номинированных в российской валюте, на 319,3 млрд рублей, или на 43,5 %, больше аналогичного показателя 2024 года, при этом совокупный объем спроса увеличился на 68,8 %, а предложение – на 50,7 %. Доходность размещения облигаций федерального займа увеличилась: по ОФЗ-ПД максимальная доходность составила 17,49 % годовых (в аналогичном периоде 2024 года – 13,55 %), что ниже максимальной действующей в отчетном периоде ключевой ставки 21 %. Размещение других типов бумаг в отчетном периоде не осуществлялось.

В I квартале 2025 года заимствования на международных рынках капитала не осуществлялись.

19. Объем Фонда национального благосостояния по состоянию на 1 апреля 2025 года в рублевом эквиваленте составил 11 750,7 млрд рублей (5,5 % ВВП) и по сравнению с началом года уменьшился на 129,2 млрд рублей, или на 1,1 %, в том числе:
- объем средств ФНБ, размещенных на счетах в Банке России, составил 3 268,9 млрд рублей (1,5 % ВВП), из них 57,6 % размещено в китайских юанях, 42,3 % в золоте в обезличенной форме и 0,1 % в рублях, и уменьшились на 541,0 млрд рублей, или на 14,2 %;
 - в иных финансовых активах составил 8 481,8 млрд рублей (3,95 % ВВП), из них 40,8 % в обыкновенных акциях ПАО «Сбербанк России», 19,2 % в размещениях, связанных с финансированием самокупаемых инфраструктурных проектов, и увеличился на 411,7 млрд рублей, или на 5,1 %.
 - Уменьшение объема средств ФНБ, размещенных на счетах в Банке России, сложилось в основном за счет отрицательной курсовой разницы и переоценки стоимости золота в объеме (-) 380,9 млрд рублей, сальдо направления средств в иные финансовые активы в объеме (-) 160,1 млрд рублей (размещено 166,7 млрд рублей, возвращено – 6,6 млрд рублей).
 - Увеличение объема средств ФНБ в иных финансовых активах сложилось за счет увеличения рыночной стоимости обыкновенных акций ПАО «Сбербанк России» (333,7 млрд рублей), ПАО «Аэрофлот» (22,7 млрд рублей) и Банка ВТБ (ПАО) (2,6 млрд рублей), сальдо направления средств в иные финансовые активы в объеме 160,1 млрд рублей, а также отрицательной курсовой разницы в объеме (-) 107,4 млрд рублей.

Объем ликвидных активов (средств ФНБ, размещенных на счетах в Банке России) в общем объеме ФНБ снизился и составил 27,8 %, что является самым низким показателем за последние годы. В результате объем ликвидных активов составил 3 268,9 млрд рублей, что меньше среднемесячных расходов федерального бюджета на 2025 год.

При этом отмечаем, что приобретенная иностранная валюта и золото в обезличенной форме за счет дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета 2024 года по состоянию на 1 апреля 2025 года не перечислена в ФНБ (в рублевом эквиваленте на начало года 1 437,3 млрд рублей).

20. Государственный долг в I квартале 2025 года увеличился на 106,2 млрд рублей, или на 0,4 %, и составил 29 146,9 млрд рублей, или 13,6 % ВВП, при этом внутренний долг увеличился на 977,9 млрд рублей, или на 4,1 %, и составил 24 720,2 млрд рублей, внешний долг в иностранной валюте увеличился на 0,79 млрд долларов США (в рублевом эквиваленте уменьшился на 871,7 млрд рублей, в евро – на 0,6 млрд евро), или на 1,5 % (16,5 %, 1,1%), и составил 52,9 млрд долларов США (4 426,7 млрд рублей, 49,4 млрд евро).
- Расходы на обслуживание государственного долга Российской Федерации (с учетом статьи 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации) составили 733,2 млрд рублей, или 23,0 % показателя сводной росписи. При этом их доля в общем объеме расходов федерального бюджета составила 6,5 % и увеличилась по сравнению с 2024 годом на 0,7 процентного пункта.

1. Макроэкономические условия исполнения федерального бюджета

Утвержденные статьей 1 Федерального закона от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – Федеральный закон № 419-ФЗ) основные характеристики федерального бюджета на 2025 год определены исходя из прогнозируемого объема ВВП в размере 214 575 млрд рублей и уровня инфляции, не превышающего 4,5 % (декабрь 2025 года к декабрю 2024 года).

В начале 2025 года российская экономика продолжала функционировать в условиях сохраняющегося санкционного давления и внешнеторговых ограничений. При этом рынки получали сигналы о возможном улучшении геополитической ситуации, что отразилось на динамике российской валюты. В части внутренних условий давление на динамику основных социально-экономических показателей продолжала оказывать жесткая денежно-кредитная политика на фоне сохраняющейся повышенной инфляции. При этом в феврале и марте на фоне некоторого смягчения риторики Банка России настроения рыночных игроков начали улучшаться, а также в марте снизились индикаторы инфляционных ожиданий населения и бизнеса.

Основные показатели социально-экономического развития⁴ в начале 2025 года постепенно замедлялись, при этом в промышленности в феврале и марте (по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года) отмечались темпы прироста ниже 1 %, а объем грузоперевозок начал снижаться.

1.1. В отношении исходных условий функционирования экономики в начале 2025 года отмечалась разнонаправленная динамика: укрепление курса рубля сопровождалось снижением нефтяных котировок.

Среднемесячная цена на нефть марки «Юралс», рассчитанная в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации и с использованием данных агентства Argus Media⁵, в среднем за январь – март 2025 года составила 62,8 доллара США за баррель. Нефтяные цены в I квартале 2025 года имели тенденцию к снижению: с 67,7 доллара США за баррель в январе до 59,0 доллара США за баррель в марте (на 8,7 доллара США, или 12,8 %). В результате в марте цена на нефть марки «Юралс» опустилась ниже базовой цены на нефть, установленной Бюджетным кодексом Российской Федерации (60 долларов США за баррель). Разница между стоимостью нефти марки «Юралс» и эталонным сортом «Брент» в марте 2025 года выросла до 13,6 доллара США за баррель, или на 2 доллара США с начала года.

4. Здесь и далее до конца раздела 1, если не указано иное, показатели представлены по состоянию на 30 апреля 2025 года.

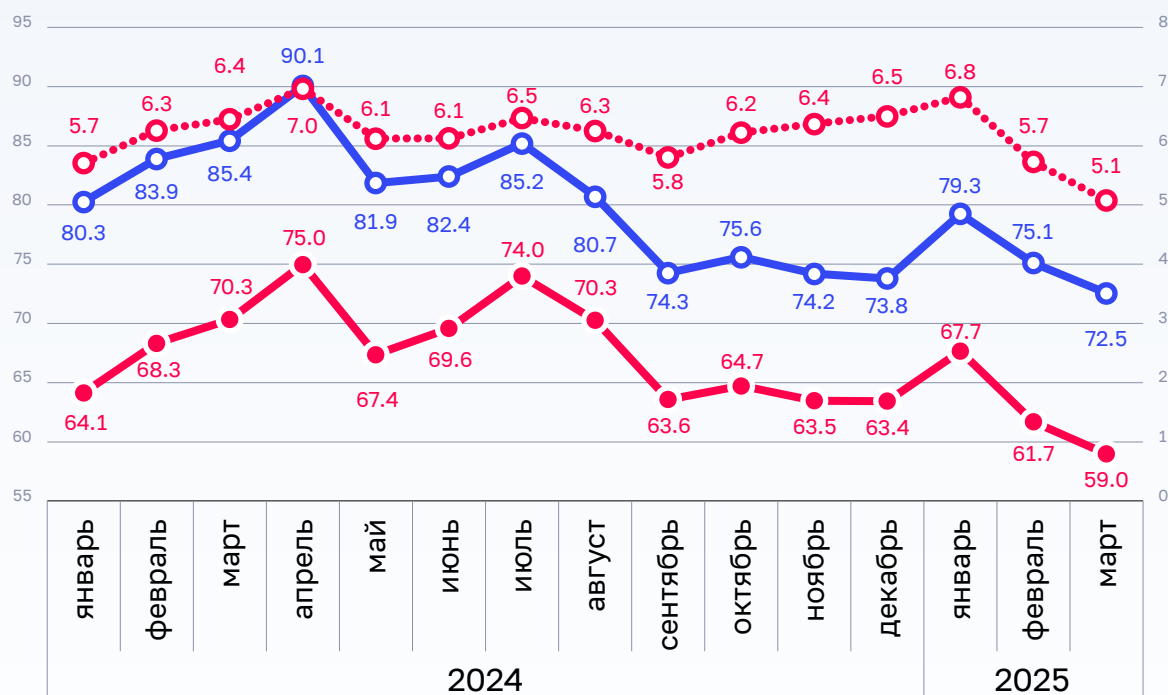
5. С января 2025 года в соответствии со статьей 342 второй части Налогового кодекса Российской Федерации цена на нефть марки «Юралс» определяется, как сумма средневзвешенных цен нефти в портах Приморск и Новороссийск (рассчитывается как среднее арифметическое значение цен нефти в соответствии с котировками в портах Приморск и Новороссийск) с долей 0,78 и Козьмино (рассчитывается как значение цены нефти в соответствии с котировкой ESPO blend FOB Kozmino) с долей 0,22. С учетом изменения способа расчета цены на российскую нефть данные 2025 года не сопоставимы с данными более ранних периодов.

Давление на мировой рынок нефти в начале 2025 года оказывало ожидание роста добычи нефти странами ОПЕК+, а также ухудшение прогнозов по росту спроса на фоне введения американских пошлин. Кроме того, укрепление курса национальной валюты привело к снижению стоимости российской нефти в рублевом эквиваленте.

Цена на нефть в 2024 и 2025 годах

долл. США за баррель

тыс. руб. за баррель



—○— Цена на нефть марки «Брент» (долл. США за баррель)

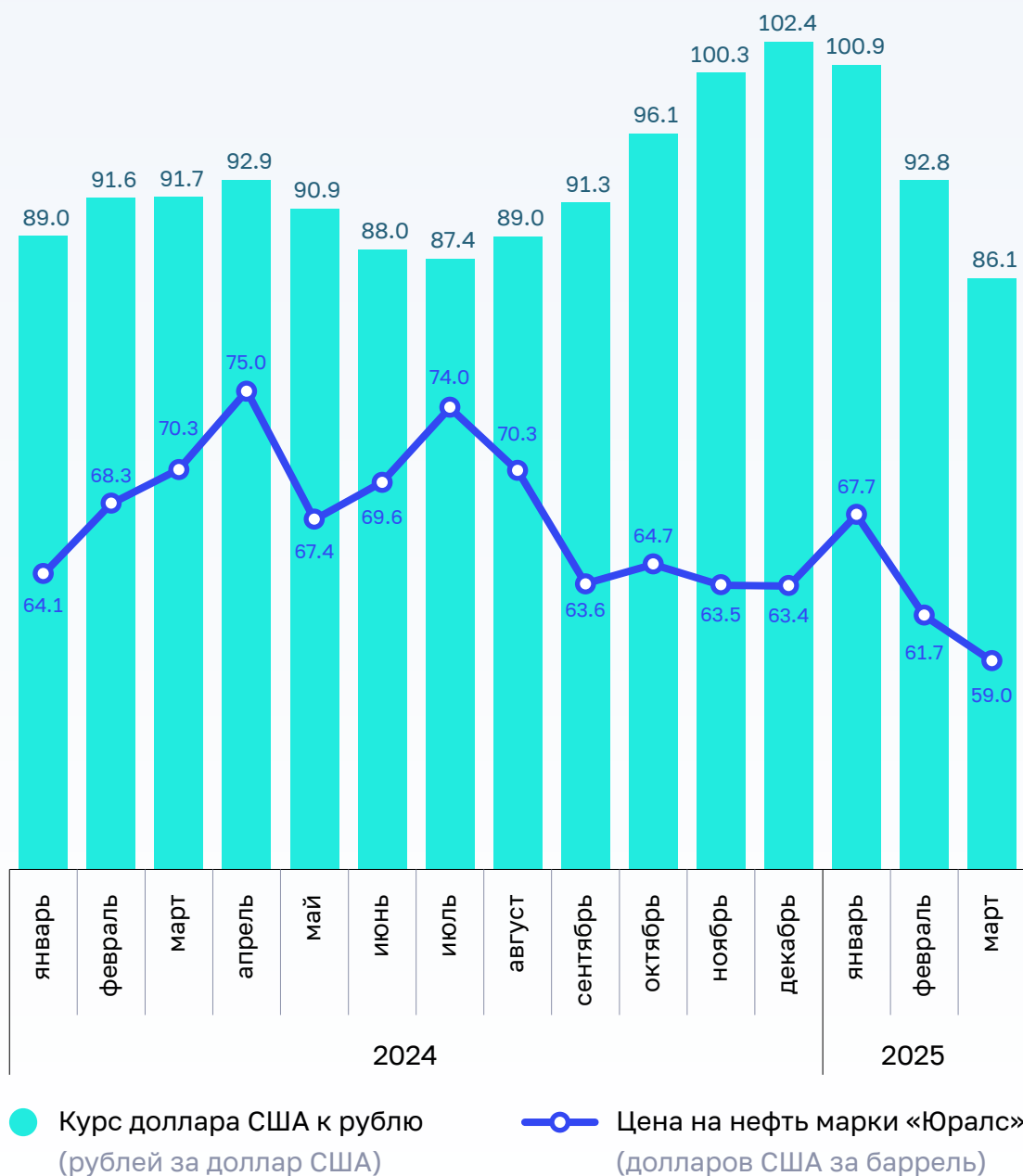
—●— Цена на нефть марки «Юралс» (долл. США за баррель)

—○— Цена на нефть марки «Юралс» (тыс. руб. за баррель) (правая ось)

По данным Минэкономразвития России

1.2. Несмотря на снижение нефтяных цен, курс рубля в начале 2025 года существенно укрепился: со 102,4 рубля за доллар США в декабре 2024 года до 86,1 рубля за доллар США в марте 2025 года (на 16,3 рубля за доллар США, или 15,9 %). Поддержку курсу национальной валюты оказывали ожидания улучшения геополитической ситуации, снижение импорта товаров в феврале и марте текущего года (на 10,5 % и 1,8 % соответственно), рост интереса инвесторов к рублевым активам, а также ослабление курса доллара США на фоне «тарифных войн». При этом, несмотря на значимое укрепление, курс рубля в I квартале текущего года был выше, чем в аналогичном периоде 2024 года: в среднем за январь – март 2025 года курс доллара США к рублю составил 93,1 рубля за доллар США против 90,8 рубля за доллар США в январе – марте 2024 года.

Курс доллара США и ключевые факторы в 2024 и 2025 годах



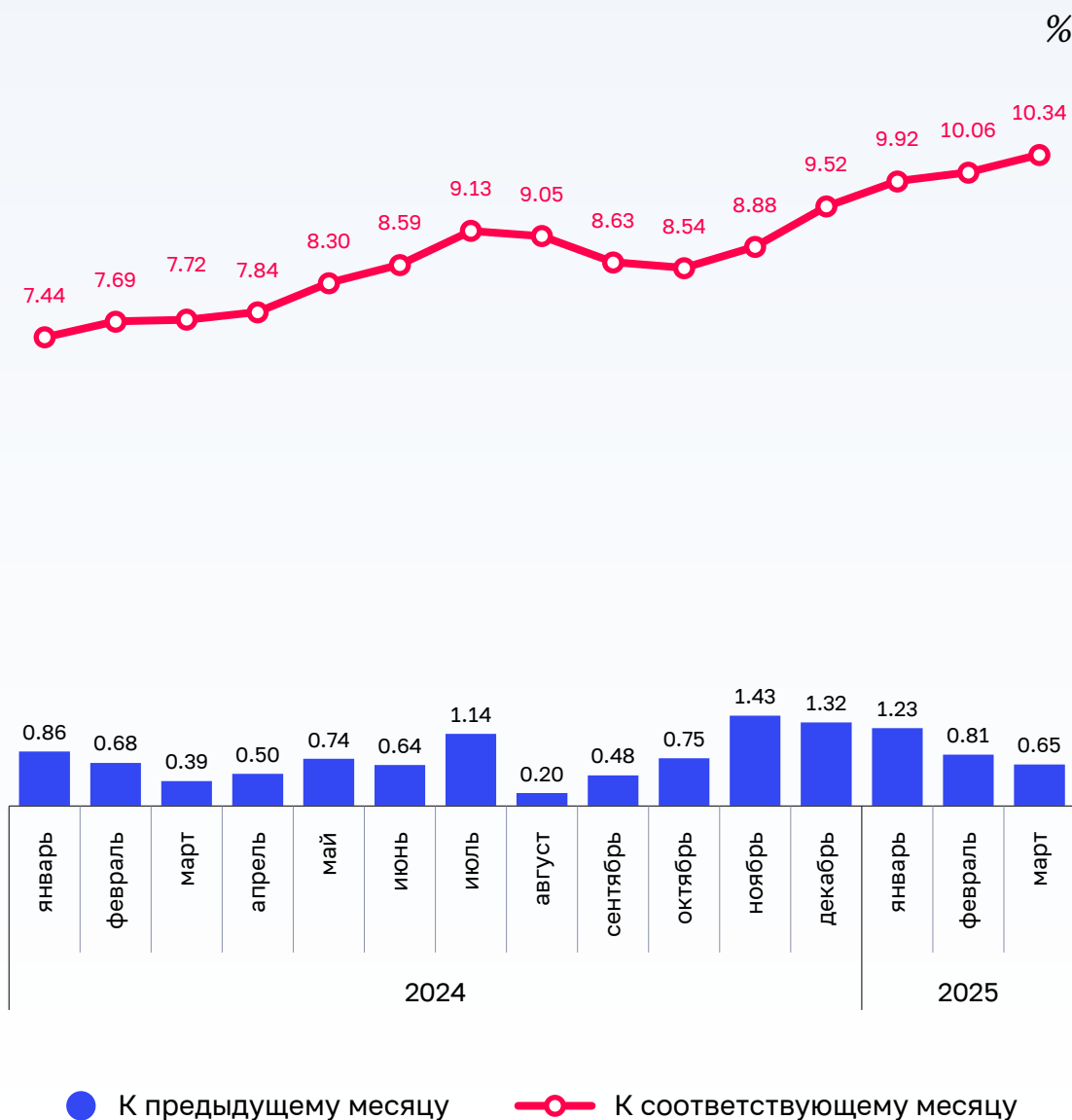
1.3. Потребительские цены в начале 2025 года формировались на фоне укрепления курса рубля и жесткой денежно-кредитной политики (хотя и при некотором смягчении риторики Банка России).

Динамика инфляции в годовом выражении (по сравнению с аналогичным месяцем предыдущего года) в I квартале 2025 года продолжила инерционно ускоряться (с 9,52 % в декабре 2024 года до 10,34 % в марте 2025 года), в том числе на фоне низкой базы предыдущего года. Однако месячная инфляция (к предыдущему месяцу)

показывала тенденцию к замедлению (с 1,23 % в январе до 0,65 % в марте).
В результате по итогам марта с начала года потребительские цены выросли на 2,71 %.

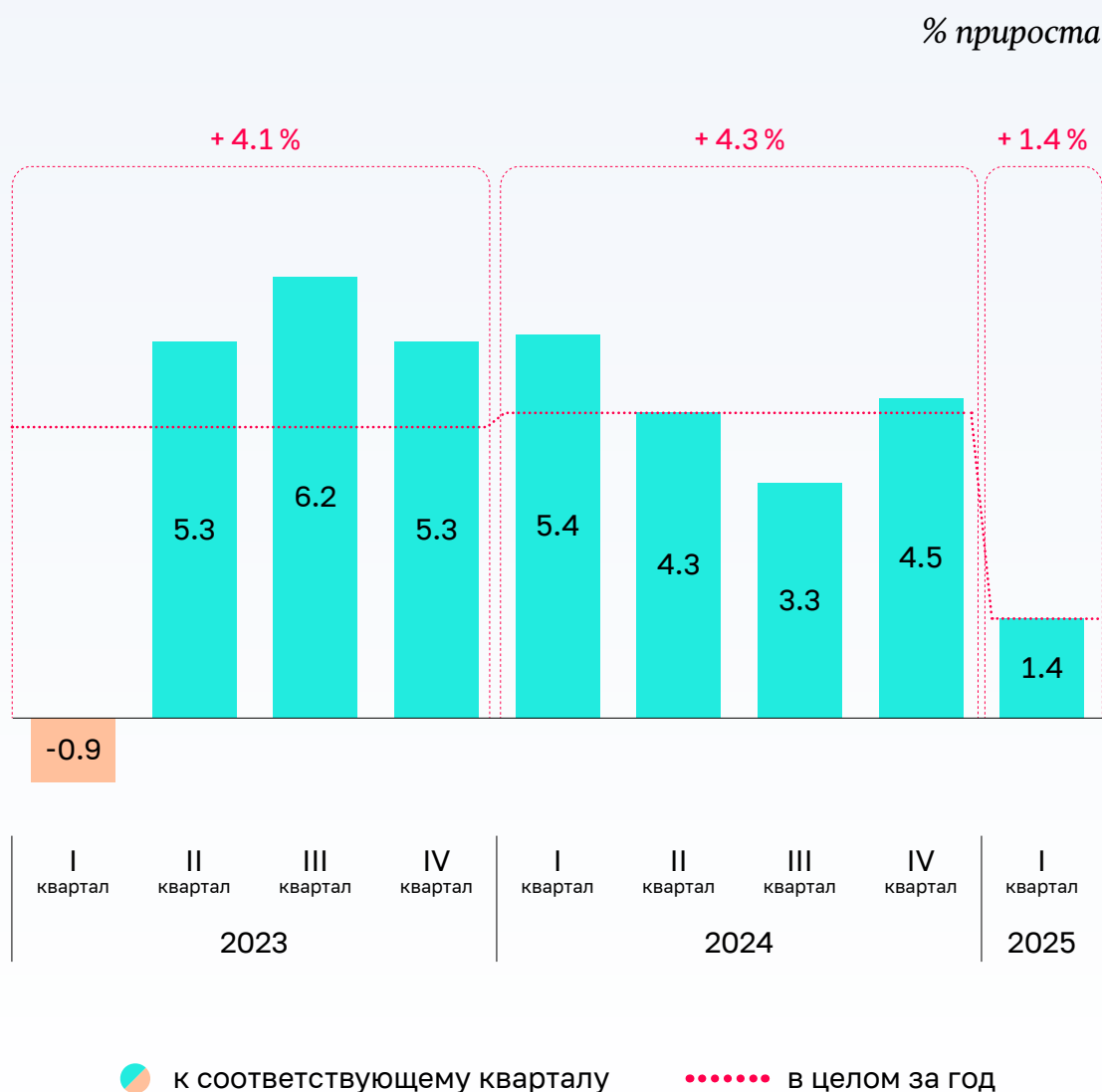
Наиболее заметный рост цен с начала года отмечался на услуги (на 3,94 %), преимущественно на услуги пассажирского транспорта, услуги организаций культуры, санаторно-оздоровительные, зарубежного туризма, медицинские, а также некоторые услуги ЖКХ. Продовольственные товары подорожали на 3,47 %, среди них лидерами роста цен стала плодоовощная продукция, рыба и морепродукты, а также молоко и молочная продукция. Сдерживающее влияние на инфляцию оказал низкий прирост цен на непродовольственные товары – на 0,82 % с начала года, чему могло способствовать снижение кредитной активности населения в условиях высоких ставок по кредитам, а также укрепление курса рубля. В том числе на ряд непродовольственных товаров (обувь, электротовары, телерадиотовары) отмечалось снижение цен.

Динамика инфляции в 2024 и 2025 годах



1.4. По оценке Росстата⁶, прирост российского ВВП замедлился до 1,4 % за I квартал по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года на фоне высокой базы предыдущего года (в I квартале 2024 года – рост на 5,4 % по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года), замедления динамики в реальном секторе и показателей потребительского спроса.

Динамика ВВП в 2022–2024 годах

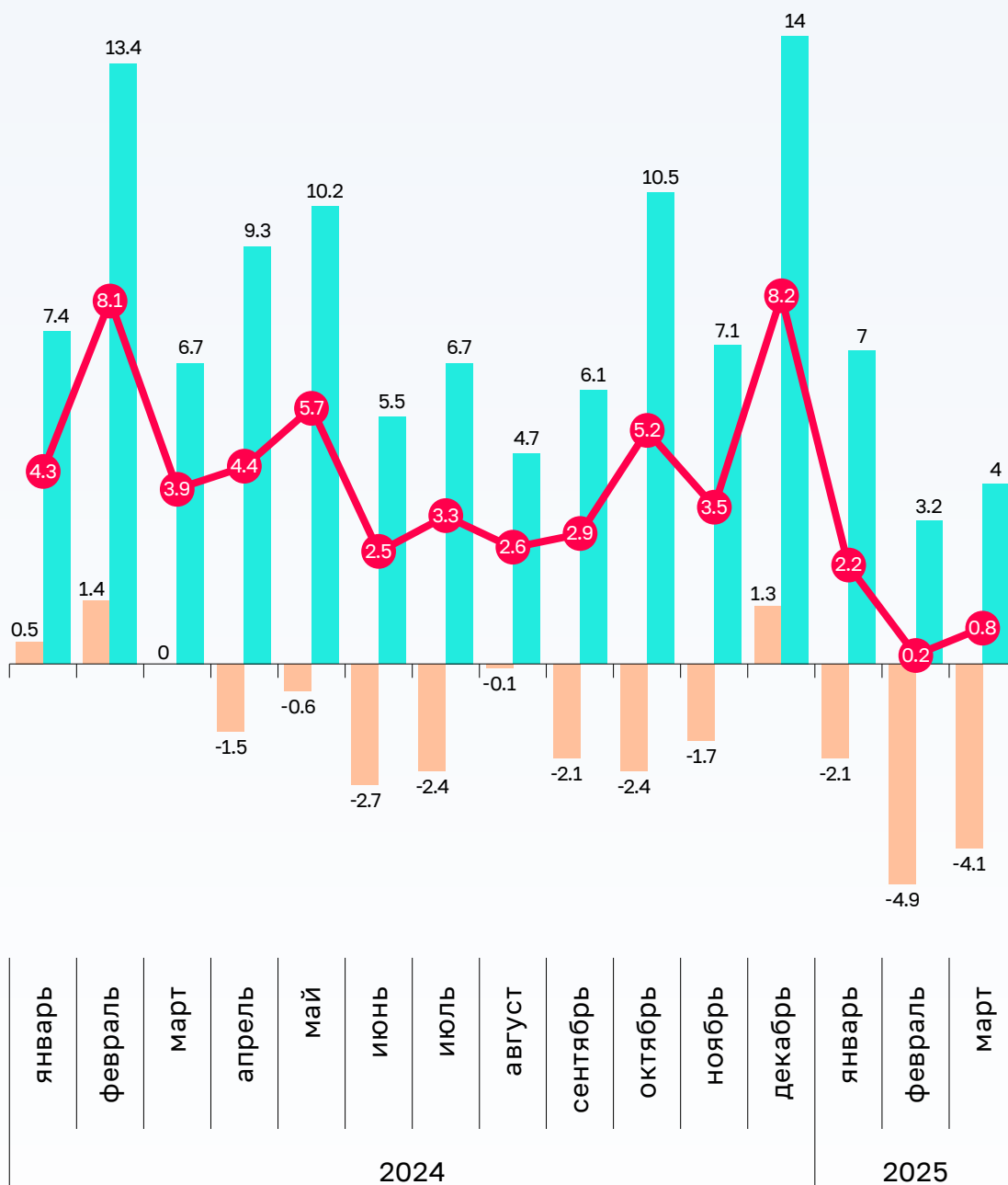


В I квартале 2025 года по сравнению с аналогичным периодом 2024 года динамика промышленного производства замедлилась до 1,1 % (в январе – марте 2024 года – рост на 5,4 %), при этом в феврале и марте прирост составил менее 1%. Рост в промышленности по-прежнему поддерживается динамикой обрабатывающих производств (прирост за январь – март 2025 года на 4,7%).

6. Срочная информация от 16 мая 2025 года.

Промышленное производство в 2024 и 2025 годах

прирост, % к соответствующему периоду



- Добыча полезных ископаемых
- Обрабатывающие производства
- Промышленное производство

По оценке Минэкономразвития России⁷, основной вклад в рост обрабатывающей промышленности вносил машиностроительный комплекс (прирост в I квартале 2025 года на 13 %), в том числе производство прочих транспортных средств и оборудования (на 35,8 %), компьютеров, электронных и оптических изделий (на 12,7 %). Также заметный вклад в рост обрабатывающего сектора внес химический комплекс (прирост на 4,8 %) и металлургический комплекс (на 2,3 %).

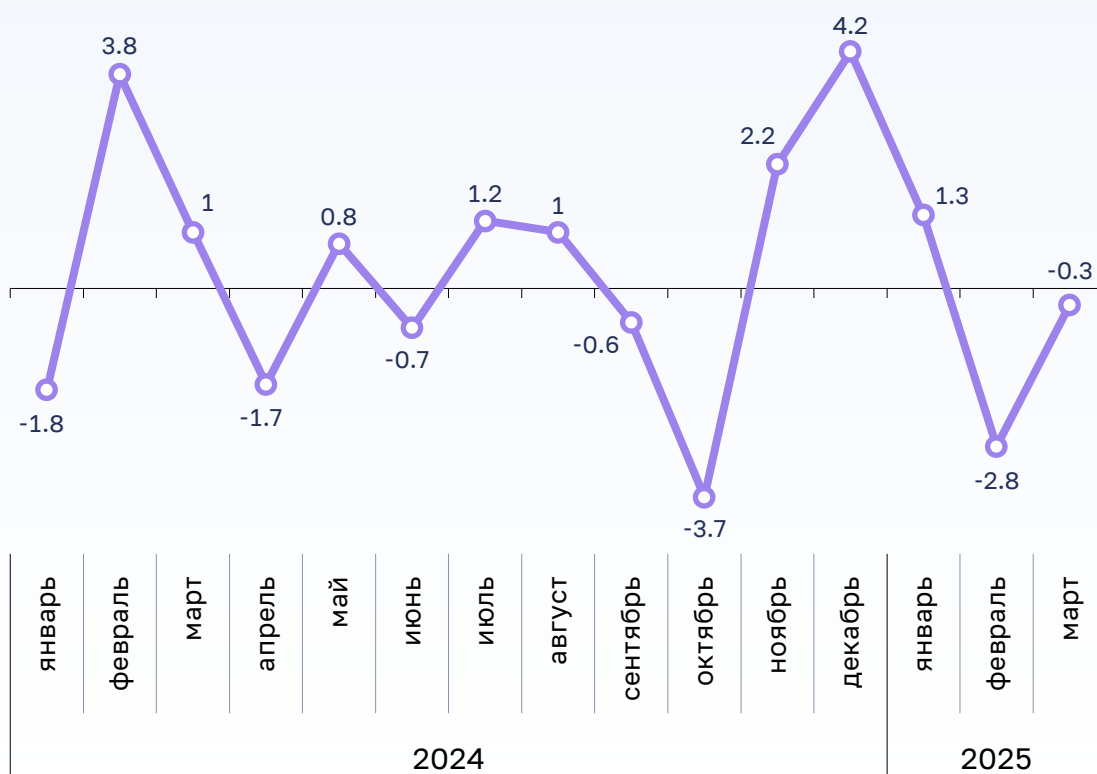
В легкой и пищевой промышленности в январе – марте 2025 года отмечалось снижение (на 2,9 % и 1 % соответственно).

На фоне продолжающей действие договоренности ОПЕК+ об ограничении добычи нефти и снижения цен на нефть продолжилось снижение выпуска в добывающей промышленности (на 3,7 % за январь – март 2025 года).

Грузооборот транспорта в I квартале 2025 года сократился на 0,6 % (в аналогичном периоде 2024 года был рост на 0,9 %), при этом внутриквартальная динамика находилась под влиянием базы начала 2024 года и была взаимоувязана с динамикой промышленного производства. В частности, на фоне снижения в добывающих производствах сократился объем грузооборота трубопроводного транспорта – на 2 % за квартал, который сформировал 47,1 % всего грузооборота.

Грузооборот транспорта в 2024 и 2025 годах

прирост, % к соответствующему периоду



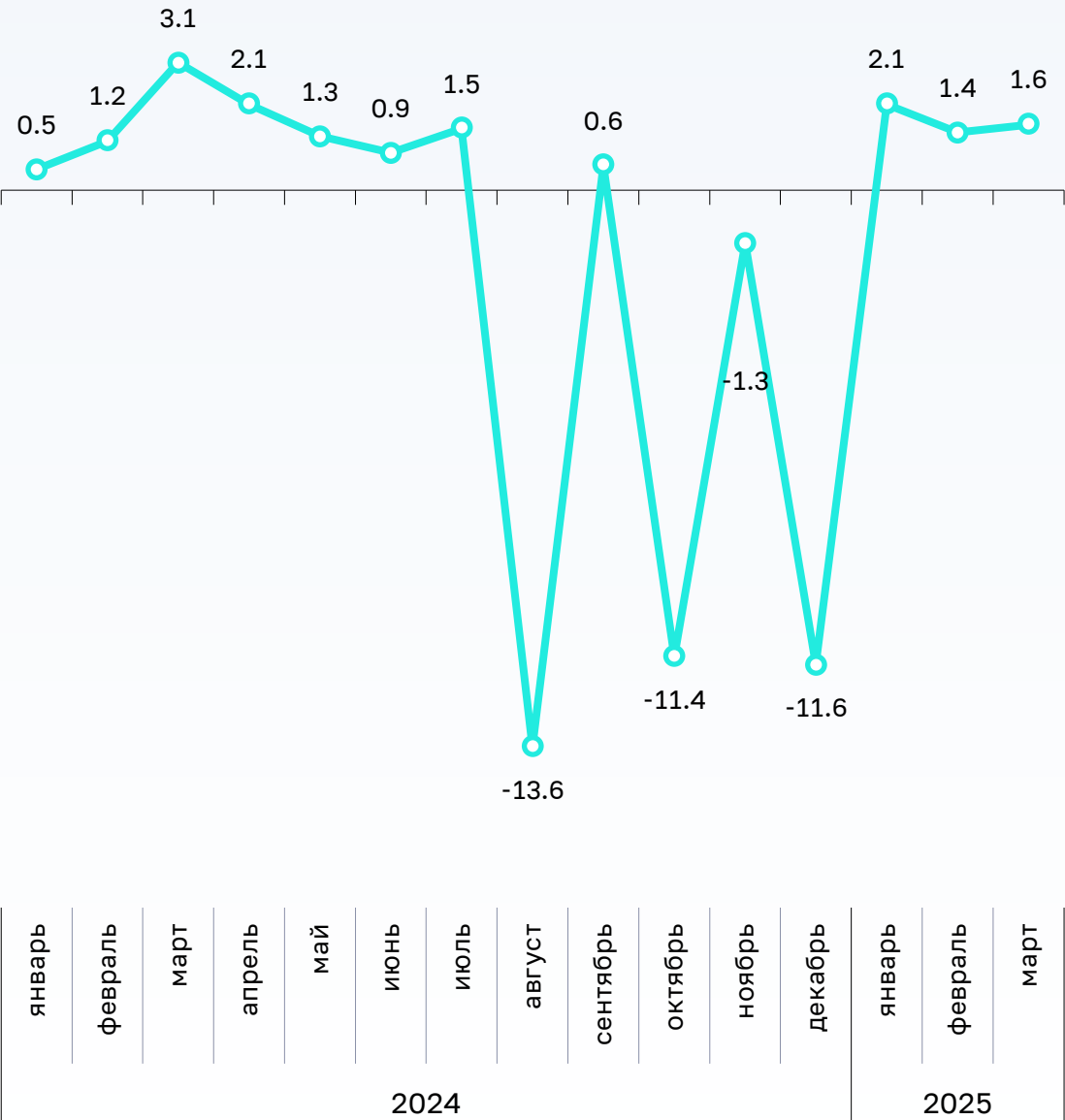
7. О динамике промышленного производства. Март 2024 года. Опубликовано 23 апреля 2025 года.

Одновременно отмечался рост грузооборота железнодорожного транспорта на 0,9 % (44,9 % всего грузооборота) и автомобильного транспорта – на 7,8 % (6,8 % всего грузооборота).

Объем производства продукции сельского хозяйства в январе – марте 2025 года вырос на 1,7% (в аналогичном периоде 2024 года – на 1,9 %). При этом по состоянию на 1 апреля 2025 года площадь сева яровых культур на 8,4 % опережала аналогичный показатель предыдущего года, в том числе зерновых культур – на 10,2 %.

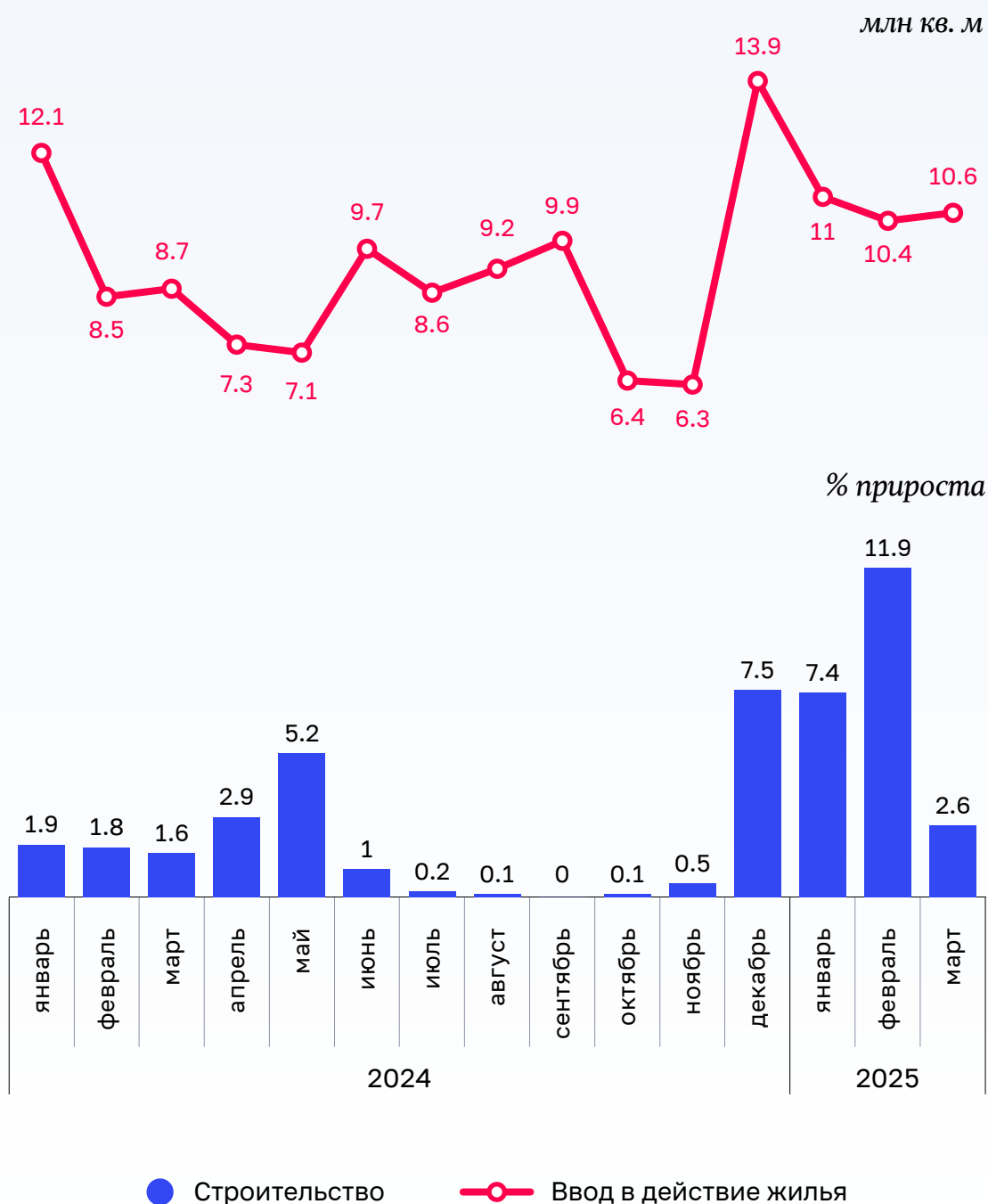
Сельское хозяйство в 2024 и 2025 годах

прирост, % к соответствующему периоду



Динамика строительства в I квартале 2025 года ускорилась до 6,9 % (в аналогичном периоде 2024 года – рост на 1,7 %), в том числе объем ввода в действие жилых домов увеличился на 8,9 % по сравнению с аналогичным периодом 2024 года и составил 32,0 млн кв метров (в аналогичном периоде 2024 года – 29,4 млн кв метров).

Объем работ по виду деятельности «Строительство» и ввод в действие жилых домов в 2024 и 2025 годах

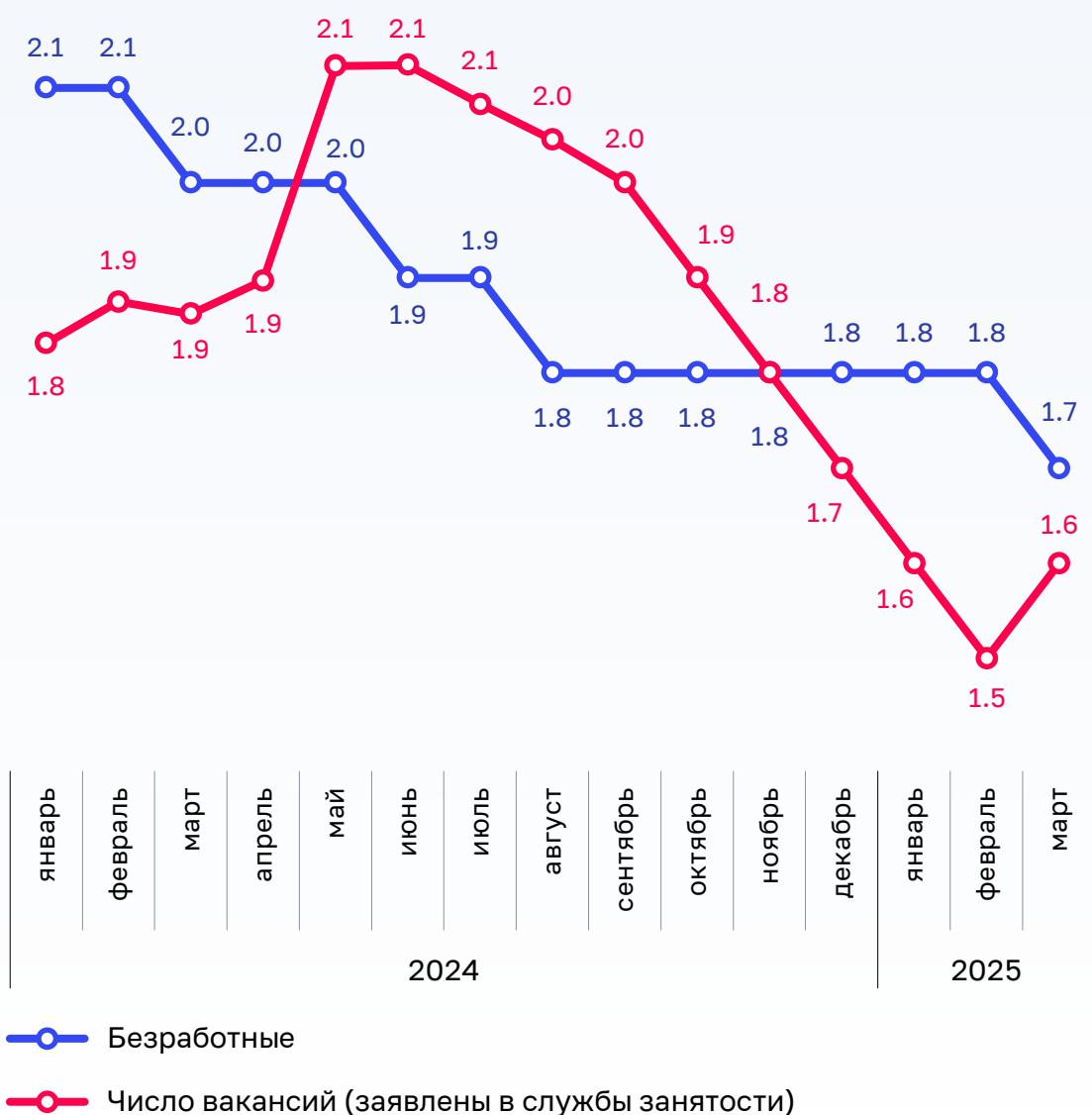


1.5. В начале 2025 года сохранялись ограничения на рынке труда: уровень безработицы находился вблизи исторических минимумов (2,3-2,4 % в месяц) и в среднем за квартал составил 2,3 % (в аналогичном периоде 2024 года – 2,8 %); численность безработных в среднем за январь – март составила 1,8 млн человек (в аналогичном периоде 2024 года – 2,1 млн человек).

С середины 2024 года численность безработных существенно не изменяется, при этом число вакансий имеет тенденцию к сокращению, что может свидетельствовать о постепенной балансировке рынка труда.

Показатели рынка труда в 2024 и 2025 годах

млн чел. / млн ед.



1.6. В части уровня жизни населения в начале 2025 года отмечался рост всех ключевых показателей⁸.

Высокий спрос на трудовые ресурсы на фоне низкой безработицы и роста экономики продолжал способствовать росту заработной платы, хотя ее динамика с учетом высокой базы предыдущего года начала замедляться. Так, размер среднемесячной номинальной начисленной заработной платы в среднем за январь – февраль 2025 года достиг 89 583 рубля (на 15,7 % выше аналогичного периода 2024 года).

В реальном выражении прирост замедлился до 5,2 %, что ниже аналогичного показателя 2024 года на 4,8 процентного пункта. Одновременно реальные назначенные пенсии в результате индексации выросли на 1,3 % за I квартал 2025 года (в аналогичном периоде 2024 года было снижение на 0,1 %) и составили 23 214 рублей.

В результате динамика реальных располагаемых денежных доходов населения в январе – марте 2025 года ускорилась до 8,4 %, что на 2,4 процентного пункта выше, чем в аналогичном периоде 2024 года.

Показатели уровня жизни населения в 2024 и 2025 годах

прирост, % к соответствующему периоду



8. Для получения реальных показателей изменения доходов населения используется среднегодовой показатель инфляции: в январе – марте 2025 года – 10,11 %.

