



ISSN 2712-7907

№ 11 (325) 2024

Бюллетень
Счетной палаты РФ
Дети-сироты

Представляя
номер

Сергей Штогрин



Сергей Штогрин

аудитор Счетной палаты
Российской Федерации

Уважаемые читатели!

Ежегодно во второй понедельник ноября во всем мире принято отмечать День сирот. Его задача – привлечь внимание общества к этой социальной проблеме, напомнить о важности поддержки и защиты детей, оставшихся без попечения родителей.

Ноябрьский номер Бюллетеня Счетной палаты мы тоже решили посвятить теме сиротства и поднять одну из наиболее острых проблем в этой сфере – получение сиротами положенного им от государства жилья.

С 2019 года Счетная палата взяла «жилищный вопрос» детей-сирот на особый контроль: мы провели детальный анализ ситуации в этой сфере как в целом по стране, так и в отдельных регионах, выявили системные проблемы, затрудняющие реализацию этой задачи, и выдали рекомендации, направленные на совершенствование механизмов реализации жилищных прав детей-сирот. В 2020 году мы также вынесли эту тему на публичное обсуждение в одном из наших [Бюллетеней](#), отметив, что регионы не справляются с накопленной задолженностью по жилью для детей-сирот.

В течение последних лет мы вели непрерывный мониторинг ситуации и наконец видим позитивные сдвиги: по итогам 2023 года количество детей-сирот, ожидающих получения жилья, снизилось впервые за несколько лет. Этому, безусловно, способствовали финансовые и организационные меры, которые были приняты на региональном и федеральном уровнях, в том числе с учетом рекомендаций Счетной палаты. Например, одним из наших ключевых предложений было предоставлять детям-сиротам денежную субсидию на приобретение жилья – жилищный сертификат. Этот механизм уже активно применяется: в 2023 году за счет этой меры поддержки жильем обеспечено 9 тысяч детей-сирот.

Конечно, до полной ликвидации накопившейся жилищной задолженности пока далеко, сохраняются проблемные вопросы, а число очередников все еще находится на высоком уровне. Но наметившаяся тенденция сокращения очереди, безусловно, говорит о том, что меры, принимаемые государством, начали давать результат. Теперь важно сохранить эту позитивную динамику.

Счетная палата со своей стороны продолжит контроль за решением этой острой социальной проблемы. Общими усилиями мы должны добиться того, чтобы дети-сироты были уверены в поддержке государства и смело смотрели в будущее.

Содержание

Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия	5
Официальная позиция.....	42
Мнения	46
Опыт регионов. Комментарии КСО.....	65
Рекомендации Счетной палаты	75
Тематические проверки Счетной палаты.....	78
Международная практика.....	80
Исследования по теме	94
Публикации в СМИ.....	98



Сергей Штогрин

аудитор Счетной палаты
Российской Федерации

Отчет

о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Оценка реализации мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2023 году и истекшем периоде 2024 года»

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 25 июня 2024 года

Ключевые итоги экспертно-аналитического мероприятия

Основная цель мероприятия

Оценить результативность реализации мер социальной поддержки, направленных на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты).

Ключевые результаты мероприятия

1. Впервые с 2011 года отмечено сокращение численности детей-сирот, подлежащих обеспечению жильем¹, что свидетельствует о наметившейся тенденции повышения результативности принимаемых мер. Численность детей-сирот, подлежащих обеспечению жильем, сократилась с 190,8 тыс. человек в 2022 году до 187,5 тыс. человек в 2023 году, но остается на высоком уровне.

Численность обеспеченных за 2023 год жильем детей-сирот по отношению к 2022 году увеличилась с 34,2 тыс. до 37,5 тыс. человек.

Этому способствовали меры финансового и организационного характера, принимаемые на региональном и федеральном уровнях: в частности, увеличение в 2023 году на треть по отношению к 2022 году расходов региональных бюджетов, утверждение в регионах, в которых сохраняется задолженность по обеспечению жильем детей-сирот, программ ее ликвидации до 2030 года, а также расширение в регионах практики обеспечения детей-сирот жилыми помещениями посредством предоставления выплат на приобретение жилья (сертификата) (далее – региональные

-
1. Обеспечению жилыми помещениями подлежат дети-сироты, не являющиеся нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, в случае приобретения ими полной дееспособности до достижения совершеннолетия, по достижении ими возраста 18 лет, а также после получения профессионального образования и в иных случаях, установленных Федеральным законом от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Федеральный закон № 159-ФЗ). Право на обеспечение жилыми помещениями по основаниям и в порядке, которые предусмотрены статьей 8 Федерального закона № 159-ФЗ, сохраняется за лицами, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, до фактического обеспечения их жилыми помещениями. Численность детей-сирот, подлежащих обеспечению жильем, в том числе своевременно не обеспеченных жильем, далее также упоминается как задолженность по обеспечению жильем детей-сирот применительно к региональным программам ликвидации до 2030 года задолженности по обеспечению жильем детей-сирот, которые утверждены в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 30 марта 2023 г. № ММ-П8-4467ДСП (далее – программы ликвидации задолженности).

сертификаты). Принятие указанных мер являлось предметом рекомендаций Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) в 2019–2023 годах.

2. Расходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации выросли с 77,1 млрд рублей в 2022 году до 98,1 млрд рублей в 2023 году, или на 27 %. Из них размер субсидии, направляемой из федерального бюджета на предоставление жилья детям-сиротам в регионы, с 2020 года остается неизменным и составляет 10 млрд рублей в год.
3. По состоянию на 1 января 2024 года обеспечение детей-сирот жилыми помещениями в плановом порядке осуществляется в 12 регионах. Задолженность² по обеспечению жильем детей-сирот пока сохраняется в 73 регионах.

Снижение задолженности по обеспечению жильем детей-сирот отмечено в 40 регионах, в которых она сохраняется.

Оценка программ ликвидации задолженности показала, что они преимущественно требуют уточнения. Большинство программ предусматривают погашение задолженности по обеспечению жильем детей-сирот в 2030 году и позднее. Треть программ содержат указание на дополнительную потребность в финансировании без указания его источников. В половине программ не определено финансирование в разрезе форм обеспечения жильем.

Усиление контроля за сохранностью жилых помещений нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо жилых помещений, собственниками которых являются дети-сироты, способствовало снижению численности состоящих в списке на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот³ с 286,0 тыс. человек на 1 января 2023 года до 281,4 тыс. человек на 1 января 2024 года.

4. Региональные сертификаты в 2023 году использовались в 59 регионах (в 2022 году – в 41 регионе). Доля обеспеченных жильем детей-сирот с использованием региональных сертификатов в общей численности обеспеченных жильем детей-сирот выросла с 9,8 % в 2022 году до 18,7 % в 2023 году (с 4,9 тыс. человек в 2022 году до 9 тыс. человек в 2023 году).

С 4 августа 2023 года федеральным законодательством⁴ установлена возможность предоставления за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации лицам

-
2. По оценке Счетной палаты, задолженность по обеспечению жильем детей-сирот – доля не обеспеченных жильем детей-сирот за отчетный год в общей численности детей-сирот, подлежащих обеспечению жильем на конец предыдущего года, составляет более 25 % (таблица 2 приложения № 1 к отчету).
 3. Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации формирует список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, указанных в пункте 9 статьи 8 Федерального закона № 159-ФЗ, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями в соответствии с пунктом 1 статьи 8 Федерального закона № 159-ФЗ (далее – Список). Лица, указанные в абзаце первом пункта 1 статьи 8 Федерального закона № 159-ФЗ, включаются в Список по достижении возраста 14 лет.
 4. Статья 8.1 Федерального закона № 159-ФЗ.

из числа детей-сирот, достигшим 23 лет, выплаты на приобретение благоустроенного жилого помещения, право на которую подтверждается сертификатом (далее – выплата в соответствии с Федеральным законом № 159-ФЗ). Данная выплата может быть использована для приобретения жилья на всей территории Российской Федерации.

Анализ показал, что практика изменения регионального законодательства складывается не единообразно и в более длительные сроки, чем это предусмотрено. В основном региональные нормативные правовые акты вступают в силу с марта – мая 2024 года, что не позволяет в настоящее время провести оценку результатов их применения.

Несмотря на введение выплаты в соответствии с Федеральным законом № 159-ФЗ, в пяти регионах⁵, имеющих задолженность по обеспечению жильем детей-сирот, предоставление такой выплаты (сертификата) не предусмотрено.

В половине из 24 регионов, в которых признаны утратившими силу нормативные правовые акты о региональных сертификатах, переходные положения, направленные на сохранение прав детей-сирот, имевших право на их получение, отсутствуют.

Только в 13 субъектах Российской Федерации⁶ предусмотрены дополнительные условия предоставления региональных сертификатов в сравнении с условиями Федерального закона № 159-ФЗ.

5. Ряд проблем обеспечения жильем детей-сирот, выявленных ранее Счетной палатой⁷, сохраняют свою актуальность. Остается нерешенным вопрос о возможности применения инструмента бессрочного найма жилых помещений, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации (муниципальных образований), при обеспечении детей-сирот жилыми помещениями.
6. Сохраняется проблема размещения данных об использовании сертификатов в государственной информационной системе «Единая централизованная цифровая платформа в социальной сфере» (далее – ЕЦП)⁸.

-
5. Республика Адыгея, Кабардино-Балкарская Республика, Владимирская, Ярославская области, Еврейская автономная область.
 6. По данным, размещенным в «КонсультантПлюс: Регион»: республики Бурятия, Карелия, Северная Осетия – Алания, Тыва, Алтайский край, Вологодская, Иркутская, Калининградская, Курганская, Московская, Омская, Оренбургская, Тульская области.
 7. Отчет о результатах совместного экспертно-аналитического мероприятия «Оценка реализации мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2021–2022 годах» (с Контрольно-счетной палатой Пермского края и Контрольно-счетной палатой Приморского края) (утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 30 мая 2023 г. № 34К (1639)).
 8. До 1 января 2024 года – государственная информационная система «Единая государственная информационная система социального обеспечения» (ЕГИССО).

Наиболее значимые выводы

Принятые нормативные акты и меры, направленные на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот на федеральном и региональном уровнях, в 2023 году оказали позитивное влияние на сокращение численности детей-сирот, своевременно не получивших жилые помещения.

Увеличению численности обеспеченных жильем детей-сирот, достигнутому в 2023 году, способствовало введение региональных сертификатов, которые применялись в 59 субъектах