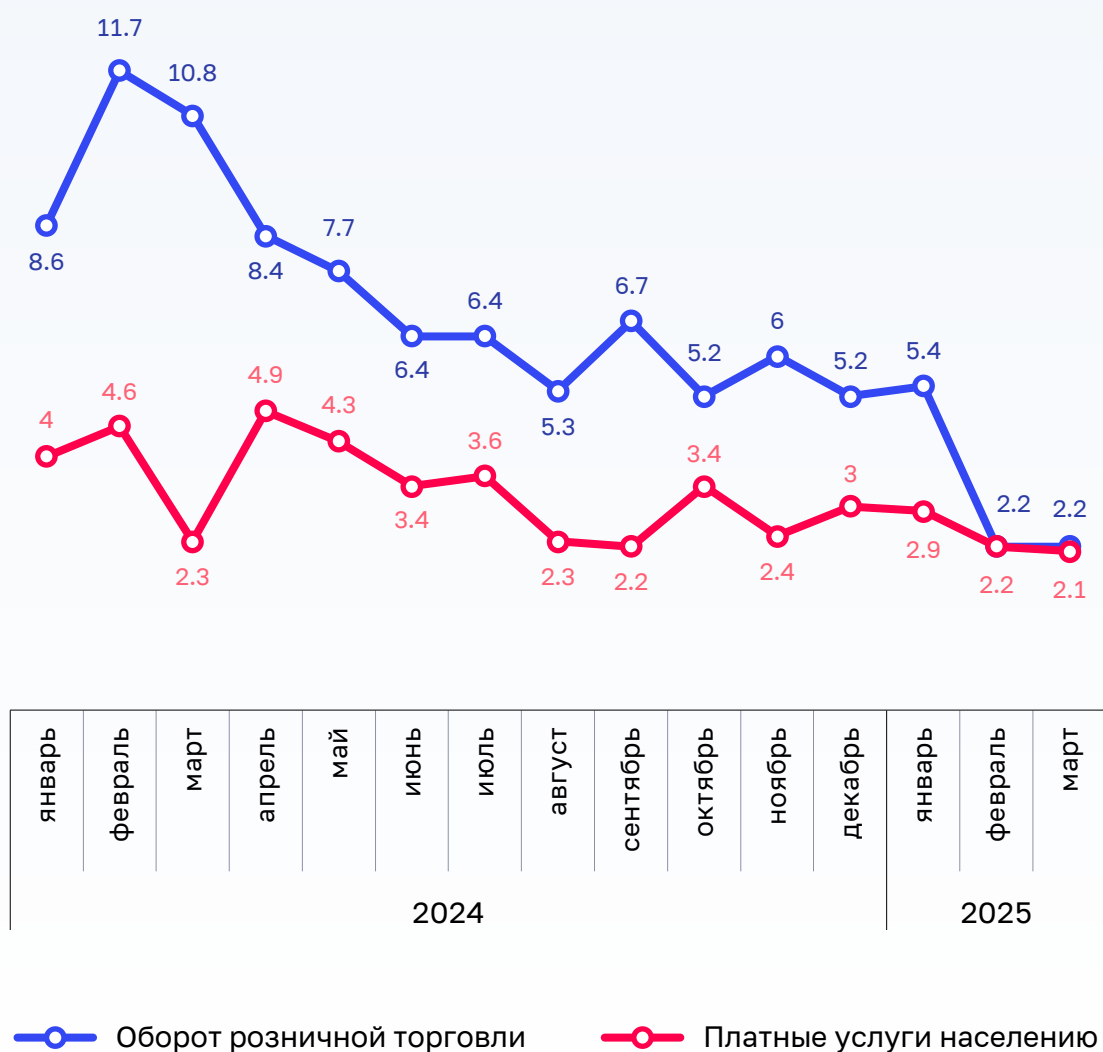
На фоне увеличения доходов населения продолжается рост показателей потребительского спроса, хотя отмечается тенденция к замедлению динамики.

Так, прирост оборота розничной торговли в январе – марте 2025 года составил 3,2 % (в аналогичном периоде 2024 года – 10,4 %). Наибольшее замедление отмечается в продаже непродовольственных товаров: с 13,2 % прироста в январе – марте 2024 года до 2,3 % в январе – марте 2025 года, что отчасти может быть связано с замедлением розничного кредитования в условиях роста ставок по кредитам.

Одновременно прирост продаж продовольственных товаров замедлился гораздо менее значительно: с 7,5 % до 4,2 %.

Показатели потребительского спроса в 2024 и 2025 годах

прирост, % к соответствующему периоду



Платные услуги населению в январе – марте 2025 года выросли на 2,4 % (в аналогичном периоде 2024 года – на 3,6 %). Опережающими темпами продолжали расти туристские услуги (на 9,0 %), физической культуры и спорта (на 8,5 %), медицинские (на 7,3 %), гостиниц и аналогичных мест размещения (на 4,7 %). Также в начале 2025 года вырос объем образовательных услуг (на 6,2 %), а также бытовых услуг (на 8,2 %).

1.7. По оценке Банка России⁹, в I квартале 2025 года по сравнению с аналогичным периодом 2024 года профицит счета текущих операций сократился на 17,2 % до 19,8 млрд долларов США за счет уменьшения сальдо торгового баланса (на 6,6 % до 32,5 млрд долларов США) и расширения дефицита первичных и вторичных доходов (в 1,5 раза до 5,4 млрд долларов США).

В части торгового баланса определяющими его динамику факторами стало снижение как экспорта (на 4,3 % до 97,5 млрд долларов США), так и импорта товаров (на 3,3 % до 64,9 млрд долларов США).

9. Оценка ключевых агрегатов платежного баланса Российской Федерации. Банк России. Опубликовано 11 апреля 2025 года.

2. Анализ исполнения основных характеристик федерального бюджета

2.1. Исполнение федерального бюджета в 2025 году осуществлялось с учетом установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, федеральными законами от 28 ноября 2018 г. № 457-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 457-ФЗ), от 21 ноября 2022 г. № 448-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году» (далее – Федеральный закон № 448-ФЗ), от 2 ноября 2023 г. № 520-ФЗ «О внесении изменений в статьи 96⁶ и 220¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2024 году» (далее – Федеральный закон № 520-ФЗ) и от 29 октября 2024 г. № 367-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2025 году» (далее – Федеральный закон № 367-ФЗ), постановлениями Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496 «О мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета» (далее соответственно – постановление Правительства Российской Федерации № 1496, Положение № 1496), от 30 ноября 2023 г. № 2050 «Об утверждении Правил принятия решений об изменении сводной бюджетной росписи федерального бюджета, лимитов бюджетных обязательств, а также информации об объектах капитального строительства и объектах недвижимого имущества» (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 2050) и от 30 декабря 2024 г. № 1995 «Об особенностях реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 1995) особенностей, основными из которых являются следующие.

Сохранено действие бюджетного правила в части установления базовой цены на нефть (на уровне среднегодовой цены на нефть в размере 60 долларов США за баррель), а также базовой экспортной цены на газ природный (на уровне среднегодовой цены на газ природный в размере 250 долларов США за тыс. куб. м), которые подлежат ежегодной индексации на 2 % начиная с 2027 года.

Действующая на протяжении нескольких предшествующих лет норма о возможности предоставления государственных гарантий Российской Федерации, не предусмотренных Федеральным законом № 540-ФЗ (программами государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации и в иностранной валюте), на условиях, отличных от установленных соответствующими программами, а также с превышением показателей программ государственных гарантий Российской Федерации, но без превышения верхних пределов государственного внутреннего (внешнего) долга Российской Федерации по государственным гарантиям Российской Федерации и государственного внутреннего (внешнего) долга Российской Федерации не установлена.

В ходе исполнения федерального бюджета в 2025 году, как и в 2024 году, в целях осуществления замены (замещения) государственных ценных бумаг Российской Федерации расходы на погашение государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинированных в иностранной валюте, могут быть увеличены за счет увеличения поступлений от размещения государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинированных в иностранной валюте.

Действующая на протяжении нескольких предшествующих лет норма о возможности осуществления государственных внутренних заимствований Российской Федерации с превышением показателей верхнего предела государственного внутреннего долга Российской Федерации, программы государственных внутренних заимствований Российской Федерации не установлена.

Как и в 2020, 2021, 2023, 2024 годах, установлена возможность принятия решений о предоставлении государственных кредитов, не предусмотренных программой предоставления государственных финансовых и государственных экспортных кредитов, за счет ассигнований, установленных указанной программой, а также за счет уменьшения остатков средств федерального бюджета, образовавшихся на 1 января текущего года.

С 2023 года восстановлено действие нормы Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой доходы, полученные сверх утвержденного общего объема доходов (без учета дополнительных нефтегазовых доходов и доходов от управления средствами Фонда национального благосостояния (далее – ФНБ), могут направляться без внесения изменений в федеральный закон о федеральном бюджете на замещение государственных заимствований, погашение государственного долга Российской Федерации, а также на исполнение публичных нормативных обязательств в случае недостаточности предусмотренных на их исполнение бюджетных ассигнований.

Сохранено действие нормы о возможности увеличения общего объема расходов федерального бюджета без внесения изменений в федеральный закон о федеральном бюджете с соответствующим увеличением резервного фонда Правительства Российской Федерации в случае и в пределах поступлений ненефтегазовых доходов сверх объемов, учтенных в прогнозе общего объема доходов федерального бюджета.

Действие нормы о возможности внесения изменений в сводную роспись без внесения изменений в федеральный закон о федеральном бюджете в случае уменьшения расходов в пределах поступления отдельных видов доходов на сумму уменьшения прогноза поступления соответствующих видов доходов с уменьшением общего объема расходов распространяется также и на источники финансирования дефицита федерального бюджета.

Продолжается действие норм Бюджетного кодекса Российской Федерации, установленных с 2022 года, о дополнительных основаниях внесения изменений в сводную роспись федерального бюджета без внесения изменений в федеральный закон о федеральном бюджете в случае перераспределения бюджетных ассигнований между государственными программами Российской Федерации (далее также – госпрограмма, ГП) и (или) их структурными элементами в пределах 10 % общего годового объема бюджетных ассигнований на реализацию соответствующей госпрограммы, а также в случае перераспределения бюджетных инвестиций, субсидий на осуществление капитальных вложений, субсидий юридическим лицам на бюджетные инвестиции, субсидий субъектам Российской Федерации на софинансирование капитальных вложений с возможным превышением указанного ограничения.

Ранее действующая норма о дополнительных основаниях внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в федеральный закон о федеральном бюджете в случае перераспределения (увеличения) зарезервированных бюджетных ассигнований дополнена положением о возможности перераспределения (увеличения) бюджетных ассигнований на цели, связанные с финансовым обеспечением реализации национальных проектов, в том числе с перераспределением между текущим финансовым годом и плановым периодом, в совокупности в течение года в пределах 10 % общего годового объема бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию соответствующего национального проекта.

В 2025 году, как и в 2024 году, действует норма об увеличении резервного фонда Правительства Российской Федерации за счет спрогнозированных главными распорядителями объемов остатков не использованных бюджетных ассигнований в текущем финансовом году, в том числе по принятым подведомственными получателями бюджетным обязательствам.

2.2. Настоящая аналитическая записка подготовлена на основе сведений об исполнении федерального бюджета за январь – март 2025 года, по данным Главной книги Федерального казначейства и оперативной информации Минфина России об исполнении федерального бюджета.

Основные макроэкономические показатели (ВВП и уровень инфляции), основные характеристики федерального бюджета на 2025 год и их исполнение за январь – март 2025 года представлены в следующей таблице.

Показатели		Федеральный бюджет на 2025 год, утвержденный Федеральным законом			Исполнено	
		от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ	от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ	от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ	январь – март	% (гр. 5 / гр. 4 * 100)
1		2	3	4	5	6
ВВП, млрд рублей		170 598,0	190 637,0	214 575,0	47 691,2	22,2
Уровень инфляции, %		4,0	4,0	4,5	2,71	x
Доходы, млрд рублей		27 979,4	33 552,4	40 296,1	9 050,1	22,5
в % к ВВП за соответствующий период		16,4	17,6	18,8	19,0	x
в т. ч. прогнозируемый объем дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета, млрд рублей		488,5	1 835,7	1 813,0	141,3	7,8
в % к ВВП за соответствующий период		0,3	1,0	0,8	0,3	x
Расходы, млрд рублей		29 243,7	34 382,8	41 469,5	11 223,6	27,1
в % к ВВП		17,1	18,0	19,3	23,5	x
Дефицит (-) профицит (+), млрд рублей		-1 264,3	-830,5	-1 173,4	-2 173,5	x
в % к ВВП за соответствующий период		-0,7	-0,4	-0,5	-4,6	x
Верхний предел внутреннего долга на 1 января 2026 года, млрд рублей		24 994,0	30 159,3	29 385,6	24 720,2	84,1
Верхний предел внешнего долга на 1 января 2026 года, млрд долларов США		68,0	63,1	61,1	52,9	86,6
Верхний предел внешнего долга на 1 января 2026 года, млрд евро		61,2	56,3	55,5	49,4	89,0
Справочно:	нефтегазовые доходы	19 490,9	21 792,6	29 359,7	6 408,5	21,8
	нефтегазовый дефицит	-9 752,8	-12 590,2	-12 109,8	-4 815,1	x
	в % к ВВП за соответствующий период	-5,7	-6,6	-5,6	-10,1	x

В 2022–2024 годах основные характеристики федерального бюджета на 2025 год устанавливались 3 раза. Объемы доходов и расходов федерального бюджета существенно увеличивались, при этом устанавливался дефицит федерального бюджета, по которому отмечалась разнонаправленная динамика.

2.3. В целях формирования нормативной правовой базы, необходимой для реализации Федерального закона от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ, Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации Григоренко Д.Ю. утвержден перечень подготовки нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, необходимых для реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» от 17 октября 2024 г. № ДГ-П13-34705 (далее также – перечень подготовки НПА, график подготовки НПА, НПА).

2.3.1. В соответствии с указанным перечнем подготовки НПА необходимо разработать и утвердить проекты 61 акта. До начала финансового года необходимо принять 37 НПА и в 2025 году – 24 НПА.

Следует отметить, что принято решение об исключении проекта 1 НПА со сроком принятия в 2025 году. Таким образом, в соответствии с уточненным перечнем подготовки НПА необходимо утвердить проекты 60 НПА, из которых в 2025 году необходимо принять 23 НПА.

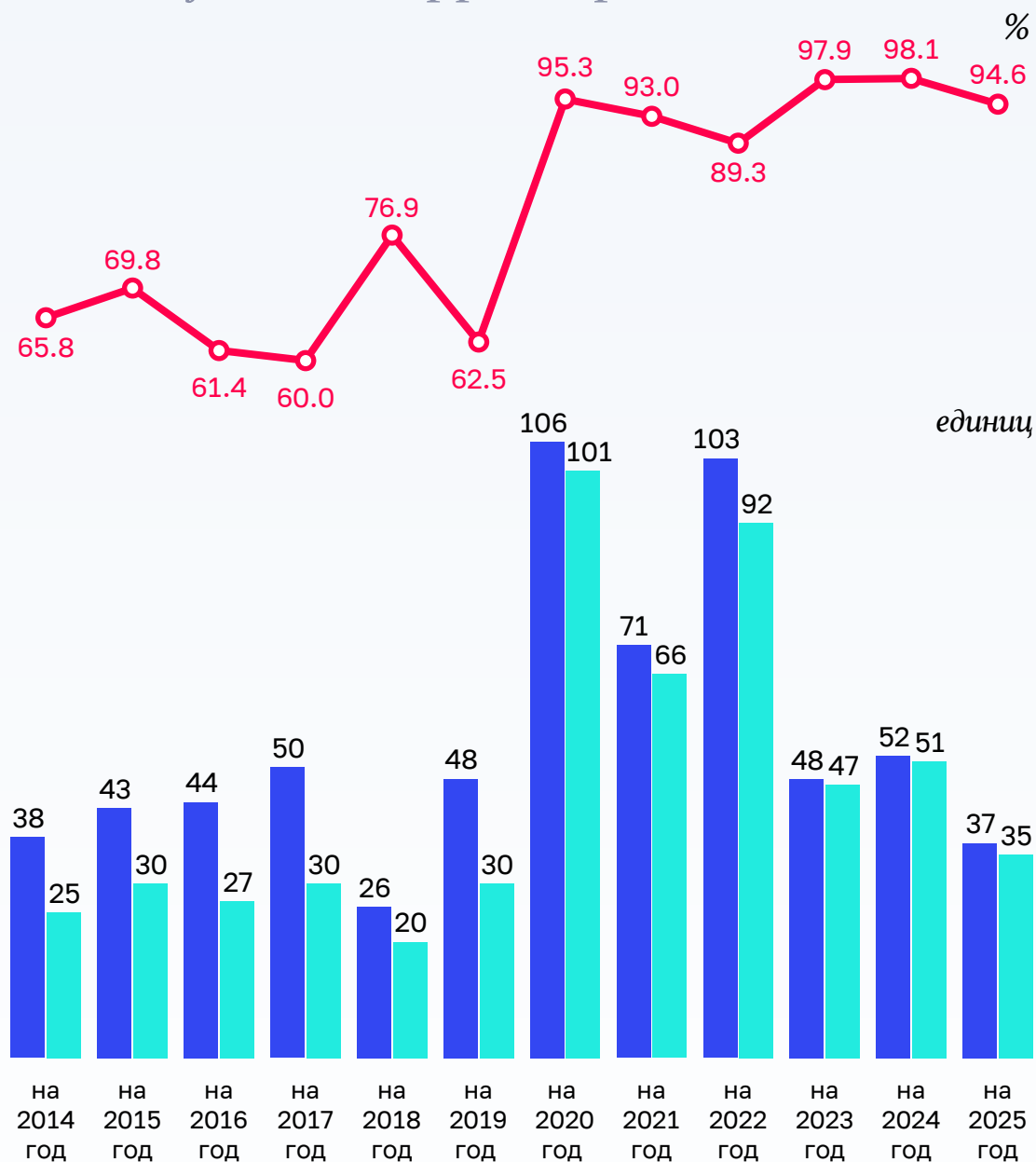
По 2 НПА¹⁰ приняты решения о продлении срока внесения проекта акта в Правительство Российской Федерации на 122 дня (с 28 февраля 2025 года до 30 июня 2025 года).

До начала 2025 года принято 35 из 37 НПА, или 94,6 % предусмотренных перечнем их подготовки в 2024 году. Таким образом, до начала финансового года не утверждено 2 проекта НПА со сроком принятия Правительством Российской Федерации в декабре 2024 года.

Динамика принятия НПА до начала финансового года за 2014–2025 годы в соответствии с графиками подготовки НПА с учетом корректировки представлена на следующей диаграмме.

10. В соответствии с поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации Григоренко Д.Ю. от 4 февраля 2025 г. № ДГ-П50-3124 срок внесения проектов актов (пункт 32 перечня подготовки НПА «Об увеличении уставного капитала открытого акционерного общества «Российские железные дороги» и пункт 33 перечня подготовки НПА «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 27 октября 2021 г. № 1838» перечня подготовки НПА) продлен до 30 июня 2025 года.

Динамика принятия НПА до начала финансового года за 2014–2025 годы в соответствии с графиками подготовки НПА с учетом корректировки



- Предусмотрено графиком со сроком внесения (принятия) в Правительство Российской Федерации до начала финансового года
- Количество принятых актов, срок внесения (принятия) которых в Правительство Российской Федерации установлен до начала финансового года

—○— % исполнения

По состоянию на 1 апреля 2025 года в соответствии с графиком подготовки НПА Правительством Российской Федерации (с учетом принятых решений об исключении и о переносе сроков подготовки НПА) утверждено 52 НПА.

Не приняты 2 проекта НПА¹¹ со сроком принятия Правительством Российской Федерации в декабре 2024 года, информация представлена в аналитической записке о ходе исполнения федерального бюджета за январь – март 2025 года, содержащей сведения ограниченного распространения с пометкой «Для служебного пользования».

Следует отметить, что распоряжение Правительства Российской Федерации «Об утверждении перечня мероприятий по осуществлению дорожной деятельности в 2025–2030 годах в отношении автомобильных дорог» принято 31 марта 2025 г. № 768-р, то есть позже установленного срока принятия (до 1 февраля 2025 года) на 58 дней, при этом срок внесения Минтрансом России в Правительство Российской Федерации был соблюден (27 декабря 2024 года). В результате позднего принятия НПА Росавтодору в I квартале не утверждены лимиты бюджетных обязательств на национальный проект «Инфраструктура для жизни» в объеме 164 718,1 млн рублей¹².

По 6 проектам НПА срок принятия Правительством Российской Федерации не наступил.

2.3.2. В соответствии с решением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации Д.Ю. Григоренко из перечня подготовки НПА исключен 1 пункт.

Так, пунктом 18 предусматривалась разработка проекта постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил предоставления грантов в форме субсидий из федерального бюджета победителям Всероссийского конкурса молодежных проектов» (срок принятия Правительством Российской Федерации – 15 января 2025 года, ответственный исполнитель – Росмолодежь)¹³. В ходе рассмотрения представленного Росмолодежью проекта постановления принято решение о преждевременности его принятия и возможности продолжать руководствоваться действующими Правилами предоставления грантов в форме субсидий из федерального бюджета победителям Всероссийского конкурса молодежных проектов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 г. № 1436.

2.3.3. В соответствии с подпунктом «ж» пункта 24 Правил составления проекта федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2018 г. № 326, главные распорядители средств федерального бюджета представляют в Минфин России в системе «Электронный бюджет» не позднее 25 августа перечень нормативных правовых актов, необходимых для реализации федерального закона о федеральном

11. Пункты 58 и 59 перечня подготовки НПА (ответственный исполнитель – Госкорпорация «Роскосмос»).

12. КБК 108 0409 24 2 И7 70110 414.

13. В соответствии с решением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации Д.Ю. Григоренко от 28 ноября 2024 г. № ДГ-П8-40607 исключен из Перечня подготовки НПА (письмо Аппарата Правительства Российской Федерации от 2 декабря 2024 г. № 101189-П8).

бюджете на очередной финансовый год и плановый период. Проектом перечня, представленным в составе материалов к проекту федерального закона № 727320-8 «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», предусматривалось принятие 61 НПА. Перечнем подготовки НПА, утвержденным 17 октября 2024 года, предусматривается подготовка проектов 61 НПА. При этом в указанный перечень по сравнению с проектом перечня дополнительно включен проект 1 НПА¹⁴ и исключен проект 1 НПА «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 9 июня 2015 г. № 570».

2.3.4. По результатам выборочной проверки принятых Правительством Российской Федерации НПА, необходимых для реализации Федерального закона № 419-ФЗ, установлено, что по состоянию на 1 апреля 2025 года принят ряд НПА, которые не включены в перечень подготовки, предусматривающий ответственных исполнителей и сроки принятия НПА Правительством Российской Федерации.

Информация об указанных НПА представлена в следующей таблице.

№ п/п	Реквизиты НПА	Наименование НПА	Объем бюджетных ассигнований сводной росписи на 2025 год (млн рублей)	Главный распорядитель
1	Постановление Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2025 г. № 158	Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета в виде имущественного взноса Российской Федерации в имущество публично-правовой компании «Фонд развития территорий» на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилого фонда	39 378,3	Минстрой России
2	Постановление Правительства Российской Федерации от 24 марта 2025 г. № 347	О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 326 (дополнено приложением № 32 «Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных проектов, предусматривающих реализацию мероприятий по модернизации и строительству очистных сооружений для очистки загрязненных сточных вод, поступающих в озеро Байкал и другие водные объекты Байкальской природной территории, для достижения целей и результатов федерального проекта «Вода России», входящего в состав национально-го проекта «Экологическое благополучие»)	1 366,1	Минприроды России

14. Пункт 36 перечня подготовки НПА «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2017 г. № 1596» (в части внесения изменений в Правила предоставления субсидий на реализацию инфраструктурных проектов в части комплексного развития городского наземного электрического транспорта и автомобильного транспорта общего пользования)».

Счетная палата Российской Федерации обращает внимание, что в графики (перечни) подготовки НПА включаются не все акты, необходимые для реализации федеральных законов о федеральном бюджете. По мнению Счетной палаты Российской Федерации, необходимо дополнительно рассмотреть вопрос об установлении ответственности за обеспечение формирования графиков (перечней) подготовки НПА, учитывающих весь необходимый их перечень.

2.4. В целях обеспечения согласованных действий федеральных органов исполнительной власти при решении вопросов о повышении эффективности бюджетных расходов за январь – март 2025 года проведено 11 заседаний Правительственной комиссии по вопросам оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов¹⁵ (далее – Правительственная комиссия по оптимизации), в том числе 8 заочных голосований членов Правительственной комиссии по оптимизации.

Более подробная информация о реализации решений Правительственной комиссии по оптимизации за январь – март 2025 года представлена в аналитической записке о ходе исполнения федерального бюджета за январь – март 2025 года, содержащей сведения ограниченного распространения с пометкой «Для служебного пользования».

15. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 августа 2014 г. № 855 «О Правительственной комиссии по вопросам оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов» (с изменениями).

3. Анализ исполнения доходов федерального бюджета

3.1. Исполнение доходов федерального бюджета за январь – март 2025 года характеризуется данными, приведенными в следующей таблице.

Показатель	Прогноз доходов федерального бюджета на 2025 год в соответствии с Федеральным законом № 419-ФЗ	Исполнение за январь – март				Отклонение исполнения января – марта 2025 года от 2024 года	
		2024 год		2025 год		гр. 5 – гр. 3	гр. 5 / гр. 3 * 100
		млн рублей	млн рублей в % к исполнению за 2024 год	млн рублей	в % к прогнозу за 2024 год	млн рублей	%
1	2	3	4	5	6	7	8
Доходы	40 296 099,8	8 721 640,8	23,8	9 050 102,2	22,5	328 461,4	103,8
в % к ВВП	18,8	4,3		4,2		-0,1	
в том числе:							
нефтегазовые доходы	10 936 444,9	2 928 351,1	26,3	2 641 620,8	24,2	-286 730,4	90,2
в % к ВВП	5,1	1,5		1,2		-0,2	
в % к общей сумме доходов	27,1	33,6		29,2		-4,4	
ненефтегазовые доходы	29 359 654,9	5 793 289,7	22,6	6 408 481,4	21,8	615 191,8	110,6
в % к ВВП	13,7	2,9		3,0		0,1	
в % к общей сумме доходов	72,9	66,4		70,8		4,4	

В январе – марте 2025 года объем доходов федерального бюджета составил 9 050 102,2 млн рублей, или 22,5 % прогнозируемого общего объема доходов, утвержденного Федеральным законом № 419-ФЗ (далее – прогноз доходов).

По сравнению с январем – мартом 2024 года общий объем доходов федерального бюджета увеличился на 328 468,6 млн рублей, или на 3,8 %.

На отклонение суммы доходов за январь – март 2025 года от суммы доходов за январь – март 2024 года в основном оказал влияние рост среднего обменного курса доллара США по отношению к рублю, а также увеличение поступлений НДС, доходов

от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете (ЕКС), зачисляемых в федеральный бюджет, налога на прибыль организаций, вывозных таможенных пошлин на газ природный, доходов в виде дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации, прочих безвозмездных поступлений от негосударственных организаций в федеральный бюджет при снижении поступления НДС на углеводородное сырье, доходов, полученных от продажи на аукционах права на заключение договора о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов (крабов), налога на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья и утилизационного сбора.

Основные виды доходов, по которым в январе – марте 2025 года сложилось увеличение (+), снижение (-) поступлений по сравнению с январем – мартом 2024 года

млрд руб.



За январь – март 2025 года в федеральный бюджет (за исключением доходов, полученных за рубежом) поступило 246 видов (подвидов) доходов, не учтенных в прогнозе поступлений при формировании основных параметров Федерального закона № 419-ФЗ, на общую сумму 20 961,6 млн рублей. При этом 77,8 % указанной суммы приходится на 225 видов (подвидов) безвозмездных поступлений (17 073,9 млн рублей), из них основной объем составляют межбюджетные трансферты, передаваемые федеральному бюджету в целях софинансирования расходных обязательств отдельных субъектов Российской Федерации по финансовому обеспечению осуществления социальной выплаты медицинским и иным работникам, оказывающим медицинскую помощь (участвующим в оказании и обеспечивающим оказание медицинской помощи) лицам, получившим ранения (увечья, травмы, контузии) в ходе специальной военной операции, а также проводящим и участвующим в проведении судебно-медицинской экспертизы (7 505,7 млн рублей), доходы федерального бюджета от возврата остатков иных межбюджетных трансфертов на развитие инфраструктуры дорожного хозяйства, обеспечивающей транспортную связанность между центрами экономического роста, из бюджетов субъектов Российской Федерации (2 845,9 млн рублей), а также на вывозные таможенные пошлины на товары, выработанные из нефти (1 400,3 млн рублей), и на налог на доходы физических лиц в части суммы налога, превышающей 312 тысяч рублей, относящейся к сумме налоговых баз, указанных в пункте 6 статьи 210 Налогового кодекса Российской Федерации, превышающей 2,4 миллиона рублей (за исключением налога на доходы физических лиц в отношении доходов, указанных в абзацах тридцать пятом и тридцать шестом статьи 50 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также налога на доходы физических лиц в отношении доходов от долевого участия в организации, полученных физическим лицом – налоговым резидентом Российской Федерации в виде дивидендов (в части суммы налога, превышающей 312 тысяч рублей) (1 157,6 млн рублей).

За январь – март 2025 года в федеральный бюджет поступления по 32 видам (подвидам) доходов превысили прогноз, учтенный при формировании основных параметров Федерального закона № 419-ФЗ, на общую сумму 114 021,9 млн рублей, из них:

- прочие безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций в федеральный бюджет – на 8 165,2 млн рублей;
- прочие безвозмездные поступления от негосударственных организаций в федеральный бюджет – на 81 882,7 млн рублей;
- доходы федерального бюджета от возврата иными организациями остатков субсидий прошлых лет – на 7 489,7 млн рублей;
- вывозная таможенная пошлина на масло подсолнечное нерафинированное или рафинированное сырое в первичных упаковках нетто-объемом 10 литров или менее, масло подсолнечное нерафинированное или рафинированное сырое в первичных упаковках нетто-объемом более 10 литров, подсолнечное масло или его фракции в первичных упаковках нетто-объемом 10 литров или менее, подсолнечное масло или его фракции в первичных упаковках нетто-объемом более 10 литров, нелетучие масла растительного происхождения жидкие, смешанные, жмыхи и другие твердые отходы, получаемые при извлечении растительных жиров или масел из семян

подсолнечника, немолотые или молотые, негранулированные или гранулированные, кроме товаров, классифицируемых в товарных позициях 2304 и 2305 единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза, – на 5 827,8 млн рублей;

- административные штрафы, установленные Главой 12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области дорожного движения, налагаемые судьями федеральных судов, должностными лицами федеральных государственных органов, учреждений, – на 4 487,3 млн рублей;
- иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед федеральным государственным органом, федеральным казенным учреждением, Центральным банком Российской Федерации, государственной корпорацией, – на 1 953,9 млн рублей;
- доходы, полученные от продажи на аукционе права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов и (или) договора пользования водными биологическими ресурсами, находящимися в федеральной собственности, – на 1 192,0 млн рублей.

3.2. Доля нефтегазовых и нефтегазовых доходов составила 3 % и 1,2 % ВВП соответственно (увеличение доли нефтегазовых доходов в ВВП по сравнению с январем – мартом 2024 года составило 0,1 процентного пункта при снижении доли нефтегазовых на 0,2 процентного пункта).

Нефтегазовые доходы составили 6 408 481,4 млн рублей, или 21,8 % объема доходов, учтенного при формировании прогноза доходов, и увеличились по сравнению с январем – мартом 2024 года на 615 199,0 млн рублей, или на 10,6 %, что связано с увеличением поступлений НДС на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, – на 299 476,9 млн рублей, или на 13,1 %, доходов от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемых в федеральный бюджет, – на 221 937,0 млн рублей, или в 2,4 раза, налога на прибыль организаций, – на 207 389,0 млн рублей, или на 36,7 %, доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации, – на 56 084,5 млн рублей, или в 3,7 раза, прочих безвозмездных поступлений от негосударственных организаций в федеральный бюджет, – на 31 098,0 млн рублей, или в 1,6 раза, акцизов на табачную продукцию, производимую на территории Российской Федерации, – на 18 663,9 млн рублей, или на 9,8 %, при снижении поступления доходов, полученных от продажи на аукционах права на заключение договора о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов (крабов), – на 191 375,2 млн рублей, или в 7,4 раза и утилизационного сбора, – на 45 001,0 млн рублей, или на 31,6 %.

Доля нефтегазовых доходов в общем объеме доходов федерального бюджета в отчетном периоде составила 70,8 % и по сравнению с январем – мартом 2024 года увеличилась на 4,4 процентного пункта (в январе – марте 2024 года – 66,4 %).

Нефтегазовые доходы составили 2 641 620,8 млн рублей, или 24,2 % объема доходов, учтенного при формировании прогноза доходов, и сократились по сравнению с январем – мартом 2024 года на 286 730,4 млн рублей, или на 9,8 %.

Доля нефтегазовых доходов в общем объеме доходов федерального бюджета в отчетном периоде составила 29,2 % и по сравнению с январем – мартом 2024 года сократилась на 4,4 процентного пункта (в январе – марте 2024 год – 33,6 %).

Структура поступлений нефтегазовых доходов в 2023 и 2024 годах



На снижение поступления нефтегазовых доходов по сравнению с январем – мартом 2024 года наиболее существенное влияние оказало снижение поступления доходов от НДС в виде углеводородного сырья – на 231 791,1 млн рублей, или на 7,5 %, в основном в результате единовременного поступления доплаты в размере 230 млрд рублей по НДС на нефть в феврале 2024 года, связанной с корректировкой налогового законодательства в конце 2023 года в части НДС на нефть, а также снижение средней цены на нефть, используемой для расчета на 1,6 % (с 65,3 доллара США за баррель в декабре 2023 года – феврале 2024 года до 64,3 доллара США за баррель в декабре 2024 года – феврале 2025 года), при росте курса доллара США по отношению к рублю на 9,2 % (с 90,5 рубля до 98,8 рубля за доллар США) ¹⁶.

Кроме того, на объем и структуру нефтегазовых доходов оказали влияние:

- изменение цен на нефтепродукты на внешних рынках;
- изменение структуры добычи и экспорта энергоресурсов, а также продолжение процесса перехода ряда месторождений на режим НДС, которое оказало влияние на поступления не только НДС, но и НДС.

3.3. Поступление налоговых и неналоговых доходов, а также безвозмездных поступлений федерального бюджета в январе – марте 2025 года отражено в следующей таблице.

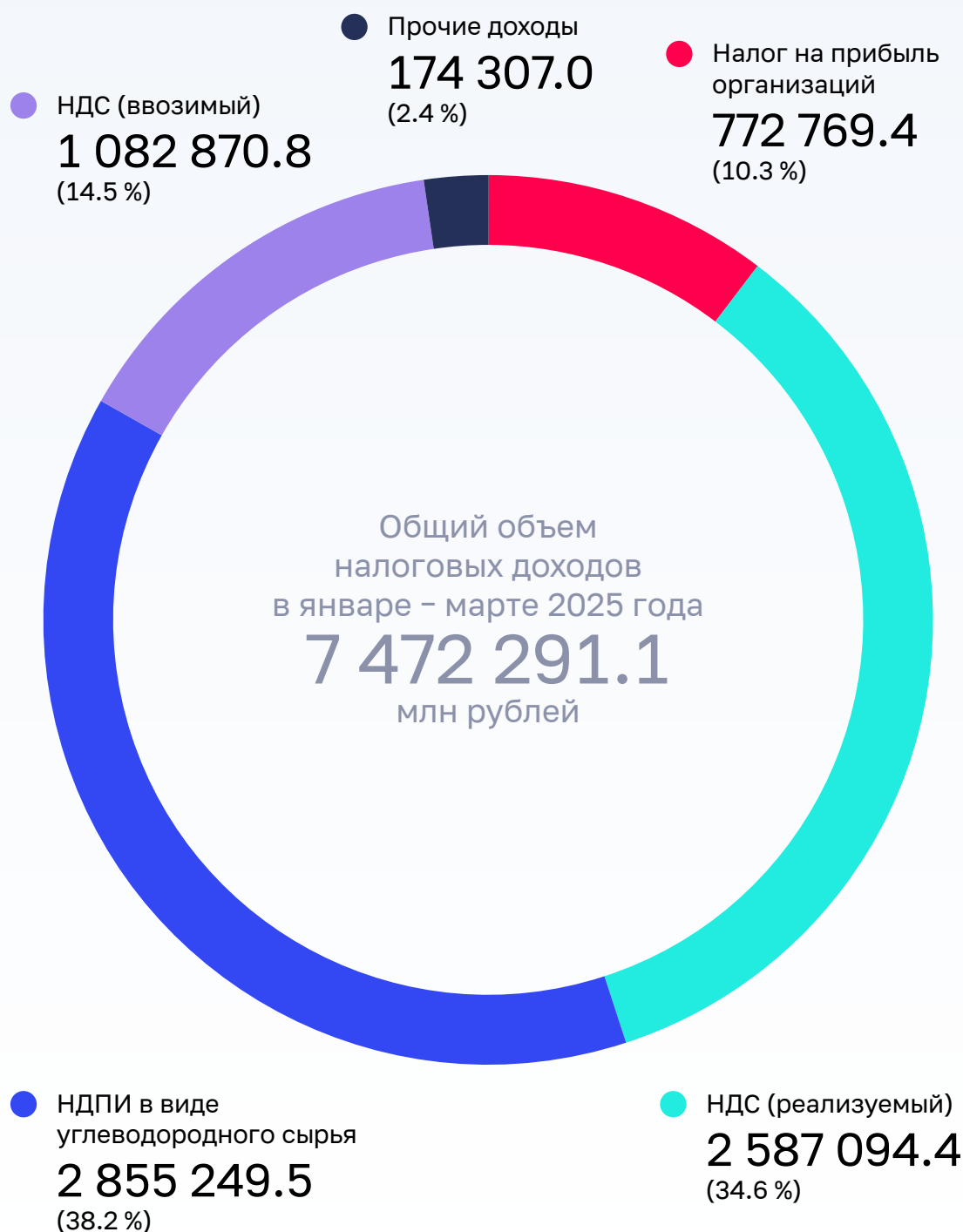
16. По данным ФНС России.

Показатели	Прогноз доходов федерального бюджета на 2025 год в соответствии с Федеральным законом № 419-ФЗ	Исполнение за январь – март				Отклонение исполнения января – марта 2025 года от 2024 года	
		2024 года		2025 года			
	млн рублей	млн рублей	в % к прогнозу на 2024 год	млн рублей	в % к прогнозу на 2025 год	млн рублей	(%)
1	2	3	4	5	6	7 = гр. 5 – гр. 3	8 = гр. 5 / гр. 3 * 100
Доходы	40 296 099,8	8 721 640,8	24,9	9 050 102,2	22,5	328 461,4	103,8
в % к ВВП	18,8	4,3		4,2		-0,1	
в том числе:							
налоговые доходы	32 842 696,4	7 214 176,3	26,0	7 472 291,1	22,8	258 114,8	103,6
в % к общей сумме доходов	81,5	82,7		82,6			
в % к ВВП	15,3	3,6		3,5		-0,1	
неналоговые доходы	7 408 786,8	1 378 083,2	21,1	1 420 454,2	19,2	42 371,0	103,1
в % к общей сумме доходов	18,4	15,8		15,7			
в % к ВВП	3,5	0,7		0,7		0,0	
безвозмездные поступления	44 616,6	129 381,2	15,4	157 356,9	352,7	27 975,7	121,6
в % к общей сумме доходов	0,1	1,5		1,7			
в % к ВВП	0,02	0,1		0,1		0,01	

3.3.1. Структура и объем налоговых доходов федерального бюджета в январе – марте 2025 года представлены на следующей диаграмме.

Структура и объем налоговых доходов федерального бюджета в январе – марте 2025 года

млн руб.



Данные об основных налоговых доходах федерального бюджета, поступивших в январе – марте 2024 и 2025 годов, представлены в следующей таблице.

Наименование показателя	Прогноз доходов федерального бюджета на 2025 год в соответствии с Федеральным законом № 419-ФЗ	январь – март 2024 год			январь – март 2025 год			Отклонение исполнения января – марта 2025 года от			
		млн рублей	структура*	в %, к ВВП	млн рублей	структура*	в %, к ВВП	прогноза доходов на 2025 год		исполнения января – марта 2024 года	
								%	+/-	%	+/-
A	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Налог на прибыль организаций	4 186 285,9	565 380,4	7,8	0,3	772 769,4	10,3	0,4	18,5	-3 413 516,5	136,7	207 389,0
Налог на доходы физических лиц	810 546,2	27 142,8	0,4	0,01	37 856,0	0,5	0,02	4,7	-772 690,2	139,5	10 713,2
из него:											
Налог на доходы физических лиц в отношении доходов в виде процента (купона, дисконта), получаемых по обращающимся облигациям российских организаций, номинированным в рублях и эмитированным после 1 января 2017 года, а также доходов в виде суммы процентов по государственным казначейским обязательствам, облигациям и другим государственным ценным бумагам бывшего СССР, государств – участников Союзного государства**	3 597,3	1 234,5	4,5	0,001	2 570,7	6,8	0,001	71,5	-1 026,7	208,2	1 336,2
Налог на доходы физических лиц в части суммы налога, превышающей 650 000 рублей, относящейся к части налоговой базы, превышающей 5 000 000 рублей**	62 684,1	11 269,0	41,5	0,01	6 138,4	16,2	0,003	9,8	-56 545,7	54,5	-5 130,6

Наименование показателя	Прогноз доходов федерального бюджета на 2025 год в соответствии с Федеральным законом № 419-ФЗ	январь – март 2024 год			январь – март 2025 год			Отклонение исполнения января – марта 2025 года от			
		млн рублей	структура*	в %, к ВВП	млн рублей	структура*	в %, к ВВП	прогноза доходов на 2025 год		исполнения января – марта 2024 года	
								%	+/-	%	+/-
A	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Налог на доходы физических лиц в отношении доходов от долевого участия в организации, полученных в виде дивидендов (в части суммы налога, превышающей 650 000 рублей)**	120 326,2	14 078,1	51,9	0,01	13 522,3	35,72	0,01	11,2	-106 803,9	96,1	-555,8
Налог на добавленную стоимость на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации	9 864 578,4	2 287 617,5	31,7	1,1	2 587 094,4	34,6	1,2	26,2	-7 277 484,0	113,1	299 476,9
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации из них:	-2 760 310,9	-554 428,7			-519 617,7			18,8	2 240 693,2	93,7	34 811,1
Акцизы на табачную продукцию, производимую на территории Российской Федерации	798 718,6	189 927,4		0,1	208 591,3		0,1	26,1	-590 127,3	109,8	18 663,9
Акцизы на нефте-продукты**	383 763,2	64 596,6		0,03	85 218,5		0,04	22,2	-298 544,7	131,9	20 621,8
Акцизы на природный газ, предусмотренные международными договорами Российской Федерации	148 861,8	52 575,8		0,03	55 136,7		0,03	37,0	-93 725,1	104,9	2 560,9

Наименование показателя	Прогноз доходов федерального бюджета на 2025 год в соответствии с Федеральным законом № 419-ФЗ	январь – март 2024 год			январь – март 2025 год			Отклонение исполнения января – марта 2025 года от			
		млн рублей	структура*	в %, к ВВП	млн рублей	структура*	в %, к ВВП	прогноза доходов на 2025 год		исполнения января – марта 2024 года	
								%	+/-	%	+/-
A	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Акциз на нефтяное сырье, направленное на переработку***	-4 124 144,6	-859 384,2			-889 250,6	171,1		21,6	3 234 894,0	103,5	-29 866,5
Налог на добавленную стоимость на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации	5 591 756,8	1 068 659,0	14,8	0,5	1 082 870,8	14,5	0,5	19,4	-4 508 886,0	101,3	14 211,8
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), ввозимым на территорию Российской Федерации из них:	247 226,7	42 813,9	0,6	0,02	38 611,3	0,5	0,02	15,6	-208 615,3	90,2	-4 202,5
Акцизы на табачную продукцию, ввозимую на территорию Российской Федерации**	31 515,7	8 445,2	19,7	0,004	7 529,0	19,5	0,004	23,9	-23 986,7	89,2	-916,2
Акцизы на автомобили легковые и мотоциклы, ввозимые на территорию Российской Федерации**	54 483,9	11 066,3	25,8	0,01	7 606,2	19,7	0,004	14,0	-46 877,7	68,7	-3 460,1

Наименование показателя	Прогноз доходов федерального бюджета на 2025 год в соответствии с Федеральным законом № 419-ФЗ	январь – март 2024 год			январь – март 2025 год			Отклонение исполнения января – марта 2025 года от			
		млн рублей	структура*	в %, к ВВП	млн рублей	структура*	в %, к ВВП	прогноза доходов на 2025 год		исполнения января – марта 2024 года	
								%	+/-	%	+/-
A	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Акцизы на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов (за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректификованного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сусла, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята), ввозимую на территорию Российской Федерации	53 896,6	8 507,5	19,9	0,004	8 659,9	22,4	0,004	16,1	-45 236,7	101,8	152,3
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	14 716 965,3	3 745 279,9	51,9	1,9	3 422 907,1	45,81	1,6	23,3	-11 294 058,2	91,4	-322 372,8
из них:											
Налог на добычу полезных ископаемых**	12 784 595,9	3 143 281,7	83,9	1,6	2 919 576,7	85,3	1,4	22,8	-9 865 019,2	92,9	-223 705,0
из них:											
Нефть***	10 680 202,0	2 541 060,3	80,8	1,3	2 354 970,1	80,7	1,1	22,0	-8 325 231,9	92,7	-186 090,2
Газ горючий природный из всех видов месторождений углеводородного сырья***	1 007 873,6	385 701,8	12,3	0,2	313 927,0	10,8	0,1	31,1	-693 946,6	81,4	-71 774,8

Наименование показателя	Прогноз доходов федерального бюджета на 2025 год в соответствии с Федеральным законом № 419-ФЗ	январь – март 2024 год			январь – март 2025 год			Отклонение исполнения января – марта 2025 года от			
		млн рублей	структура*	в %, к ВВП	млн рублей	структура*	в %, к ВВП	прогноза доходов на 2025 год		исполнения января – марта 2024 года	
								%	+/-	%	+/-
A	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Газовый конденсат из всех видов месторождений углеводородного сырья***	834 563,5	160 278,6	5,1	0,1	186 352,5	6,4	0,1	22,3	-648 211,0	116,3	26 073,9
Налог на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья**	1 877 688,0	587 005,6	15,7	0,3	485 995,9	14,20	0,2	25,9	-1 391 692,0	82,8	-101 009,7

* В структуре доходов удельный вес дохода приведен к общей сумме налоговых доходов.

** В структуре доходов удельный вес конкретных видов доходов приведен к общей сумме по соответствующей группе доходов.

*** В структуре доходов удельный вес конкретных видов доходов приведен к общей сумме по соответствующей подгруппе доходов.

Основное увеличение налоговых доходов по сравнению с январем – мартом 2024 года сложилось за счет поступлений НДС на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации и налога на прибыль организаций при снижении поступлений по налогу на добычу полезных ископаемых.

3.3.1.1. Поступление налога на прибыль организаций составило 18,5 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и увеличилось по сравнению с январем – мартом 2024 года на 36,7 %, что в основном обусловлено увеличением с 1 января 2025 года налоговой ставки по налогу на прибыль, зачисляемому в федеральный бюджет, с 3 до 8 процентов.

3.3.1.2. Поступление налога на доходы физических лиц составило 4,7 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и по сравнению с январем – мартом 2024 года увеличилось на 39,5 %.

Основной объем поступлений НДФЛ (35,7 %) приходится на налог на доходы физических лиц в отношении доходов от долевого участия в организации, полученных в виде дивидендов (в части суммы налога, превышающей 650 000 рублей), поступление которого составило 11,2 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и уменьшилось по сравнению с январем – мартом 2024 года на 3,9 %, что обусловлено снижением объема выплат дивидендов.

Поступление налога на доходы физических лиц в отношении доходов в виде процента (купона, дисконта), получаемых по обращающимся облигациям российских организаций, номинированным в рублях и эмитированным после 1 января 2017 года, а также доходов в виде суммы процентов по государственным казначейским обязательствам, облигациям и другим государственным ценным бумагам бывшего СССР, государств – участников Союзного государства, составило 71,5 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и увеличилось по сравнению с январем – мартом 2024 года в 2,1 раза, что обусловлено повышением ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации и увеличением объема ценных бумаг в обращении.

Поступление налога на доходы физических лиц в части суммы налога, превышающей 650 000 рублей, относящейся к части налоговой базы, превышающей 5 000 000 рублей, составило 9,8 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и уменьшилось по сравнению с январем – мартом 2024 года на 45,5 %, что в основном обусловлено перераспределением ранее поступавших на указанный КБК сумм налога на новые КБК, введенные с 1 января 2025 года в связи с установлением пятиступенчатой прогрессивной шкалы налогообложения НДФЛ и установлением отдельных шкал в зависимости от категорий доходов (налоговых баз) (пункт 1, подпункт 1.1, подпункт 1.2 статья 224, пункт 6 статья 210 Налогового кодекса Российской Федерации (Федеральный закон от 12 июля 2024 г. № 176-ФЗ, приказ Минфина России от 10 июня 2024 г. № 85н (ред. от 18 февраля 2025 г.) «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2025 год (на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов)»).

3.3.1.3. Поступление НДС на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, составило 26,2 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и увеличилось по сравнению с январем – мартом 2024 года на 13,1 %, что обусловлено увеличением налогооблагаемой базы в номинальном выражении (объем ВВП в IV квартале 2024 года увеличился на 10,6 %¹⁷), а также повышением качества контрольно-аналитической работы.

3.3.1.4. Поступление акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, составило (-) 519 617,7 млн рублей, при этом прогноз поступлений установлен в размере (-) 2 760 310,9 млн рублей. Без учета акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку, сумма поступления составила 369 633,0 млн рублей, или 27,1 % суммы, установленной прогнозом поступлений.

По сравнению с январем – мартом 2024 года поступление увеличилось на 34 811,1 млн рублей в результате увеличения поступления акцизов на табачную продукцию и на нефтепродукты. Без учета акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку, сумма поступления увеличилась на 64 677,6 млн рублей, или на 21,2 %.

17. По данным ФНС России.

В общем объеме поступлений акцизов по подакцизным товарам (продукции) (без учета акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку) основную долю составляют акцизы на табачную продукцию (56,4 % общего объема поступлений данной подгруппы), акцизы на природный газ, предусмотренные международными договорами Российской Федерации (14,9 %), акцизы на автомобильный бензин, производимый на территории Российской Федерации (12,6 %), и акцизы на дизельное топливо, производимое на территории Российской Федерации (11,3 %).

Поступление акцизов на табачную продукцию составило 26,1 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и увеличилось по сравнению с январем – мартом 2024 года на 9,8 %, что обусловлено увеличением объемов реализации табачной продукции на 3,2 %, а также ростом налоговой ставки в среднем на 11,9 %.

Поступление акцизов на нефтепродукты составило 22,2 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и увеличилось по сравнению с январем – мартом 2024 года на 31,9 %, что в основном обусловлено индексацией ставок на автомобильный бензин и дизельное топливо.

Поступление акцизов на природный газ, предусмотренных международными договорами Российской Федерации, составило 37 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и увеличилось по сравнению с январем – мартом 2024 года на 4,9 %. Увеличение поступлений в основном обусловлено увеличением цены реализации газа по трубопроводу «Голубой поток» на 15,9 % и увеличением объемов реализации природного газа на 11,4 % относительно параметров, учтенных при формировании прогноза.

Сумма возврата из бюджета акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку, в январе – марте 2025 года составила 21,6 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и по сравнению с январем – мартом 2024 года увеличилась на 29 866,5 млн рублей, или на 3,5 %, что связано с ростом курса доллара США по отношению к рублю на 9,2 % (с 90,5 рубля до 98,8 рубля за доллар США), при одновременном снижении средней цены на нефть, используемой для расчета, на 1,6 % в декабре 2024 года – феврале 2025 года (с 65,3 доллара США до 64,3 доллара США за баррель)¹⁸.

3.3.1.5. Поступление НДС на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации, составило 19,4 % суммы, установленной прогнозом поступлений, что обусловлено снижением объемов импорта в долларовом эквиваленте.

По сравнению с январем – мартом 2024 года увеличение поступлений на 1,3 % обусловлено ростом среднего курса доллара США по отношению к рублю.

18. По данным ФНС России.

3.3.1.6. Поступление акцизов по подакцизным товарам (продукции), ввозимым на территорию Российской Федерации, составило 15,6 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и по сравнению с январем – мартом 2024 года уменьшилось на 9,8 %, что обусловлено снижением объемов импорта легковых автомобилей с мощностью двигателя от 150 до 200 л.с. и мощностью двигателя от 200 до 300 л.с., никотиносодержащей жидкости, в том числе содержащейся в электронных системах доставки никотина.

В общем объеме поступлений акцизов по подакцизным товарам (продукции) основную долю составляют акцизы на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов (за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректификованного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сусла, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята), ввозимую на территорию Российской Федерации (22,4 % общего объема поступлений данной подгруппы), акцизы на автомобили легковые и мотоциклы, ввозимые на территорию Российской Федерации (19,7 %), акцизы на табачную продукцию, ввозимую на территорию Российской Федерации (19,5 %).

3.3.1.7. Поступление НДС составил 22,8 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и уменьшилось по сравнению с январем – мартом 2024 года на 7,1 %.

Основной объем поступлений НДС (91,4 %) приходится на НДС на нефть и газ горючий природный из всех видов месторождений углеводородного сырья.

Поступление НДС на нефть составило 22 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и по сравнению с январем – мартом 2024 года уменьшилось на 7,3 %, что в основном обусловлено снижением цены на нефть, используемой для расчета в декабре 2024 года – феврале 2025 года, на 1,6 % (с 65,3 доллара США до 64,3 доллара США за баррель), снижением объемов добычи нефти, а также изменением законодательства в части дополнительной уплаты компаниями нефтяной отрасли в феврале 2024 года 230,0 млрд рублей в результате перерасчета коэффициента демпфера $K_{вр}$ с 0,5 до 1,0 за октябрь – декабрь 2023 года, входящего в состав показателя КАБДТ, в соответствии с Федеральным законом от 27 ноября 2023 г. № 539-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации»¹⁹.

Поступление НДС на газ горючий природный из всех видов месторождений углеводородного сырья составило 31,1 % суммы, установленной прогнозом поступлений, что обусловлено ростом курса доллара США по отношению к рублю, относительно параметров, учтенных при формировании прогноза.

19. По данным ФНС России.

По сравнению с январем – мартом 2024 года поступление указанного дохода уменьшилось на 18,6 %, что обусловлено изменением законодательства в части отмены с 1 января 2025 года организациями – собственниками объектов Единой системы газоснабжения ежемесячной дополнительной суммы уплаты налога в размере 50,0 млрд рублей в соответствии с Федеральным законом от 29 октября 2024 г. № 362-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в январе – марте 2024 года дополнительная уплата составила 150,0 млрд рублей, в январе – марте 2025 года – 50,0 млрд рублей)²⁰.

Поступление НДС на газовый конденсат из всех видов месторождений углеводородного сырья составило 22,3 % суммы, установленной прогнозом поступлений.

По сравнению с январем – мартом 2024 года поступление увеличилось на 16,3 %, что обусловлено ростом курса доллара США по отношению к рублю в декабре 2024 года – феврале 2025 года на 9,2 % (с 90,5 до 98,8 рубля за доллар США), а также изменением законодательства в части приостановления применения с 1 января 2025 года по 31 декабря 2029 года налогового вычета в связи с получением при переработке газового конденсата широкой фракции легких углеводородов в соответствии с Федеральным законом от 29 ноября 2024 г. № 416-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» и в части изменения коэффициента налогового маневра К_{МАН} (в составе показателей увеличивается К_{корр} с 0,833 в декабре 2023 года до 1,0 в декабре 2024 года) в соответствии с Федеральным законом от 3 августа 2018 г. № 301-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»²¹.

Поступление налога на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья составило 25,9 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и по сравнению с январем – мартом 2024 года уменьшилось на 17,2 %, что обусловлено значительным снижением средней цены на нефть в IV квартале 2024 года относительно цены на нефть в IV квартале 2023 года на 19 %, а также в связи с уточнением размера налога на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья по итогам 2024 года²².

3.3.2. Структура и объем неналоговых доходов федерального бюджета в январе – марте 2025 года представлены на следующей диаграмме.

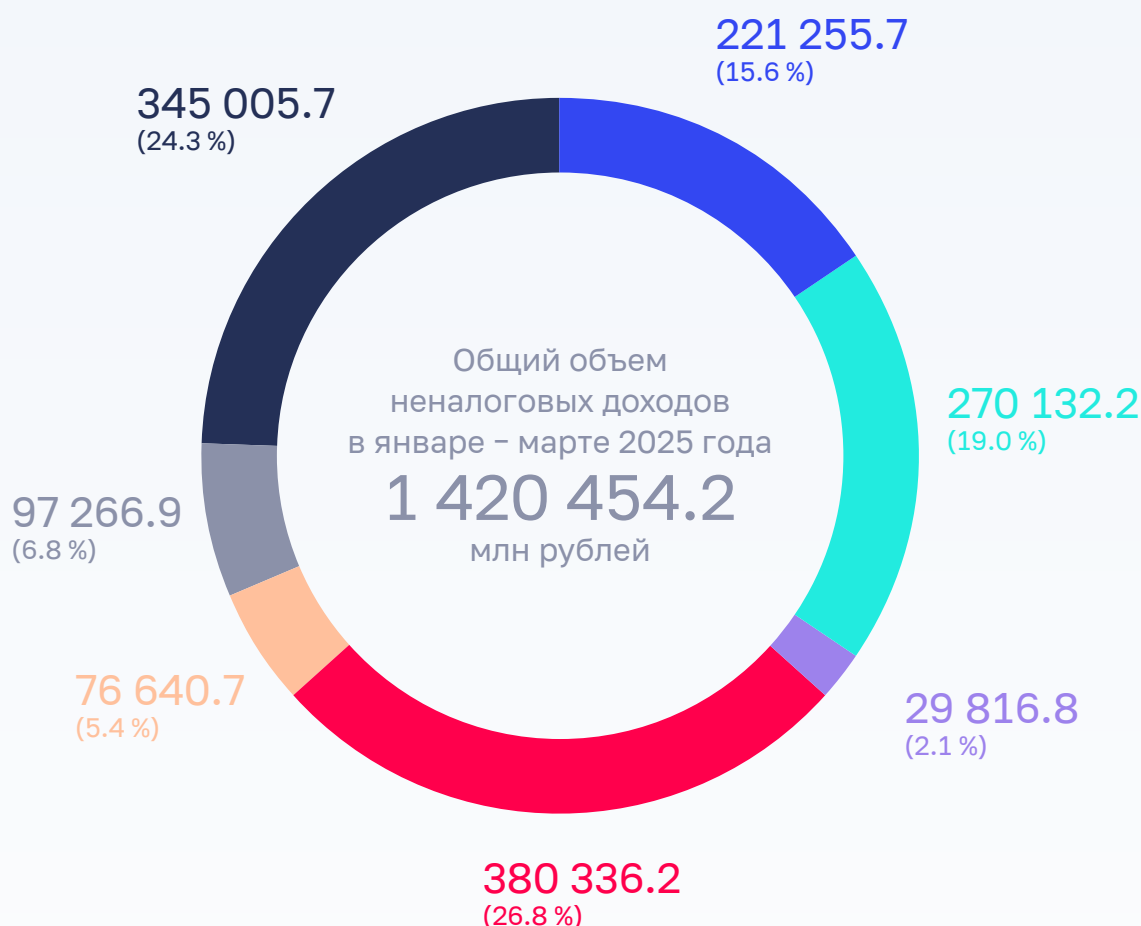
20. По данным ФНС России.

21. По данным ФНС России.

22. По данным ФНС России и Минфина России.

Структура и объем неналоговых доходов федерального бюджета в январе – марте 2025 года

млн руб.



- Вывозные таможенные пошлины
- Доходы от операций по управлению остатками средств на ЕКС
- Ввозные таможенные пошлины
- Доходы в виде дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации
- Доходы, полученные от продажи на аукционе права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) ВБР
- Утилизационный сбор
- Прочие доходы*

* Более 53 % приходится на доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства, административные платежи и сборы штрафы, санкции, возмещение ущерба, а также прочие неналоговые доходы

Данные об основных неналоговых доходах федерального бюджета, поступивших в январе – марте 2024 и 2025 годов, представлены в следующей таблице.

Наименование показателя	Прогноз доходов федерального бюджета на 2025 год в соответствии с Федеральным законом № 419-ФЗ	январь – март 2024 год			январь – март 2025 год			Отклонение исполнения января – марта 2025 года от			
		млн рублей	структура*	в %, к ВВП	млн рублей	структура*	в %, к ВВП	прогноза доходов на 2025 год		исполнения января – марта 2024 года	
								%	+/-	%	+/-
A	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Доходы от внешне-экономической деятельности	2 435 507,0	588 638,9	42,7	0,3	542 948,6	38,2	0,3	22,3	-1 892 558,5	92,2	-45 690,3
из них:											
Вывозные таможенные пошлины	868 249,8	281 344,7	20,4	0,1	221 255,7	15,6	0,1	25,5	-646 994,1	78,6	-60 089,0
из них:											
Вывозные таможенные пошлины на нефть сырую**		-1 219,0			-0,1				-0,1		1 218,9
Вывозные таможенные пошлины на газ природный**	660 262,4	117 925,4	41,9	0,1	188 225,8	85,1	0,1	28,5	-472 036,6	159,6	70 300,4
Вывозные таможенные пошлины на товары, выработанные из нефти**		-3 017,4			1 400,3	0,6			1 400,3		4 417,6
Прочие вывозные таможенные пошлины**	11 485,9	19 444,8	6,9	0,0	5 370,7	2,4	0,003	46,8	-6 115,2	27,6	-14 074,2
Вывозная таможенная пошлина на пшеницу твердую прочую, пшеницу прочую, ячмень прочий, кукурузу прочую, соевые бобы, дробленые или недробленые прочие и прочие семена подсолнечника, дробленые или недробленые**	187 229,0	43 773,6	15,6	0,02176	24 643,5	11,1	0,01	13,2	-162 585,5	56,3	-19 130,2

Наименование показателя	Прогноз доходов федерального бюджета на 2025 год в соответствии с Федеральным законом № 419-ФЗ	январь – март 2024 год			январь – март 2025 год			Отклонение исполнения января – марта 2025 года от			
		млн рублей	структура*	в %, к ВВП	млн рублей	структура*	в %, к ВВП	прогноза доходов на 2025 год		исполнения января – марта 2024 года	
								%	+/-	%	+/-
A	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Распределенные ввозные таможенные пошлины (иные пошлины, налоги и сборы, имеющие эквивалентное действие), уплаченные на территории Российской Федерации	1 079 318,7	206 350,1	35,1	0,1	209 025,1	38,5	0,1	19,4	-870 293,6	101,3	2 675,0
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности	2 035 704,5	240 752,6	17,5	0,1	515 811,0	36,3	0,2	25,3	-1 519 893,6	214,2	275 058,3
из них:											
Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации**	411 438,4	20 556,2	8,5	0,01	76 640,7	14,9	0,04	18,6	-334 797,7	372,8	56 084,5
Доходы от управления средствами Фонда национального благосостояния**	494 771,4	23 137,9	9,6	0,01	13 925,5	2,7	0,01	2,8	-480 845,9	60,2	-9 212,4
Доходы от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемые в федеральный бюджет	953 676,0	158 399,3	65,8	0,1	380 336,2	73,7	0,2	39,9	-573 339,7	240,1	221 937,0

Наименование показателя	Прогноз доходов федерального бюджета на 2025 год в соответствии с Федеральным законом № 419-ФЗ	январь – март 2024 год			январь – март 2025 год			Отклонение исполнения января – марта 2025 года от			
		млн рублей	структура*	в %, к ВВП	млн рублей	структура*	в %, к ВВП	прогноза доходов на 2025 год		исполнения января – марта 2024 года	
								%	+/-	%	+/-
A	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Платежи при использовании природными ресурсами	2 197 018,9	386 535,2	28,0	0,2	162 494,4	11,4	0,1	7,4	-2 034 524,5	42,0	-224 040,8
из них:											
Разовые платежи за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии, при использовании недрами на территории Российской Федерации (за исключением участков недр, содержащих месторождения природных алмазов, и участков недр местного значения)	19 412,6	1 593,0	0,4	0,001	9 389,8	5,8	0,004	48,4	-10 022,8	589,4	7 796,8
Плата за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности	31 797,8	7 061,3	1,8	0,004	8 132,7	5,0	0,004	25,6	-23 665,1	115,2	1 071,3
Доходы, полученные от продажи на аукционе права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов и (или) договора пользования водными биологическими ресурсами**	64 602,2	221 218,3	57,2	0,1	31 151,7	19,2	0,01	48,2	-33 450,5	14,1	-190 066,6

Наименование показателя	Прогноз доходов федерального бюджета на 2025 год в соответствии с Федеральным законом № 419-ФЗ	январь – март 2024 год			январь – март 2025 год			Отклонение исполнения января – марта 2025 года от			
		млн рублей	структура*	в %, к ВВП	млн рублей	структура*	в %, к ВВП	прогноза доходов на 2025 год		исполнения января – марта 2024 года	
								%	+/-	%	+/-
A	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Доходы, полученные от аукционов в электронной форме по продаже права на заключение договора о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) крабов, предоставленной в инвестиционных целях в области рыболовства, для осуществления промышленного рыболовства и (или) прибрежного рыболовства***	64 459,3	221 192,0	95,7	0,1	29 816,8	95,7	0,01	46,3	-34 642,5	13,5	-191 375,2
Утилизационный сбор**	2 011 454,3	142 267,9	36,8	0,1	97 266,9	59,9	0,05	4,8	-1 914 187,4	68,4	-45 001,0
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	194 255,4	42 924,9	3,1	0,02	44 316,9	3,1	0,02	22,8	-149 938,4	103,2	1 392,0
из них:											
Денежные средства, полученные от распоряжения и реализации конфискованного и иного имущества, обращенного в собственность Российской Федерации, подлежащие зачислению в федеральный бюджет (в части реализации конфискованных акций и иных финансовых инструментов)	80 000,0	0,0	11,2		8 943,1	20,2	0,004		-71 056,9		8 943,1
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	191 676,5	39 732,0	2,9	0,02	69 447,6	4,9	0,03	36,2	-122 228,9	174,8	29 715,5

Наименование показателя	Прогноз доходов федерального бюджета на 2025 год в соответствии с Федеральным законом № 419-ФЗ	январь – март 2024 год			январь – март 2025 год			Отклонение исполнения января – марта 2025 года от			
		млн рублей	структура*	в %, к ВВП	млн рублей	структура*	в %, к ВВП	прогноза доходов на 2025 год		исполнения января – марта 2024 года	
								%	+/-	%	+/-
A	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Прочие неналоговые доходы	96 422,5	9 142,7	0,7	0,005	10 450,0	0,7	0,005	10,8	-85 972,6	114,3	1 307,3
из них:											
Прочие неналоговые доходы федерального бюджета**	80 510,1	3 036,5	33,2	0,002	6 104,7	58,4	0,003	7,6	-74 405,4	201,0	3 068,3

* В структуре доходов удельный вес дохода приведен к общей сумме неналоговых доходов.

** В структуре доходов удельный вес конкретных видов доходов приведен к общей сумме по соответствующей группе доходов.

*** В структуре доходов удельный вес конкретных видов доходов приведен к общей сумме по соответствующей подгруппе доходов.

Основную часть неналоговых доходов в январе – марте 2025 года составили поступления от внешнеэкономической деятельности и от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, – 74,5 % (в январе – марте 2024 года – 60,2 %).

3.3.2.1. Поступление доходов от внешнеэкономической деятельности составило 22,3 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и уменьшилось по сравнению с январем – мартом 2024 года на 7,8 %.

Из общего объема указанных доходов 40,8 % приходится на вывозные таможенные пошлины. Основной удельный вес занимают таможенные пошлины на топливно-энергетические товары (85,7 %).

Поступление вывозных таможенных пошлин на нефть сырую и товары, выработанные из нефти, составило 1 400,1 млн рублей, и по сравнению с январем – мартом 2024 года уменьшилось на 5 636,5 млн рублей, что связано с продолжением «налогового маневра», в рамках которого с 1 января 2024 года произошло обнуление экспортной пошлины на нефть и товары, выработанные из нефти. Вместе с тем в январе – марте 2024 года осуществлялось проведение отдельных возвратов за предыдущие налоговые периоды, а также продолжалась уплата рядом налогоплательщиков вывозной таможенной пошлины на сжиженные углеводородные газы (СУГ) и заградительной пошлины в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 5 октября 2023 г. № 1637 «О внесении изменений в пункт 2 методики расчета

ставок вывозных таможенных пошлин на отдельные категории товаров, выработанных из нефти».

Поступление вывозных таможенных пошлин на газ природный составило 28,5 % суммы, установленной прогнозом поступлений, что обусловлено ростом объемов экспорта газа природного и увеличением средней цены поставок газа в страны дальнего зарубежья.

По сравнению с январем – мартом 2024 года поступление увеличилось на 59,6 %, что в основном связано с ростом цен на природный газ и курса доллара США по отношению к рублю, изменением структуры экспорта, а также с возвратом части платежей предыдущих периодов в феврале 2024 года.

Поступление вывозных таможенных пошлин, за исключением таможенных пошлин на углеводородное сырье, составило 15,2 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и по сравнению с январем – мартом 2024 года уменьшилось в 5,3 раза.

На объем доходов оказало влияние окончание действия с 1 января 2025 года повышенных ставок таможенных пошлин на отдельные экспортируемые товары, а также снижение объемов экспорта зерновых культур. При этом доходы от поступления вывозной таможенной пошлины на масло²³ составили 12 807,6 млн рублей (183,5 % суммы, установленной прогнозом поступлений) и увеличились по сравнению с январем – мартом 2024 года на 10 994,3 млн рублей, или в 7,1 раза, что обусловлено отменой нулевой ставки вывозной таможенной пошлины, действовавшей с января по октябрь 2024 года.

Поступление доходов (операций) по соглашениям между государствами – членами Евразийского экономического союза составило 19,5 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и по сравнению с январем – мартом 2024 года уменьшилось на 1 %. Основную долю указанного дохода составляют распределенные ввозные таможенные пошлины (иные пошлины, налоги и сборы, имеющие эквивалентное действие), уплаченные на территории Российской Федерации, поступление которых составило 19,4 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и по сравнению с январем – мартом 2024 года увеличилось на 1,3 %, что обусловлено ростом среднего курса доллара США по отношению к рублю.

3.3.2.2. Поступление доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности, составило 25,3 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и по сравнению с январем – мартом 2024 года увеличилось в 2,1 раза в основном за счет увеличения поступления доходов от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемых в федеральный

23. Вывозная таможенная пошлина на масло подсолнечное нерафинированное или рафинированное сырье в первичных упаковках нетто-объемом 10 литров или менее, масло подсолнечное нерафинированное или рафинированное сырье в первичных упаковках нетто-объемом более 10 литров, подсолнечное масло или его фракции в первичных упаковках нетто-объемом 10 литров или менее, подсолнечное масло или его фракции в первичных упаковках нетто-объемом более 10 литров, нелетучие масла растительного происхождения жидкие, смешанные, жмыхи и другие твердые отходы, получаемые при извлечении растительных жиров или масел из семян подсолнечника, немолотые или молотые, негранулированные или гранулированные, кроме товаров, классифицируемых в товарных позициях 2304 и 2305 единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза.

бюджет, и доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации.

Из общего объема всех доходов данной подгруппы 95,2 % составляют доходы от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемые в федеральный бюджет (73,7 % общего объема поступлений данной подгруппы), доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации (14,9 %), проценты по государственным кредитам, предоставленным Российской Федерацией правительствам иностранных государств, их юридическим лицам (6,6 %).

Поступление доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации, составило 18,6 % суммы, установленной прогнозом поступлений.

Практически весь объем поступлений (99,9 %) приходится на доходы, администрируемые Росимуществом.

По сравнению с январем – мартом 2024 года поступление указанных доходов увеличилось в 3,7 раза, что обусловлено поступлением промежуточных дивидендов по итогам 9 месяцев 2024 года от АО «РОСНЕФТЕГАЗ» в размере 70 806,3 млн рублей, поступлением дивидендов от АО «Ростелеком» в размере 5 178,3 млн рублей и дивидендов других обществ. Основной объем поступлений дивидендов прогнозируется в III квартале 2025 года²⁴.

Поступление доходов от управления средствами Фонда национального благосостояния составило 2,8 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и по сравнению с январем – мартом 2024 года уменьшилось на 39,8 %, что обусловлено снижением поступлений по ценным бумагам (привилегированным акциям), связанным с реализацией инфраструктурных проектов.

Поступление процентов по государственным кредитам, предоставленным Российской Федерацией правительствам иностранных государств, их юридическим лицам составило 36,2 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и по сравнению с январем – мартом 2024 года увеличилось на 28 %, что обусловлено поступлением платежей по просроченным обязательствам перед Российской Федерацией.

Поступление доходов от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемых в федеральный бюджет (ЕКС), составило 39,9 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и по сравнению с январем – мартом 2024 года увеличилось в 2,4 раза, что обусловлено более высокими ставками

24. Согласно прогнозу доходов, администрируемых Росимуществом. Приложение № 4 к Порядку составления и ведения кассового плана исполнения федерального бюджета в текущем финансовом году, утвержденному приказом Минфина России от 9 сентября 2013 г. № 117н.

размещения, чем в аналогичном периоде 2024 года, а также зачислением в январе 2025 года поступлений по итогам декабря 2024 года.

3.3.2.3. Поступление платежей при пользовании природными ресурсами составило 7,4 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и по сравнению с январем – мартом 2024 года уменьшилось в 2,4 раза в основном за счет снижения поступления доходов, полученных от аукционов в электронной форме по продаже права на заключение договора о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) крабов, предоставленной в инвестиционных целях в области рыболовства, для осуществления промышленного рыболовства и (или) прибрежного рыболовства.

Основной объем поступлений платежей при пользовании природными ресурсами (более 78,2 %) приходится на утилизационный сбор (59,9 % общего объема поступлений данной подгруппы) и доходы, полученные от аукционов в электронной форме по продаже права на заключение договора о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) крабов, предоставленной в инвестиционных целях в области рыболовства, для осуществления промышленного рыболовства и (или) прибрежного рыболовства (18,3 %).

Поступление разовых платежей за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии, при пользовании недрами на территории Российской Федерации (за исключением участков недр, содержащих месторождения природных алмазов, и участков недр местного значения) составило 48,4 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и по сравнению с январем – мартом 2024 года увеличилось в 7,8 раза, что обусловлено значительным поступлением остатков разовых платежей по аукционам по твердым полезным ископаемым, проведенным в ноябре – декабре 2024 года, на общую сумму 4 793,7 млн рублей, а также значительным поступлением разового платежа от АО «Прииск Усть-Кара» в размере 3 296,6 млн рублей (при стартовом значении – 136,2 млн рублей) по проведенному аукциону на рудное золото и серебро на Пильненском рудном поле в Забайкальском крае.

Поступление доходов, полученных от аукционов в электронной форме по продаже права на заключение договора о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) крабов, предоставленной в инвестиционных целях в области рыболовства, для осуществления промышленного рыболовства и (или) прибрежного рыболовства, составило 46,3 % суммы, установленной прогнозом поступлений, что обусловлено поступлением доходов в федеральный бюджет по результатам проведения аукционов по продаже долей квот на вылов крабов, предоставленных в инвестиционных целях (1 784,2 млн рублей по результатам аукциона, проведенного на основании приказа Росрыболовства от 18 ноября 2024 г. № 654, и 28 032,6 млн рублей в соответствии с приказом Росрыболовства от 28 января 2025 г. № 26).

По сравнению с январем – мартом 2024 года поступление указанных доходов уменьшилось в 7,4 раза, что обусловлено снижением количества и объемов состоявшихся аукционов по продаже долей квот на вылов крабов, предоставленных

в инвестиционных целях, проведенных в конце 2024 года, в сравнении с аналогичными аукционами, проведенными в конце 2023 года.

Поступление утилизационного сбора составило 4,8 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и по сравнению с январем – мартом 2024 года уменьшилось в 1,5 раза.

Доходы, администрируемые ФНС России, составили 6 177,2 млн рублей, или 0,7 % суммы, установленной прогнозом поступлений, что обусловлено переносом срока уплаты утилизационного сбора за IV квартал 2024 года и I, II кварталы 2025 года на декабрь 2025 года²⁵.

По сравнению с январем – мартом 2024 года поступление уменьшилось на 41,5 %, что обусловлено переносом срока уплаты утилизационного сбора, уплачиваемого за самоходные машины, за IV квартал 2024 года на декабрь 2025 года²⁶. Аналогичной меры поддержки в 2024 году для производителей самоходных машин не предусматривалось.

Доходы, администрируемые ФТС России, составили 91 089,7 млн рублей, или 8 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и уменьшились по сравнению с январем – мартом 2024 года на 30,8 %, что обусловлено снижением количества ввозимых транспортных средств и самоходных машин.

3.3.2.4. Поступление доходов от продажи материальных и нематериальных активов составило 22,8 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и по сравнению с январем – мартом 2024 года увеличилось на 3,2 %.

Из общего объема всех доходов данной подгруппы 60,1 % обеспечено поступлением доходов в виде доли прибыльной продукции государства при выполнении соглашений о разделе продукции, а также поступлением денежных средств, полученных от распоряжения и реализации конфискованного и иного имущества, обращенного в собственность Российской Федерации, подлежащих зачислению в федеральный бюджет (в части реализации конфискованных акций и иных финансовых инструментов).

Поступление доходов в виде доли прибыльной продукции государства при выполнении соглашений о разделе продукции составило 32,3 % суммы, установленной прогнозом поступлений, что обусловлено фактическим отклонением стоимости углеводородного сырья, а также ростом курса валют.

По сравнению с январем – мартом 2024 года поступление указанного дохода уменьшилось на 12,7 %, что обусловлено изменением цен на продукцию, а также снижением объемов реализации продукции.

25. Постановления Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2024 г. № 1930 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2013 г. № 1291» и от 13 февраля 2025 г. № 157 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2016 г. № 81».

26. Постановление Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2025 г. № 157 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2016 г. № 81».

Поступление денежных средств, полученных от распоряжения и реализации конфискованного и иного имущества, обращенного в собственность Российской Федерации, подлежащих зачислению в федеральный бюджет (в части реализации конфискованных акций и иных финансовых инструментов), составило 11,2 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и по сравнению с январем – мартом 2024 года уменьшилось на 8 943,1 млн рублей, что обусловлено отсутствием поступлений по указанному доходу в I квартале 2024 года.

3.3.2.5. Поступление штрафов, санкций, возмещения ущерба составило 36,2 % суммы, установленной прогнозом поступлений.

Из общего объема всех доходов данной подгруппы более 73,6 % обеспечено поступлением сумм пеней, установленных Налоговым кодексом Российской Федерации, распределяемых в соответствии с подпунктом 1 пункта 11 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации (29,6 % общей суммы поступлений по указанной подгруппе), платежей, уплачиваемых в целях возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн (16,9 %), административных штрафов, установленных Главой 12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области дорожного движения, налагаемых судьями федеральных судов, должностными лицами федеральных государственных органов, учреждений (15,7 %), и иных штрафов, неустоек, пеней, уплаченных в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед федеральным государственным органом, федеральным казенным учреждением, Центральным банком Российской Федерации, государственной корпорацией (11,4 %).

По сравнению с январем – мартом 2024 года поступления увеличились в 1,7 раза, что в основном обусловлено увеличением административных штрафов, установленных Главой 12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области дорожного движения, налагаемых судьями федеральных судов, должностными лицами федеральных государственных органов, учреждений (увеличение с 1 января 2025 года размеров штрафов, снижение скидки за их быструю оплату, а также зачисление части дополнительных доходов в федеральный бюджет).

3.3.3. Поступление безвозмездных поступлений составило 352,7 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и по сравнению с январем – мартом 2024 года увеличилось на 21,6 %, что обусловлено увеличением поступления прочих безвозмездных поступлений от негосударственных организаций в федеральный бюджет, связанным с продажей активов иностранными компаниями, при снижении поступлений от возвратов субсидий прошлых лет.

3.4. Поступления доходов федерального бюджета в разрезе администраторов доходов за январь – март 2025 год приведены в следующей таблице.

Наименование администратора доходов федерального бюджета	Прогноз доходов федерального бюджета на 2025 год в соответствии с Федеральным законом № 419-ФЗ	Исполнение за январь – март				Отклонение исполнения января – марта 2025 года от:			
		2024 года		2025 года		Федерального закона № 419-ФЗ		исполнения за 2024 года	
		млн рублей	в % структура	млн рублей	в % структура	млн рублей	%	млн рублей	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
ФТС России*	8 166 565,0	1 619 461,9	18,6	1 547 675,6	17,1	-6 618 889,4	19,0	-71 786,3	95,6
ФНС России	28 757 003,4	6 257 834,4	71,8	6 503 503,9	71,9	-22 253 499,5	22,6	245 669,5	103,9
Минфин России	644 171,3	65 650,1	0,8	107 002,3	1,2	-537 169,0	16,6	41 352,2	163,0
Росимущество	514 311,7	28 328,3	0,3	92 520,1	1,0	-421 791,6	18,0	64 191,8	326,6
Доходы федерального бюджета, администрируемые другими федеральными органами	2 214 048,4	750 358,9	8,5	799 400,3	8,8	-1 414 648,1	36,1	49 041,4	106,5
Всего	40 296 099,8	8 721 633,6	100,0	9 050 102,2	100,0	-31 245 997,6	22,5	328 468,6	103,8

* Без учета кассовых операций в части ввозных таможенных пошлин, уплаченных в соответствии с Соглашением об установлении и применении в Таможенном союзе порядка зачисления и распределения ввозных таможенных пошлин, а также специальных, антидемпинговых и компенсационных пошлин, уплаченных в соответствии с Соглашением о применении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер по отношению к третьим странам.

Анализ данных, приведенных в таблице, свидетельствует о том, что в январе – марте 2025 года, как и в январе – марте 2024 года, наибольший удельный вес в доходах федерального бюджета занимают доходы, администрируемые ФНС России и ФТС России (89 % общего объема доходов федерального бюджета). На долю остальных главных администраторов доходов федерального бюджета приходится 11 % доходов (в январе – марте 2024 года – 9,6 %).

4. Анализ исполнения расходов федерального бюджета

4.1. Исполнение расходов федерального бюджета регулировалось следующими нормативными правовыми актами и документами:

- Федеральным законом № 419-ФЗ;
- Федеральным законом № 367-ФЗ;
- Положением № 1496;
- постановлением Правительства Российской Федерации № 1995;
- сводной бюджетной росписью федерального бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов с учетом изменений;
- Правилами принятия решений об изменении сводной бюджетной росписи федерального бюджета, лимитов бюджетных обязательств, а также информации об объектах капитального строительства и объектах недвижимого имущества, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2023 г. № 2050;
- Порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета, а также утверждения (изменения) и доведения (отзыва) лимитов бюджетных обязательств при организации исполнения федерального бюджета, утвержденным приказом Минфина России от 4 апреля 2024 г. № 39н (далее – Порядок № 39н);
- Порядком доведения бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств при организации исполнения федерального бюджета по расходам и источникам финансирования дефицита федерального бюджета и передачи бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств при реорганизации участников бюджетного процесса федерального уровня, утвержденным приказом Минфина России от 30 сентября 2018 г. № 104н, и иными нормативными правовыми актами, направленными на реализацию Федерального закона № 419-ФЗ.

4.2. Статьей 1 Федерального закона № 419-ФЗ общий объем расходов федерального бюджета на 2025 год утвержден в сумме 41 469 516,8 млн рублей. Сводная бюджетная роспись по расходам федерального бюджета на 2025 год утверждена в сумме 41 469 516,8 млн рублей, что соответствует законодательно утвержденным бюджетным ассигнованиям.

По состоянию на 1 апреля 2025 года общий объем бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 2025 год (далее – сводная роспись с изменениями) составил 41 895 122,6 млн рублей, что на 425 605,8 млн рублей, или на 1 %, больше объема бюджетных ассигнований на 2025 год, утвержденного Федеральным законом № 419-ФЗ, и на 170 030,9 млн рублей меньше аналогичного показателя 2024 года (595 636,7 млн рублей). Указанное увеличение в основном сложилось за счет остатков не использованных в 2024 году средств федерального бюджета в объеме 416 819,6 млн рублей, подлежащих использованию в 2025 году на те же цели

или направлению в резервный фонд Правительства Российской Федерации, что составило 85,9 % объема остатков на 1 января 2025 года (485,0 млрд рублей), и на 1 процентный пункт ниже уровня соответствующего периода прошлого года (на 1 апреля 2024 года – 556 792,8 млн рублей, что составило 86,9 % объема остатков (640,6 млрд рублей).

Перечень положений статей Бюджетного кодекса Российской Федерации, на основании которых произведено увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи на 2025 год в объеме 425 605,8 млн рублей, представлен в следующей таблице.

(млрд рублей)

Нормативный правовой акт Российской Федерации	Увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи на 2025 год	Объем остатков по состоянию на 1 января 2024 года	Объемы увеличения бюджетных ассигнований сводной росписи на 2025 год	Отклонение
---	---	---	--	------------

За счет остатков не использованных средств федерального бюджета в 2024 году

Пункт 4 статьи 94 и пункт 7 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации	217,6	173,1	(-) 44,5
Пункт 4 статьи 94, пункты 3, 7 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличение иных бюджетных ассигнований за счет неиспользованных остатков бюджетных ассигнований за 2024 год, подлежащих использованию в 2025 году на те же цели в том числе:	267,4	243,7	(-) 23,7
Пункт 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличение бюджетных ассигнований 2025 года на оплату заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежавших в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в 2024 году, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало 2025 года бюджетных ассигнований на исполнение указанных государственных контрактов	51,2	50,0	(-) 1,2

Нормативный правовой акт Российской Федерации	Увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи на 2025 год	Объем остатков по состоянию на 1 января 2024 года	Объемы увеличения бюджетных ассигнований сводной росписи на 2025 год	Отклонение
Пункт 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличения бюджетных ассигнований 2025 года на оплату заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в 2024 году, на сумму неисполненного казначейского обеспечения обязательств, выданного в соответствии со статьей 242 ²² Бюджетного кодекса Российской Федерации, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало 2025 года бюджетных ассигнований на исполнение указанных государственных контрактов	51,2	50,0	(-) 1,2
Пункт 7 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличение бюджетных ассигнований 2025 года на предоставление субсидий юридическим лицам, предоставление которых в 2024 году осуществлялось в пределах средств, необходимых для оплаты денежных обязательств получателей субсидий, источником финансового обеспечения которых являлись такие субсидии, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало 2025 года бюджетных ассигнований на предоставление субсидий в соответствии с требованиями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации	0,2	0,2	0,0
Пункт 7 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличение бюджетных ассигнований на предоставление из федерального бюджета межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставление которых в 2024 году осуществлялось в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей средств бюджетов субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являлись указанные межбюджетные трансферты, в объеме, не превышающем с учетом уровня софинансирования остатка не использованных на начало 2024 года бюджетных ассигнований субъекта Российской Федерации на оплату государственных (муниципальных) контрактов, заключенных от имени субъекта Российской Федерации (муниципальных образований), на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных (муниципальных) контрактов оплате в 2024 году	27,0	10,6	(-) 16,4

Нормативный правовой акт Российской Федерации	Увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи на 2025 год	Объем остатков по состоянию на 1 января 2024 года	Объемы увеличения бюджетных ассигнований сводной росписи на 2025 год	Отклонение
Пункт 4 статьи 94 и пункт 7 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличение бюджетных ассигнований Федерального дорожного фонда, иных бюджетных ассигнований	182,1	176,0	(-) 6,1
Пункт 4 статьи 94 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда Президента Российской Федерации	7,0	7,0	0,0
Итого		485,0*	416,8	(-) 68,2

За счет других источников

Пункт 4 статьи 94 и пункт 7 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации		0,0	0,0
Пункт 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	в случае получения уведомления о предоставлении субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, и получения имеющих целевое назначение безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц сверх объемов, утвержденных законом (решением) о бюджете, а также в случае сокращения (возврата при отсутствии потребности) указанных средств		8,8	(+) 8,8
Итого		485,0	8,8	(+) 8,8
Всего		485,0	425,6	(+) 8,8

* Данные приведены в соответствии с информацией Минфина России об остатках средств на счетах по учету средств федерального бюджета в 2024 году без учета объемов дополнительного финансового обеспечения, поступившего от выполнения функций федеральными казенными учреждениями отдельных главных распорядителей. С учетом указанных объемов дополнительного финансового обеспечения остатки средств федерального бюджета составили 387,1 млрд рублей.

За январь – март 2025 года увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи за счет остатков не использованных в 2024 году средств федерального бюджета, подлежащих использованию в 2025 году на те же цели, составило 243 747,9 млн рублей, что на 84 659,8 млн рублей, или на 25,8 %, меньше соответствующего показателя за январь – март 2024 года (328 407,7 млн рублей).

4.3. За январь – март 2025 года общий объем положительных изменений сводной росписи с изменениями составил 2 947 420,8 млн рублей, или 7,1 % бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 419-ФЗ (41 469 516,8 млн рублей), что на 846 845,1 млн рублей, или на 40,3 %, больше, чем за январь – март 2024 года (2 100 575,7 млн рублей).

Наибольшую долю положительных изменений сводной росписи за январь – март 2025 года составляют изменения, вносимые в случае использования (перераспределения) средств, иным образом зарезервированных в составе утвержденных федеральным законом о федеральном бюджете бюджетных ассигнований (60,8 %), а также изменения, вносимые в случае увеличения бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации (19,9 %).

Пофакторные положительные изменения сводной росписи на 2024 и 2025 годы представлены в следующей таблице.

(млн рублей)

Код вида изменений	Содержание основания изменения сводной росписи	январь – март 2024 года		январь – март 2025 года				
		сумма положительных изменений	Структура, в %	сумма положительных изменений	Структура, в %	в том числе		
						увеличение СБР по сравнению с Федеральным законом № 419-ФЗ	изменения СБР, не приводящие к увеличению (уменьшению) СБР по сравнению с Федеральным законом № 419-ФЗ	
							положительные изменения	отрицательные изменения
1	2	3	4	5	6	7	8	9
	Всего	2 100 575,7	100,0	2 947 420,8	100,0	425 605,8	2 521 815,0	-2 521 815,0
125	Изменения, вносимые в случае использования (перераспределения) средств иным образом зарезервированных в составе утвержденных федеральным законом о федеральном бюджете бюджетных ассигнований	776 329,1	37,0	1 793 174,5	60,8		1 793 174,5	-1 793 174,5
121	Изменения, вносимые в случае увеличения бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации	611 300,5	29,1	585 549,4	19,9	173 071,5	412 477,9	-412 477,9

Код вида изменений	Содержание основания изменения сводной росписи	январь – март 2024 года		январь – март 2025 года				
		сумма положи- тельных изменений	Структура, в %	сумма положи- тельных изменений	Структура, в %	в том числе		
						увеличе- ние СБР по срав- нению с Феде- ральным законом № 419-ФЗ	изменения СБР, не приводящие к увеличению (уменьшению) СБР по сравнению с Федеральным законом № 419-ФЗ	
							положи- тельные изменения	отрица- тельные изменения
1	2	3	4	5	6	7	8	9
126	Изменения, вносимые в случае использования (перераспределения) средств резервного фонда Правительства Российской Федерации на закупки товаров (работ, услуг) и предоставление субсидий юридическим лицам, не исполненных в отчетном финансовом году в связи с направлением бюджетных ассигнований, предусмотренных на указанные цели, на увеличение резервного фонда			129 894,0	4,4		129 894,0	-129 894,0
122	Изменения, вносимые в случае использования (перераспределения) средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	278 947,9	13,3	106 409,9	3,6		106 409,9	-106 409,9
221	Изменения, вносимые в случае увеличения бюджетных ассигнований текущего финансового года на оплату заключенных государственных контрактов, подлежащих в соответствии с условиями этих контрактов оплате в отчетном финансовом году	84 055,6	4,0	49 992,9	1,7	49 992,9		
281	Изменения, связанные с перераспределением (увеличением) бюджетных ассигнований на реализацию национальных проектов, в том числе с их перераспределением между текущим финансовым годом и плановым периодом, в совокупности в течение года в пределах 10 процентов от общего годового объема бюджетных ассигнований на реализацию соответствующего национального проекта без увеличения предусмотренного федеральным законом о федеральном бюджете общего объема бюджетных ассигнований на соответствующий финансовый год			16 547,5	0,6		16 547,5	-16 547,5

Код вида изменений	Содержание основания изменения сводной росписи	январь – март 2024 года		январь – март 2025 года				
		сумма положи- тельных изменений	Структура, в %	сумма положи- тельных изменений	Структура, в %	в том числе		
						увеличе- ние СБР по срав- нению с Феде- ральным законом № 419-ФЗ	изменения СБР, не приводящие к увеличению (уменьшению) СБР по сравнению с Федеральным законом № 419-ФЗ	
							положи- тельные изменения	отрица- тельные изменения
1	2	3	4	5	6	7	8	9
283	Изменения, связанные с перераспределением бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию государственных программ, между государственными программами и (или) их структурными элементами, в том числе с их перераспределением между текущим финансовым годом и плановым периодом, в совокупности в течение года в пределах 10 процентов от общего годового объема бюджетных ассигнований на реализацию соответствующей государственной программы без увеличения предусмотренного федеральным законом о федеральном бюджете общего объема бюджетных ассигнований на соответствующий финансовый год			11 233,4	0,4		11 233,4	-11 233,4
226	Изменения, связанные с увеличением бюджетных ассигнований на предоставление из федерального бюджета межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставление которых в отчетном финансовом году осуществлялось в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей средств бюджетов субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являлись указанные межбюджетные трансферты	10 046,0	0,5	10 553,3	0,4	10 553,3		
275	Изменения, вносимые в случае получения уведомления о предоставлении субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, и получения имеющих целевое назначение безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц сверх объемов, утвержденных законом (решением) о бюджете	9 074,4	0,4	8 786,2	0,3	8 786,2		

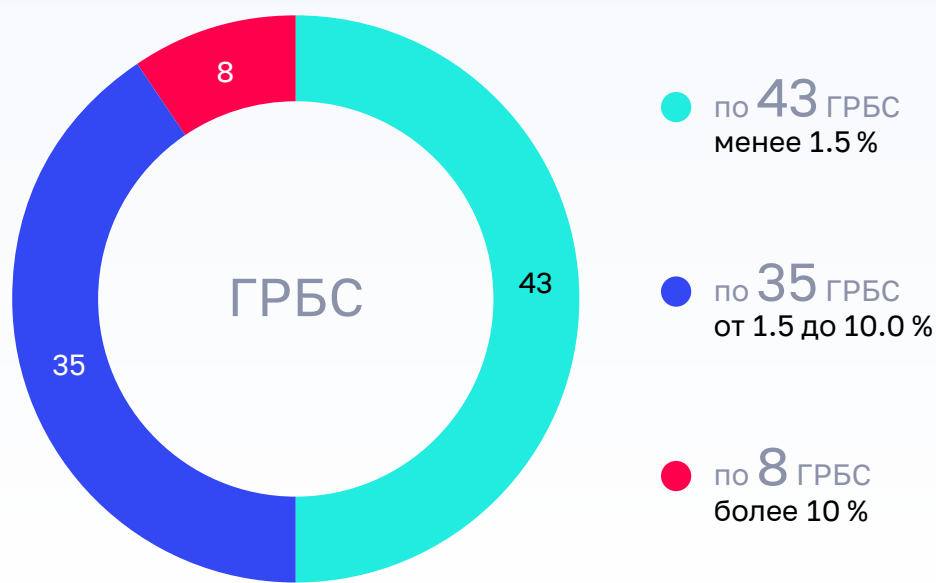
Код вида изменений	Содержание основания изменения сводной росписи	январь – март 2024 года		январь – март 2025 года				
		сумма положительных изменений	Структура, в %	сумма положительных изменений	Структура, в %	в том числе		
						увеличение СБР по сравнению с Федеральным законом № 419-ФЗ	изменения СБР, не приводящие к увеличению (уменьшению) СБР по сравнению с Федеральным законом № 419-ФЗ	
							положительные изменения	отрицательные изменения
1	2	3	4	5	6	7	8	9
412	Изменения, вносимые в случае перераспределения (увеличения) бюджетных ассигнований, зарезервированных в соответствии федеральным законом о федеральном бюджете	29 798,9	1,4	8 362,2	0,3		8 362,2	-8 362,2
223	Изменения, вносимые в связи с неполным использованием бюджетных ассигнований резервного фонда Президента Российской Федерации отчетного финансового года	6 960,5	0,3	6 986,5	0,2	6 986,5		
284	Изменения, связанные с перераспределением бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций или предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности Российской Федерации и др.			6 236,6	0,2		6 236,6	-6 236,6
201	Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований, предусмотренных для исполнения публичных нормативных обязательств	1 735,3	0,1	4 164,4	0,1		4 164,4	-4 164,4
203	Изменения, вносимые в случае увеличения подлежащих уплате казенным учреждением социальных выплат (за исключением выплат, отнесенных к публичным нормативным обязательствам), установленных законодательством Российской Федерации	9 934,7	0,5	4 065,4	0,1		4 065,4	-4 065,4

Код вида изменений	Содержание основания изменения сводной росписи	январь – март 2024 года		январь – март 2025 года				
		сумма положительных изменений	Структура, в %	сумма положительных изменений	Структура, в %	в том числе		
						увеличение СБР по сравнению с Федеральным законом № 419-ФЗ	изменения СБР, не приводящие к увеличению (уменьшению) СБР по сравнению с Федеральным законом № 419-ФЗ	
							положительные изменения	отрицательные изменения
1	2	3	4	5	6	7	8	9
236	Изменения, связанные с перераспределением бюджетных ассигнований на содержание международных организаций и объединений, оказание международной помощи развитию, выполнение обязательств Российской Федерации перед иностранными государствами, международными организациями и форумами, исполнение судебных актов международных судебных органов и судебных органов иностранных государств, оплату связанных с этим судебных издержек, на мероприятия по внешнеэкономической деятельности в соответствии с федеральными законами, решениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации	2 788,5	0,1	2 759,3	0,1		2 759,3	-2 759,3
273	Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований, предоставляемых на конкурсной основе	446,9	0,02	2 395,7	0,1		2 395,7	-2 395,7
	Иные	279 157,5	13,3	200 309,4	6,8		24 094,2	-24 094,2

Анализ перераспределения бюджетных ассигнований сводной росписи²⁷ по главным распорядителям средств федерального бюджета (далее – главные распорядители) (открытая часть) представлен на следующей диаграмме.

27. Объем перераспределений включает изменения сводной росписи, в соответствии с которыми общий объем бюджетных ассигнований по главному распорядителю увеличивается либо уменьшается, а также изменения сводной росписи, не приводящие к увеличению (уменьшению) общего объема бюджетных ассигнований по соответствующему главному распорядителю.

Анализ перераспределения бюджетных ассигнований сводной росписи по главным распорядителям средств федерального бюджета (открытая часть) в январе – марте 2025 года



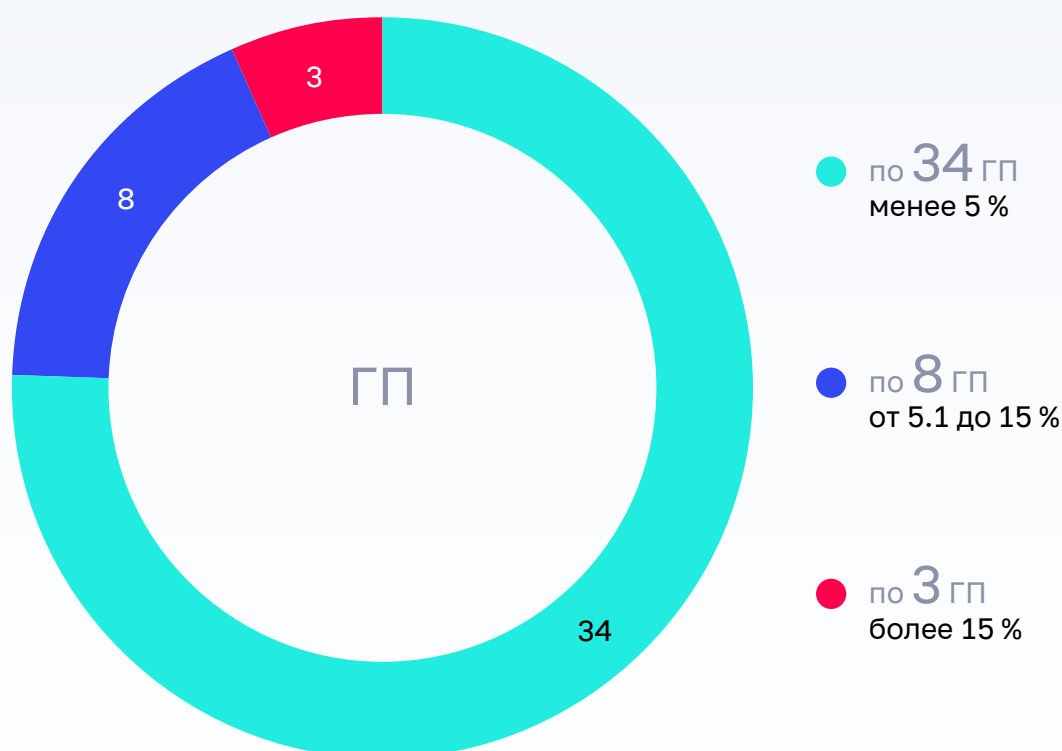
Объемы перераспределения бюджетных ассигнований сводной росписи составили по:

- Минфину России²⁸ – 591 668,1 млн рублей (5,2 % законодательно утвержденного объема по главному распорядителю);
- Минтруду России – 64 287,8 млн рублей (12,5 %);
- Минсельхозу России – 57 620,1 млн рублей (12,8 %);
- Минпромторгу России – 43 359,4 млн рублей (2,8 %);
- Минздраву России – 42 805,2 млн рублей (5,2 %);
- Госкорпорации «Роскосмос» – 40 583,0 млн рублей (14,2 %).

Анализ перераспределения бюджетных ассигнований сводной росписи²⁹ по госпрограммам (открытая часть) представлен на следующей диаграмме.

-
28. С учетом средств, связанных с исполнением Министерством функций финансового органа, включая резервные средства.
29. Объем перераспределения включает изменения сводной росписи, в соответствии с которыми общий объем бюджетных ассигнований по госпрограмме увеличивается либо уменьшается, а также изменения сводной росписи, не приводящие к увеличению (уменьшению) общего объема бюджетных ассигнований по соответствующей госпрограмме.

Анализ перераспределения бюджетных ассигнований сводной росписи по госпрограммам (открытая часть) в январе – марте 2025 года



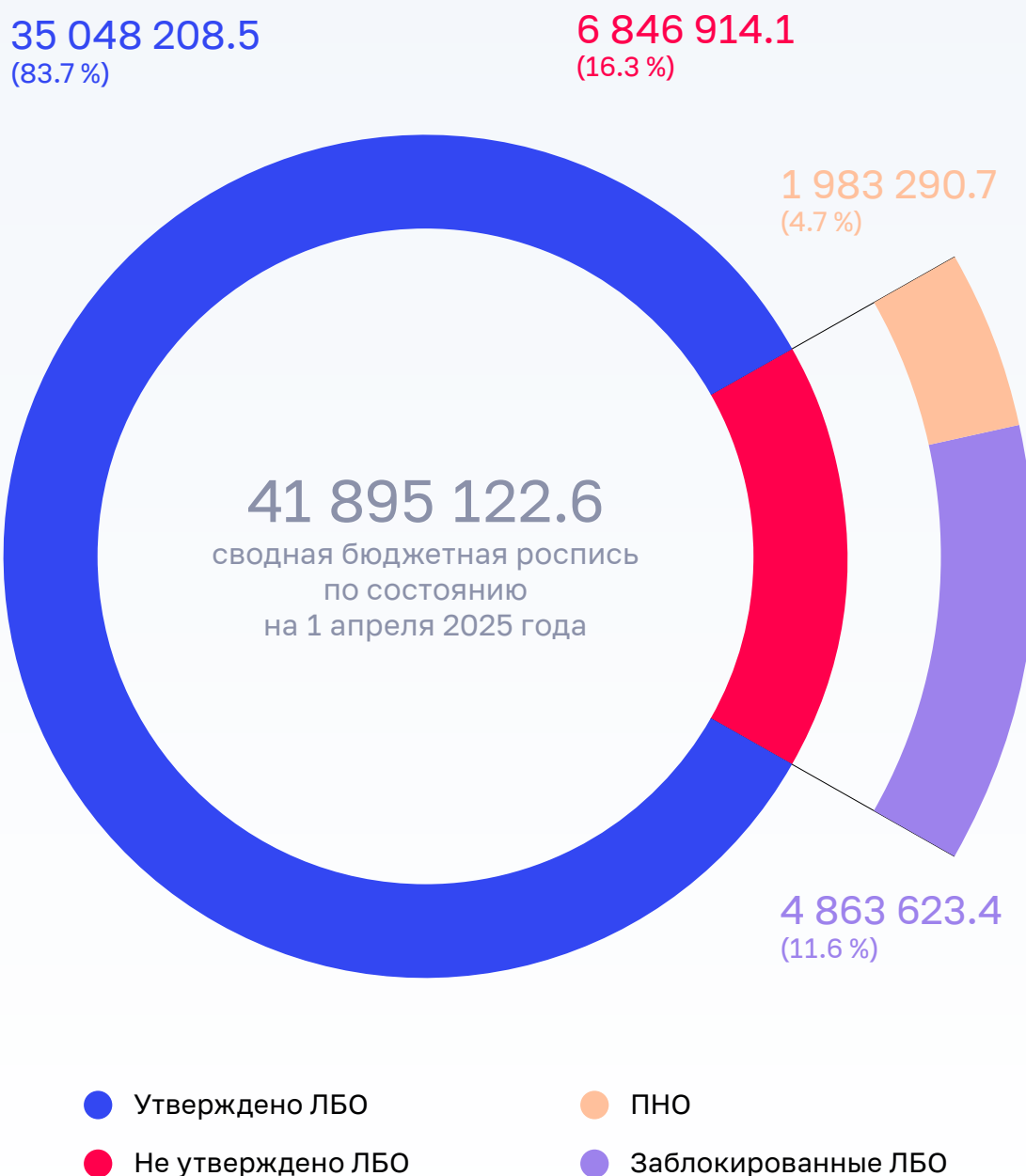
Наибольшие объемы перераспределения сводной росписи сложились по следующим госпрограммам:

- «Социальная поддержка граждан» – 325 715,1 млн рублей (9,3 % законодательно утвержденного объема по госпрограмме);
- «Развитие здравоохранения» – 64 106,4 млн рублей (4,1 %);
- «Экономическое развитие и инновационная экономика» – 60 465,1 млн рублей (22,6 %);
- Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия – 55 307,4 млн рублей (19,5 %);
- «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» – 47 722,5 млн рублей (3,2 %);
- «Космическая деятельность России» – 42 264,7 млн рублей (13,3 %).

4.4. По состоянию на 1 апреля 2025 года объем лимитов бюджетных обязательств (ЛБО) на 2025 год составляет 35 048 208,5 млн рублей, что на 3 694 870,5 млн рублей, или на 11,9 %, больше объема ЛБО за аналогичный период 2024 года (31 353 338,0 млн рублей) и на 6 846 914,1 млн рублей, или на 19,5 %, меньше объема бюджетных ассигнований сводной росписи на 2025 год (41 895 122,6 млн рублей).

Объемы сводной бюджетной росписи, утвержденных и заблокированных ЛБО в январе – марте 2025 года

млн руб.



Объем ЛБО, заблокированных в соответствии с пунктом 9 Порядка № 39н³⁰, по состоянию на 1 апреля 2025 года составляет 4 863 623,4 млн рублей, что на 580 345,9 млн рублей, или на 13,5 %, больше аналогичного значения в 2024 году (4 283 277,5 млн рублей).

Объем заблокированных ЛБО (открытая часть) составляет 1 483 418,0 млн рублей, или 30,5 % общего объема заблокированных ЛБО. Структура заблокированных ЛБО³¹ (открытая часть) представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование	Заблокированные ЛБО	Структура, %	Сводная роспись с изменениями	Утвержденные ЛБО
Всего	1 483 418,0	100,0	5 890 322,7	4 406 904,7
Иным образом зарезервированные бюджетные ассигнования	562 430,0	37,9	562 430,0	0,0
Резервные фонды	434 751,0	29,3	434 751,0	0,0
Капитальные вложения	236 606,7	16,0	266 291,5	29 684,8
Расходы на выплаты, связанные с оплатой труда	101 454,7	6,8	4 370 536,8	4 269 082,1
Международные обязательства	47 615,1	3,2	85 857,4	38 242,3
Дотации	41 127,4	2,8	41 127,4	0,0
Целевые межбюджетные трансферты, взносы, субсидии юридическим лицам	31 024,7	2,1	31 024,7	0,0
Расходы в сфере информационно-коммуникационных технологий	11 266,1	0,8	53 555,6	42 289,5
Иные	17 142,3	1,2	44 748,3	27 606,0

Наибольший объем заблокированных ЛБО (открытая часть) сложился по иным образом зарезервированным бюджетным ассигнованиям и составил 562 430,0 млн рублей, или 37,9 % общего объема заблокированных ЛБО (открытая часть), а также по бюджетным ассигнованиям резервного фонда Правительства Российской Федерации и резервного фонда Президента Российской Федерации – 434 751,0 млн рублей, или 29,3 %.

30. В соответствии с пунктом 9 Порядка № 39н ЛБО не утверждаются:

- до принятия решения об использовании (перераспределении) бюджетных ассигнований, зарезервированных в составе Федерального закона № 419-ФЗ, с указанием объема и направлений их использования;
- по расходам на реализацию инвестиционных проектов строительства, реконструкции, на приобретение объектов недвижимого имущества, по которым отсутствует принятый акт (решение) об осуществлении капитальных вложений;
- до выполнения условий, установленных Федеральным законом № 419-ФЗ, и в других случаях.

31. По экспертной оценке Счетной палаты Российской Федерации.

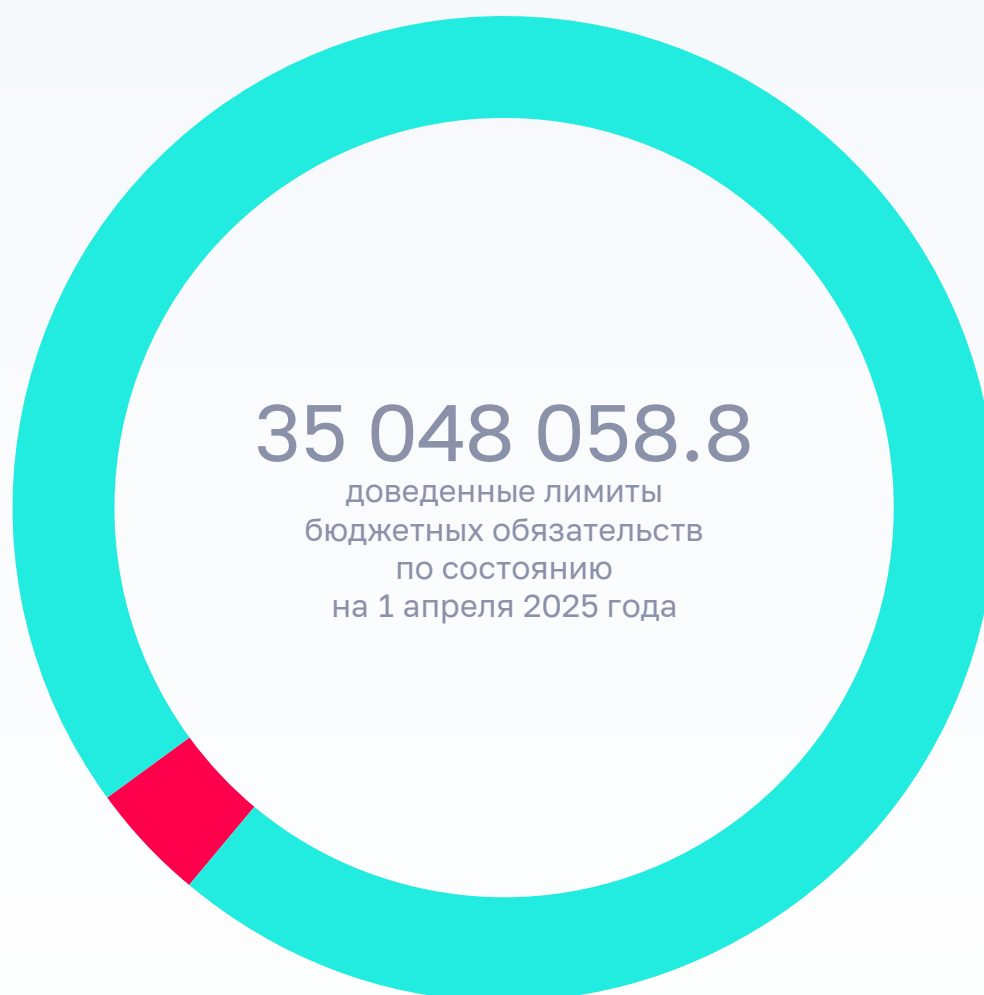
Доведение ЛБО до главных распорядителей и распределение ЛБО по подведомственным распорядителям (получателям) средств федерального бюджета

млн руб.

● **33 721 276.7**

(96.2 %)

распределенные ЛБО по подведомственным распорядителям
(получателям) средств федерального бюджета



● **1 326 782.1**

(3.8 %)

нераспределенные ЛБО

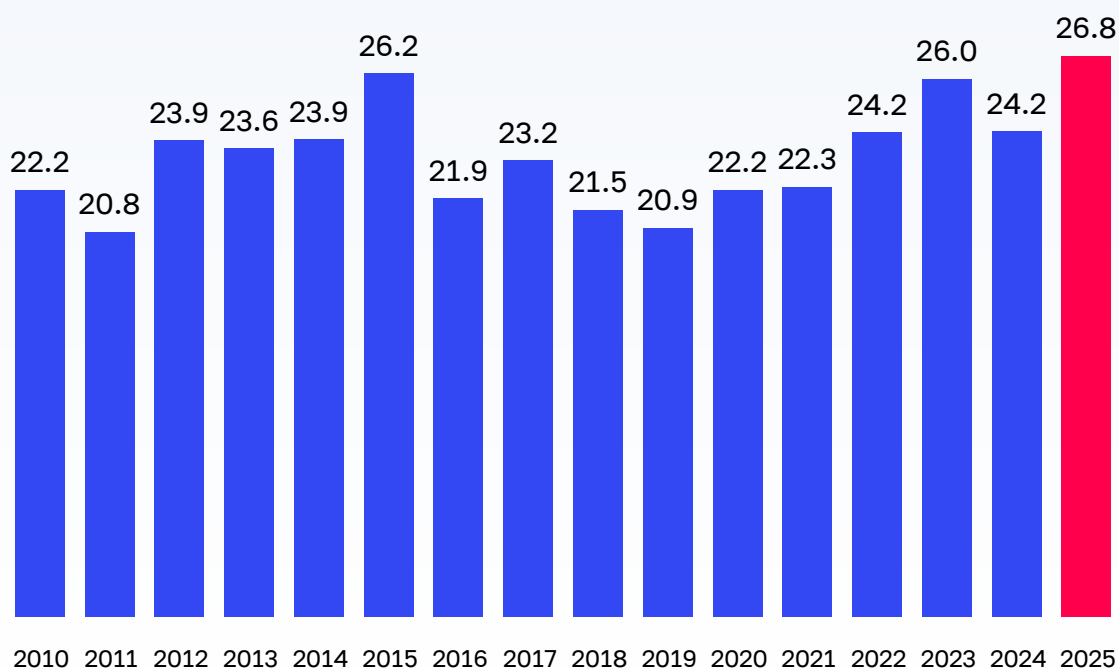
Так, уровень распределения ЛБО по подведомственным распорядителям (получателям) составил по³²:

- Росархиву – 68,8 %;
- Федеральной пробирной палате – 73,9 %;
- Росреестру – 83,9 %;
- НИЦ «Курчатовский институт» – 87 %;
- Росприроднадзору – 90,3 %;
- ФНС России – 91,6 %;
- Росморречфлоту – 92,2 %;
- Россельхознадзору – 93,2 %;
- Ространснадзору – 93,3 %;
- ГФС России – 93,5 %.

4.5. Исполнение расходов федерального бюджета за январь – март 2025 года составило 11 223 555,6 млн рублей, или 27,1 % законодательно утвержденных бюджетных ассигнований и 26,8 % показателя сводной росписи с изменениями.

Анализ исполнения расходов федерального бюджета за январь – март в 2010–2025 годах

% СБР



32. Данные представлены в соответствии с информацией Главной книги Федерального казначейства по состоянию на 1 апреля 2025 года.

Уровень исполнения расходов за январь – март 2025 года на 2,6 процентного пункта выше уровня исполнения за аналогичный период 2024 года и на 0,8 процентного пункта – уровня исполнения за аналогичный период 2023 года.

Объем исполненных расходов федерального бюджета превышает объем исполнения 2024 года на 2 206,6 млрд рублей, или на 24,5 % (по сравнению с исполнением 2023 года – на 3 458,9 млрд рублей, или на 44,5 %).

По состоянию на 1 апреля 2025 года сумма непринятых³³ бюджетных обязательств составляет 18 091,0 млрд рублей (43,2 % показателя сводной росписи с изменениями), из них:

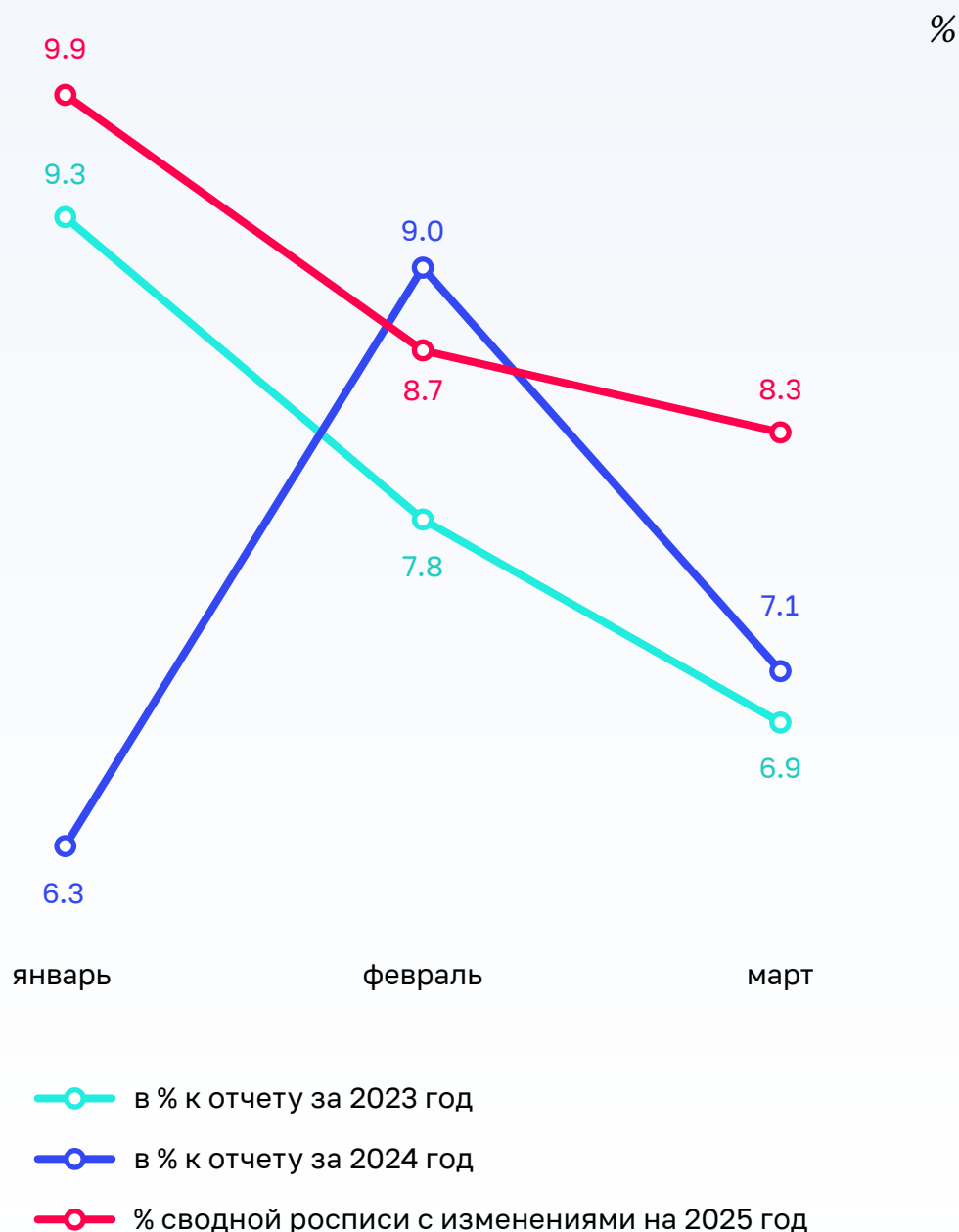
- межбюджетные трансферты бюджетам государственных внебюджетных фондов – 3 242,5 млрд рублей (17,9 % общего объема непринятых бюджетных обязательств);
- закупки товаров, работ, услуг для государственных нужд – 1 927,6 млрд рублей (10,6 %);
- выплаты персоналу – 1 677,6 млрд рублей (9,3 %);
- социальное обеспечение и иные выплаты населению – 1 479,3 млрд рублей (8,2 %);
- межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации – 1 053,7 млрд рублей (5,8 %);
- субсидии государственным учреждениям, некоммерческим организациям, юридическим лицам, включая государственные корпорации и компании, – 986,3 млрд рублей (5,4 %);
- капитальные вложения в объекты государственной собственности – 407,1 млрд рублей (2,2 %).

Объем непринятых бюджетных обязательств на 1 054,5 млрд рублей, или на 6,2 %, превышает объем за аналогичный период предыдущего года (17 036,5 млрд рублей). Уровень непринятых бюджетных обязательств ниже аналогичного показателя предыдущего года на 2,5 процентного пункта. В структуре непринятых бюджетных обязательств значительно увеличилась доля непринятых бюджетных обязательств по закупкам товаров, работ, услуг для государственных нужд (на 4,3 процентного пункта, или на 857,3 млрд рублей).

4.6. Анализ помесечного исполнения расходов федерального бюджета в 2023-2025 годах представлен на следующей диаграмме.

33. Расчетно: объем бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной росписью с изменениями, за исключением объема принятых бюджетных обязательств.

Анализ ежемесячного исполнения расходов федерального бюджета в 2023–2025 годах



Исполнение бюджетных ассигнований в январе – марте 2025 года (11 223 555,6 млн рублей) на 1129 609,6 млн рублей, или на 11,2 %, больше показателя, предусмотренного в кассовом плане исполнения федерального бюджета по состоянию на 1 января 2025 года (10 093 946,0 млн рублей).

Уровень исполнения расходов в январе и марте 2025 года сложился выше уровня исполнения за аналогичные периоды 2023 и 2024 годов.

4.7. Анализ исполнения расходов федерального бюджета в январе – марте 2024 и 2025 годов по группам видов расходов бюджетной классификации расходов представлен на следующей диаграмме.

Анализ исполнения расходов федерального бюджета в январе – марте 2024 и 2025 годов по группам видов расходов бюджетной классификации расходов



Как и в январе – марте 2024 года, на уровне ниже среднего исполнены расходы по группам видов расходов «Межбюджетные трансферты» (23,9 % показателя сводной росписи с изменениями в 2025 году и 20,3 % в 2024 году), «Обслуживание государственного (муниципального) долга» (23 % и 22,6 %), «Иные бюджетные ассигнования» (17,7 % и 13,3 %) и «Капитальные вложения в объекты недвижимого имущества государственной (муниципальной) собственности» (11,3 % и 16,7 % соответственно).

По группе видов расходов «Капитальные вложения в объекты недвижимого имущества государственной (муниципальной) собственности» расходы исполнены значительно ниже уровня аналогичного периода предыдущего года (на 5,4 процентного пункта).

Информация об исполнении расходов в разрезе разделов и подразделов классификации расходов в январе – марте 2025 года представлена в разделе 2 «Расходы федерального бюджета» (секретно) оперативного доклада о ходе исполнения федерального бюджета за январь – март 2025 года, а также в закрытой части аналитической записки.

5. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Российской Федерации

5.1. Федеральный закон № 419-ФЗ и сводная роспись с изменениями сформированы в программной структуре расходов на основе 49 госпрограмм.

За январь – март 2025 года бюджетные ассигнования на их реализацию составили 26 196 952,6 млн рублей (открытая часть), что на 3 742 201,6 млн рублей, или на 16,7 %, превышает бюджетные ассигнования, предусмотренные сводной росписью с изменениями на реализацию 49 госпрограмм за январь – март 2024 года (22 454 751,0 млн рублей) (открытая часть).

Вместе с тем в соответствии с перечнем госпрограмм, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 г. № 1950-р (с изменениями), в 2025 году осуществляется реализация 51 госпрограммы, включая отраслевые и комплексные госпрограммы, количество которых представлено на следующей диаграмме.

Структура госпрограмм в 2025 году



- **Отраслевые госпрограммы**, предметом которых является достижение приоритетов и целей госполитики в рамках конкретной отрасли или сферы социально-экономического развития и обеспечения нацбезопасности
- **Комплексные госпрограммы**, предметом которых является достижение приоритетов и целей госполитики межотраслевого и (или) территориального характера, затрагивающих сферы реализации нескольких ГП

Следует отметить, что Федеральным законом № 419-ФЗ и сводной росписью с изменениями бюджетные ассигнования на 2025 год на реализацию двух комплексных госпрограмм «Строительство» и «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» не предусмотрены.

5.2. В соответствии с Положением о системе управления государственными программами Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786 (далее – Положение о госпрограммах), структурными элементами госпрограмм являются федеральные и ведомственные проекты (проектная часть), а также комплексы процессных мероприятий (процессная часть).

Сводной росписью с изменениями предусматривается финансовое обеспечение 486 структурных элементов госпрограмм, по которым формируются паспорта.

Количество структурных элементов госпрограмм в соответствии со сводной росписью по состоянию на 1 апреля 2025 года

количество структурных элементов



Наибольшее количество структурных элементов по госпрограммам

количество структурных элементов



Следует отметить, что объемы бюджетных ассигнований сводной росписи с изменениями по различным структурным элементам существенно различаются по проектной и процессной частям госпрограмм. В таблице представлены минимальный и максимальный объем бюджетных ассигнований, предусмотренный сводной росписью с изменениями в рамках проектной и процессной частей госпрограмм.

(млн рублей)

	Наименование структурного элемента	Бюджетные ассигнования, предусмотренные сводной росписью с изменениями на 1 апреля 2025 г.
Проектная часть	Федеральный проект «Организация перевозок пассажиров в прямом смешанном сообщении из Российской Федерации на территорию Республики Абхазия и в обратном направлении» (госпрограмма «Развитие транспортной системы») Федеральный проект «Поддержка семьи» (госпрограммы «Развитие образования», «Социальная поддержка граждан», «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»)	от 5,0 до 2 602 095,8
Процессная часть	Комплекс процессных мероприятий «Повышение квалификации, осуществление издательской деятельности и ведение информационных ресурсов правового просвещения» (госпрограмма «Юстиция») Комплекс процессных мероприятий «Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами» (госпрограмма «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков»)	от 11,9 до 3 231 255,7

5.3. В соответствии с пунктом 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации (с учетом изменений, внесенных Федеральным законом от 4 августа 2023 г. № 416-ФЗ) госпрограммы подлежат приведению в соответствие с федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период до начала очередного финансового года.

В соответствии с Положением о госпрограммах (пункт 39) внесение изменений в паспорт госпрограммы осуществляется путем утверждения единого запроса на изменение госпрограммы. В случае необходимости приведения паспорта госпрограммы в соответствие с параметрами утвержденного федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период указанное внесение изменений осуществляется Председателем Правительства Российской Федерации.

В соответствии с Положением о госпрограммах (пункт 7) формирование, представление, согласование и утверждение запросов на изменение госпрограмм осуществляются в подсистеме управления государственными программами государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет».

Согласно данным указанной информационной системы приведение паспортов госпрограмм в соответствие с параметрами Федерального закона № 419-ФЗ осуществлялось Председателем Правительства Российской Федерации в период с 27 декабря 2024 года по 31 марта 2025 года.

5.4. По состоянию на 1 апреля 2025 года общий объем бюджетных ассигнований сводной росписи с изменениями на реализацию госпрограмм составил 26 196 952,6 млн рублей (открытая часть), что на 493 053,5 млн рублей, или на 1,9 %, превышает объем бюджетных ассигнований на 2025 год, утвержденный Федеральным законом № 419-ФЗ (25 703 899,1 млн рублей).

Информация о госпрограммах, по которым отмечается существенное увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи по сравнению с показателями, утвержденными Федеральным законом № 419-ФЗ, представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование	Увеличение сводной росписи по сравнению с Федеральным законом № 419-ФЗ	
	сумма	%
«Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков»	365 604,8	9,4
Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия	54 786,1	19,3
«Развитие здравоохранения»	41 471,2	2,7
«Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»	28 403,8	2,6

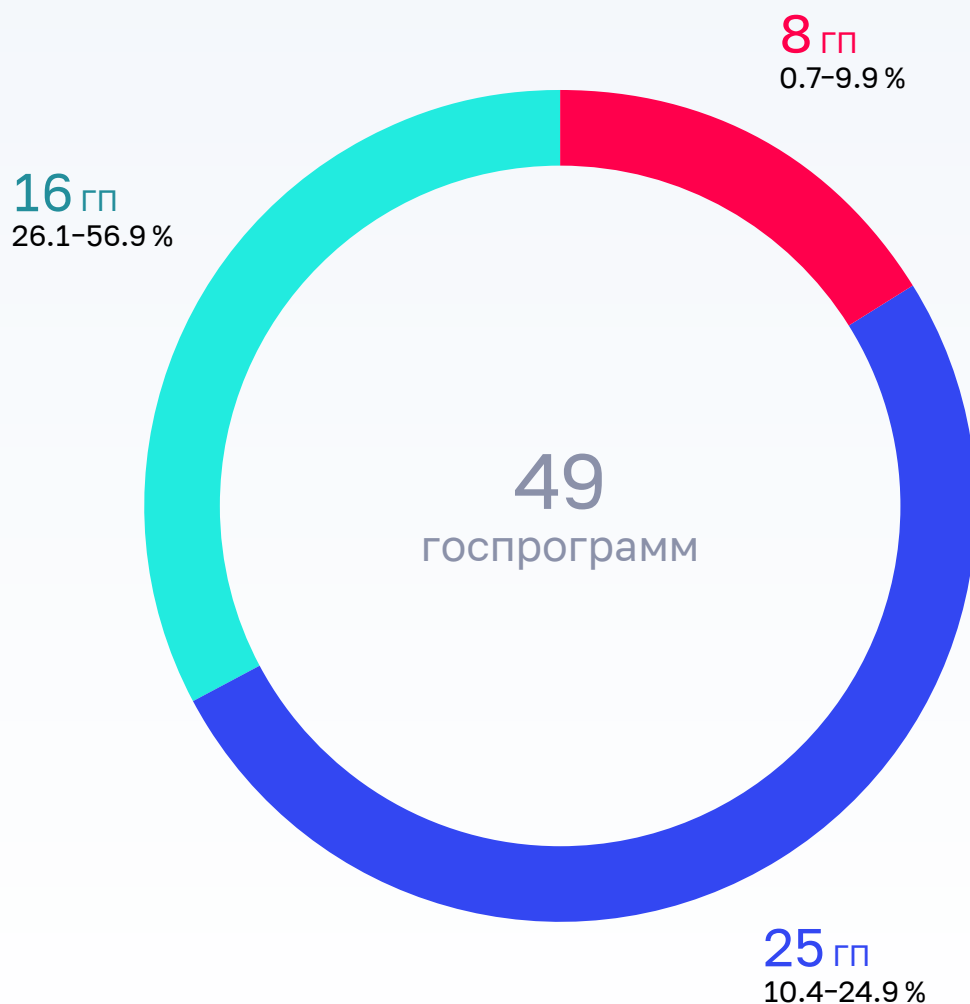
По 10 госпрограммам отмечается увеличение бюджетных ассигнований по сравнению с показателями, утвержденными Федеральным законом № 419-ФЗ, более чем на 10 млрд рублей.

По 3 госпрограммам бюджетные ассигнования увеличены более чем на 10 %, из них по Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия – на 19,3 %.

Сокращение бюджетных ассигнований сводной росписи по сравнению с показателями, утвержденными Федеральным законом № 419-ФЗ, осуществлено по 3 госпрограммам, из них по госпрограмме «Социальная поддержка граждан» на 175 188,6 млн рублей, или на 5 %, что в основном связано с уменьшением бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов бюджету Социальный фонд России для осуществления выплат отдельным категориям граждан и направлением средств в резервный фонд Правительства Российской Федерации, в связи с предоставлением из федерального бюджета опережающего финансирования в конце 2024 года. Согласно пояснительной записке, размещенной в подсистеме «Бюджетное планирование», в бюджете Социальный Фонд России по указанным мероприятиям по состоянию на 1 января 2025 года образовался остаток средств, который может компенсировать уменьшение объема межбюджетных трансфертов.

5.5. Расходы федерального бюджета на реализацию госпрограмм за январь – март 2025 года исполнены в сумме 6 913 300,8 млн рублей, или 26,4 % показателя сводной росписи с изменениями (открытая часть), что на 1 101 780,1 млн рублей, или на 19 %, больше объема исполнения указанных расходов за аналогичный период 2024 года и на 0,5 процентного пункта выше уровня исполнения соответствующих расходов (за январь – март 2024 года – 5 811 520,7 млн рублей, или 25,9 % показателя сводной росписи с изменениями).

Уровень исполнения расходов на реализацию госпрограмм за январь – март 2025 года



Информация об уровне исполнения расходов в разрезе госпрограмм и их структурных элементов представлена в приложениях № 1 и 4 к оперативному докладу о ходе исполнения федерального бюджета за январь – март 2025 года.

В январе – марте 2025 года ниже уровня исполнения расходов за аналогичный период 2024 года (открытая часть) исполнены расходы по 26 госпрограммам, при этом по 6 госпрограммам – более чем на 10 процентных пунктов.

Госпрограммы с наиболее низким уровнем исполнения (менее 15 %)



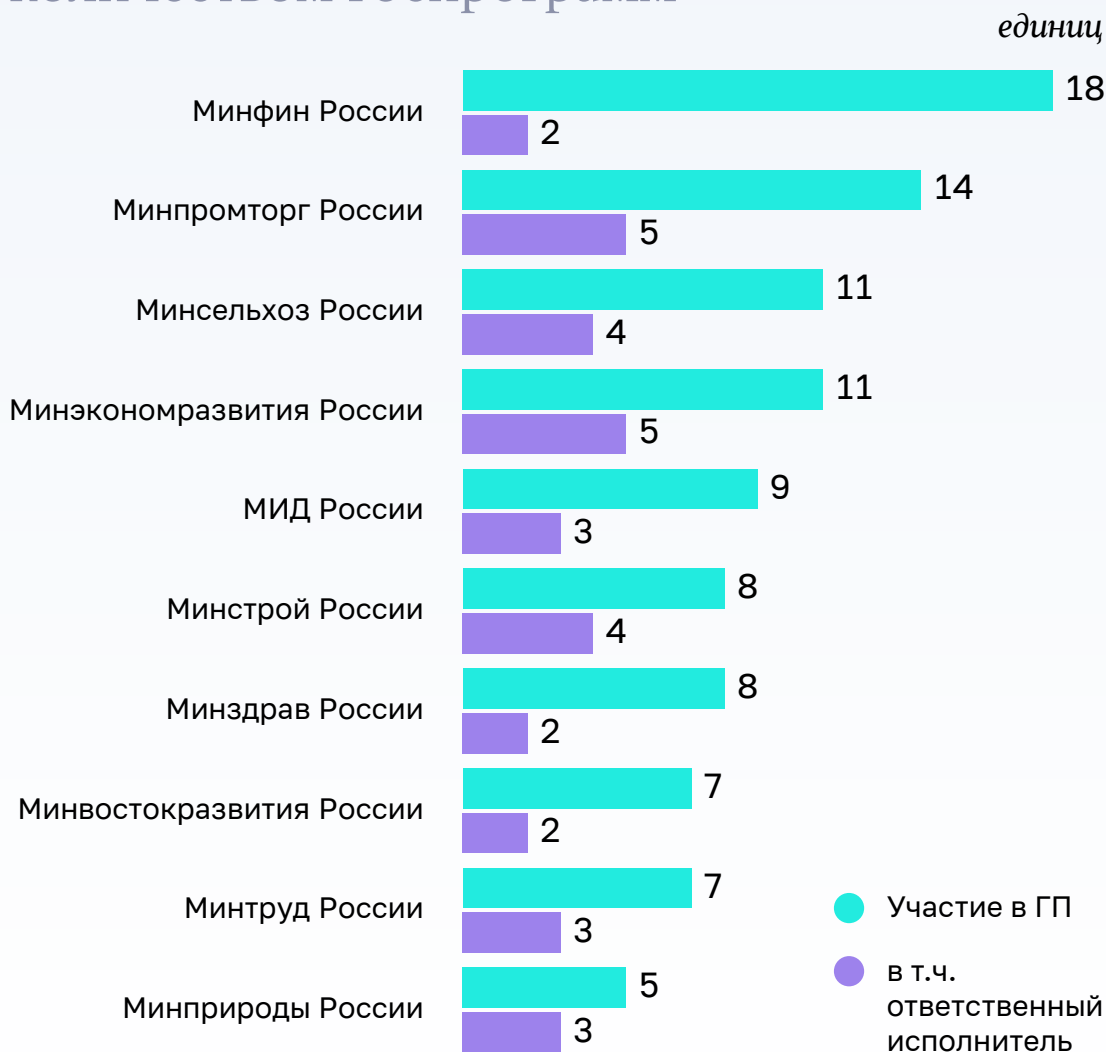
По 2 из 11 госпрограмм с наибольшим объемом бюджетных ассигнований на 2025 год (более 500,0 млрд рублей) на недостаточном уровне исполнены расходы по госпрограммам «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» (Минфин России) – 19,3 % показателя сводной росписи, «Развитие транспортной системы» (Минтранс России) – 19,8 %.

Существенно низкий уровень исполнения расходов (менее 10 %) отмечается по 140 структурным элементам госпрограмм, не начато исполнение по 80 структурным элементам, в том числе по 46 федеральным проектам, 19 ведомственным проектам, 14 комплексам процессных мероприятий и 1 федеральной целевой программой с общим объемом бюджетных ассигнований 303 594,5 млн рублей.

По госпрограмме «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» не начато исполнение расходов по 15 из 68 структурных элементов (или 22,1 %), «Развитие транспортной системы» – по 8 из 35 (22,8 %), «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» – по 14 из 32 (43,8 %), «Информационное общество» – по 4 из 17 (23,5 %), «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» – по 3 из 7 (42,9 %), «Развитие авиационной промышленности» – по 2 из 4 (50 %), «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений» – по 1 из 2 (50 %) и ряду других.

5.6. Реализацию 49 госпрограмм осуществляют 28 ответственных исполнителей. При этом количество госпрограмм по ответственным исполнителям существенно различается.

Ответственные исполнители с наибольшим количеством госпрограмм



Ответственными исполнителями наибольшего количества госпрограмм являются Минпромторг России, Минэкономразвития России, Минсельхоз России и Минстрой России. По одной госпрограмме ответственными исполнителями являются 18 главных распорядителей.

В январе – марте 2025 года отдельными ответственными исполнителями, соисполнителями и участниками расходы на реализацию отдельных госпрограмм осуществлялись на низком уровне.

По отдельным главным распорядителям, участвующим в реализации нескольких госпрограмм, отмечается низкий уровень исполнения расходов. Так, Государственной корпорацией «Росатом» предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий по 4 госпрограммам, при этом уровень исполнения расходов по ним в целом составил лишь 4,3 %, Минтранс России – по 9 госпрограммам 5,7 %, Минэнерго России – по 5 госпрограммам 7,3 %, Росморречфлоту – по 9 госпрограммам 13,7 %, ППК «Единый заказчик» – по 11 госпрограммам 16,3 %.

Счетная палата Российской Федерации обращает внимание на необходимость обеспечения равномерного и эффективного использования бюджетных ассигнований.

Подробная информация об уровне исполнения расходов по госпрограммам и главным распорядителям представлена в приложениях № 1 и 4 к оперативному докладу о ходе исполнения федерального бюджета за январь – март 2025 года.

Информация о недостатках, выявленных при реализации отдельных госпрограмм, представлена в приложении № 1 к аналитической записке.

5.7. В соответствии с Положением о госпрограммах их разработка осуществляется на принципах проектного управления, которыми предусматривается выделение в структуре госпрограмм проектной части, содержащей федеральные и ведомственные проекты, а также процессной части, содержащей комплексы процессных мероприятий.

(млн рублей)

	Федеральный закон № 419-ФЗ	Доля (%)	Сводная роспись с изменениями	Доля (%)	Отклонение (+/-) пп.
Всего	25 703 899,1	100,0	26 196 952,6	100,0	
в том числе:					
проектная часть	10 506 109,8	40,9	10 752 357,6	41,0	0,2
процессная часть	15 194 321,1	59,1	15 438 709,7	58,9	-0,2
резервные средства (Минфин России)	3 468,1	0,01	3 468,1	0,01	0,0
мероприятия по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и другие мероприятия	x	0,0	2 417,2	0,01	0,01

Анализ проектной и процессной частей госпрограмм показал, что доля процессной части госпрограмм в январе – марте 2025 года в соответствии со сводной росписью с изменениями незначительно снизилась по сравнению с Федеральным законом № 419-ФЗ на 0,2 процентного пункта и составляет 58,9 % общего объема расходов на реализацию госпрограмм (открытая часть).

Следует отметить, что Федеральным законом № 419-ФЗ и сводной росписью с изменениями бюджетные ассигнования по отдельным госпрограммам (например, «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами», «Содействие международному развитию», «Управление государственным материальным резервом») предусмотрены на реализацию мероприятий только по процессной части, по 4 госпрограммам («Развитие авиационной промышленности», «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений», «Развитие Северо-Кавказского федерального округа», «Социально-экономическое развитие Калининградской области») – на реализацию мероприятий только по проектной части.

5.9. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 октября 2021 г. № 2816-р утвержден перечень инициатив социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года (далее – перечень инициатив, инициативы).

По состоянию на 1 апреля 2025 года перечень инициатив включает 30 инициатив, распределенных по 6 направлениям:

- социальная сфера;
- строительство;
- экология;
- цифровая трансформация;
- технологический рывок;
- государство для граждан.

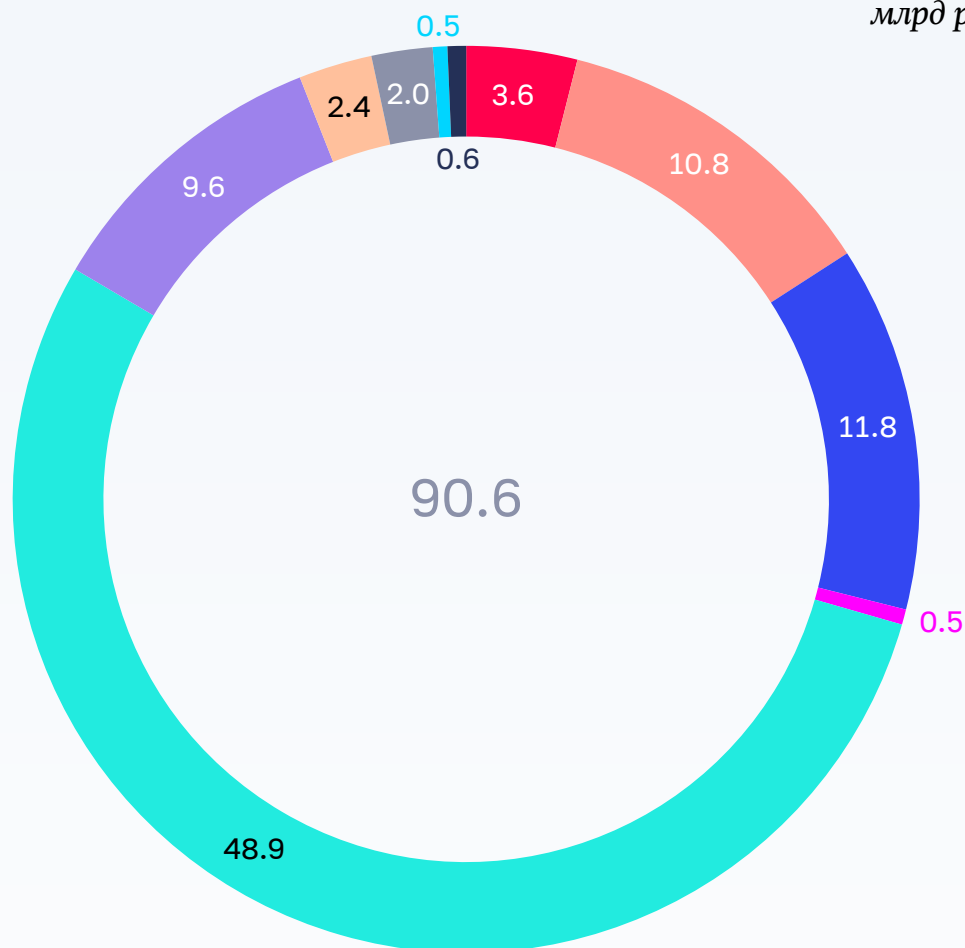
По состоянию на 1 апреля 2025 года сводной росписью с изменениями предусмотрены бюджетные ассигнования по 15 из 30 инициатив в общем объеме 229,0 млрд рублей³⁴.

За январь – март 2025 года исполнение расходов федерального бюджета на реализацию инициатив составило 90,6 млрд рублей, или 39,6 % показателя сводной росписи с изменениями.

34. По данным Минфина России (письмо от 10 апреля 2025 г. № 01-06-14/26-35844).

Инициативы с наибольшим объемом бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной росписью с изменениями

млрд руб.



- Санитарный щит страны – безопасность для здоровья (предупреждение, выявление, реагирование)
- Оптимальная для восстановления здоровья медицинская реабилитация
- Профессионалитет
- Бизнес-спринт (Я выбираю спорт)
- Национальная система пространственных данных
- Генеральная уборка
- Экономика замкнутого цикла
- Геология: возрождение легенды
- Новая атомная энергетика, в том числе малые атомные реакторы для удаленных территорий
- Иные

6. Анализ исполнения расходов главными распорядителями средств федерального бюджета

6.1. Исполнение расходов федерального бюджета (открытая часть), осуществленное 91 главным распорядителем, в январе – марте 2025 года составило 25,8 % показателя сводной росписи с изменениями.

Анализ исполнения расходов главными распорядителями



Пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 26 января 2024 г. № 64 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 29 июля 2022 г. № 1357» установлено, что полномочия главного распорядителя средств федерального бюджета в отношении федерального государственного бюджетного учреждения «Российский центр научной информации» с 1 января 2025 года осуществляет Минобрнауки России.

Информация об исполнении федерального бюджета по ведомственной структуре расходов федерального бюджета представлена в приложении № 3 к оперативному докладу о ходе исполнения федерального бюджета за январь – март 2025 года.

6.2. По 62 главным распорядителям (68,1 % общего количества) расходы исполнены в диапазоне от 5,7 % до 24,7 % показателя сводной росписи с изменениями, из них по 13 (21 %) исполнение составило менее 15 %: Минтранс России – 5,7 %, Госкорпорации «Росатом» – 5,7 %, Росалкогольтабакконтролю – 7 %, Минэнерго России – 7,3 %, Российскому движению детей и молодежи – 8,9 %, Росархиву – 9,3 %, ФАДН России – 9,7 %, Роскомнадзору – 11,8 %, Росфинмониторингу – 12,2 %, Федеральной пробирной палате – 12,8 %, Росморречфлоту – 13,7 %, НИЦ «Курчатовский институт» – 13,9 %, ФАС России – 14,5 %.

Следует отметить, что по 8 из 13 указанных главных распорядителей исполнение расходов за I квартал 2024 года также осуществлялось на низком уровне, что представлено в следующей таблице.

Главный распорядитель	Исполнение в % к сводной росписи с изменениями	
	I квартал 2024 года*	I квартал 2025 года
Минтранс России	12,2	5,7
Росалкогольтабакконтроль	10,6	7,0
Минэнерго России	3,1	7,3
Российское движение детей и молодежи	10,9	8,9
Росархив	7,6	9,3
ФАДН России	8,4	9,7
Росфинмониторинг	11,6	12,2
Федеральная пробирная палата	13,7	12,8

* По данным отчета Правительства Российской Федерации об исполнении федерального бюджета (ф. 0507011).

При этом по Федеральной пробирной плате уровень исполнения расходов за I квартал 2025 года ниже уровня исполнения расходов за аналогичный период прошлого года.

По ряду главных распорядителей отмечается значительное увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи по сравнению с показателями, утвержденными Федеральным законом № 419-ФЗ, – от 1,9 млрд рублей до 64,3 млрд рублей.

Информация об увеличении показателей сводной росписи с изменениями по сравнению с показателями Федерального закона № 419-ФЗ и уровне исполнения расходов за I квартал 2025 года по отдельным главным распорядителям представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Главный распорядитель	Федеральный закон № 419-ФЗ	Сводная роспись	Увеличение сводной росписи по сравнению с Федеральным законом № 419-ФЗ (гр. 3 – гр. 2)		Исполнение, в % к сводной росписи
			сумма	%	
1	2	3	4	5	6
Минтруд России	513 130,0	577 417,8	64 287,8	12,5	26,2
Госкорпорация «Роскосмос»	285 105,1	325 688,1	40 583,0	14,2	26,1
Минэкономразвития России	204 091,4	238 501,3	34 409,8	16,9	24,1
Минстрой России	406 348,3	436 208,8	29 860,5	7,3	19,8
Росморречфлот	54 962,2	73 422,6	18 460,5	33,6	13,7
ФАС России	23 618,4	25 531,5	1 913,1	8,1	14,5

По 5 главным распорядителям отмечается уменьшение бюджетных ассигнований сводной росписи по сравнению с показателями, утвержденными Федеральным законом № 419-ФЗ, – от 0,04 млрд рублей до 7,0 млрд рублей.

Информация об уменьшении показателей сводной росписи с изменениями по сравнению с показателями Федерального закона № 419-ФЗ и уровне исполнения расходов за I квартал 2025 года по главным распорядителям представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Главный распорядитель	Федеральный закон № 419-ФЗ	Сводная роспись	Уменьшение сводной росписи по сравнению с Федеральным законом № 419-ФЗ (Гр. 3 – Гр. 2)		Исполнение, в % к сводной росписи
			сумма	%	
1	2	3	4	5	6
Минэнерго России	54 856,2	47 861,6	(-) 6 994,6	(-) 12,8	7,3
Росавтодор	932 493,0	929 818,8	(-) 2 674,3	(-) 0,3	18,6
Фонд содействия инновациям	8 028,0	7 605,0	(-) 423,0	(-) 5,3	24,7
РАН	6 784,1	6 683,3	(-) 100,8	(-) 1,5	24,3
ППК «Единый заказчик»	186 176,6	186 131,6	(-) 45,0	(-) 0,02	16,3

Указанные отклонения обусловлены в основном направлением бюджетных ассигнований на увеличение резервного фонда Правительства Российской Федерации, перераспределением бюджетных ассигнований по иным главным распорядителям.

6.3. Анализ причин, по которым исполнение расходов за январь – март 2025 года по направлениям расходов не осуществлялось либо осуществлялось на низком уровне по отдельным главным распорядителям, показал следующее.

6.3.1. По Минэнерго России исполнение расходов составило 7,3 % показателя сводной росписи с изменениями.

Так, не осуществлялось исполнение расходов на предоставление субсидий публичному акционерному обществу «Федеральная сетевая компания – Россети» (далее – ПАО «Россети») в виде вклада в имущество общества, не увеличивающего его уставный капитал, для последующего осуществления вкладов в имущество являющихся территориальными сетевыми организациями дочерних обществ, не увеличивающих их уставные капиталы, в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат таких организаций по поддержанию надежного обеспечения потребителей электрической энергией посредством реализации мероприятий по повышению надежности электросетевого комплекса (предусмотрено 11 278,0 млн рублей), консолидированных субсидий на софинансирование расходных обязательств 30 субъектов Российской Федерации, возникающих при поддержке переоборудования существующей автомобильной техники, включая общественный транспорт и коммунальную технику, для использования природного газа в качестве

топлива (700,0 млн рублей), а также на прочую закупку товаров, работ и услуг в целях обеспечения бывших работников организации угольной отрасли бесплатным пайковым углем (1 010,5 млн рублей).

На низком уровне исполнены расходы, связанные с предоставлением консолидированных субсидий на развитие заправочной инфраструктуры компримированного природного газа (1,8 %), на реализацию программ местного развития и обеспечение занятости для шахтерских городов и поселков (4,2 %), а также прочей закупкой товаров, работ и услуг Минэнерго России (услуги по мониторингу загрязнения окружающей среды, работы по отрывке и перемещению грунта и прочее) (1,1 %).

Неисполнение и низкий уровень исполнения обусловлены перечислением субсидии в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств, и оплатой по факту оказания услуг (выполнения работ) в соответствии с заключенными государственными контрактами на основании представленных исполнителями актов оказанных услуг (выполненных работ).

Также не осуществлялось исполнение расходов на предоставление взносов в уставный капитал ПАО «Россети» на строительство сетевого комплекса ПС 330/110 кВ Нахимовская в районе между ПС-330 кВ Севастополь и заводом ЖБИ (Чернореченская, 129) с подключением ЛЭП 330 кВ к ТЭС – 330 кВ Балаклавская (5 505,2 млн рублей). В рамках исполнения поручения Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2025 г. № АН-П51-6922 Минэнерго России в ГИИС «Электронный бюджет» сформировано предложение по перераспределению бюджетных ассигнований в сумме 4 175,3 млн рублей³⁵ (КБК 022 0402 45 2 01 62112 451) на предоставление в 2025 году субсидии бюджету Республики Крым в целях софинансирования расходных обязательств по строительству электросетевых объектов на территории Крымского полуострова, в том числе по предоставлению взносов в уставный капитал юридических лиц, 100 процентов акций которых принадлежит указанному субъекту Российской Федерации (КБК 022 0402 45 2 01 55480 521). По информации Минэнерго России, исполнение расходов планируется осуществлять с июля 2025 года³⁶.

6.3.2. По Росархиву исполнение расходов составило 9,3 % показателя сводной росписи с изменениями.

На низком уровне исполнены расходы на прочую закупку товаров, работ и услуг, предусмотренные Росархиву и подведомственным ему федеральным казенным учреждениям (5 %), на закупку подведомственными Росархиву федеральными казенными учреждениями энергетических ресурсов (13,9 %).

35. № 1-11-022/0010 от 14 апреля 2025 года.

36. По информации, представленной Минэнерго России в Счетную палату Российской Федерации, о причинах неравномерного расходования средств федерального бюджета на реализацию государственных программ Российской Федерации (в разрезе федеральных проектов, ведомственных проектов, комплексов процессных мероприятий, федеральных целевых программ) и непрограммных направлений деятельности за январь – март 2025 года.

6.3.3. По Росфинмониторингу исполнение расходов составило 12,2 % показателя сводной росписи с изменениями.

Так, не осуществлялось исполнение расходов на закупку товаров, работ и услуг в целях обеспечения развития Единой информационной системы Росфинмониторинга в сфере противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем (предусмотрено 1500,0 млн рублей). В связи с возможностью проведения закупочных процедур лишь после согласования с Минцифры России технической документации и конкурсной документации, а также в связи с длительностью выполнения работ по развитию Единой информационной системы Росфинмониторинга исполнение указанных расходов запланировано на II, III и IV кварталы 2025 года.

На низком уровне исполнены расходы на закупку товаров, работ и услуг в целях создания, развития, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных (муниципальных) информационных систем (услуги по технической поддержке информационных технологий, содержание порталов в информационно-коммуникационной сети Интернет и прочее) (2,3 %), что обусловлено поздним заключением госконтракта (19 марта 2025 года). Исполнение расходов согласно календарному плану госконтракта запланировано на II, III и IV кварталы 2025 года³⁷.

6.3.4. По Федеральной пробирной палате исполнение расходов составило 12,8 % показателя сводной росписи с изменениями.

Так, на низком уровне исполнены расходы на закупку товаров, работ и услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества (0,03 %), на прочую закупку товаров, работ и услуг Федеральной пробирной палате и подведомственных ей межрегиональных управлений (услуги по аренде автотранспорта, техническое обслуживание оборудования для опробования и клеймения, закупка лазерных комплексов (установок для лазерного клеймения) и их техническое обслуживание) (5,1 %).

6.4. Прогноз перечислений по расходам федерального бюджета на 2025 год по состоянию на 1 января 2025 года (открытая часть) (далее – Прогноз перечислений) сформирован по 89 главным распорядителям.

Данные об отклонении исполнения расходов федерального бюджета за январь – март 2025 года от бюджетных ассигнований, предусмотренных Прогнозом перечислений на 1 января 2025 года, в разрезе групп видов расходов классификации расходов бюджетов представлены в следующей таблице.

37. По информации, представленной Росфинмониторингом в Счетную палату Российской Федерации, о причинах неравномерного расходования средств федерального бюджета на реализацию государственных программ Российской Федерации (в разрезе федеральных проектов, ведомственных проектов, комплексов процессных мероприятий, федеральных целевых программ) и непрограммных направлений деятельности за январь – март 2025 года.

(млн рублей)

Наименование	Код видов расходов	Предус- мотрено Прогнозом перечислений на январь – март 2025 года (по 89 ГРБС) по состоянию на 01.01.2025	Исполнено расходов за январь – март 2025 года ³⁸ (по 89 ГРБС)	Гр. 4 – гр. 3	% отклонения исполнения расходов от прогноза пере- числений на январь – март 2025 года	Исполнение расходов за январь – март 2025 года в % к сводной рописи с измене- ниями ³⁹
1	2	3	4	5	6	7
Всего		5 925 379,1	6 089 073,7	163 694,6	2,8	24,1
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	100	651 073,2	631 579,5	-19 493,7	-3	21,4
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	395 908,5	371 007,9	-24 900,6	-6,3	19,3
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	190 673,5	196 909,9	6 236,4	3,3	23,7
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	400	112 956,6	58 905,4	-54 051,2	-47,9	9,4
Межбюджетные трансферты	500	1 911 034,8	1 835 190,9	-75 843,9	-4	23,8
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	873 733,5	820 438,4	-53 295,1	-6,1	34,2
Обслуживание государственного (муниципального) долга	700	670 604,1	733 239,3	62 635,2	9,3	23
Иные бюджетные ассигнования	800	1 119 394,8	1 441 802,4	322 407,6	28,8	25,5

38. Показатели «Исполнено расходов федерального бюджета» и «Объем бюджетных ассигнований» рассчитаны по ГРБС, по которым сформированы прогнозы перечислений на начало года по форме 0501089.

39. Показатели «Исполнено расходов федерального бюджета» и «Объем бюджетных ассигнований» рассчитаны по ГРБС, по которым сформированы прогнозы перечислений на начало года по форме 0501089.

В целом по расходам (открытая часть) отклонение (сальдо) исполнения расходов от Прогноза перечислений составило 163 694,6 млн рублей, или 2,8 %.

При этом исполнение расходов по 3 из 8 групп видов расходов больше соответствующих показателей Прогноза перечислений: по группе видов расходов 800 «Иные бюджетные ассигнования» больше на 322 407,6 млн рублей, или на 28,8 %, 700 «Обслуживание государственного (муниципального) долга» – на 62 635,2 млн рублей, или на 9,3 %, 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» – на 6 236,4 млн рублей, или на 3,3 %.

Исполнение расходов за январь – март 2025 года по сравнению с показателем Прогноза перечислений по группе видов расходов 500 «Межбюджетные трансферты» меньше на 75 843,9 млн рублей, или на 4 %, 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» – на 54 051,2 млн рублей, или на 47,9 % и 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» – на 53 295,1 млн рублей, или на 6,1 %.

Отклонение кассового исполнения расходов федерального бюджета от Прогноза перечислений свидетельствует о недостаточном качестве прогнозирования исполнения расходов главными распорядителями и, соответственно, кассового плана в целом.

6.4.1. По ряду главных распорядителей по отдельным группам видов расходов отмечается низкий уровень исполнения бюджетных ассигнований на 2025 год, при этом в Прогнозе перечислений по тем же группам видов расходов бюджетные ассигнования на соответствующий период запланированы в значительно больших объемах (Минэнерго России, Роскомнадзор, Федеральная пробирная палата, Росархив, Росалкогольтабакконтроль, ФАДН России, Российское движение детей и молодежи, Госкорпорация «Росатом», ФНС России).

Существенно ниже Прогноза перечислений исполнены расходы за январь – март 2025 года по Госкорпорации «Росатом» (60,6 %) и Минэнерго России (53,8 %).

По отдельным главным распорядителям исполнение расходов за январь – март 2025 года по ряду видов расходов, предусмотренных Прогнозом перечислений, не осуществлялось (Минэнерго России, ФАС России, НИЦ «Курчатовский институт», Росрыболовство).

Информация по отдельным главным распорядителям, исполнение расходов по которым меньше Прогноза перечислений (в разрезе видов расходов) или не осуществлялось, представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование	Код видов расходов	Предус- мотрено Прогнозом перечислений на январь – март по состоянию на 01.01.2025	Исполнено расходов за январь – март 2025 года	Гр. 4 – Гр. 3	% откло- нения исполнения расходов от Прогноза перечис- лений	Справочно: исполнение расходов за январь – март 2025 года в % к сводной росписи с измене- ниями
1	2	3	4	5	6	7
Минэнерго России		7 520,2	3 473,4	-4 046,8	-53,8	7,3
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	113,9	47,2	-66,7	-58,5	2,1
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	400	5 505,2	0,0	-5 505,2		0,0
Иные бюджетные ассигнования	800	82,0	0,0	-82,0		0,0
Роскомнадзор		3 444,1	2 272,4	-1 171,7	-34,0	11,8
Иные бюджетные ассигнования	800	2 573,5	1 439,0	-1 134,5	-44,1	9,6
Федеральная прокурорская палата		443,0	289,1	-153,9	-34,7	12,8
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	256,3	93,3	-163,0	-63,6	9,4
Росархив		634,8	497,4	-137,4	-21,6	9,3
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	100	455,6	357,9	-97,7	-21,4	10,0
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	144,9	106,8	-38,1	-26,3	6,5

Наименование	Код видов расходов	Предус- мотрено Прогнозом перечислений на январь – март по состоянию на 01.01.2025	Исполнено расходов за январь – март 2025 года	Гр. 4 – Гр. 3	% откло- нения исполнения расходов от Прогноза перечис- лений	Справочно: исполнение расходов за январь – март 2025 года в % к сводной росписи с измене- ниями
1	2	3	4	5	6	7
Росалкогольтабакконтроль		622,9	464,2	-158,7	-25,5	7,0
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	297,6	153,0	-144,6	-48,6	3,1
ФАДН России		471,9	378,3	-93,6	-19,8	9,7
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	91,4	15,4	-76,0	-83,1	2,6
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным неком- мерческим организациям	600	284,5	240,9	-43,6	-15,3	10,8
Российское движение детей и молодежи		2 322,5	1 972,7	-349,8	-15,1	8,9
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	2 322,5	1 972,7	-349,8	-15,1	9,0
Госкорпорация «Росатом»		19 126,6	7 543,7	-11 582,9	-60,6	5,7
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	7 573,7	5 101,4	-2 472,3	-32,6	11,9
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	400	5 749,1	116,4	-5 632,7	-98,0	0,2
Межбюджетные трансферты	500	2 529,3	2 304,0	-225,3	-8,9	22,8
Иные бюджетные ассигнования	800	3 261,8	9,3	-3 252,5	-99,7	0,1

Наименование	Код видов расходов	Предус- мотрено Прогнозом перечислений на январь – март по состоянию на 01.01.2025	Исполнено расходов за январь – март 2025 года	Гр. 4 – Гр. 3	% откло- нения исполнения расходов от Прогноза перечис- лений	Справочно: исполнение расходов за январь – март 2025 года в % к сводной росписи с измене- ниями
1	2	3	4	5	6	7
ФАС России		4 140,8	3 691,8	-449,0	-10,8	14,5
Межбюджетные трансферты	500	402,1	0,0	-402,1		0,0
НИЦ «Курчатовский институт»		10 076,9	6 700,0	-3 376,9	-33,5	13,9
Иные бюджетные ассигнования	800	3 516,5	0,0	-3 516,5		0,0
Росрыболовство		18 202,6	15 023,4	-3 179,2	-17,5	37
Межбюджетные трансферты	500	80,2	0,0	-80,2		0,0
ФНС России		58 157,6	49 134,3	-9 023,3	-15,5	17,6
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	17 975,5	8 626,3	-9 349,2	-52,0	10,2

6.4.2. Информация по отдельным главным распорядителям, исполнение расходов по которым больше Прогноза перечислений (в разрезе видов расходов), представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование	Код видов расходов	Предус- мотрено Прогнозом перечис- лений на январь - март по состо- янию на 01.01.2025	Исполнено расходов за январь - март 2025 года	Гр. 4 - Гр. 3	% откло- нения исполнения расходов от Прогноза перечис- лений	Справочно: исполнение расходов за январь - март 2025 года в % к сводной рописи с измене- ниями
1	2	3	4	5	6	7
Минтранс России		23 435,6	27 092,0	3 656,4	15,6	5,7
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	3 945,5	5 317,0	1 371,5	34,8	67,7
Иные бюджетные ассигнования	800	8 868,4	13 018,6	4 150,2	46,8	3,7
Минцифры России		63 510,2	79 250,7	15 740,5	24,8	23,9
Иные бюджетные ассигнования	800	39 019,0	57 228,6	18 209,6	46,7	37,7
Минпросвещения России		92 489,4	105 058,3	12 568,9	13,6	22,3
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	100	182,8	237,8	55,0	30,1	19,4
Межбюджетные трансферты	500	51 392,0	64 415,9	13 023,9	25,3	17,7
Минэкономразвития России		32 864,4	57 574,8	24 710,5	75,2	24,1
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	359,2	469,1	109,9	30,6	4,2
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	1,2	1,7	0,5	38,2	10,2
Межбюджетные трансферты	500	9 259,0	9 273,3	14,3	0,2	15,2

Наименование	Код видов расходов	Предус- мотрено Прогнозом перечис- лений на январь – март по состо- янию на 01.01.2025	Исполнено расходов за январь – март 2025 года	Гр. 4 – Гр. 3	% откло- нения исполнения расходов от Прогноза перечис- лений	Справочно: исполнение расходов за январь – март 2025 года в % к сводной рописи с измене- ниями
1	2	3	4	5	6	7
ППК «Единый заказчик»		22 243,5	30 246,6	8 003,1	36,0	16,3
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	400	2 998,2	7 641,8	4 643,6	154,9	15,7
Иные бюджетные ассигнования	800	18 166,8	21 892,7	3 725,9	20,5	17,3
Росреестр		21 246,9	58 703,3	37 456,4	176,3	56,8
Иные бюджетные ассигнования	800	10 742,5	48 408,6	37 666,1	350,6	90,2
Минсельхоз России		111 568,5	148 350,2	36 781,7	33,0	29,3
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	400	642,6	2 002,5	1 360,0	211,6	15,4
Межбюджетные трансферты	500	11 363,3	17 903,3	6 540,0	57,6	12,0
Иные бюджетные ассигнования	800	64 919,7	95 293,1	30 373,4	46,8	37,3
Росжелдор		94 116,5	119 760,8	25 644,3	27,2	54,8
Иные бюджетные ассигнования	800	89 561,3	115 076,8	25 515,6	28,5	57,7

Следует отметить, что по Росреестру исполнение расходов (58 703,3 млн рублей, или 56,8 % показателя сводной росписи с изменениями) превышает показатель Прогноза перечислений на 37 456,4 млн рублей, или в 2,8 раза, по Минэкономразвития России (57 574,8 млн рублей, или 24,1 %) – на 24 710,5 млн рублей, или в 1,8 раза, по ППК «Единый заказчик» (30 246,6 млн рублей, или 16,3 %) – на 8 003,1 млн рублей, или в 1,4 раза, по Минсельхозу России (148 350,2 млн рублей, или 29,3 %) – на 36 781,7 млн рублей, или в 1,3 раза, по Росжелдору (119 760,8 млн рублей, или 54,8 %) – на 25 644,3 млн рублей, или в 1,3 раза, по Минцифры России (79 250,7 млн рублей, или 23,9 %) – на 15 740,5 млн рублей, или в 1,2 раза,

по Минтрансу России (27 092,0 млн рублей, или 5,7 %) – на 3 656,4 млн рублей, или в 1,2 раза.

6.5. В соответствии со статьей 226¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации в случае и порядке, установленных финансовым органом, при организации исполнения бюджета по расходам может предусматриваться утверждение и доведение до главных распорядителей, распорядителей и получателей бюджетных средств предельного объема оплаты денежных обязательств в соответствующем периоде текущего финансового года (далее – предельные объемы финансирования, ПОФР).

Порядок утверждения и доведения до главных распорядителей, распорядителей и получателей средств федерального бюджета предельного объема оплаты денежных обязательств утвержден приказом Минфина России от 21 декабря 2015 года № 204н (далее – Порядок утверждения и доведения предельных объемов финансирования).

Предельные объемы финансирования в соответствии с абзацем вторым пункта 2 Порядка утверждения и доведения предельных объемов финансирования утверждаются главным распорядителям и определяются Минфином России с применением методов экспертной оценки и экстраполяции исходя из общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных главному распорядителю федеральным законом о федеральном бюджете на текущий финансовый год (сводной росписью с изменениями). При этом указанный Порядок не содержит алгоритма применения указанного метода.

В соответствии с пунктами 2 и 15 Порядка утверждения и доведения предельных объемов финансирования Минфином России в ГИИС «Электронный бюджет» утверждены предельные объемы финансирования на I квартал 2025 года без помесечной детализации по 81 главному распорядителю (открытая часть) в целом без детализации по кодам бюджетной классификации Российской Федерации в объеме 5 554 504,2 млн рублей.

По 7 главным распорядителям (Минэнерго России, Минтранс России, Росархив, Росалкогольтабакконтроль, ФАДН России, Российское движение детей и молодежи, Росфинмониторинг) ПОФР утверждены на I квартал 2025 года на низком уровне: от 5,6 % до 13,7 % годового объема бюджетных ассигнований, предусмотренного Федеральным законом № 419-ФЗ. По 4 главным распорядителям (Росмолодежь, Росжелдор, Росреестр, ФМБА России) ПОФР утверждены на I квартал 2025 года на уровне более 50 % годового объема бюджетных ассигнований, предусмотренного Федеральным законом № 419-ФЗ.

Выборочный анализ утвержденных ПОФР по главным распорядителям свидетельствует о дифференцированном установлении их размеров по сравнению с бюджетными ассигнованиями Федерального закона № 419-ФЗ.

Сравнительный анализ показателей ПОФР и прогнозов перечислений по состоянию на 1 января 2025 года, а также объемов бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 419-ФЗ, представлен в следующей таблице.

Главный распорядитель	Федеральный закон № 419-ФЗ (млн рублей)	Утвержденные ПОФР на I квартал 2025 года (с изменениями) (млн рублей)	Доля ПОФР на I квартал 2025 года в общем объеме бюджетных ассигнований (%)	Справочно: предусмотрено Прогнозом перечислений на январь – март по состоянию на 01.01.2025 (млн рублей)
ФМБА России	93 196,6	55 314,4	59,4	44 630,0
Росжелдор	218 437,1	118 922,1	54,4	94 116,5
Минсельхоз России	451 778,9	144 971,0	32,1	111 568,5
Минцифры России	324 333,5	82 987,9	25,6	63 510,2
ППК «Единый заказчик»	186 176,6	30 443,5	16,4	22 243,5
Минтранс России	473 654,8	26 585,3	5,6	23 435,6

В соответствии с пунктом 8 Порядка утверждения и доведения предельных объемов финансирования 11 главными распорядителями в ГИИС «Электронный бюджет», представлены предложения по внесению изменений в ПОФР на I квартал 2025 года с обоснованиями необходимости внесения указанных изменений. Общий объем ПОРФ предложено увеличить на 536 499,0 млн рублей (или на 17,5 % первоначально утвержденных ПОФР по указанным главным распорядителям).

Информация по отдельным главным распорядителям с наибольшими объемами увеличения ПОФР на I квартал 2025 года по сравнению с первоначально утвержденными объемами представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Главный распорядитель	Первоначально утвержденные ПОФР	Объем увеличения	ПОФР с учетом изменений	% увеличения	Исполнено расходов за январь – март 2025 года
Росреестр	21 246,9	36 665,3	57 912,2	в 2,7 раза	58 703,3
Минэкономразвития России	32 864,3	27 138,9	60 003,3	в 1,8 раза	57 574,8
ППК «Единый заказчик»	22 243,5	8 200,0	30 443,5	в 1,4 раза	30 246,6
Минсельхоз России	111 568,5	33 402,4	144 971,0	в 1,3 раза	148 350,2
Росжелдор	94 140,1	24 782,0	118 922,1	в 1,3 раза	119 760,8
Минцифры России	63 572,5	19 415,4	82 987,9	в 1,3 раза	79 250,7

Согласно информации, размещенной в ГИИС «Электронный бюджет», дополнительная потребность в увеличении предельных объемов финансирования в основном обусловлена необходимостью обеспечения выплат премии сотрудникам, предоставления субсидий российским кредитным организациям, международным финансовым организациям и государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ» на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным сельскохозяйственным товаропроизводителям, выплат авансов и расходов по принятым актам выполненных работ по ранее заключенным договорам и другим.

По 20 главным распорядителям исполнение расходов за январь – март 2025 года превысило утвержденные Минфином России на I квартал 2025 года предельные объемы финансирования (с изменениями) от 4,2 млн рублей до 4 488,5 млн рублей.

Информация об отдельных главных распорядителях, по которым сложилось наибольшее превышение исполнения расходов за январь – март 2025 года (более 100,0 млн рублей) по сравнению с утвержденными на I квартал 2025 года ПОФР (с изменениями), представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

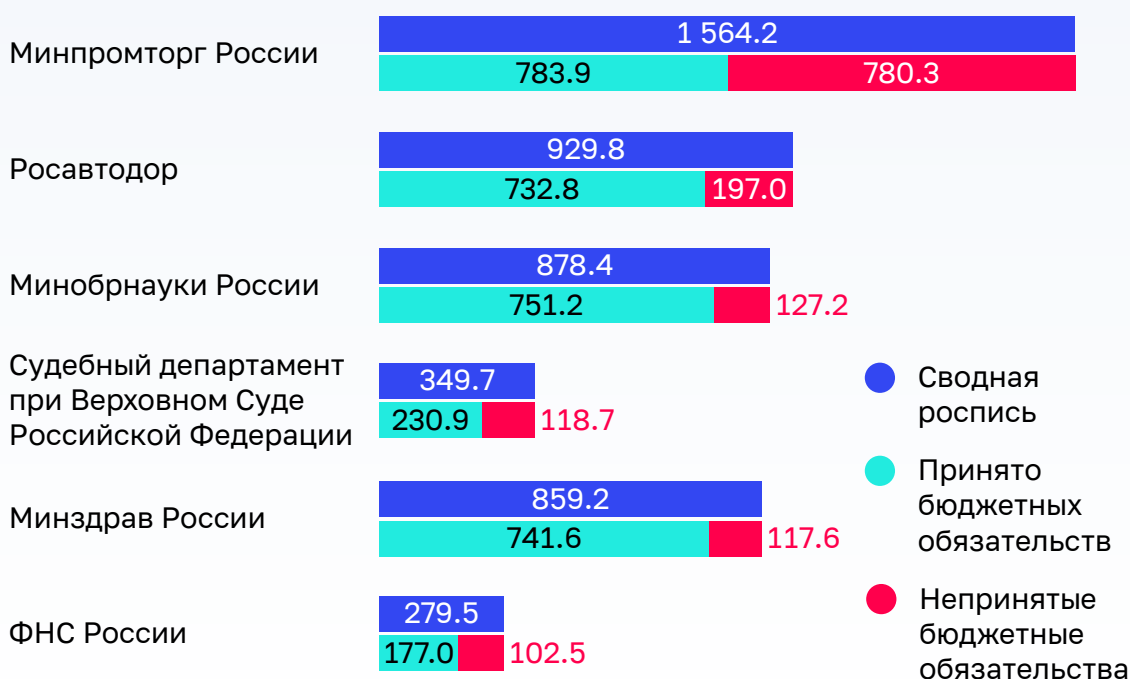
Главный распорядитель	Утвержденные ПОФР (с изменениями) на I квартал 2025 года	Исполнено расходов за январь – март 2025 года	Отклонение кассового исполнения от ПОФР	
			сумма	%
Росавтодор	168 360,3	172 848,8	4 488,5	2,7
Минсельхоз России	144 971,0	148 350,2	3 379,2	2,3
Минстрой России	85 322,6	86 263,7	941,1	1,1
Росжелдор	118 922,1	119 760,8	838,7	0,7
Росреестр	57 912,2	58 703,3	791,1	1,4
ФТС России	20 867,9	21 413,1	545,2	2,6
Минтранс России	26 585,3	27 092,0	506,7	1,9
Росморречфлот	9 561,8	10 036,2	474,5	5
Минвостокразвития России	14 479,4	14 874,4	395,1	2,7
Росводресурсы	5 441,9	5 672,2	230,3	4,2
Роснедра	8 587,6	8 728,0	140,4	1,6

Анализ применения порядка утверждения предельных объемов финансирования свидетельствует о необходимости совершенствования методов, применяемых при расчете соответствующих сумм финансирования, а также более качественного формирования главными распорядителями заявок на финансирование.

6.6. По 86 главным распорядителям (94,5 % общего количества главных распорядителей, предусмотренных сводной росписью) объемы непринятых бюджетных обязательств на 1 апреля 2025 года (открытая часть) составили 12 947,8 млрд рублей⁴⁰. Значительный объем непринятых бюджетных обязательств (более 100,0 млрд рублей) (открытая часть) отмечается по следующим главным распорядителям.

Главные распорядители с наибольшим объемом непринятых бюджетных обязательств

млрд руб.



Так, значительный уровень непринятых бюджетных обязательств сложился по Минпромторгу России (49,9 %), ФНС России (36,7 %), Судебному департаменту при Верховном Суде Российской Федерации (34 %).

При этом по результатам выборочного анализа установлено, что по ряду главных распорядителей объемы принятых бюджетных обязательств превышают лимиты бюджетных обязательств по состоянию на 1 апреля 2025 года.

Информация по отдельным главным распорядителям, по которым объемы бюджетных обязательств превышают лимиты бюджетных обязательств, представлена в следующей таблице.

40. По данным Отчета о кассовых поступлениях и выплатах федерального бюджета (оперативного), сформированного по данным Главной книги Федерального казначейства.

(млн рублей)

Наименование	Объем ⁴¹		
	распределенных ЛБО	принятых бюджетных обязательств	Отклонения (гр. 3 – гр. 2)
1	2	3	4
ППК «Единый заказчик»	164 085,4	184 608,7	20 523,3
Минтранс России	432 108,4	437 263,3	5 154,9

По ППК «Единый заказчик» объемы превышения бюджетных обязательств сформировались в основном в рамках предоставления бюджетных инвестиций на создание кампуса «Кампус УрФУ – центр цифровой трансформации» федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина», на создание инфраструктуры, необходимой для развития дополнительного образования и организации отдыха детей и их оздоровления, на создание объектов социального и производственного комплексов, в том числе объектов общегражданского назначения, жилья, инфраструктуры, и иных объектов, на создание кампуса «Интеллектуальное пространство будущего «Кампус Кантиана» федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Балтийский федеральный университет имени Иммануила Канта».

По Минтрансу России объемы превышения бюджетных обязательств сформировались в основном в рамках предоставления бюджетных инвестиций на реализацию мероприятий по развитию инфраструктуры железнодорожного транспорта, на создание объектов социального и производственного комплексов, в том числе объектов общегражданского назначения, жилья, инфраструктуры и иных объектов.

6.7. Сводной росписью с изменениями утверждены бюджетные ассигнования (открытая часть) по 80 главным распорядителям на реализацию структурных элементов, входящих в проектную часть госпрограмм, в сумме 10 752 357,6 млн рублей (41,1 % объема бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной росписью с изменениями на проектную и процессную части) и по 83 главным распорядителям – на реализацию структурных элементов, входящих в процессную часть госпрограмм, в сумме 15 438 709,7 млн рублей (58,9 %).

Исполнение расходов главными распорядителями по проектной и процессной частям госпрограмм составило 6 912 752,6 млн рублей (26,4 % показателя сводной росписи с изменениями).

41. По данным отчета о кассовых поступлениях и выплатах федерального бюджета (оперативного), сформированного по данным консолидированной Главной книги Федерального казначейства, по состоянию на 1 апреля 2025 года. Без учета принятых бюджетных обязательств на исполнение публичных нормативных обязательств.

Информация об исполнении расходов главными распорядителями в январе – марте 2025 года в разрезе проектной и процессной частей госпрограмм

млн руб.



6.7.1. По проектной части по Ространснадзору, ФАС России, Росаккредитации, Роспатенту, РАН, Судебному департаменту при Верховном Суде Российской Федерации исполнение не осуществлялось, на уровне менее 15 % исполнены расходы по 19 главным распорядителям.

По процессной части на низком уровне (менее 15 %) исполнены расходы по 9 главным распорядителям (Минпромторг России, Федеральная пробирная палата, Росархив, Росалкогольтабакконтроль, ФАС России, Минвостокразвития России, Ростехнадзор, Госкорпорация «Росатом», ППК «Единый заказчик»).

По 19 главным распорядителям с уровнем исполнения расходов по проектной части менее 15 % исполнение по процессной части осуществлено на уровне выше среднего (26,4 %), из них: по Россотрудничеству исполнение по проектной части составило 2 %, по процессной части – 35,7 %, Минспорту России – 6 % и 29,6 %, РАНХиГС – 8,6 % и 26,7 %, Минобрнауки России – 11,1 % и 32,2 % соответственно.

6.8. Информация об объемах расходов федерального бюджета по контрактируемым расходам⁴² (открытая часть) за январь – март 2024 и 2025 годов представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Код ВР	Наименование	Исполнено, 2024 год	Утвержден- ные ЛБО, 2025 год	Исполнено, 2025 год	Уровень исполне- ния, %	В % к 2024 году
1	2	3	4	5	6	7
200	Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд	614 281,2	2 791 046,0	601 814,4	21,6	98,0
323	Приобретение товаров, работ, услуг в пользу граждан в целях их социального обеспечения	1 903,6	13 920,4	2 517,9	18,1	132,3
400	Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	134 041,7	539 078,2	75 635,7	14,0	56,4
522	Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности	16 693,4	52 602,3	10 799,3	20,5	64,7
880	Специальные расходы	29 055,0	15 334,6	2 779,6	18,1	9,6
	Итого	795 975,0	3 411 981,5	693 546,8	20,3	87,1

В январе – марте 2025 года по сравнению с аналогичным периодом 2024 года объем контрактируемых расходов уменьшился на 102 428,1 млн рублей, или на 12,9 %, в основном за счет уменьшения расходов на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности (на 58 406,0 млн рублей, или на 43,6 %).

Уровень исполнения контрактируемых расходов (открытая часть) на 3,3 процентного пункта ниже показателя за аналогичный период 2024 года (23,6 %).

Необходимо отметить, что в целом исполнение контрактируемых расходов за январь – март 2025 года составило 33,7 % показателя ЛБО, что на 7,8 процентного пункта ниже уровня исполнения указанных расходов за аналогичный период 2024 года.

Исполнение контрактируемых расходов составило от 0,2 % утвержденных ЛБО по Росморречфлоту до 100 % по ФГБУК «Государственный Эрмитаж» и ФГБУ ВО «Российская академия живописи, ваяния и зодчества Ильи Глазунова».

Следует отметить, что уровень исполнения отдельных контрактируемых расходов по главным распорядителям средств федерального бюджета за январь – март 2025 года

42. Контрактируемые расходы включают расходы на закупку товаров, работ, услуг для государственных нужд, бюджетные инвестиции, а также субсидии на осуществление капитальных вложений бюджетным и автономным учреждениям, иным юридическим лицам и субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности.

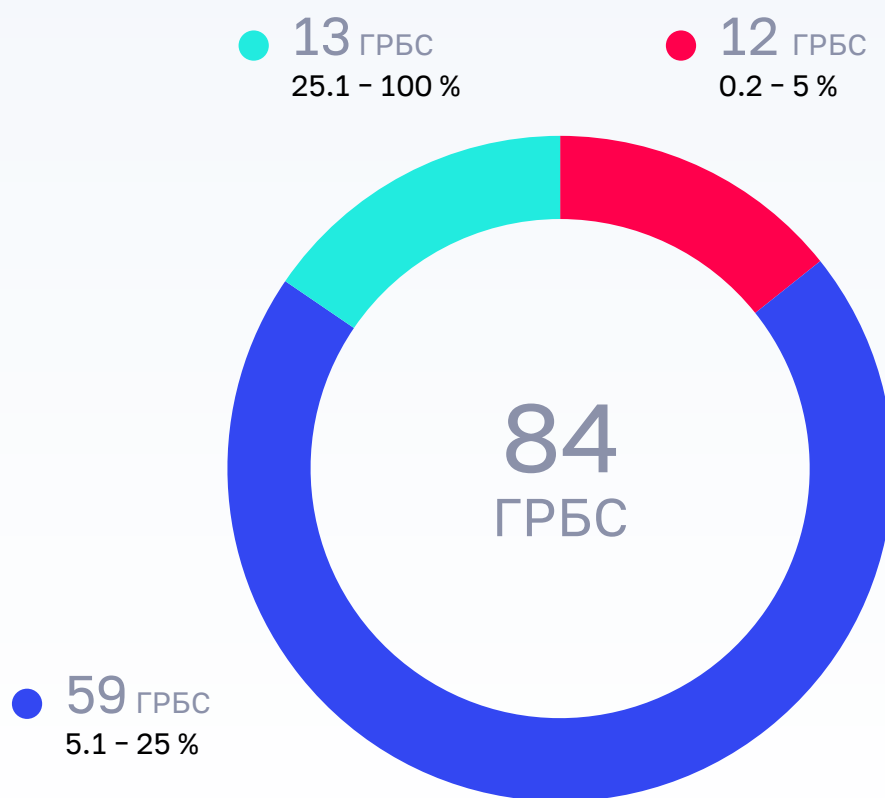
значительно ниже или выше показателей прогноза перечислений на 2025 год по состоянию на 1 января 2025 года, что может быть связано с недостаточно качественным прогнозированием соответствующими главными распорядителями средств федерального бюджета исполнения указанных расходов.

Перечень отдельных главных распорядителей (с объемом прогнозируемого исполнения контрактующих расходов более 0,5 млрд рублей) представлен в следующей таблице.

№ п/п	Главный распорядитель средств федерального бюджета	Прогноз перечислений по расходам на закупку товаров (работ, услуг) в январе – марте 2025 года по состоянию на 01.01.2025*, млн рублей	Объем исполнения расходов на закупку товаров (работ, услуг) в январе – марте 2025 года, млн рублей	Отклонение, %
1	2	3	5	6
1	Росавтодор	68 427,6	78 176,3	+14,2
2	Минздрав России	61 473,7	55 121,3	-10,3
3	Минпромторг России	21 589,8	18 921,2	-12,4
4	Минприроды России	10 948,0	9 446,0	-13,7
5	Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации	10 778,3	8 930,9	-17,1
6	Минцифры России	9 746,0	8 170,5	-16,2
7	Минкультуры России	4 536,0	1 316,6	-71,0
8	Федеральное казначейство	3 514,2	5 340,8	+52,0
9	ФТС России	3 180,3	3 461,0	+8,8
10	Росреестр	2 964,2	2 844,5	-4,0
11	Минтранс России	1 503,6	1 257,6	-16,4
12	Минфин России	1 163,0	1 013,1	-12,9
13	ППК «Единый заказчик в сфере строительства»	1 078,5	712,1	-34,0
14	Роснедра	1 029,6	253,9	-75,3
15	Росстандарт	643,4	672,8	+4,6
16	Роспотребнадзор	638,3	652,3	+2,2
17	Росимущество	627,7	495,9	-21,0
18	ФМБА России	613,6	314,9	-48,7
19	Росрыболовство	587,3	177,9	-69,7
20	Росстат	565,9	471,1	-16,7

* В соответствии с Прогнозом перечислений на 2025 год на начало года.

Анализ исполнения контрактующих расходов федерального бюджета по состоянию на 1 апреля 2025 года по главным распорядителям средств федерального бюджета



Бюджетные обязательства по контрактующим расходам (открытая часть) приняты в объеме 2 233 652,8 млн рублей, или 65,5 % ЛБО.

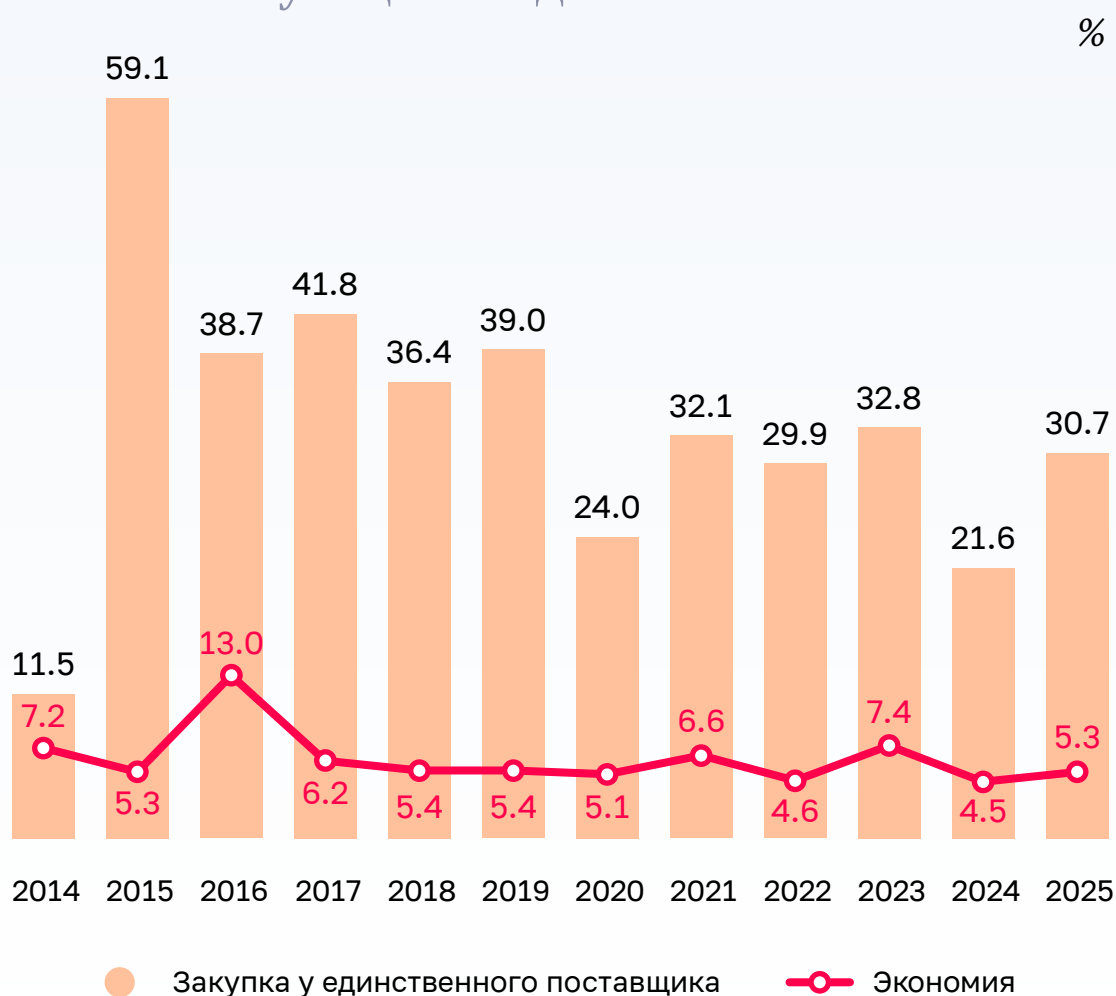
Отмечается низкий уровень принятых бюджетных обязательств в части расходов на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд по состоянию на 1 апреля 2025 года по следующим главным распорядителям:

- Минэкономразвития России – 9,8 % утвержденных ЛБО на указанные цели;
- Росгидромет – 12,1 %;
- Рослесхоз – 14,2 % и другим.

Высокий уровень принятия бюджетных обязательств в части расходов на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд отмечается по следующим главным распорядителям:

- Госкорпорация «Роскосмос» – 90,4 %;
- Минприроды России – 89,7 %;
- Росморречфлот – 87,5 %;
- Росстандарт – 86,9 %;
- Росавиация – 80,1 % и другим.

Анализ динамики доли закупок у единственного поставщика в общем объеме закупок товаров, работ и услуг, а также сложившегося уровня экономии средств за январь – март соответствующего года



По данным единой информационной системы в сфере закупок, за январь – март 2025 года заключено 110 577 контрактов (федеральный уровень), что на 7,5 % меньше показателя за аналогичный период 2024 года. Общая стоимость заключенных контрактов за январь – март 2025 года увеличилась по сравнению с аналогичным показателем в 2024 году на 19,7 %.

Отмечается увеличение за январь – март 2025 года объема контрактов (по сумме), заключенных по итогам закупки у единственного поставщика, по сравнению с аналогичным периодом 2024 года: с 86,0 млрд рублей (21,6 % объема контрактов) до 146,5 млрд рублей (30,7 %), или в 1,7 раза.

Экономия средств по результатам осуществления процедур закупок за январь – март 2025 года на федеральном уровне составила 17,8 млрд рублей и увеличилась на 5,0 млрд рублей по сравнению с аналогичным периодом 2024 года (12,8 млрд рублей). При этом отношение объема экономии и начальной максимальной цены контрактов составило 5,3 %, что на 0,8 процентного пункта выше показателя за аналогичный период 2024 года (4,5 %).

Сведения о государственных контрактах (по результатам анализа государственных контрактов с ценой выше 1,0 млрд рублей, по данным единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС «Риск-мониторинг») с выявленными рисками и признаками нарушений представлены в аналитической записке о ходе исполнения федерального бюджета за январь – март 2025 года, содержащей сведения ограниченного распространения с пометкой «Для служебного пользования».

7. Анализ формирования и использования резервных средств, включая резервный фонд Правительства Российской Федерации

7.1. Федеральным законом № 419-ФЗ бюджетные ассигнования зарезервированы в объеме 785 754,3 млн рублей (открытая часть).

По состоянию на 1 апреля 2025 года в сводную роспись внесены изменения, предусматривающие увеличение зарезервированных бюджетных ассигнований на 612 372,6 млн рублей, приняты решения об их использовании в объеме 400 945,9 млн рублей. Таким образом, зарезервированные бюджетные ассигнования распределены на уровне 28,7 % общего объема (по состоянию на 1 апреля 2024 года распределение зарезервированных бюджетных ассигнований осуществлено на уровне 23,6 % общего объема).

Данные об изменении объема зарезервированных бюджетных ассигнований по состоянию на 1 апреля 2025 года (открытая часть) представлены в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование показателя	Зарезервированные бюджетные ассигнования на 2025 год, утвержденные Федеральным законом № 419-ФЗ	Увеличение бюджетных ассигнований	Использование бюджетных ассигнований	Зарезервированные бюджетные ассигнования в соответствии со сводной росписью с изменениями по состоянию на 1 апреля 2025 года
Зарезервированные бюджетные ассигнования из них:	785 754,3	612 372,6	400 945,9	997 181,0
резервный фонд Правительства Российской Федерации	70 000,0	585 549,6	236 303,9	419 245,6
резервный фонд Президента Российской Федерации	10 000,0	6 986,5	1 481,2	15 505,3

По состоянию на 1 апреля 2025 года объем зарезервированных бюджетных ассигнований в соответствии со сводной росписью с изменениями (открытая часть) составляет 997 181,0 млн рублей (из них резервный фонд Правительства Российской Федерации – 419 245,6 млн рублей, или 42,0 % общего объема зарезервированных бюджетных ассигнований, резервный фонд Президента Российской Федерации – 15 505,3 млн рублей, или 1,6 %), что на 112 854,1 млн рублей меньше показателя аналогичного периода 2024 года (на 1 апреля 2024 года – 1 110 035,1 млн рублей) и на 238 426,7 млн рублей больше зарезервированного объема бюджетных ассигнований на 2025 год, утвержденного Федеральным законом № 419-ФЗ.

7.2. Федеральным законом № 419-ФЗ бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации предусмотрены на 2025 год в объеме 70 000,0 млн рублей.

По состоянию на 1 апреля 2025 года в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации и Комиссии Федерального Собрания Российской Федерации по перераспределению бюджетных ассигнований в текущем финансовом году и плановом периоде (далее – Комиссия по перераспределению) в сводную роспись внесены изменения, предусматривающие увеличение объема бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации на 585 549,6 млн рублей и его уменьшение на 236 303,9 млн рублей.

7.2.1. В соответствии с пунктом 7 статьи 217, пунктом 4 статьи 94, пунктом 4² статьи 132, пунктом 3 статьи 132¹ и пунктом 5¹ статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации, на основании трех распоряжений Правительства Российской Федерации, а также шести решений Комиссии по перераспределению внесены изменения в показатели сводной росписи, предусматривающие увеличение объема резервного фонда Правительства Российской Федерации на 585 549,6 млн рублей. Информация об источниках увеличения резервного фонда Правительства Российской Федерации приведена на следующей диаграмме.

Анализ поступления средств в резервный фонд Правительства Российской Федерации



- **412 387.9** млн рублей
по принятым решениям Комиссии по перераспределению
(в том числе уменьшение бюджетных ассигнований
на предоставление межбюджетных трансфертов СФР)
- **173 071.7** млн рублей
не использованные в 2024 году остатки средств федерального бюджета,
поступившие по распоряжениям Правительства Российской Федерации
- **90.0** млн рублей
бюджетные ассигнования, по которым на 1 января 2025 года
отсутствует соглашение на предоставление субсидии,
поступившие по распоряжению Правительства Российской Федерации

Следует отметить, что по состоянию на 1 апреля 2025 года в сводную роспись не внесены изменения по увеличению средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в объеме 1 616,4 млн рублей⁴³, предусмотренному распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 марта 2025 г. № 759-р и решением Комиссии по перераспределению от 30 марта 2025 г. № 1188.

7.2.2. В соответствии с пунктом 4 Положения № 1846 в I квартале 2025 года Правительством Российской Федерации принято 53 решения о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации (57 с учетом распоряжений о внесении изменений в ранее принятые решения и принятых в 2024 году о выделении бюджетных ассигнований в 2025 году), а также одно постановление Правительства Российской Федерации о выделении средств из резервного фонда Правительства Российской Федерации. Общий объем принятых Правительством Российской Федерации решений о выделении в 2025 году бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации составил 277 846,4 млн рублей⁴⁴.

На основании решений Правительства Российской Федерации в I квартале 2025 года внесены изменения в сводную роспись о выделении из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетных ассигнований на сумму 236 303,9 млн рублей⁴⁴, что составляет 36,0 % объема бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации. Направления распределения средств резервного фонда Правительства Российской Федерации по группам видов расходов представлены на следующей диаграмме.

43. Изменения в сводную роспись, предусматривающие увеличение средств резервного фонда Правительства Российской Федерации на 189,7 млн рублей, внесены 2 апреля 2025 года, на 1 426,7 млн рублей – 3 апреля 2025 года.

44. С учетом принятых Правительством Российской Федерации решений, содержащих сведения ограниченного распространения.

Направления распределения средств резервного фонда Правительства Российской Федерации по группам видов расходов



Выборочный анализ внесения изменений в сводную роспись показал, что по 16 решениям⁴⁴, принятым в 2025 году о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации в объеме 10 678,6 млн рублей, по состоянию на 1 апреля 2025 года изменения в сводную роспись не внесены, по 3 решениям⁴⁴ – изменения в сводную роспись внесены не в полном объеме на общую сумму 16 943,3 млн рублей.

Информация о принятых решениях о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации, по которым изменения в сводную роспись не внесены либо внесены не в полном объеме (открытая часть), представлена в таблице 1 приложения № 2 к аналитической записке.

На основании решений Правительства Российской Федерации в I квартале 2025 года средства резервного фонда Правительства Российской Федерации в соответствии со сводной росписью (открытая часть) направлены в основном на⁴⁵:

- оказание финансовой помощи гражданам, выплаты единовременной материальной помощи, компенсационных выплат единовременного пособия и ежемесячных выплат гражданам (32 203,7 млн рублей);
- на поддержку предприятий агропромышленного комплекса, сельскохозяйственных товаропроизводителей, субъектов малого и среднего предпринимательства в сфере промышленности, а также юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (6 439,5 млн рублей);
- мероприятия по проведению работ (оказание услуг) по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации, обусловленной разливом нефтепродуктов в результате крушения танкеров (1 500,0 млн рублей);
- на выполнение работ по восстановлению 3 берегоукрепительных сооружений в Республике Крым и объекта культурного наследия федерального значения «Усадьба «Высокое» (Смоленская область) (1 117,5 млн рублей);
- и другие мероприятия.

Выборочный анализ использования бюджетных ассигнований, выделенных из резервного фонда Правительства Российской Федерации на реализацию отдельных решений, показал, что по состоянию на 1 апреля 2025 года по Минпромторгу России, Минприроды России, Минстрою России, Минсельхозу России, Минэкономразвития России и Минфину России исполнение бюджетных ассигнований не осуществлялось (таблица 2 приложения № 2 к аналитической записке).

По состоянию на 1 апреля 2025 года объем резервного фонда Правительства Российской Федерации составил 419 245,6 млн рублей, что на 13 107,0 млн рублей меньше показателя аналогичного периода 2024 года (на 1 апреля 2024 года – 432 352,6 млн рублей).

45. По экспертной оценке Счетной палаты, на основании нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, решений Комиссии по перераспределению, а также пояснительной записки, финансово-экономического обоснования к проектам распоряжений Правительства Российской Федерации.

7.3. Федеральным законом № 419-ФЗ бюджетные ассигнования резервного фонда Президента Российской Федерации на 2025 год предусмотрены в объеме 10 000,0 млн рублей.

В соответствии с пунктом 4 статьи 94 Бюджетного кодекса Российской Федерации в сводную роспись внесены изменения, предусматривающие увеличение объема резервного фонда Президента Российской Федерации на 6 986,5 млн рублей за счет не использованных в 2024 году остатков средств федерального бюджета, образовавшихся на 1 января 2025 года.

В соответствии с пунктом 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации в сводную роспись внесены изменения о выделении из резервного фонда Президента Российской Федерации бюджетных ассигнований на основании распоряжений Президента Российской Федерации от 18 сентября 2024 г. № 289-рп, от 29 октября 2024 г. № 353-рп, от 20 декабря 2024 г. № 413-рп и от 3 февраля 2025 г. № 31-рп на общую сумму 1 481,2 млн рублей, или 8,7 % объема бюджетных ассигнований резервного фонда Президента Российской Федерации.

По состоянию на 1 апреля 2025 года по распоряжению от 3 февраля 2025 г. № 31-рп, кассовое исполнение по расходам федерального бюджета составило 100 %, по распоряжениям от 18 сентября 2024 г. № 289-рп и от 20 декабря 2024 г. № 413-рп – от 0,9 % до 51,5 %, по распоряжению от 29 октября 2024 г. № 353-рп исполнение не осуществлялось.

По состоянию на 1 апреля 2025 года объем резервного фонда Президента Российской Федерации составил 15 505,3 млн рублей, что на 321,1 млн рублей, или на 2,1 %, больше показателя аналогичного периода 2024 года (на 1 апреля 2024 года – 15 184,2 млн рублей).

8. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации

8.1. Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации (далее – межбюджетные трансферты), предусмотренные Федеральным законом № 419-ФЗ, составляют 8,3 % общего объема расходов федерального бюджета.

Информация об исполнении межбюджетных трансфертов за январь – март 2025 года представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование	Утверждено Федераль- ным законом № 419-ФЗ	Сводная ропись на 01.04.2025	% изме- нений	Кассовое исполне- ние на 01.04.2025	% исполнения сводной рописи	% к соот- ветству- ющему периоду 2024 года	Справочно: % исполнения сводной рописи на 01.04.2024
Межбюджетные трансферты в том числе:	3 443 828,9	3 549 576,0	103,1	761 299,6	21,4	95,8	23,4
дотации	1 280 102,2	1 293 209,2	101,0	288 716,1	22,3	88,4	25,8
субсидии	1 658 718,2	1 692 966,0	102,1	311 029,5	18,4	90,3	20,7
субвенции	328 575,8	329 383,3	100,2	92 878,9	28,2	104,4	28,3
иные межбюджетные трансферты	176 432,7	234 017,5	132,6	68 675,1	29,3	в 2 раза	23,3

Уровень исполнения межбюджетных трансфертов за январь – март 2025 года сложился ниже аналогичного показателя за 2024 год на 2 процентных пункта, при этом по иным межбюджетным трансфертам указанный показатель увеличился на 6 процентных пунктов.

8.2. В январе – марте 2025 года сводной росписью с изменениями межбюджетные трансферты увеличены на 105 747,1 млн рублей, или на 3,1 %, за счет выделения дополнительных средств на реализацию мероприятий государственных программ Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» (32 054,1 млн рублей), «Развитие здравоохранения» (23 808,1 млн рублей), «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (16 195,9 млн рублей), на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов (13 107,0 млн рублей), а также за счет неиспользованных остатков бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление межбюджетных трансфертов в 2024 году на оплату заключенных государственных (муниципальных) контрактов (10 553,3 млн рублей).

8.3. В январе – марте 2025 года объем межбюджетных трансфертов увеличен за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации на сумму 56 813,6 млн рублей, в том числе увеличен объем дотаций на 344,5 млн рублей, субсидий – на 21 826,8 млн рублей, иных межбюджетных трансфертов – на 34 642,3 млн рублей. Исполнение указанных межбюджетных трансфертов составляет 30 854,1 млн рублей, или 54,3 % показателя сводной росписи с изменениями, в том числе по субсидиям – 66 %, иным межбюджетным трансфертам – 47,5 %, по дотациям кассовое исполнение не осуществлялось.

Одновременно в показатели сводной росписи внесены изменения, предусматривающие увеличение объема резервного фонда Правительства Российской Федерации за счет не использованных по состоянию на 1 января 2025 года субсидий и иных межбюджетных трансфертов, возвращенных в доходы федерального бюджета (на 1 426,7 млн рублей)⁴⁶, а также за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных Минэкономразвития России на 2025 год на предоставление субсидии на реализацию мероприятий по социально-экономическому развитию федеральной территории «Сириус», по которой на 1 января 2025 года отсутствует соглашение (на 90,0 млн рублей)⁴⁷.

8.4. В январе – марте 2025 года по сравнению с аналогичным периодом 2024 года перечисление межбюджетных трансфертов субъектам Российской Федерации уменьшилось на 33 029,0 млн рублей, или на 4,2 %, что обусловлено снижением объемов дотаций и субсидий при увеличении объемов иных межбюджетных трансфертов и субвенций.

Информация об исполнении межбюджетных трансфертов в январе – марте 2024 и 2025 годов представлена на следующей диаграмме.

46. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 марта 2025 г. № 759-р на основании пункта 5.1 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

47. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 февраля 2025 г. № 374-р. По информации федеральной территории «Сириус» разработка индивидуальной программы запланирована по итогам определения основных параметров стратегии социально-экономического развития федеральной территории «Сириус», в связи с чем заключение соглашения о предоставлении субсидии на реализацию мероприятий индивидуальной программы федеральной территории «Сириус» до ее разработки и утверждения не представляется возможным.

Исполнение межбюджетных трансфертов в январе – марте в 2024 и 2025 годах

млрд руб.



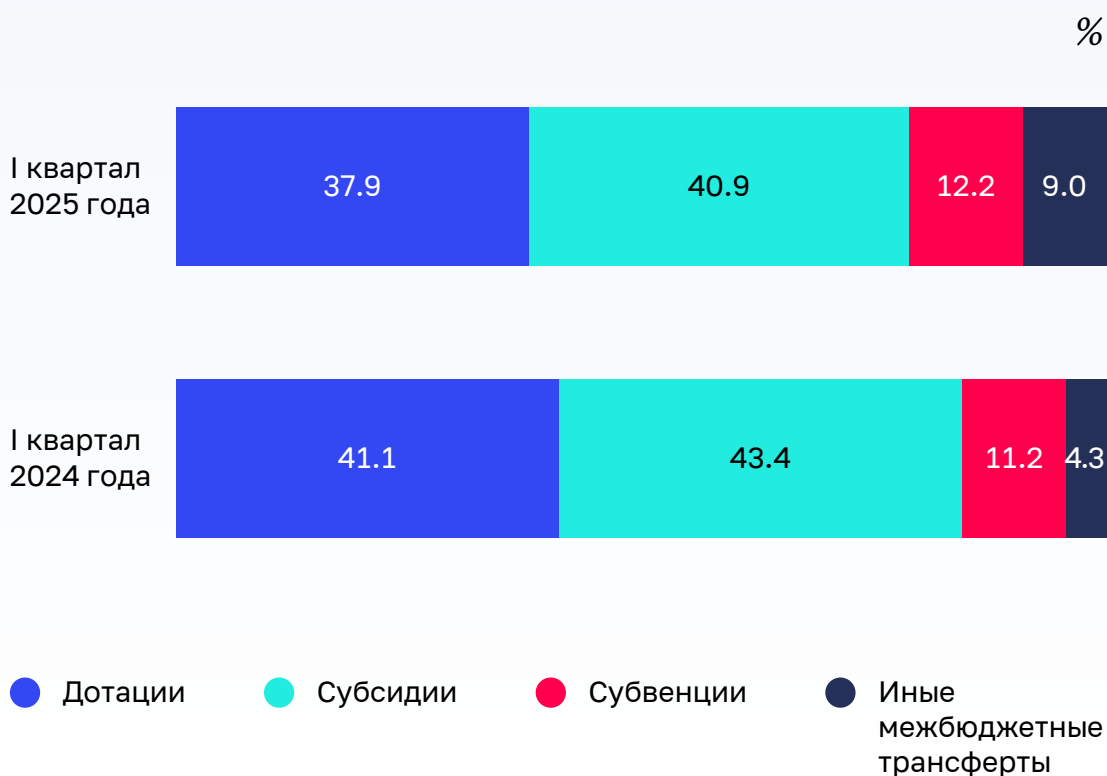
Уменьшение объема дотаций (на 38 069,0 млн рублей) связано с уменьшением перечислений дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов. Уменьшение объема субсидий (на 33 557,8 млн рублей) обусловлено в основном завершением реализации в 2024 году ряда федеральных проектов («Современная школа», «Развитие туристической инфраструктуры» и другие), финансовое обеспечение которых осуществлялось в том числе за счет межбюджетных субсидий.

Увеличение объема иных межбюджетных трансфертов (на 34 673,0 млн рублей) связано с выделением дополнительных средств в форме иных межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий федерального проекта «Содействие субъектам Российской Федерации в реализации адресной социальной поддержки граждан». Увеличение объема субвенций (на 3 924,8 млн рублей) связано

с увеличением расходов на комплекс процессных мероприятий «Предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан».

В результате в январе – марте 2025 года по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года изменилась структура межбюджетных трансфертов, которая представлена на следующей диаграмме.

Структура межбюджетных трансфертов по формам их предоставления субъектам Российской Федерации из федерального бюджета в январе – марте в 2024 и 2025 годах



8.5. Количество межбюджетных трансфертов, предусмотренных сводной росписью по состоянию на 1 апреля 2025 года, увеличилось по сравнению с аналогичным показателем, предусмотренным Федеральным законом № 419-ФЗ, на 14,5 %, при этом количество иных межбюджетных трансфертов увеличилось в 2,5 раза.

Информация о количестве межбюджетных трансфертов по формам их предоставления регионам из федерального бюджета в 2025 году представлена в следующей таблице.

	Предусмотрено Федеральным законом № 419-ФЗ	Предусмотрено сводной бюджетной росписью на 01.04.2025	Кассовое исполнение на 01.04.2025
Межбюджетные трансферты всего	262	300	213
в том числе:			
Дотации	10	12	8
Субсидии	206	223	149
Субвенции	33	33	31
Иные межбюджетные трансферты	13	32	25

Кассовое исполнение в январе – марте 2025 года не осуществлялось в полном объеме по 87 межбюджетным трансфертам, из них бюджетные ассигнования по 75 трансфертам (86,2 %) предусмотрены Федеральным законом № 419-ФЗ.

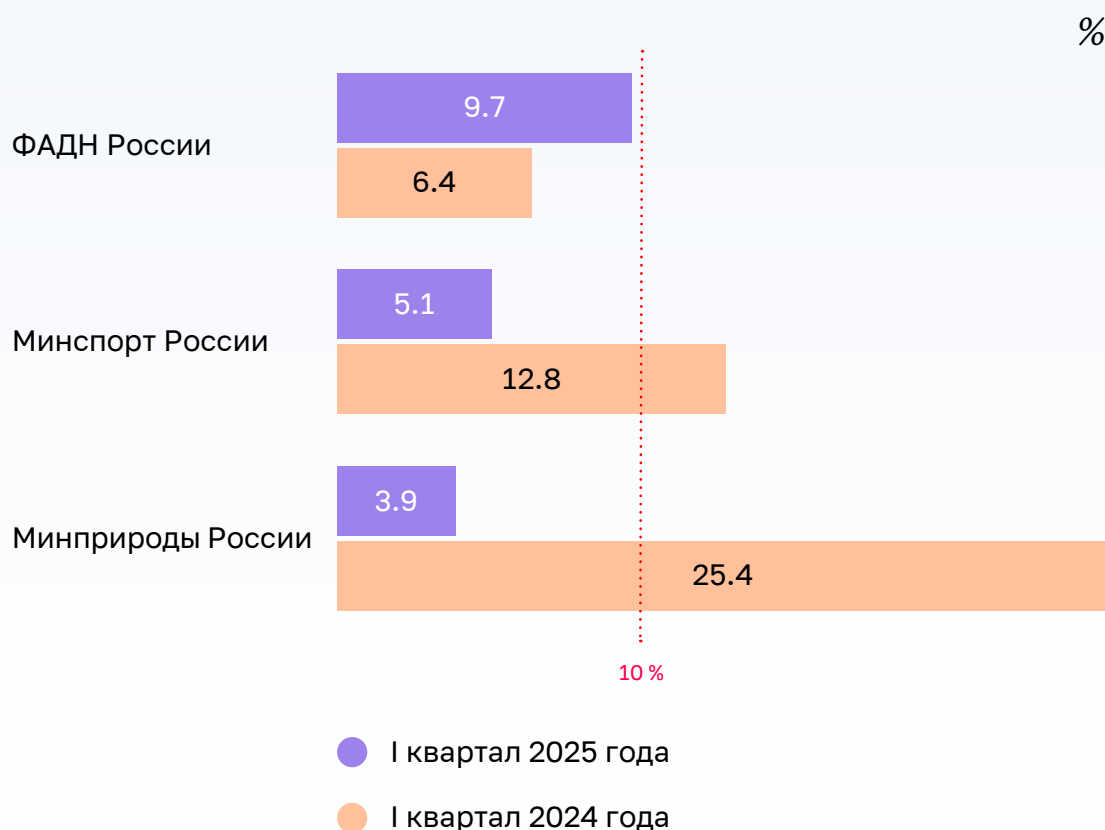
8.6. Межбюджетные трансферты из федерального бюджета в январе – марте 2025 года предоставляются в рамках 36 государственных программ Российской Федерации (далее – госпрограмма). Объем бюджетных ассигнований, перечисленных в рамках госпрограмм, составляет 754 647,1 млн рублей, или 21,4 % объема программных бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной росписью с изменениями. По непрограммным направлениям деятельности (функциям) федеральных государственных органов межбюджетные трансферты перечислены в объеме 6 652,5 млн рублей, или 35,9 % объема бюджетных ассигнований по непрограммным направлениям, предусмотренных сводной росписью с изменениями⁴⁸. Уровень исполнения расходов по 7 госпрограммам составил менее 10 % показателя сводной росписи с изменениями⁴⁹. По 2 госпрограммам исполнение не осуществлялось («Информационное общество» и «Развитие рыбохозяйственного комплекса»).

-
48. Сводной росписью с изменениями межбюджетные трансферты по непрограммным направлениям деятельности (функциям) федеральных государственных органов предусмотрены в сумме 18 512,5 млн рублей, в том числе по направлению деятельности «Развитие пенсионной системы Российской Федерации» – в сумме 12 762,5 млн рублей, что связано с выделением Минстрою России бюджетных ассигнований на предоставление дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области в целях пенсионного обеспечения граждан, проживающих на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области. Кассовое исполнение составило 48,4 %.
49. Госпрограмма «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации» (0,6 %), госпрограмма «Развитие туризма» (1,5 %), госпрограмма «Охрана окружающей среды» (2,5 %), госпрограмма «Развитие физической культуры и спорта» (5,1 %), госпрограмма «Доступная среда» (7,1 %), Государственная программа эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации (8,3 %), госпрограмма «Социально-экономическое развитие Калининградской области» (9,9 %).

Межбюджетные трансферты предоставлены в рамках 12 разделов классификации расходов бюджетов. Уровень исполнения ниже 10 % показателя сводной росписи с изменениями сложился по двум разделам: «Охрана окружающей среды» (3,1 %) и «Физическая культура и спорт» (5,3 %).

8.7. Исполнение расходов федерального бюджета по межбюджетным трансфертам в январе – марте 2025 года осуществляли 34 главных распорядителя. Уровень исполнения расходов по 3 главным распорядителям составил менее 10 % показателя сводной росписи с изменениями (за январь – март 2024 года по 5 главным распорядителям), информация по которым представлена на следующей диаграмме.

Главные распорядители с наименьшим уровнем исполнения расходов по межбюджетным трансфертам в январе – марте 2025 года



Не осуществлялось перечисление межбюджетных трансфертов 4 главными распорядителями (Минцифры России, Росрыболовством, Россельхознадзором, ФАС России).

8.8. Основными причинами неисполнения или низкого уровня исполнения межбюджетных трансфертов являются:

- позднее проведение конкурсных процедур, а также отказ от их проведения и необходимость повторного проведения аукционов на определение подрядных организаций;
- прохождение в настоящее время государственной экспертизы проектной документации;
- корректировка сметной документации в связи с ростом цен на стройматериалы;
- нарушение графика выполнения работ, сроков поставки оборудования в регионах;
- предоставление средств под фактическую потребность (оплата фактически выполненных работ (услуг);
- проведение конкурсного отбора начиная со II квартала 2025 года;
- позднее начало сезона дорожных работ в регионах Дальневосточного федерального округа в связи с климатическими особенностями;
- планирование кассовых перечислений по межбюджетным трансфертам в II–IV кварталах 2025 года (в соответствии с кассовым планом).

8.9. Выборочный анализ соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации (далее – соглашение) выявил нарушения сроков заключения соглашений, установленных распоряжениями Правительства Российской Федерации.

Так, в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 февраля 2025 г. № 444-р (далее – распоряжение № 444-р) Минэнерго России предусмотрены бюджетные ассигнования (1 000,0 млн рублей) на предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам 55 субъектов Российской Федерации на софинансирование расходов по предоставлению субсидий льготным категориям граждан на покупку и установку газоиспользующего оборудования, проведение работ при социальной газификации (догазификации) со сроком заключения соглашений не позднее 20-го рабочего дня после вступления в силу распоряжения.

В нарушение пункта 3 распоряжения № 444-р Минэнерго России заключило соглашения с 14 субъектами Российской Федерации позже установленного срока (от 2 до 13 календарных дней).

Отдельными главными распорядителями не осуществлен надлежащий контроль за соблюдением субъектами Российской Федерации условий предоставления межбюджетных трансфертов и других обязательств, предусмотренных соглашениями. Так, выборочной проверкой исполнения субъектами Российской Федерации условий соглашений, заключенных с Минтрансом России⁵⁰ и Росавтодором⁵¹, установлено нарушение сроков представления 5 субъектами Российской Федерации ежемесячной и ежеквартальной отчетности.

Информация о ходе исполнения консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации за январь – март 2025 года представлена в приложении № 3 к настоящей аналитической записке.

50. Пермский край, Ростовская область, Саратовская область.

51. Республика Тыва, Магаданская область.

9. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на капитальные вложения в рамках реестра объектов капитального строительства, объектов недвижимого имущества, строительство (реконструкция, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение) или приобретение которых осуществляется (планируется осуществлять) за счет средств федерального бюджета

9.1. Объем бюджетных ассигнований на 2025 год на осуществление капитальных вложений в соответствии с реестром объектов капитального строительства, объектов недвижимого имущества, строительство (реконструкция, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение) или приобретение которых осуществляется (планируется осуществлять) за счет средств федерального бюджета (далее – реестр объектов), с учетом изменений на 1 апреля 2025 года составил 1 078 764,0 млн рублей, что на 68 260,6 млн рублей, или на 6,8 %, больше первоначального объема на указанные цели, предусмотренного сводной росписью (1 010 503,4 млн рублей).

9.1.1. Так, в ходе исполнения федерального бюджета в I квартале 2025 года указанные бюджетные ассигнования увеличены в объеме остатка не исполненных в 2024 году бюджетных обязательств⁵², на 19 695,2 млн рублей, из них Росрыболовству на 191,2 млн рублей (по 2 объектам⁵³), ФНС России – на 321,3 млн рублей (по 1 объекту⁵⁴), Минсельхозу России – на 154,7 млн рублей (по 2 мероприятиям⁵⁵).

9.2. По данным компонента управления капитальными вложениями ГИИС «Электронный бюджет» (далее – компонент УКВ) в реестр объектов на 1 апреля 2025 года включено 194 объекта (по 21 главному распорядителю средств федерального бюджета), по которым отсутствует проектная документация с положительным заключением государственной экспертизы, с объемом бюджетных ассигнований

-
52. Пункт 4 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496.
53. По объектам «Создание селекционно-племенного центра рыбоводства в Республике Карелия» – 161,9 млн рублей, «Реконструкция объектов федеральной собственности морского терминала, предназначенного для комплексного обслуживания судов рыбопромыслового флота в морском порту Петропавловск-Камчатский» – 29,3 млн рублей.
54. «Строительство административного здания для размещения территориальных органов ФНС России по Республике Саха (Якутия), г. Якутск».
55. Мероприятие по развитию жилищного строительства на сельских территориях и повышению уровня благоустройства домовладений (КБК 082 1403 4820155760 523) – 7,9 млн рублей и мероприятие по реализации проектов комплексного развития сельских территорий (сельских агломераций) (КБК 082 1403 4820455760 523) – 146,8 млн рублей.

на 2025 год в сумме 113 626,4 млн рублей, или 10,5 % объема бюджетных ассигнований на капитальные вложения в соответствии с реестром объектов (1 078 764,0 млн рублей).

Так, по состоянию на 1 апреля 2025 года отсутствует проектная документация с положительным заключением государственной экспертизы по:

- 71 объекту Росавтодора (с объемом бюджетных ассигнований на 2025 год в сумме 25 280,4 млн рублей);
- 34 – Минтранса России (28 962,6 млн рублей);
- 23 – ППК «Единый заказчик» (16 756,3 млн рублей);
- 10 – Минстроя России (8 979,7 млн рублей);
- 8 – Минсельхоза России (2 527,5 млн рублей);
- 6 – НИЦ «Курчатовский институт» (7 712,9 млн рублей);
- 6 – Роспотребнадзора (2 669,0 млн рублей);
- 3 – Минздрава России (6 804,1 млн рублей) и другим.

9.3. В соответствии с подпунктом 2 пункта 9 Порядка № 39н, лимиты бюджетных обязательств (далее – ЛБО) не утверждаются по расходам на реализацию инвестиционных проектов строительства, реконструкции, и (или) на приобретение объектов недвижимого имущества, по которым отсутствует принятый акт (решение) об осуществлении капитальных вложений и (или) детализация мероприятий, предусмотренных указанным актом (решением), до конкретных объектов капитального строительства и (или) приобретаемых объектов недвижимого имущества.

ЛБО по расходам на реализацию инвестиционных проектов строительства, реконструкции (на приобретение объектов недвижимого имущества) в соответствии с реестром объектов, не утвержденных Минфином России, на 1 апреля 2025 года составляет 238 707,6 млн рублей⁵⁶, или 27,8 % общего объема бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений без учета специальных работ, входящих в государственный оборонный заказ, и расходов на исполнение судебных решений (858 853,6 млн рублей), что на 205 538,9 млн рублей, или в 7,2 раза, больше соответствующего показателя на 1 апреля 2024 года (33 168,7 млн рублей).

За январь – март 2025 года объем ЛБО на осуществление капитальных вложений в соответствии с реестром объектов, не утвержденных Минфином России, уменьшился на 43 903,4 млн рублей, или на 15,5 %, за счет принятия необходимых правовых актов (актов, решений), проведения пообъектной детализации мероприятий.

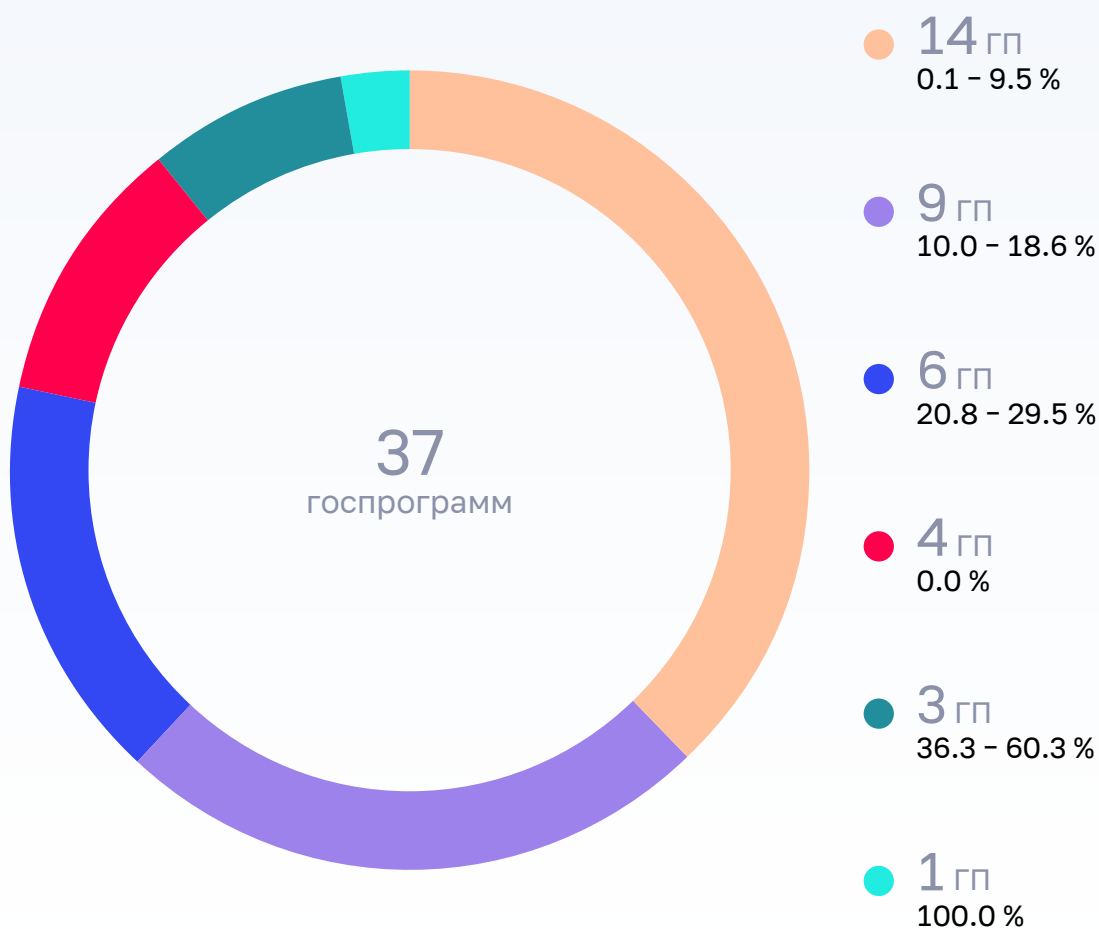
56. В соответствии с оперативной информацией Минфина России об исполнении федерального бюджета за январь – март 2025 года (238 707,7 млн рублей) без учета неутвержденных ЛБО на исполнение судебных актов (0,1 млн рублей).

Вместе с тем, в соответствии со сведениями о сводной бюджетной росписи федерального бюджета и лимитах бюджетных обязательств по расходам, связанным с осуществлением капитальных вложений по объектам капитального строительства и объектам недвижимого имущества, а также их изменении на финансовый год и на плановый период (ф. 0501080), объем соответствующих неутвержденных ЛБО составляет 242 307,6 млн рублей.

9.4. Кассовое исполнение расходов на капитальные вложения в соответствии с реестром объектов за январь – март 2025 года, по данным Минфина России, составило 124 434,9 млн рублей или 11,5 % объема бюджетных ассигнований на данные цели, предусмотренных сводной росписью с изменениями (1 078 764,0 млн рублей), что на 5,1 процентного пункта ниже, чем за аналогичный период 2024 года (215 620,9 млн рублей, или 16,6 %).

9.4.1. В I квартале 2025 года капитальные вложения в соответствии с реестром объектов предусмотрены в рамках 37 государственных программ Российской Федерации (далее – госпрограмма, ГП) и 5 непрограммных направлений деятельности.

Структура уровня исполнения расходов на капитальные вложения в соответствии с реестром объектов за январь – март 2025 года в разрезе госпрограмм



В январе – марте 2025 года не осуществлялись кассовые расходы на капитальные вложения в объекты в рамках 4 госпрограмм, в том числе:

- «Доступная среда»;
- «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений»;
- «Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности»;
- «Восстановление и социально-экономическое развитие Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области».

Наименьший уровень исполнения расходов на капитальные вложения в объекты в январе – марте 2025 года отмечается по 2 госпрограммам:

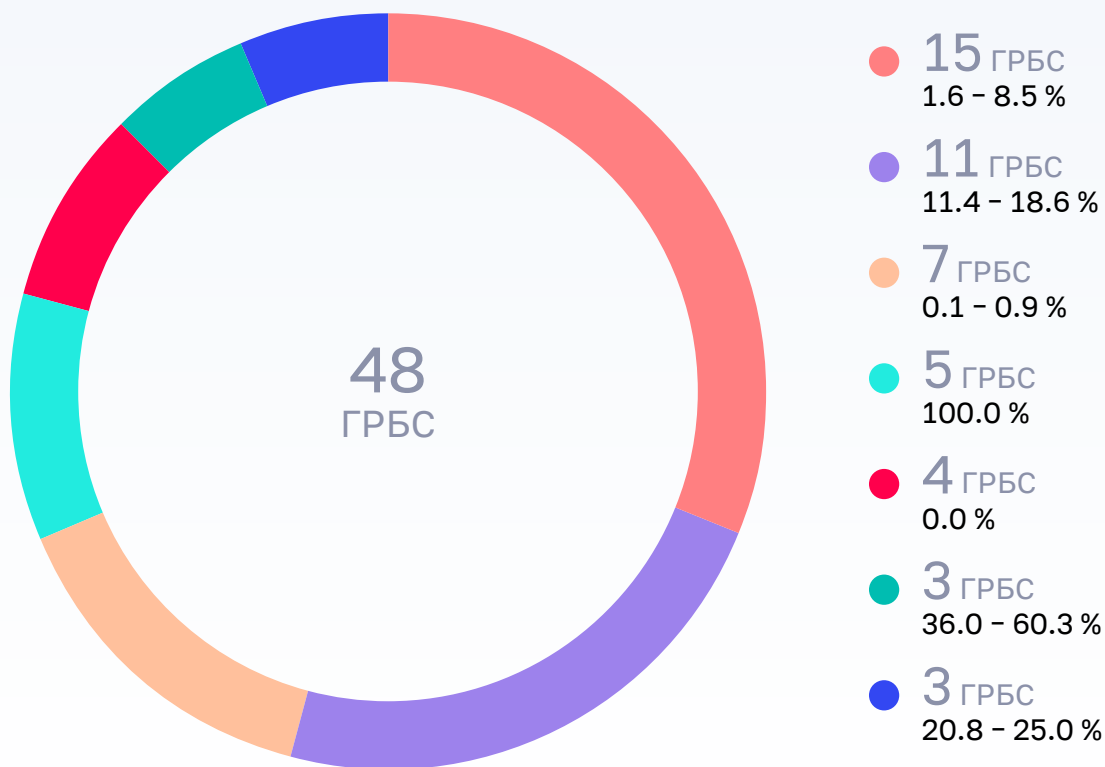
- «Экономическое развитие и инновационная экономика» (0,1%);
- «Развитие атомного энергопромышленного комплекса» (0,2%).

В полном объеме (100,0 % показателя сводной росписи с изменениями) расходы на капитальные вложения в соответствии с реестром объектов исполнены по 1 госпрограмме развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

Уровень исполнения расходов по непрограммному направлению деятельности «Реализация функций иных федеральных органов государственной власти» составил 0,4 %, «Обеспечение деятельности отдельных федеральных государственных органов» – 2,3 %.

9.4.2. Структура уровня исполнения расходов на капитальные вложения в соответствии с реестром объектов в январе – марте 2025 года в разрезе 48 главных распорядителей средств федерального бюджета представлена на следующей диаграмме.

Структура уровня исполнения расходов на капитальные вложения в январе – марте 2025 года



По состоянию на 1 апреля 2025 года не осуществлялись расходы на капитальные вложения в объекты по ряду главных распорядителей (из них Минцифры России, Ространснадзор).

В полном объеме (100,0 %) исполнены бюджетные ассигнования на данные цели Россельхознадзором (508,5 млн рублей), Росавиацией (500,0 млн рублей), ФГБУК «Государственный Эрмитаж» (149,0 млн рублей), ФГБОУ ВО «Российская академия живописи, ваяния и зодчества Ильи Глазунова» (79,3 млн рублей) и Росприроднадзором (28,3 млн рублей).

9.5. По данным компонента УКВ, в 2025 году к вводу в эксплуатацию предусмотрено 248 объектов, включенных в реестр объектов, из которых в январе – марте 2025 года введено 5 объектов⁵⁷, или 2 % количества.

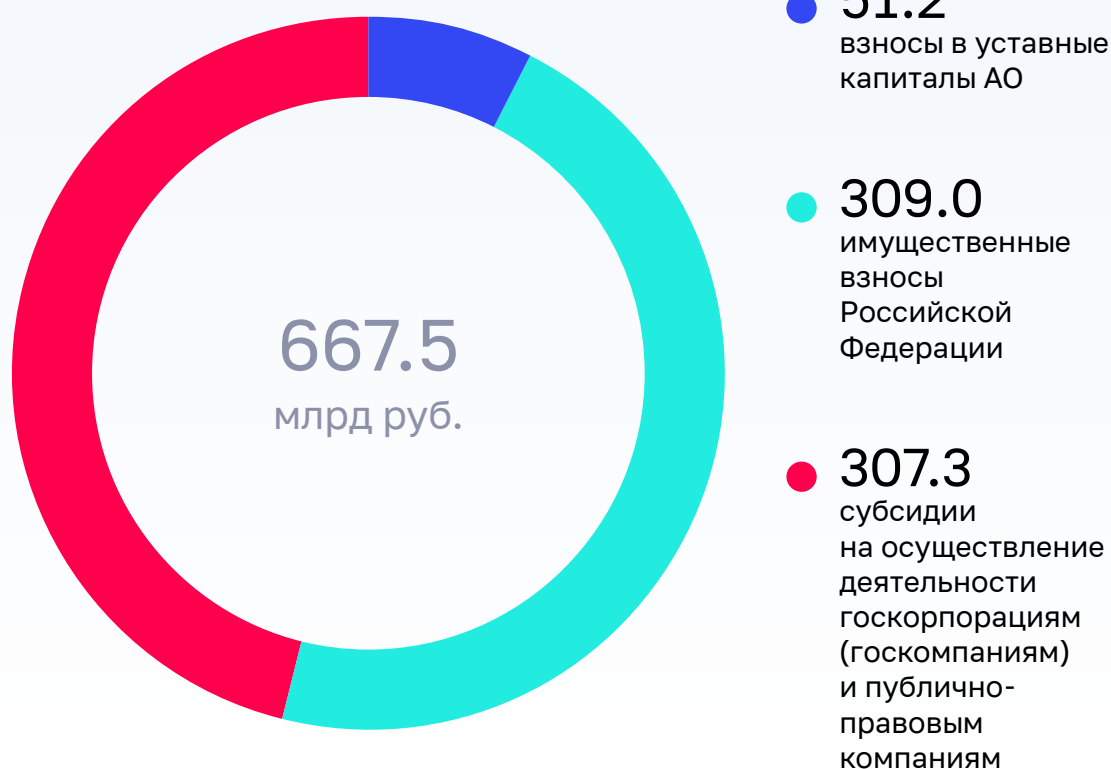
57. По данным Минстроя России, по состоянию на 1 апреля 2025 года в соответствии с реестром объектов к вводу в эксплуатацию в 2025 году предусмотрено 254 объекта капитального строительства, из них введены 4 объекта, или 1,6 % количества (на 1 апреля 2024 года – 1 из 119 объектов, или 0,8 %).

10. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на предоставление взносов в уставные капиталы, имущественные взносы Российской Федерации, субсидии юридическим лицам

10.1. Распределение бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной росписью, на предоставление 27 взносов в уставные капиталы 20 акционерных обществ (далее – АО) и 1 общества с ограниченной ответственностью, 29 имущественных взносов Российской Федерации в государственные корпорации (далее – ГК) («ВЭБ.РФ», «Ростех», «Роскосмос»), публично-правовые компании (далее – ППК) («Фонд развития территорий», «Российский экологический оператор», «Единый заказчик»), Государственную компанию «Российские автомобильные дороги» (далее – Госкомпания «Автодор») и 11 субсидий на осуществление деятельности Госкомпании «Автодор», ГК «ВЭБ.РФ», ГК «Ростех» и ППК «Роскадастр» на 2025 год в общей сумме 667 474,6 млн рублей представлено на следующей диаграмме.

Показатели сводной росписи по направлениям расходов

млрд руб.



По состоянию на 1 апреля 2025 года исполнение расходов на взносы в уставные капиталы АО, имущественные взносы и субсидии ГК (госкомпаний), публично-правовым компаниям в целом составило 134 111,7 млн рублей, или 20,1 % показателя сводной росписи (с изменениями), что меньше объема исполнения соответствующих расходов за аналогичный период прошлого года на 10 591,8 млн рублей, или на 7,3 %.

Исполнение бюджетных ассигнований на указанные цели в разрезе организаций представлено в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование	Сводная роспись с изменениями		Исполнение	
	сумма	структура, в %	сумма	% сводной росписи с измене- ниями
1	2	3	4	5
Всего	667 474,6	100,0	134 111,7	20,1
Госкомпания «Автодор»	251 805,9	37,7	9 872,1	3,9
ППК «Единый заказчик»	126 745,6	19,0	21 892,7	17,3
ППК «Фонд развития территорий»	86 378,3	12,9	5 015,6	5,8
ППК «Роскадастр»	53 434,7	8,0	48 350,5	90,5
Госкорпорация «ВЭБ.РФ»	41 641,3	6,2	28 352,9	68,1
Госкорпорация «Роскосмос»	33 181,9	5,0	1 840,5	5,5
Госкорпорация «Ростех»	16 665,3	2,5	0,0	0
АО «КАВКАЗ.РФ»	9 975,9	1,5	9 827,7	98,5
ПАО «Объединенная авиастроительная корпорация»	9 364,3	1,4	0,0	0
ППК «Российский экологический оператор»	6 463,9	1,0	2 363,0	36,6
ОАО «РЖД»	5 635,0	0,8	0,0	0
АО «Федеральная сетевая компания – Россети»	5 505,2	0,8	0,0	0
АО, взносы которым предоставляются Госкорпорацией «Роскосмос»	5 036,4	0,8	1 096,6	21,8
АО «Государственная транспортная лизинговая компания»	5 000,0	0,7	5 000,0	100
АО «Росагролизинг»	3 300,0	0,5	0,0	0
АО «Объединенная судостроительная корпорация»	2 101,0	0,3	0,0	0

Наименование	Сводная роспись с изменениями		Исполнение	
	сумма	структура, в %	сумма	% сводной росписи с изменениями
1	2	3	4	5
АО «Государственный научный центр – Научно-исследовательский институт атомных реакторов»	1 822,9	0,3	0,0	0
АО «Объединенная двигателестроительная корпорация»	1 688,6	0,3	0,0	0
АО «ИТМО Хайпарк»	728,4	0,1	0,0	0
АО «Почта России»	500,0	0,1	500,0	100
Иные	500,0	0,1	0,0	0

10.1.1. По состоянию на 1 апреля 2025 года исполнение расходов на осуществление взносов в уставные капиталы АО составило 16 424,4 млн рублей, или 32,1 % показателя сводной росписи с изменениями.

Минэкономразвития России осуществлены 2 из 4 взносов в АО «КАВКАЗ.РФ» в сумме 9 827,7 млн рублей, или 98,5 % показателя сводной росписи. Минпромторгом России в полном объеме осуществлен взнос в АО «Государственная транспортная лизинговая компания» в сумме 5 000,0 млн рублей. Госкорпорация «Роскосмос» осуществлено 4 из 11 взносов в уставный капитал АО в сумме 1 096,6 млн рублей, или 21,8 % показателя сводной росписи. Минцифры России в полном объеме осуществлен взнос в АО «Почта России» в сумме 500,0 млн рублей.

По остальным взносам в уставный капитал АО, предусмотренным сводной росписью Минпромторгу России (АО «Объединенная авиастроительная корпорация», АО «Росагролизинг», АО «Объединенная судостроительная корпорация», АО «Объединенная двигателестроительная корпорация»), Минэнерго России (АО «Федеральная сетевая компания – Россети»), Минцифры России (ОАО «РЖД»), Минобрнауки России (АО «ИТМО Хайпарк»), Росжелдору (ОАО «РЖД») и ГК «Росатом» (АО «Государственный научный центр – Научно-исследовательский институт атомных реакторов») по состоянию на 1 апреля 2025 года исполнение отсутствовало.

Так, по информации Минэнерго России, планируется перераспределение средств для осуществления взноса в уставный капитал АО «Федеральная сетевая компания – Россети» на строительство объектов электросетевой инфраструктуры Крымского полуострова, при этом кассовое исполнение планируется с июля 2025 года.

По информации Госкорпорации «Росатом», договор об участии Российской Федерации в АО «Государственный научный центр – Научно-исследовательский институт атомных реакторов» заключен, оплата акций планируется III квартале 2025 года.

Исполнение расходов, предусмотренных Росжелдору на предоставление взноса в уставный капитал ОАО «РЖД» в сумме 4 500,0 млн рублей в целях развития железнодорожной инфраструктуры Центрального транспортного узла, не осуществлялось. Принятие Правительством Российской Федерации нормативного акта, регламентирующего порядок предоставления указанного взноса в уставный капитал ОАО «РЖД», планируется во II квартале 2025 года, при этом первоначально срок внесения акта в Правительство Российской Федерации, предусмотренного перечнем нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, необходимых для реализации норм Федерального закона «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», был установлен 28 февраля 2025 года, однако в последующем срок внесения в Правительство Российской Федерации продлен до 30 июня 2025 года. Заключение договора о предоставлении бюджетных инвестиций с ОАО «РЖД» планируется после принятия вышеуказанного нормативного правового акта и завершения всех процедур, связанных с эмиссией ценных бумаг.

10.1.2. По состоянию на 1 апреля 2025 года перечислено 15 из 29 имущественных взносов Российской Федерации на общую сумму 59 109,1 млн рублей, или 19,1 % показателя сводной росписи с изменениями: 3 имущественных взноса в публично-правовую компанию «Фонд развития территорий» – в сумме 5 015,6 млн рублей (5,8 %), 4 имущественных взноса в публично-правовую компанию «Единый заказчик в сфере строительства» – в сумме 21 892,7 млн рублей (17,3 %), 2 имущественных взноса в ГК «ВЭБ.РФ» – в сумме 27 576,8 млн рублей (70 %), 4 имущественных взноса в публично-правовую компанию по формированию комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами «Российский экологический оператор» – в сумме 2 363,0 млн рублей (36,6 %), 1 имущественный взнос в Госкорпорацию «Роскосмос» – в сумме 1 840,5 млн рублей (5,5 %), имущественный взнос в Госкомпанию «Автодор» – в сумме 420,5 млн рублей (21,7 %).

Госкомпания «Автодор» предоставлены субсидии на осуществление деятельности по организации строительства и реконструкции автомобильных дорог и доверительному управлению автомобильными дорогами на общую сумму 9 451,7 млн рублей, или 3,8 % показателя сводной росписи. ППК «Роскадастр» предоставлены субсидии на общую сумму 48 350,5 млн рублей, или 90,5 % показателя сводной росписи.

Общий объем временно свободных средств государственных корпораций, государственной компании и публично-правовых компаний по состоянию на 1 апреля 2025 года составил порядка 283,0 млрд рублей (на 1 апреля 2024 года – порядка 280,0 млрд рублей). При этом доходы государственных корпораций, государственной компании и публично-правовых компаний от инвестирования временно свободных средств на 1 апреля 2025 года за январь – март 2025 года составили около 7,8 млрд рублей (на 1 апреля 2024 года – около 6,3 млрд рублей).

10.2. Информация об исполнении кассовых расходов на предоставление субсидий юридическим лицам, за исключением федеральных бюджетных и автономных учреждений, государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний (далее – субсидии юридическим лицам), в январе – марте 2024 и 2025 годов (открытая часть) представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование	Сводная роспись с изменениями	Кассовое исполнение	% сводной росписи с изменениями	% изменения к 2024 году
Субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг	3 542 832,9	1 249 494,4	35,3	107,2
Субсидии некоммерческим организациям	474 671,1	231 054,9	48,7	27,4
Итого	4 017 504,0	1 480 549,2	36,9	88,8

Сводной росписью с изменениями бюджетные ассигнования на предоставление 609 субсидий юридическим лицам предусмотрены по 41 главному распорядителю.

В январе – марте 2025 года в полном объеме уменьшены сводной росписью с изменениями бюджетные ассигнования на предоставление 20 субсидий юридическим лицам в сумме 15 330,6 млн рублей в основном в связи с необходимостью перераспределения бюджетных ассигнований на другие меры государственной поддержки, изменения форм предоставления субсидий или их интеграции в рамках нового федерального проекта, переноса финансирования на 2026 год.

Анализ объемов бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам свидетельствует о том, что 3 375 210,8 млн рублей, или порядка 84 % их общего объема, предусматривается в рамках госпрограмм, относящихся к направлениям⁵⁸: «Развитие науки, промышленности и технологий», «Комфортная и безопасная среда для жизни» и «Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство».

По оценке Счетной палаты Российской Федерации, на предоставление субсидий юридическим лицам в рамках обеспечения технологического суверенитета страны⁵⁹ сводной росписью с изменениями предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 1 208 430,3 млн рублей, или 30,1 % их общего объема, непринятые бюджетные обязательства составили 669 923,7 млн рублей, или 55,4 % показателя сводной росписи с изменениями, исполнение расходов на указанные субсидии – 368 830,8 млн рублей, или 30,5 %.

58. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 г. № 1950-р.

59. Государственные программы «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», «Развитие авиационной промышленности», «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений», «Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности», «Развитие энергетики».

В соответствии с пунктом 25 Положения № 1496 предоставление из федерального бюджета субсидий юридическим лицам осуществляется в соответствии с договорами (соглашениями) об их предоставлении. На основании договоров (соглашений) осуществляется принятие бюджетных обязательств. По состоянию на 1 апреля 2025 года объем принятых бюджетных обязательств по расходам на предоставление субсидий юридическим лицам составляет 3 139 571,1 млн рублей, или 78,1 % объема ЛБО, предусмотренных на указанные цели (4 017 504,0 млн рублей), объем непринятых бюджетных обязательств – 877 932,8 млн рублей, или 21,9 %.

На уровне ниже 90 % приняты бюджетные обязательства на предоставление субсидий на указанные цели по Минприроды России (3,8 % объема предусмотренных ЛБО на предоставление субсидий юридическим лицам), Госкорпорации «Роскосмос» (4,3 %), ФМБА России (10,4 %), Минэкономразвития России (40,2 %), Минпромторгу России (44,8 %), Росавиации (60,6 %), Минвостокразвития России (65 %), Госкорпорации «Росатом» (71,6 %), Минспорту России (76,1 %), Минтрансу России (84,9 %), Минобрнауки России (87,6 %) и Минкультуры России (89,6 %).

В полном объеме не приняты бюджетные обязательства на исполнение 171 субсидии в общем объеме 291 858,8 млн рублей (7,3 % показателя сводной росписи с изменениями), включая заблокированные ЛБО в объеме 28 602,9 млн рублей, из них 48,1 % объема – по Минпромторгу России (65 субсидий в объеме 140 512,0 млн рублей, или 11 % показателя сводной росписи с изменениями), 20,7 % – по Минэкономразвития России (6 субсидий в объеме 60 331,0 млн рублей, или 58 %).

Объем заблокированных ЛБО на предоставление субсидий юридическим лицам по состоянию на 1 апреля 2025 года уменьшился по сравнению с аналогичным показателем на 1 января 2025 года на 1 744 031,9 млн рублей, или в 61 раз, и составил 28 602,9 млн рублей (0,7 % объема утвержденных бюджетных назначений на предоставление субсидий юридическим лицам).

Сведения о главных распорядителях средств федерального бюджета, по которым по состоянию на 1 апреля 2025 года установлены заблокированные ЛБО на предоставление субсидий юридическим лицам (с объемом заблокированных ЛБО более 1,0 млрд рублей), и об объемах заблокированных ЛБО представлены на следующей диаграмме.

Главные распорядители средств федерального бюджета, по которым установлены заблокированные ЛБО (с объемом более 1 млрд рублей) по состоянию на 1 апреля 2025 года

млрд руб.



В ходе выборочного анализа заблокированных ЛБО на предоставление субсидий юридическим лицам установлено утверждение ЛБО на указанные цели при отсутствии решений о предоставлении субсидий, что не соответствует пункту 9 приказа Минфина России № 39н⁶⁰.

Так, изменения в сводную роспись, предусматривающие бюджетные ассигнования по Минобрнауки России на предоставление субсидий некоммерческим организациям на выплату стипендий Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации для обучающихся по направлениям подготовки (специальностям), соответствующим приоритетным направлениям модернизации

60. В соответствии с пунктом 9 приказа Минфина России № 39н утверждение ЛБО не осуществляется до утверждения главными распорядителями решений о предоставлении субсидий юридическим лицам.

и технологического развития экономики Российской Федерации, в объеме 3,5 млн рублей, утверждены 10 февраля 2025 г. (справка № 1-12-075/0006).

ЛБО на указанные цели утверждены одновременно в полном объеме, при этом решение Минобрнауки России о порядке предоставления соответствующих субсидий утверждено лишь 4 апреля 2025 года.

В соответствии с пунктом 15² Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета из резервного фонда Правительства Российской Федерации на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 18 февраля 2025 г. № 373-р выделены средства на исполнение бюджетных обязательств на предоставление 50 субсидий юридическим лицам, по которым бюджетные ассигнования в декабре 2024 года перераспределены в резервный фонд Правительства Российской Федерации в объеме прогнозируемого главными распорядителями остатка на 1 января 2025 года – 33 315,6 млн рублей (открытая часть).

В соответствии с указанным пунктом Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета соответствующие бюджетные обязательства исполняются до 1 июня 2025 года.

Следует отметить, что исполнение расходов на предоставление всех 50 указанных субсидий в объеме 33 315,6 млн рублей в I квартале 2025 года не осуществлялось.

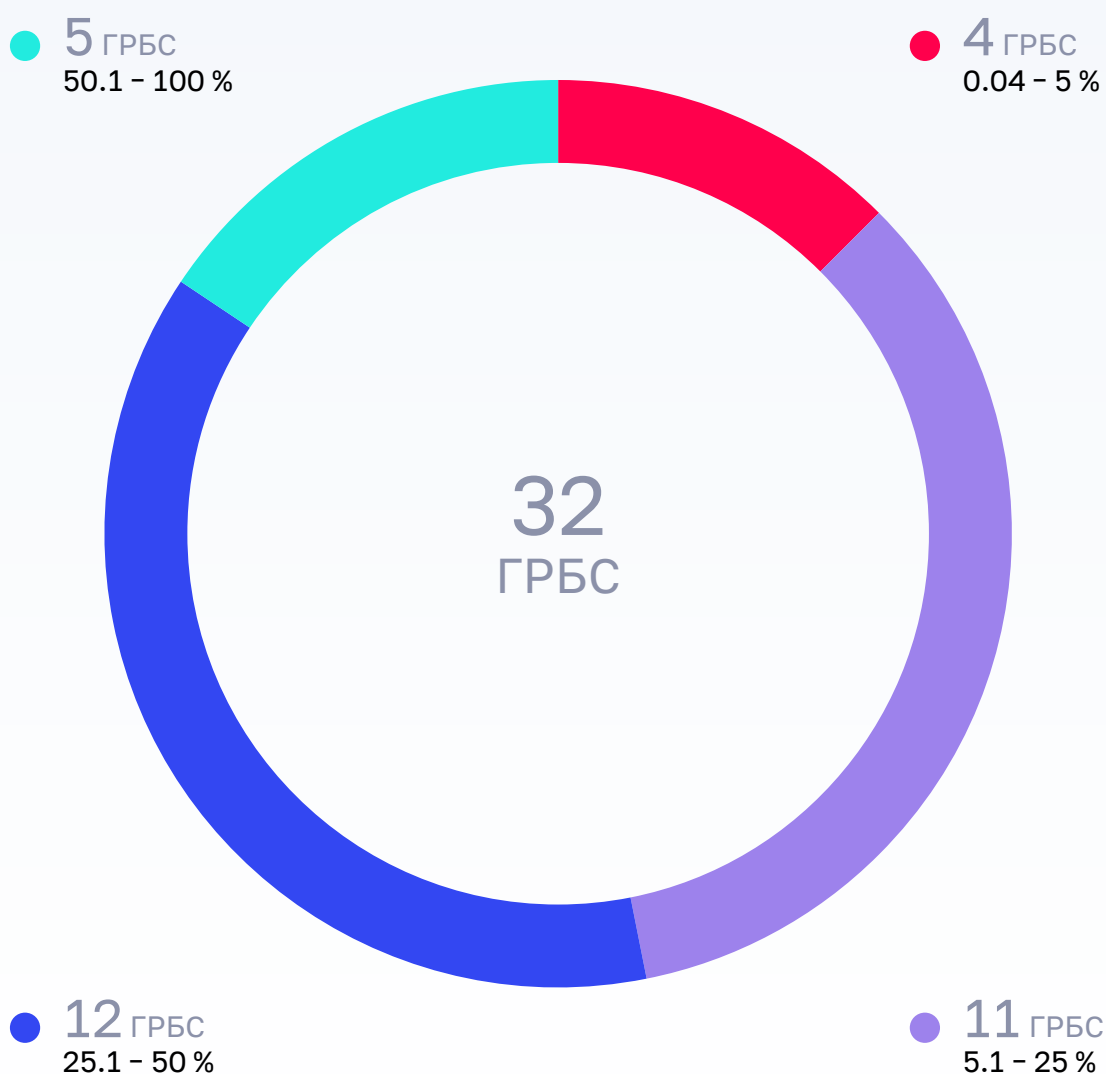
Так, по 2 субсидиям Минцифры России по состоянию на 1 апреля 2025 года не утверждены ЛБО в общем объеме 7 160,3 млн рублей:

- 3 104,5 млн рублей – на исполнение бюджетных обязательств по предоставлению субсидии на обеспечение НКО «Фонд развития Центра разработки и коммерциализации новых технологий» первого масштабного внедрения российских решений в сфере информационных технологий;
- 4 055,8 млн рублей – на исполнение бюджетных обязательств по предоставлению субсидии на обеспечение доработки и внедрения российских решений в сфере информационных технологий при поддержке Российского фонда развития информационных технологий.

По 29 субсидиям юридическим лицам в общем объеме 17 730,8 млн рублей по состоянию на 1 апреля 2025 года не приняты бюджетные обязательства, из них наибольшие объемы отмечаются по Минпромторгу России (6 976,4 млн рублей), Минобрнауки России (3 606,6 млн рублей), Росавиации (2 192,2 млн рублей) и Госкорпорации «Роскосмос» (1 565,6 млн рублей).

Исполнение расходов на предоставление субсидий юридическим лицам за январь – март 2025 года на 696 246,0 млн рублей, или в 1,9 раза, больше аналогичного периода предыдущего года. Уровень исполнения расходов на указанные цели на 5,1 процентного пункта выше аналогичного периода предыдущего года.

Анализ уровня исполнения расходов федерального бюджета на предоставление субсидий юридическим лицам по состоянию на 1 апреля 2025 года по главным распорядителям средств федерального бюджета



По состоянию на 1 апреля 2025 года по 18 главным распорядителям расходы на предоставление субсидий юридическим лицам исполнены на уровне от 0,04 % до 25 %, из них по 5 главным распорядителям (Минэнерго России, Росстандарт, Минтранс России, ФМБА России, ФАДН России) – от 0,04 % до 5 %.

10.3. Информация об исполнении кассовых расходов на предоставление учреждениям субсидий в январе – марте 2024 и 2025 годов представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование	Сводная роспись с изменениями	Кассовое исполнение	% сводной росписи с изменениями	% изменения к 2024 году
Субсидии на финансовое обеспечение государственного задания	1 623 324,4	419 666,0	25,9	17,8
Субсидии на иные цели	449 359,3	228 642,0	50,9	5,5
Гранты	86 132,1	19 603,7	22,8	-77,1
Итого	2 158 815,8	667 911,7	30,94	1,5

Основную долю объема бюджетных ассигнований составляют расходы на субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) – 75,2 % общего объема субсидий учреждениям.

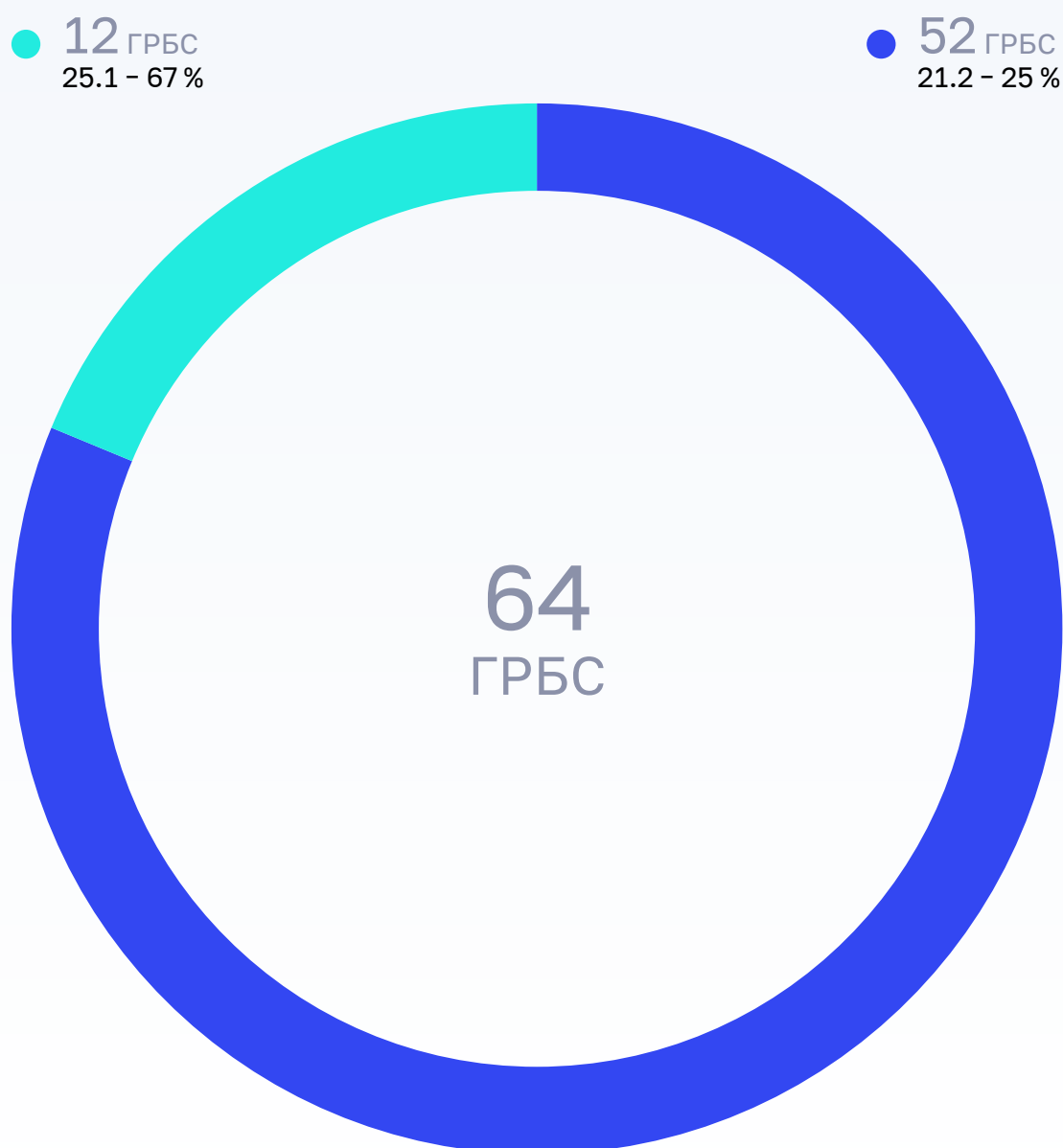
Общий объем субсидий, предоставленный из федерального бюджета в январе – марте 2025 года, увеличился по сравнению с объемом, предоставленным в аналогичном периоде 2024 года, в основном за счет субсидий на финансовое обеспечение государственного задания (на 63 406,2 млн рублей, или на 18,8 %) и субсидий на иные цели (на 11 998,8 млн рублей, или на 5,5 %).

Отмечается значительное уменьшение объема бюджетных ассигнований на предоставление грантов в форме субсидий государственным учреждениям: на 65 816,4 млн рублей, или в 1,8 раза.

По состоянию на 1 апреля 2025 года сводной росписью с изменениями предоставление субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) (далее – субсидии на государственное задание) предусмотрено по 64 главным распорядителям.

Анализ исполнения расходов федерального бюджета на предоставление субсидий на государственное задание по состоянию на 1 апреля 2025 года по главным распорядителям средств федерального бюджета представлен на следующей диаграмме.

Анализ исполнения расходов федерального бюджета на предоставление субсидий на государственное задание по состоянию на 1 апреля 2025 года по главным распорядителям средств федерального бюджета



На самом низком уровне исполнены расходы на субсидии на государственное задание по Минспорту России (21,2 % показателя сводной росписи с изменениями).

11. Источники финансирования дефицита федерального бюджета, Фонд национального благосостояния, государственный долг Российской Федерации

11.1. В I квартале 2025 года федеральный бюджет исполнен с дефицитом в объеме (-) 2 173 453,4 млн рублей при утвержденном на отчетную дату дефиците (-) 1 173 417,0 млн рублей (0,5 % прогнозируемого объема ВВП).

Ненефтегазовый дефицит составил (-) 4 815,1 млрд рублей при предусмотренном в расчетах к Федеральному закону № 419-ФЗ годовом ненефтегазовом дефиците в размере (-) 12 109,9 млрд рублей (5,6 % ВВП).

По состоянию на 1 апреля 2025 года исполнение по источникам финансирования дефицита федерального бюджета составило 2 173 453,4 млн рублей, в том числе по источникам внутреннего финансирования – 2 202 860,7 млн рублей, по источникам внешнего финансирования – (-) 29 407,3 млн рублей.

11.2. Статьей 13 Федерального закона № 419-ФЗ утверждена Программа государственных внутренних заимствований Российской Федерации на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (далее – Программа), согласно которой сальдо по государственным внутренним заимствованиям за счет размещения государственных ценных бумаг в 2025 году установлено в объеме 3 364 936,5 млн рублей. Информация о выполнении Программы в части 2025 года представлена в следующей таблице.

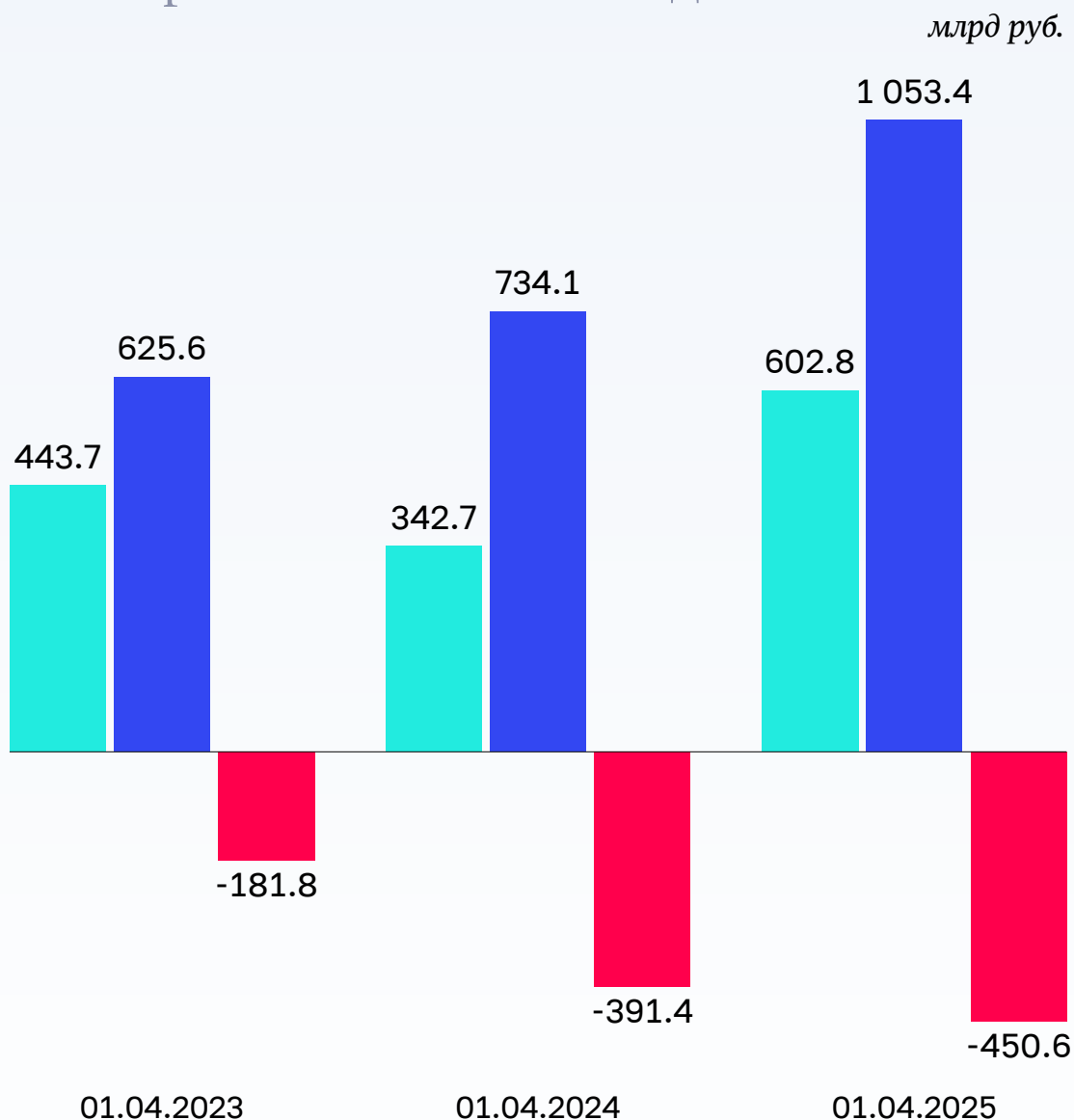
(млн рублей)

Наименование	Показатели, установленные Программой, млн рублей	Исполнено, млн рублей ⁶¹			Исполнено на 1 апреля 2025 года (нарастающим итогом)	
		январь	февраль	март	сумма, млн рублей	%
1	2	3	4	5	6	7=6/2*100
Государственные ценные бумаги Российской Федерации, в том числе:	3 364 936,5	-342 030,9	500 733,7	444 073,8	602 776,6	17,9
привлечение	4 781 056,3 ⁶²	76 695,8	502 259,6	474 458,5	1 053 413,9	22,0
погашение основной суммы долга	-1 416 119,8	-418 726,6	-1 525,9	-30 384,8	-450 637,3	31,8

61. С учетом положений статьи 113 Бюджетного кодекса (сумма накопленного купонного дохода, поступления в сумме, превышающей номинальную стоимость, а также разница, возникающая при выкупе ценных бумаг по цене ниже цены размещения) и погашения основного долга по ним.

62. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2024 г. № 3775-р Минфин России вправе осуществлять в 2025 году размещение государственных ценных бумаг, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, в объемах, не превышающих 5 484,6 млрд рублей

Исполнение показателей программ в I квартале 2023–2025 годов

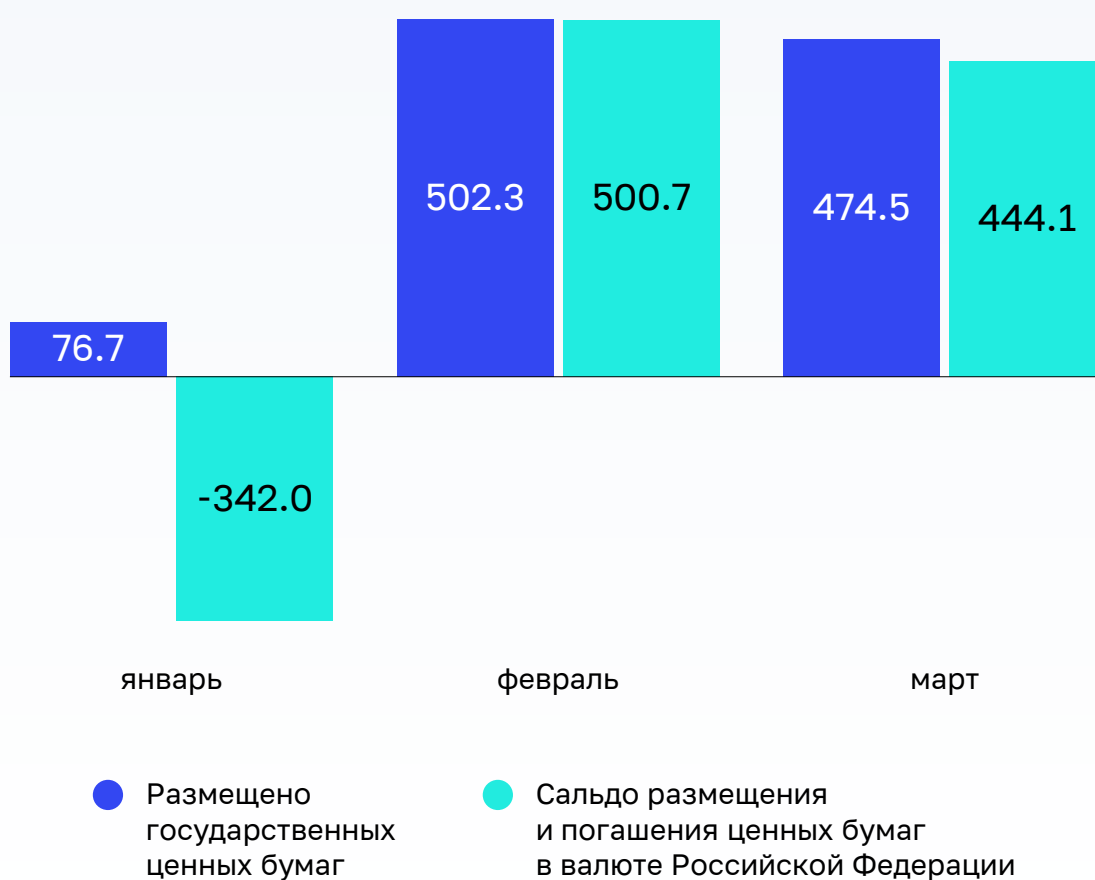


- Сальдо размещения и погашения ценных бумаг в валюте Российской Федерации
- Размещено государственных ценных бумаг
- Погашение государственных ценных бумаг

Привлечение по государственным ценным бумагам Российской Федерации, номинированным в валюте Российской Федерации (далее – государственные ценные бумаги), за I квартал 2025 года с учетом положений статьи 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации составило на 319 287,7 млн рублей, что на 43,5 % больше привлечения за аналогичный период 2024 года.

Объемы привлечения государственных ценных бумаг в валюте Российской Федерации с учетом статьи 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также сальдо размещения и погашения основного долга по ним по месяцам 2025 года

млрд руб.



На I квартал 2025 года Минфин России запланировал размещение облигаций федеральных займов (далее – ОФЗ) на аукционах в общем объеме 1 000,0 млрд рублей, или 18,2 % показателя, предусмотренного распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2024 г. № 3775-р (5 484,6 млрд рублей по номинальной стоимости), из них 300,0 млрд рублей сроком до погашения до 10 лет включительно, 700,0 млрд рублей – от 10 лет.

В I квартале 2025 года Минфин России провел 31 размещение ОФЗ в форматах аукциона и дополнительного размещения после аукциона (далее – ДРПА).

Информация о проведенных Минфином России в I квартале 2025 года размещениях⁶³ ОФЗ представлена в следующей таблице.

Количество размещений гос. ценных бумаг в 2025 году	Код выпуска бумаги	Тип бумаги	Дата погашения	Объем предложения, млн рублей	Доходность по средне-взвешенной цене, % годовых	Объем размещения по номиналу, млн рублей	Объем выручки, млн рублей
2 ⁶⁴	26218RMFS	ОФЗ-ПД	17.09.2031	107 343,9	15,33	13 507,1	10 047,7
1	26225RMFS	ОФЗ-ПД	10.05.2034	50 000,0	15,98	50 000,0	31 285,9
2 ⁶⁵	26228RMFS	ОФЗ-ПД	10.04.2030	64 205,2	17,41	19 882,2	14 262,4
2 ⁶⁶	26230RMFS	ОФЗ-ПД	16.03.2039	55 768,5	15,53	49 523,1	30 247,6
1	26233RMFS	ОФЗ-ПД	18.07.2035	50 000,0	16,89	50 000,0	25 045,5
2 ⁶⁷	26235RMFS	ОФЗ-ПД	12.03.2031	62 144,9	16,81	23 200,7	14 664,7
3 ⁶⁸	26238RMFS	ОФЗ-ПД	15.05.2041	166 316,5	от 14,47 до 16,02	106 258,8	58 787,2
2 ⁶⁹	26240RMFS	ОФЗ-ПД	30.07.2036	67 861,7	15,15	29 785,9	17 629,2
4 ⁷⁰	26245RMFS	ОФЗ-ПД	26.09.2035	1 287 164,6	от 15,34 до 16,80	154 577,3	134 959,3
4 ⁷¹	26246RMFS	ОФЗ-ПД	12.03.2036	1 669 881,9	от 14,85 до 17,49	248 836,0	216 320,5
4 ⁷²	26247RMFS	ОФЗ-ПД	11.05.2039	1 660 233,2	от 15,35 до 17,03	334 181,4	284 703,3
4 ⁷³	26248RMFS	ОФЗ-ПД	16.05.2040	1 627 568,7	от 16,50 до 17,12	323 138,7	260 083,4
31	Всего			6 868 489,1		1 402 891,5	1 098 036,7

63. В I квартале 2024 года Минфин России доразмещение ОФЗ на вторичном рынке не осуществлял.
64. В том числе 1 размещение в формате ДРПА, по результатам которого объем размещения ОФЗ по номиналу составил 3 805,0 млн рублей, объем выручки – 2 830,5 млн рублей.
65. В том числе 1 размещение в формате ДРПА, по результатам которого объем размещения ОФЗ по номиналу составил 7 205,1 млн рублей, объем выручки – 5 168,6 млн рублей.
66. В том числе 1 размещение в формате ДРПА, по результатам которого объем размещения ОФЗ по номиналу составил 291,6 млн рублей, объем выручки – 3 232,0 млн рублей.
67. В том числе 1 размещение в формате ДРПА, по результатам которого объем размещения ОФЗ по номиналу составил 5 594,7 млн рублей, объем выручки – 3 536,3 млн рублей.
68. В том числе 1 размещение в формате ДРПА, по результатам которого объем размещения ОФЗ по номиналу составил 8 850,0 млн рублей, объем выручки – 5 166,0 млн рублей.
69. В том числе 1 размещение в формате ДРПА, по результатам которого объем размещения ОФЗ по номиналу составил 10 320,0 млн рублей, объем выручки – 6 108,0 млн рублей.
70. В том числе 1 размещение в формате ДРПА, по результатам которого объем размещения ОФЗ по номиналу составил 10 690,0 млн рублей, объем выручки – 9 058,6 млн рублей.
71. В том числе 1 размещение в формате ДРПА, по результатам которого объем размещения ОФЗ по номиналу составил 17,4 млн рублей, объем выручки – 14,0 млн рублей.
72. В том числе 1 размещение в формате ДРПА, по результатам которого объем размещения ОФЗ по номиналу составил 4 876,5 млн рублей, объем выручки – 3 871,4 млн рублей.
73. В том числе 1 размещение в формате ДРПА, по результатам которого объем размещения ОФЗ по номиналу составил 315,0 млн рублей, объем выручки – 250,3 млн рублей.

Фактический объем размещения по номиналу по итогам аукционов в I квартале 2025 года составил 1 402 891,5 млн рублей, или 140,3 % запланированного размещения.

Информация о соотношении совокупного спроса на аукционах со стороны участников рынка на государственные облигации и о предложениях Минфина России в I квартале 2023–2025 годов представлена на следующей диаграмме.

Соотношение совокупного спроса на аукционах со стороны участников рынка на государственные облигации и о предложениях Минфина России в I квартале 2023–2025 годов



В I квартале 2025 года совокупный объем спроса со стороны участников рынка на государственные облигации в 3,2 раза меньше предложения Минфина России. По сравнению с аналогичным периодом 2024 года совокупный объем спроса на государственные ценные бумаги в I квартале 2025 года увеличился на 888 230,7 млн рублей, или на 68,8 %, а предложение Минфина России – на 2 312 114,7 млн рублей, или на 50,7 %.

Информация о доходности ОФЗ в I квартале 2023–2025 годов представлена в следующей таблице.

	Наименование типа бумаги	2023 год	2024 год	2025 год
ОФЗ-ПД ⁷⁴	количество размещений, единиц	21	26 ⁷⁵	31 ⁷⁶
	доходность по средневзвешенной цене, % годовых	от 9,80 до 10,76	от 11,87 до 13,55	от 14,47 до 17,49
ОФЗ-ПК ⁷⁷	количество размещений, единиц	размещения не проводились	размещения не проводились	размещения не проводились
	доходность по средневзвешенной цене, % годовых	-	-	-
ОФЗ-ИН ⁷⁸	количество размещений, единиц	5	2	размещения не проводились
	доходность по средневзвешенной цене, % годовых	от 3,06 до 3,33	5,17	-

Доходность ОФЗ-ПД по средневзвешенной цене при размещении в I квартале 2025 года увеличилась по сравнению с аналогичным периодом 2023–2024 годов.

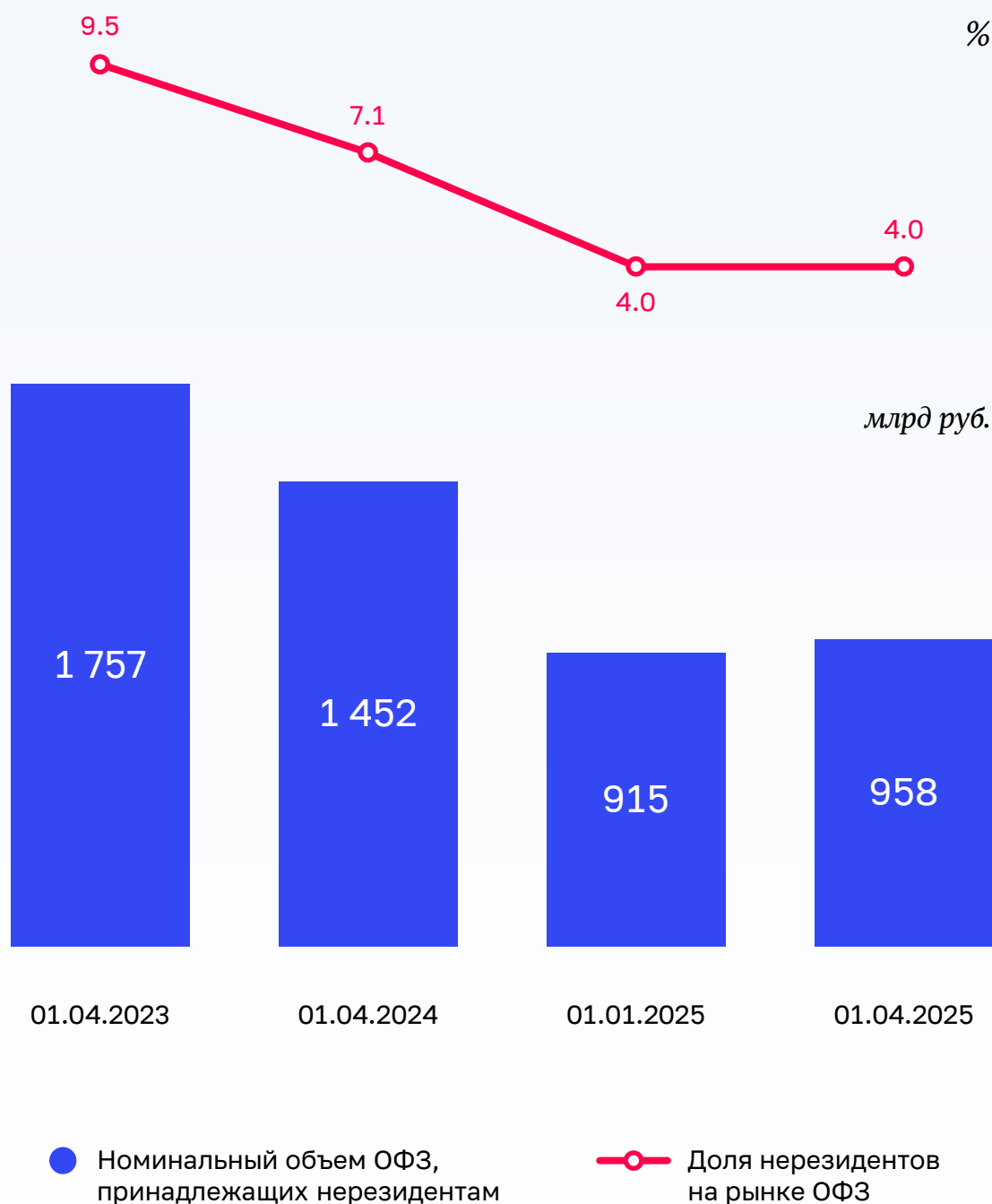
Размещения ОФЗ-ИН, ОФЗ-ПК и государственных ценных бумаг для населения (ОФЗ-н) в I квартале 2025 года Минфином России не проводились.

По данным Банка России, по состоянию на 1 апреля 2025 года доля нерезидентов на рынке ОФЗ сохранилась на уровне начала года и составила 4,0 %⁷⁹.

Информация об указанных показателях в 2023–2025 годах представлена на следующей диаграмме.

-
74. Облигации федерального займа с постоянным доходом.
75. В том числе 8 размещений в формате ДРПА.
76. В том числе 10 размещений в формате ДРПА.
77. Облигации федерального займа с переменным купоном.
78. Облигации федерального займа с индексируемым номиналом. Номинальная стоимость облигации индексируется на предстоящий месяц в соответствии с индексом потребительских цен на товары и услуги по Российской Федерации.
79. На 1 января 2025 года – 4,0 %, максимальное значение 34,9 % по состоянию на 1 марта 2020 года.

Доля инвестиций нерезидентов в объеме выпусков облигаций федерального займа в 2023–2025 годах



За I квартал 2025 года объем вложений нерезидентов в ОФЗ увеличился (на 43 млрд рублей, или на 4,7%) и на 1 апреля 2025 года составил 958 млрд рублей.

11.3. В I квартале 2025 года за счет дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета (далее – ДНД) на приобретение иностранной валюты и золота в обезличенной форме (далее – золото) направлено 219 864,4 млн рублей⁸⁰.

Следует отметить, что с 16 января по 7 февраля 2025 года одновременно осуществлялись операции по покупке за счет ДНД за январь 2025 года иностранной валюты и золота на сумму 80 333,8 млн рублей и продаже иностранной валюты и золота в рамках корректировки декабря 2024 года в эквиваленте 10 142,6 млн рублей, совокупный объем которых за январь составил 70 191,2 млн рублей.

Вместе с тем согласно пункту 4 Правил от 14 августа 2013 года № 699⁸¹, если определяемый месячный объем покупки (продажи) принимает положительное значение, осуществляется покупка иностранной валюты и золота в соответствующем объеме.

Курсовая разница по средствам ДНД за I квартал 2025 года составила (-) 158 432,6 млн рублей.

За отчетный период 2025 года остатки на счетах по учету ДНД увеличились в рублевом эквиваленте на 51 289,3 млн рублей, или на 3,6 %, и на 1 апреля 2025 года составили 1 488 598,4 млн рублей (70 279,3 млн китайских юаней и 83 101,2 кг золота).

11.4. Прогнозный план (программа) приватизации федерального имущества и основные направления приватизации федерального имущества на 2025–2027 годы (далее – Прогнозный план, Программа приватизации) разработаны в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 2001 г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» с учетом основных задач социально-экономического развития Российской Федерации в среднесрочной и долгосрочной перспективах и утверждены распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2019 г. № 3260-р (с изменениями).

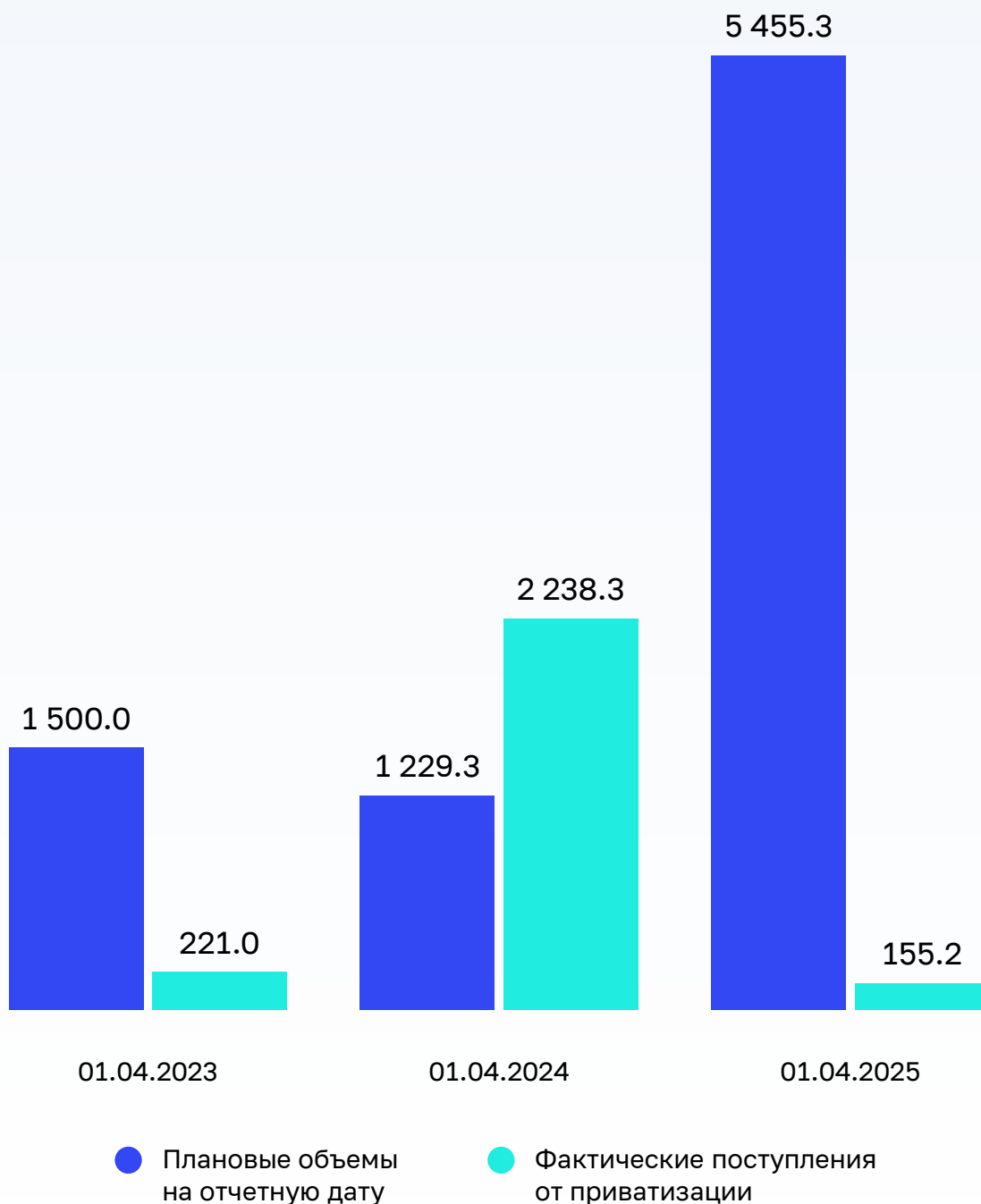
Информация об объемах исполнения показателя «Средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в федеральной собственности» в I квартале 2023–2025 годов представлена на следующей диаграмме.

80. Приобретено 10 348,5 млн китайских юаней и 10 295,4 кг золота.

81. «Правила проведения расчетов и перечисления средств в связи с формированием и использованием дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета, средств Фонда национального благосостояния».

Объемы исполнения показателя
«Средства от продажи акций и иных форм
участия в капитале, находящихся
в федеральной собственности»
в I квартале 2023–2025 годов

млн руб.



По оперативным данным, исполнение показателя «Средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в федеральной собственности» по состоянию на 1 апреля 2025 года составило 155,2 млн рублей, или 2,8 % предусмотренного в расчете к Федеральному закону № 419-ФЗ показателю, что на 2 083,1 млн рублей, или на 93,1 %, меньше, чем в аналогичном периоде 2024 года.

Отклонение фактических поступлений за отчетный период от показателей прогноза в основном обусловлено исключением из программы приватизации пакетов акций АО «Кизлярский коньячный завод» и АО «Ючюгейское» в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 марта 2025 г. № 730-р⁸².

Программой приватизации в действующей редакции приватизация пакетов акций крупнейших компаний (I раздел) не предусмотрена.

По состоянию на 1 апреля 2025 года II разделом программы приватизации в отношении объектов «массовой» приватизации предусматривается приватизация находящихся в федеральной собственности пакетов акций (долей) 72 хозяйственных обществ⁸³, 19 предприятий⁸⁴, а также 27 869 объектов иного имущества государственной казны Российской Федерации⁸⁵.

По оперативной информации, за I квартал 2025 года в рамках реализации II раздела программы приватизации:

- осуществлена продажа пакетов акций (долей) 4 хозяйственных обществ, находящихся в федеральной собственности, на сумму 159,8 млн рублей;
- принято решение об условиях приватизации в отношении одного предприятия и одно предприятие в соответствии с ранее принятым решением акционировано;
- продано 3 объекта иного имущества казны на сумму 6,2 млн рублей.

Кроме того, в соответствии с приказом Минфина России от 15 декабря 2022 г. № 553⁸⁶ (с изменениями) 1 098 объектов федерального имущества включены в перечень федерального имущества, приватизация которого осуществляется без включения в прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества⁸⁷.

Из указанного перечня в отчетном периоде 2025 года продано 175 объектов имущества казны на сумму 457,0 млн рублей.

82. «О внесении изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2019 г. № 3260-р».

83. Из них 10 пакетов акций (долей) обществ подлежит внесению в уставный капитал, 18 пакетов продано в 2024 году.

84. Из них 12 ФКП и 3 ФГУП подлежат интеграции в вертикально-интегрированные структуры, 1 ФГУП имеет отрицательные чистые активы.

85. Из них 27 751 объект подлежит внесению в уставный капитал, 61 объект продан в предыдущие периоды.

86. «Об утверждении перечня федерального имущества, приватизация которого осуществляется без включения в прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества на плановый период, на 2025–2027 годы».

87. Из них 405 объектов продано в 2025 году.

11.5. В I квартале 2025 года выплаты из федерального бюджета за счет источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета по возможным гарантийным случаям не производились.

11.6. Федеральным законом № 419-ФЗ в 2025 году предусмотрен возврат бюджетных кредитов, предоставленных Минфином России бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета, в сумме 137 186,1 млн рублей. Указанная сумма рассчитана исходя из графиков выплат основного долга по заключенным Минфином России с субъектами Российской Федерации соглашениям (дополнительным соглашениям) о предоставлении бюджетных кредитов с учетом переноса в 2024 году 2/3 задолженности на 2025 год в соответствии с положениями пункта 4 статьи 11 Федерального закона от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»⁸⁸.

В I квартале 2025 года осуществлены выплаты в погашение основного долга по бюджетным кредитам 7 субъектами Российской Федерации в сумме 86,9 млн рублей, в том числе:

- 27,3 млн рублей – частичное досрочное погашение 5 регионами (Вологодская, Липецкая, Рязанская, Костромская области и Республика Хакасия) бюджетных кредитов на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов;
- 21,8 млн рублей – частичное досрочное погашение Ивановской областью бюджетного кредита, предоставленного в 2022 году на замещение рыночной задолженности;
- 37,9 млн рублей – частичное досрочное погашение Ярославской областью бюджетных кредитов, предоставленных на реализацию мероприятий по поддержке монопрофильных муниципальных образований.

При этом в течение I квартала 2025 года Минфин России осуществил возврат излишне уплаченного Чувашской Республикой долга по бюджетным кредитам в сумме 116,2 млн рублей, в том числе:

- 96,5 млн рублей по бюджетным кредитам, предоставленным для частичного покрытия дефицита бюджета субъекта Российской Федерации;
- 19,7 млн рублей по бюджетному кредиту, предоставленному для погашения бюджетного кредита на пополнение остатков средств на счете бюджета субъекта Российской Федерации.

Таким образом, исполнение показателя «Возврат бюджетных кредитов, предоставленных другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из федерального бюджета в валюте Российской Федерации» составило отрицательную величину (-) 29,3 млн рублей.

88. В четвертом квартале 2024 года погашение 72 субъектами 2/3 задолженности по бюджетным кредитам в общей сумме 31 090,4 млн рублей перенесено на 2025 год.

Частью 7 статьи 16 Федерального закона № 419-ФЗ установлено, что Правительство Российской Федерации вправе списать 2/3 задолженности субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, сложившейся по состоянию на 1 марта 2024 года⁸⁹, при условии целевого направления субъектом Российской Федерации средств, высвобождаемых в результате списания задолженности по бюджетным кредитам, на поддержку инвестиций и на инфраструктурные проекты в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Соответствующие правила утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2025 г. № 79.

11.7. В I квартале 2025 года возврат бюджетных кредитов, предоставленных федеральным бюджетом внутри страны за счет средств целевых иностранных кредитов, не осуществлялся.

Возврат по прочим бюджетным кредитам (ссудам), предоставленным федеральным бюджетом внутри страны, составил 5,0 млн рублей.

В I квартале 2025 года в соответствии с приказом Минфина России от 2 августа 2007 г. № 68н⁹⁰ списана задолженность юридических лиц в общей сумме 7,5 млн рублей, 23,3 млн евро и 3,1 млн датских крон.

11.8. По оперативной информации Федерального казначейства, в I квартале 2025 года бюджетные кредиты на пополнение остатка средств на едином счете бюджета субъектам Российской Федерации и муниципальным образованиям предоставлены на общую сумму 172 652,8 млн рублей, возврат за указанный период составил 14 343,3 млн рублей, или 8,3 % предоставленных кредитов.

В отчетном периоде кредиты на пополнение остатка средств на едином счете бюджета государственным внебюджетным фондам не предоставлялись.

11.9. В I квартале 2025 года 5 субъектов Российской Федерации осуществили частичное погашение основного долга по специальным казначейским кредитам на общую сумму 22,9 млн рублей в соответствии с графиками, утвержденными соглашениями о предоставлении бюджетных кредитов. По состоянию на 1 апреля 2025 года задолженность субъектов Российской Федерации по указанным кредитам составила 189 616,5 млн рублей.

89. За исключением задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, на пополнение остатка средств на едином счете бюджета, и по бюджетным кредитам за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета на срок до пятнадцати лет с взиманием платы за пользование ими по ставке 3 процента годовых с правом досрочного погашения.

90. «Об утверждении Порядка списания и восстановления в учете задолженности по денежным обязательствам перед федеральным бюджетом (Российской Федерацией)».

11.10. В соответствии со статьей 11 Федерального закона № 419-ФЗ Федеральное казначейство в рамках осуществления операций по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета вправе в 2025–2027 годах предоставить бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетные кредиты за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета в объеме до 250 млрд рублей ежегодно на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов.

Соответствующие правила предоставления кредитов на указанные цели утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 25 января 2025 г. № 48. Согласно правилам казначейский инфраструктурный кредит предоставляется на срок до 15 лет по ставке, определяемой федеральным законом о федеральном бюджете, с условиями его погашения ежегодно равными долями согласно графику возврата (погашения) казначейского инфраструктурного кредита начиная с третьего года предоставления казначейского инфраструктурного кредита и правом его полного или частичного досрочного погашения.

Обращаем внимание, что указанные операции осуществляются в рамках осуществления операций по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета, в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации их планирование (прогнозирование) по источникам финансирования дефицита бюджета не осуществляется.

По оперативной информации Федерального казначейства, в I квартале 2025 года казначейские инфраструктурные кредиты бюджетам субъектов Российской Федерации не предоставлялись.

11.11. В I квартале 2025 года Федеральным казначейством операции⁹¹ по размещению средств федерального бюджета в рамках управления остатками ЕСФБ⁹² не проводились.

Основной объем операций по управлению остатками осуществляется Федеральным казначейством на едином казначейском счете (далее – ЕКС) и не отражается в источниках финансирования дефицита федерального бюджета.

По информации Федерального казначейства, в I квартале 2025 года в рамках операций по управлению остатками на ЕКС осуществлялось размещение средств на банковские депозиты (ставка в пределах 20,05 % – 22,09 %), по договорам РЕПО (19,62 % – 21,42 %), по договорам банковского вклада (депозита) с центральным контрагентом (20,05 % – 21,68 %), по договорам РЕПО на организованных торгах (15,28 % – 21,31 %), а также размещения на банковские счета до востребования (18,56 % – 20,63 %).

91. Размещения на банковские депозиты, счета до востребования, в договоры банковского вклада (депозита) с центральным контрагентом, РЕПО, валютный своп.

92. Единый счет федерального бюджета.

В доход федерального бюджета за I квартал 2025 года от операций по управлению остатками средств на ЕКС поступило 380 336,2 млн рублей, что в 2,4 раза больше, чем в I квартале 2024 года (158 399,3 млн рублей). Сложившийся уровень поступлений обусловлен более высокими ставками размещения в I квартале 2025 года, а также зачислением в январе 2025 года поступлений по итогам декабря 2024 года⁹³.

По данным Федерального казначейства, в отчетном периоде 2025 года доля остатков средств федерального бюджета на ЕКС, используемая в целях распределения доходов, в общей сумме остатков средств на ЕКС⁹⁴ составляла от 64,9 % до 82,1 %.

Среднедневной остаток средств федерального бюджета на ЕКС⁹⁵ в I квартале 2025 года составил 4 630 998,3 млн рублей.

11.12. Прогноз поступлений в федеральный бюджет источников финансирования дефицита федерального бюджета в части операции по единому налоговому платежу (далее – ЕНП), по авансовому платежу в отношении обязательных платежей и по денежному залогу, предусмотренным правом Евразийского экономического союза и законодательством Российской Федерации (далее – операции по авансовому платежу, операции по денежному залогу), Федеральным законом № 419-ФЗ не предусмотрен.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации их планирование (прогнозирование) по источникам финансирования дефицита бюджета не осуществляется.

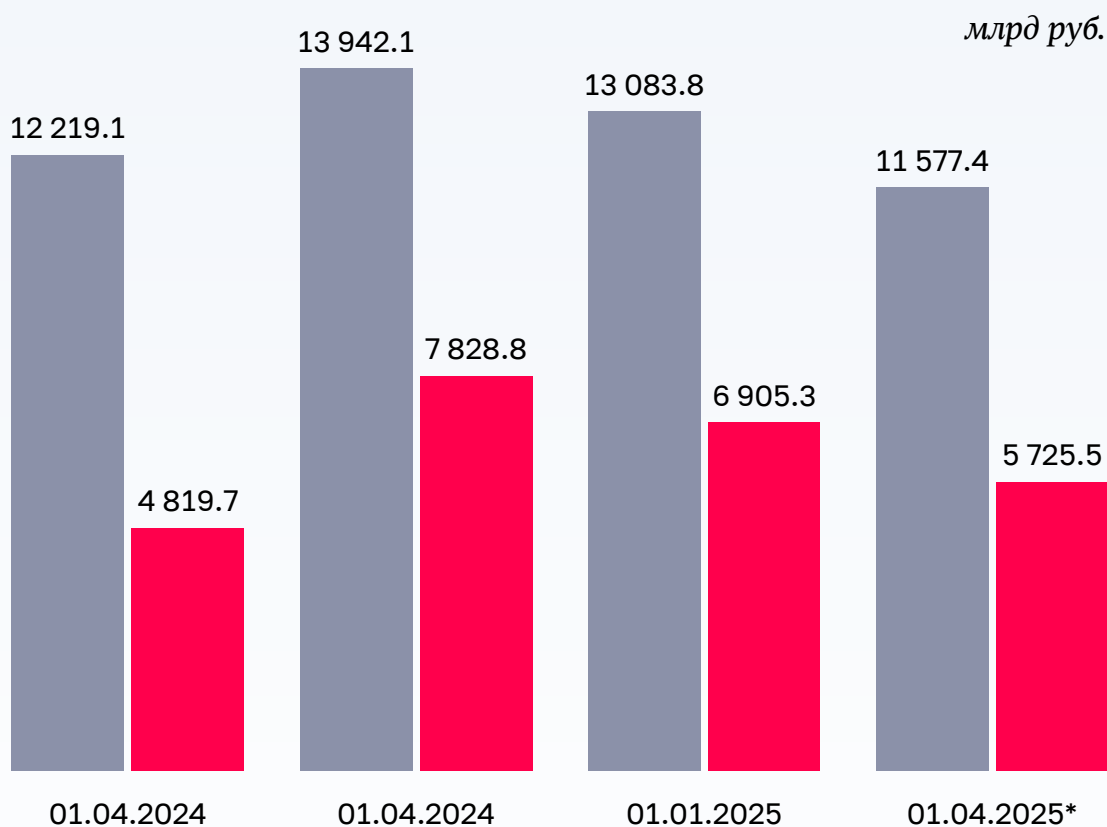
По оперативным данным, в I квартале 2025 года сальдо операций по ЕНП составило 38 834,1 млн рублей, сальдо операций по авансовому платежу составило (-) 145 982,3 млн рублей, сальдо операций по денежному залогу составило (-) 2 252,9 млн рублей.

11.13. По оперативным данным Федерального казначейства, остатки средств федерального бюджета на счетах Федерального казначейства за I квартал 2025 года уменьшились на 1 506 437,4 млн рублей, или на 11,5 %, и составили 11 577 383,2 млн рублей.

Информация о соотношении указанных остатков средств федерального бюджета в 2023–2025 годах представлена на следующей диаграмме.

-
93. В соответствии с изменениями, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2023 г. № 2117 и вступившими в силу в 2024 году.
94. Остатки рассчитаны в соответствии с пунктом 4 Правил зачисления средств, полученных от размещения временно свободных средств единого казначейского счета, а также начисления дохода на остатки средств, отраженных на лицевых счетах организаций, определенных Правительством Российской Федерации, за счет таких средств, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 11 июля 2020 г. № 1020.
95. С учетом бюджетного кредита на пополнение остатка средств на едином счете федерального бюджета.

Соотношение остатков средств федерального бюджета в 2023–2025 годах



- Остатки средств федерального бюджета
- Остатки средств федерального бюджета без учета средств ФНБ, иностранной валюты, приобретенной за счет дополнительных нефтегазовых доходов

* без учета бюджетополучателей

Остатки средств федерального бюджета без учета средств Фонда национального благосостояния, средств на счетах Федерального казначейства по учету ДНД уменьшились с начала года на 1179 783,2 млн рублей, или на 17,1%, и составили 5 725 532,8 млн рублей.

По состоянию на 1 апреля 2025 года остатки средств Единого счета федерального бюджета в размещении составили 1 836 524,4 млн рублей, в том числе: в бюджетных кредитах на пополнение остатка средств на счете бюджета – 158 309,6 млн рублей, в специальных казначейских кредитах – 189 616,5 млн рублей, а также остатки на счетах по учету ДНД – 1 488 598,4 млн рублей.

11.14. Информация о выполнении Программы государственных внешних заимствований Российской Федерации на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов в части 2025 года представлена в следующей таблице.

(млн денежных единиц)

Наименование	Показатели, установленные Федеральным законом № 419-ФЗ и в расчетах к нему		Исполнено на 1 апреля 2025 года			
			сумма		%	
	млн рублей	млн долларов США	млн рублей	млн долларов США	млн рублей	млн долларов США
1	2	3	4	5	6=4/2*100	7=5/3*100
Всего	60 758,8	674,3	-16 581,6	-179,5	-	-
Государственные ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте	-96 950,6	-1 004,7	-3 692,0	-44,04	-	-
Привлечение (размещение)	96 500,0	1 000,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Погашение	-193 450,6	-2 004,7	-3 692,0	-44,04	1,9	2,2
Кредиты иностранных государств, включая целевые иностранные кредиты (заимствования), международных финансовых организаций, иных субъектов международного права, иностранных юридических лиц в иностранной валюте	2 460,0	27,3	-281,1	-3,0	-	-
Привлечение (использование)	17 171,9	190,6	0,0	0,0	0,0	0,0
Погашение	-14 711,9	-163,3	-281,1	-3,0	1,9	1,8

В I квартале 2025 года погашение государственных ценных бумаг в иностранной валюте по облигациям внешних облигационных займов (далее – еврооблигации) составило (-) 3 692,0 млн рублей (эквивалент (-) 44,04 млн долларов США) за счет частичного погашения основного долга по еврооблигациям выпуска № SK-0-CM-128 («Россия-2030») и выпуска № 12840113V⁹⁶.

В I квартале 2025 года размещение государственных ценных бумаг на международных рынках капитала Минфином России не осуществлялось, кредиты (займы) не привлекались.

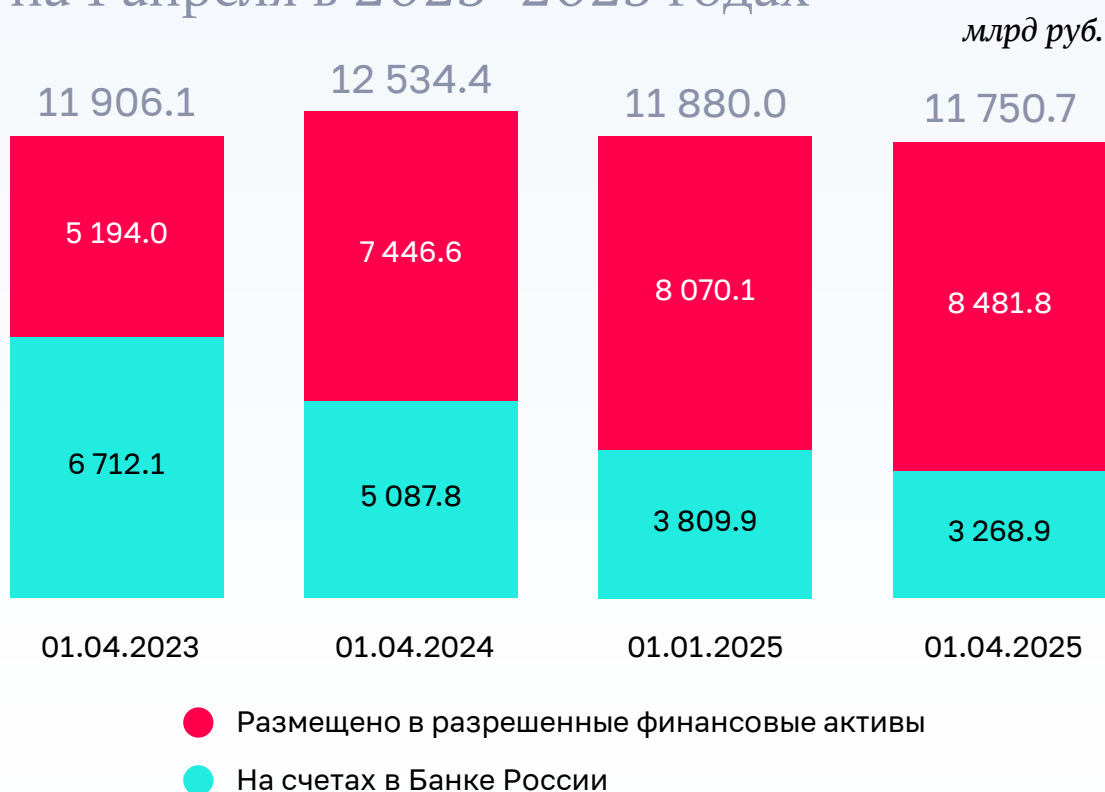
96. Замещающий выпуск.

11.15. Сальдо объемов предоставления и возврата государственных финансовых и государственных экспортных кредитов в I квартале 2025 года составило (-) 25 429,5 млн рублей. Объем предоставленных кредитов иностранным государствам и (или) юридическим лицам из федерального бюджета составил (-) 48 304,5, или 9,6 % утвержденных значений, что обусловлено объемом фактически выставленных российскими экспортерами счетов за поставленную продукцию по контрактам, заключенным в рамках предоставленных государственных экспортных кредитов; возвращено в бюджет 22 875,1 млн рублей, или 13,8 % планового объема.

11.16. В I квартале 2025 года выплаты из федерального бюджета за счет источников внешнего финансирования дефицита федерального бюджета по возможным гарантийным случаям не производились.

11.17. Динамика остатков средств на счетах ФНБ в иностранной валюте в Банке России и размещенных в разрешенные финансовые активы в 2023–2025 годах представлена на следующей диаграмме.

Динамика остатков средств на счетах ФНБ в иностранной валюте в Банке России и размещенных в разрешенные финансовые активы на 1 апреля в 2023–2025 годах



Совокупный объем ФНБ в рублевом эквиваленте за I квартал 2025 года в рублевом эквиваленте уменьшился на 129 247,2 млн рублей, или на 1,1 %, и составил 11 750 725,5 млн рублей.

Изменения, повлиявшие на совокупный объем ФНБ в отчетном периоде, приведены в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование	Сумма
Совокупный объем ФНБ на 1 января 2025 года	11 879 972,7
Курсовая разница по средствам (финансовым активам) в иностранной валюте и переоценка стоимости средств в золоте в обезличенной форме	(-) 488 291,4
Рыночная переоценка стоимости обыкновенных акций ПАО «Сбербанк России», ПАО «Аэрофлот» и Банка ВТБ (ПАО)	359 044,2
Совокупный объем ФНБ на 1 апреля 2025 года	11 750 725,5

Суммарная рыночная стоимость торгуемых на Московской Бирже обыкновенных акций российских эмитентов, в которые размещены средства ФНБ, за счет рыночной переоценки увеличилась в отчетном периоде на 359 044,2 млн рублей (в основном за счет роста рыночной стоимости акций ПАО «Сбербанк России» на 333 722,2 млн рублей), или на 10,7 %, и составила 3 715 630,5 млн рублей⁹⁷.

Информация о размещении средств ФНБ в разрешенные финансовые активы (возврате из указанных активов) в I квартале 2025 года представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование актива	Условия размещения / возврата	Цель финансирования / проект	Сумма
Средства ФНБ, размещенные в разрешенные финансовые активы на 1 января 2025 года ⁹⁸			8 070 105,9
1.	Размещено, в том числе:		166 723,9
1.1.	в российские ценные бумаги, связанные с реализацией самоокупаемых инфраструктурных проектов, перечень которых утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2013 г. № 2044-р (далее – перечень проектов):		2 563,9
облигации АО «ГТЛК»	приобретено 2 563 867 штук по номинальной стоимости (1 000 рублей), ставка купона – 1,5 %	«Программа льготного лизинга гражданских судов водного транспорта», п. 23 перечня проектов	2 563,9

97. Обыкновенные акции ПАО «Сбербанк России», ПАО «Аэрофлот» и Банка ВТБ (ПАО), рыночная стоимость которых рассчитана на основании средневзвешенных цен акций, определенных по результатам организованных торгов на ПАО Московская Биржа за 31 марта 2025 года.
98. С учетом ранее накопленных сумм курсовой разницы и переоценки рыночной стоимости.

Наименование актива	Условия размещения / возврата	Цель финансирования / проект	Сумма
1.2. на депозиты:			164 160,0
ВЭБ.РФ	субординированный депозит, процентная ставка – 6 %	финансирование инвестиционного проекта, включенного в перечень проектов	164 160,0
2. Возвращено, в том числе:			6 606,2
2.1. из ценных бумаг:			5 465,6
облигации ООО «НЛК-Финанс»	предусмотренное эмиссионной документацией частичное погашение облигаций	-	4 491,5
облигации АО «ГТЛК»	предусмотренное эмиссионной документацией частичное погашение облигаций	«Приобретение подвижного состава наземного общественного пассажирского транспорта для последующей передачи в лизинг», п. 20 перечня проектов	786,8
		«Приобретение вертолетов отечественного производства для последующей передачи в лизинг для нужд российских авиакомпаний», п. 21 перечня проектов	179,9
		«Программа льготного лизинга гражданских судов водного транспорта», п. 23 перечня проектов	5,9
облигации ГК «Автодор»	предусмотренное эмиссионной документацией частичное погашение облигаций	«Строительство автомобильной дороги М-12 «Строящаяся скоростная автомобильная дорог. Москва – Нижний Новгород – Казань», п. 16 перечня проектов	1,5
2.2. из депозитов:			1 140,6
ВЭБ.РФ	досрочный возврат части средств депозитов, размещенных в 2016- 2020 годах	«Приобретение и предоставление во владение и пользование (лизинг) вагонов Московского метро» (КЖЦ-1)	481,7
		«Приобретение и предоставление во владение и пользование (лизинг) вагонов Московского метро в рамках контракта жизненного цикла от 25 декабря 2014 г. № 13144м» (КЖЦ-2)	492,2
		«Строительство нового аэропортового комплекса «Центральный» (г. Саратов)»	166,7
Средства ФНБ, размещенные в разрешенные финансовые активы на 1 апреля 2025 года ⁹⁹			8 481 821,8

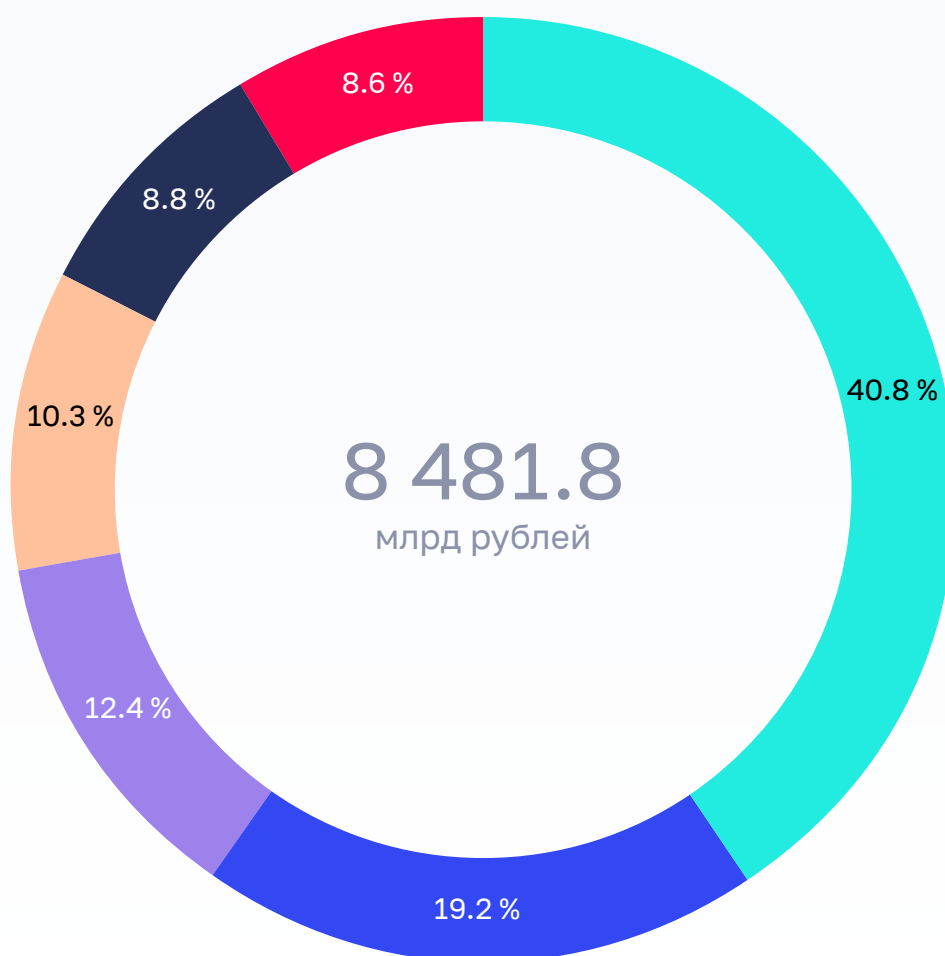
С учетом указанных изменений структура средств ФНБ, размещенных в разрешенные финансовые активы (за исключением средств на счетах в Банке России), представлена на следующей диаграмме.

99. С учетом сумм курсовой разницы (-) 107 446,1 млн рублей и переоценки рыночной стоимости 359 044,2 млн рублей.

Структура средств ФНБ, размещенных в разрешенные финансовые активы

млрд руб.

- **3 457.7** Обыкновенные акции ПАО Сбербанк
- **1 624.7** В ценные бумаги, связанные с реализацией самоокупаемых инфраструктурных проектов
- **1 055.9** На депозиты в ВЭБ.РФ
- **871.0** В привилегированные акции кредитных организаций и ОАО «РЖД», не связанные с финансированием инфраструктурных проектов
- **742.7** В прочих финансовых активах, предусмотренных статьей 96.11 Бюджетного кодекса Российской Федерации
- **729.8** В облигации российских эмитентов, не связанных с финансированием инфраструктурных проектов



Информация о структуре финансовых активов, в которые размещены средства ФНБ, в отчетном периоде приведена в следующей таблице.

(млн рублей)

	Показатель	На 01.01.2025	На 01.04.2025
	Совокупный объем ФНБ	11 879 972,7	11 750 725,5
	% к ВВП ¹⁰⁰	5,5	5,5
в том числе:	объем средств ФНБ на счетах в Банке России	3 809 866,8	3 268 903,8
	% к ВВП	1,8	1,5
	объем средств ФНБ в иных финансовых активах	8 070 105,9	8 481 821,8
	% к ВВП	3,8	4,0

За I квартал 2025 год объем средств ФНБ, размещенных в разрешенные финансовые активы, увеличился на 411 715,8 млн рублей, или на 5,1 %, их доля в совокупном объеме средств ФНБ увеличилась с 67,9 % до 72,2 %. Объем ликвидных активов ФНБ¹⁰¹ в отчетном периоде уменьшился на 540 963,0 млн рублей, или на 14,2 %, и составил на 1 апреля 2025 года 3 268 903,8 млн рублей. Доля указанных средств в совокупном объеме ФНБ снизилась с 32,1% до 27,8 %.

Фактическая структура средств ФНБ в разрешенной иностранной валюте и золоте по состоянию на 1 апреля 2025 года составила: в китайских юанях – 57,6 % и в золоте – 42,3 % (на 1 января 2025 года в китайских юанях – 57,8 % и в золоте – 42,1 %).

Сумма доходов от управления средствами ФНБ, зачисленных в федеральный бюджет за I квартал 2025 года, составила 13 925,5 млн рублей, или 2,8 % прогнозных значений, что на 9 212,4 млн рублей, или на 39,8 %, меньше, чем в аналогичном периоде 2024 года. Сложившийся уровень обусловлен снижением поступлений в I квартале 2025 года дивидендов по отдельным привилегированным акциям, связанным с реализацией инфраструктурных проектов.

100. Утвержден Федеральным законом № 419-ФЗ в сумме 214 575 млрд рублей.

101. Размещенных на счетах в Банке России.

11.18. Сведения об изменении объема государственного долга Российской Федерации в 2023–2025 годах представлены на следующей диаграмме.

Динамика объема государственного долга Российской Федерации в 2023–2025 годах



За I квартал 2025 года государственный долг Российской Федерации увеличился на 106 162,9 млн рублей, или на 0,4 %, и по состоянию на 1 апреля 2025 года составил 29 146 904,2 млн рублей, или 13,6 % ВВП¹⁰².

Государственный внутренний долг Российской Федерации в I квартале 2025 года увеличился на 977 864,5 млн рублей, или на 4,1 %, и по состоянию на 1 апреля 2025 года составил 24 720 157,3 млн рублей, или 84,1 % верхнего предела государственного внутреннего долга (29 385 599,3 млн рублей).

Его доля в общем объеме государственного долга Российской Федерации увеличилась с 81,8 % до 84,8 %.

102. Утвержден Федеральным законом № 419-ФЗ в сумме 214 575 млрд рублей.

Государственный внешний долг Российской Федерации по состоянию на 1 апреля 2025 года составил 52 900,1 млн долларов США, или 86,6 % верхнего предела государственного внешнего долга (49 375,2 млн евро, или 89,0 %) и увеличился на 790,9 млн долларов США, или на 1,5 %, по сравнению с началом года (уменьшился на 561,7 млн евро, или на 1,1 %). В рублевом эквиваленте государственный внешний долг уменьшился с начала года на 871 701,6 млн рублей, или на 16,5 %, и на 1 апреля 2025 года составил 4 426 746,9 млн рублей, в основном в связи с укреплением курса национальной валюты¹⁰³.

11.18.1. Сведения об изменении объема и структуры государственного внутреннего долга Российской Федерации в I квартале 2025 года представлены в следующей таблице.

(млрд рублей)

Наименование		Объем государственного внутреннего долга Российской Федерации		Структура, %		Изменение (+/-) за январь-март 2025 года		
		на 1 января 2025 года	на 1 апреля 2025 года	на 1 января 2025 года	на 1 апреля 2025 года	Сумма	%	процентные пункты
Государственный внутренний долг Российской Федерации		23 742,3	24 720,2	100,0	100,0	977,9	4,1	-
1. Государственные ценные бумаги - всего		23 086,1	24 082,5	97,2	97,4	996,4	4,3	0,2
в том числе в структуре государственных ценных бумаг:	ОФЗ-ПД	11 618,8	13 021,9	50,3	54,1	1 403,2	12,1	3,7
	ОФЗ-ПК	9 996,1	9 605,8	43,3	39,9	-390,3	-3,9	-3,4
	ОФЗ-АД	93,2	63,7	0,4	0,3	-29,5	-31,6	-0,1
	ОФЗ-ИН	1 282,0	1 327,0	5,55	5,5	45,0	3,5	0,0
	ГСО-ППС	94,4	64,0	0,4	0,3	-30,4	-32,2	-0,1
	ГСО-ФПС	-	-	-	-	-	-	-
	ОФЗ-н	1,6	0,0	0,0	0,0	-1,6	-100,0	0,0
2. Государственные гарантии Российской Федерации в валюте Российской Федерации		656,2	637,7	2,8	2,6	-18,5	-2,8	-0,2

103. Курс рубля к доллару США укрепился с начала года на 16,3% и составил 83,6813 рубля по состоянию 31 марта 2025 года за доллар США.

Увеличение государственного внутреннего долга Российской Федерации, выраженного в государственных ценных бумагах Российской Федерации, за I квартал 2025 года произошло за счет увеличения объема государственного долга по ОФЗ-ПД на сумму 1 403 146,6 млн рублей, или на 12,1 %, а также объема госдолга по ОФЗ-ИН на 44 984,9 млн рублей, или на 3,5 %.

Государственный долг по государственным гарантиям Российской Федерации в валюте Российской Федерации (далее – государственные гарантии) на 1 апреля 2025 года составил 637 677,0 млн рублей, за I квартал 2025 года его объем уменьшился на 18 506,4 млн рублей, или на 2,8 %, что обусловлено уменьшением фактических обязательств принципалов по 9 государственным гарантиям. Согласно выпискам из государственной долговой книги Российской Федерации по государственным гарантиям в I квартале 2025 года государственные гарантии не предоставлялись.

11.18.2. Сведения об изменении объема и структуры государственного внешнего долга Российской Федерации за I квартал 2025 года представлены в следующей таблице.

(млн долларов США)

Наименование	Объем государственного внешнего долга Российской Федерации		Структура, %		Изменение (+/-) за I квартал 2025 года		
	на 1 января 2025 года	на 1 апреля 2025 года	на 1 января 2025 года	на 1 апреля 2025 года	сумма	%	процентные пункты
Государственный внешний долг Российской Федерации, в том числе:	52 109,2	52 900,1	100,0	100,0	790,9	1,5	-
по государственным ценным бумагам Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте:	32 368,1	32 470,4	62,1	61,4	102,3	0,3	-0,74
задолженность по внешним облигационным займам	32 368,1	32 470,4	62,1	61,4	102,3	0,3	-0,74
по кредитам правительств иностранных государств, иностранных коммерческих банков и фирм, международных финансовых организаций:	1 469,4	1 491,0	2,8	2,8	21,6	1,5	0,00

Наименование	Объем государственного внешнего долга Российской Федерации		Структура, %		Изменение (+/-) за I квартал 2025 года		
	на 1 января 2025 года	на 1 апреля 2025 года	на 1 января 2025 года	на 1 апреля 2025 года	сумма	%	процентные пункты
по кредитам правительств иностранных государств	209,6	209,6	0,4	0,4	0,0	0,0	-0,01
по займам международных финансовых организаций	1 237,6	1 258,7	2,4	2,4	21,1	1,7	0,00
прочая задолженность	22,2	22,7	0,04	0,04	0,5	2,3	0,00
государственные гарантии Российской Федерации в иностранной валюте	18 271,6	18 938,7	35,1	35,8	667,1	3,7	0,74

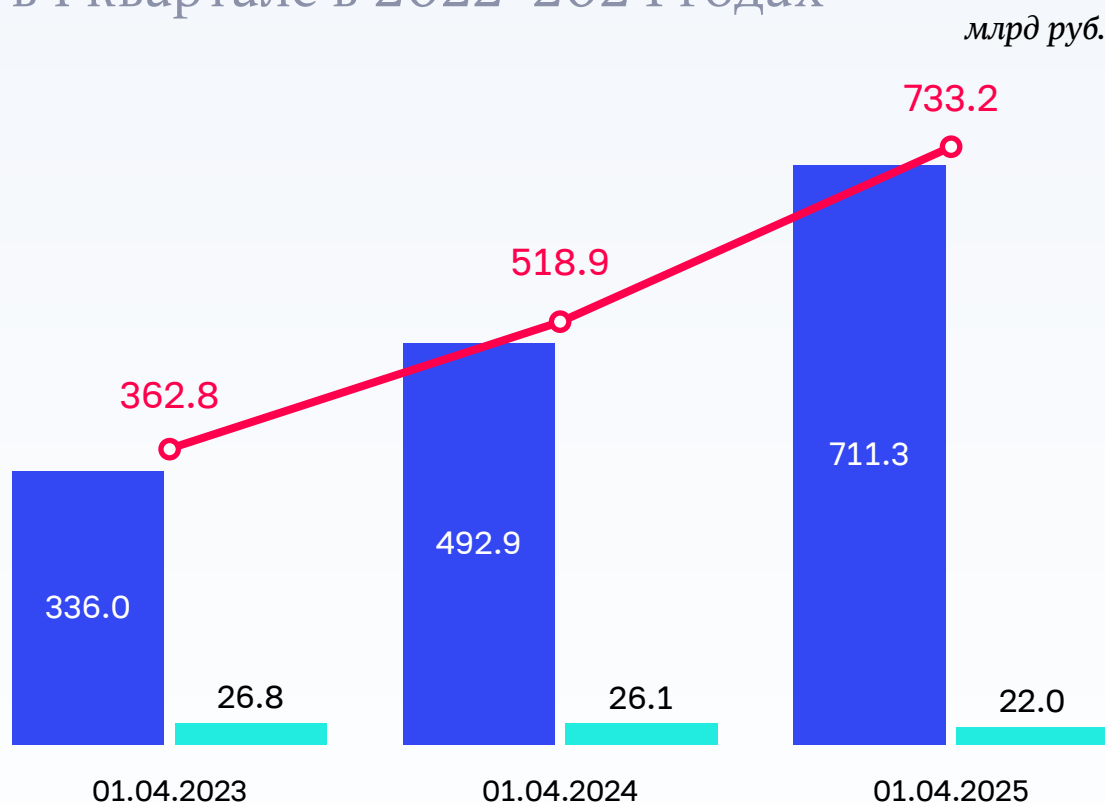
По состоянию на 1 апреля 2025 года в общем объеме государственного внешнего долга Российской Федерации долг по государственным ценным бумагам, номинированным в иностранной валюте, составил 32 470,4 млн долларов США, или 61,4 %, государственным гарантиям Российской Федерации в иностранной валюте – 18 938,7 млн долларов США, или 35,8 %, займам международных финансовых организаций – 1 258,7 млн долларов США, или 2,4 %, кредитам правительств иностранных государств – 209,6 млн долларов США, или 0,4 %, прочая задолженность – 22,7 млн долларов США, или 0,04 %.

Государственный долг по государственным гарантиям Российской Федерации в иностранной валюте увеличился с начала года на 667,1 млн долларов США (3,7 %) и составил на 1 апреля 2025 года 18 938,7 млн долларов США, в рублевом эквиваленте снизился на 273 033,6 млн рублей (14,7 %) и составил 1584 814,2 млн рублей.

Согласно выпискам из государственной долговой книги Российской Федерации по государственным гарантиям Российской Федерации в иностранной валюте в январе – феврале 2025 года гарантии не предоставлялись. По данным выписок, в январе – феврале 2025 года увеличились фактические обязательства принципалов по 18 государственным гарантиям на 406,4 млн долларов США, или 219 850,9 млн рублей в рублевом эквиваленте.

11.18.3. Динамика объема расходов на обслуживание государственного долга в I квартале 2023–2025 годов представлена на следующей диаграмме.

Динамика расходов на обслуживание государственного долга Российской Федерации в I квартале в 2022–2024 годах



- расходы на обслуживание государственного долга, всего
- расходы на обслуживание государственного внутреннего долга
- расходы на обслуживание государственного внешнего долга

Расходы федерального бюджета на обслуживание государственного долга Российской Федерации в I квартале 2025 года с учетом статьи 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации составили 733 239,3 млн рублей, или 23,0 % утвержденных значений, из них: расходы на обслуживание государственного внутреннего долга – 711 287,3 млн рублей (23,7 % утвержденных значений), внешнего долга – 21 952,0 млн рублей (12,1 % утвержденных значений), что эквивалентно 260,3 млн долларов США.

По сравнению с аналогичным периодом 2024 года расходы на обслуживание государственного долга Российской Федерации за I квартал 2025 года увеличились на 214 315,7 млн рублей, или на 41,3 %. Их доля в общем объеме расходов федерального бюджета составила 6,5 %, что больше значений предыдущих двух лет (2023 год – 4,7 %, 2024 год – 5,8 %).

Структура расходов на обслуживание государственного долга Российской Федерации, в том числе по сравнению с динамикой общего объема расходов федерального бюджета, за I квартале 2023–2025 годов представлена в следующей таблице.

Наименование показателя	Исполнено на 1 апреля, млн рублей		Утверждено Федеральным законом № 419-ФЗ, млн рублей	Установлено сводной бюджетной росписью на 1 апреля 2025 года, млн рублей	Исполнение на 1 апреля 2025 года		
	2023 года	2024 года			Сумма, млн рублей	в % к утвержденному объему	в % к сводной бюджетной росписи
Расходы на обслуживание государственного долга Российской Федерации, всего	362 763,6	518 923,6	3 181 705,0	3 181 705,0	733 239,3	23,0	23,0
Доля в общем объеме расходов федерального бюджета, %	4,7	5,8	7,7	7,6	6,5	-	-
Расходы на обслуживание государственного внутреннего долга Российской Федерации	335 956,7	492 861,5	3 000 652,9	3 000 652,9	711 287,3	23,7	23,7
Доля в общем объеме расходов на обслуживание государственного долга Российской Федерации, %	92,6	95,0	94,3	94,3	97,0	-	-
Расходы на обслуживание государственного внешнего долга Российской Федерации	26 806,9	26 062,1	181 052,0	181 052,0	21 952,0	12,1	12,1
Доля в общем объеме расходов на обслуживание государственного долга Российской Федерации, %	7,4	5,0	5,7	5,7	3,0	-	-
Справочно: расходы федерального бюджета, всего ¹⁰⁴	7 764 697,8	9 016 978,4	41 469 516,8	41 895 122,6	11 223 555,6	27,1	26,8

104. Информация по исполнению на 1 апреля 2025 года представлена на основании оперативной информации об исполнении федерального бюджета за I квартал 2025 года (письмо Минфина России от 10 апреля 2025 г. № 16-04-06/35636).

Увеличение расходов на обслуживание государственного внутреннего долга на 218 425,8 млн рублей, или на 44,3 %, по сравнению с аналогичным периодом 2024 года обусловлено увеличением государственного внутреннего долга по ценным бумагам, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации.

Уменьшение расходов на обслуживание государственного внешнего долга Российской Федерации по сравнению с аналогичным периодом 2024 года на 4 110,1 млн рублей, или на 15,8 % (в долларовом эквиваленте на 18,4 млн долларов США, или на 6,6 %), связано в основном с уменьшением в 2025 году расходов на обслуживание облигаций внешних облигационных займов Российской Федерации выпуска № SK-O-CM-128 («Россия-2030») в связи с его частичным погашением в 2024 году, что предусмотрено соответствующим графиком платежей.

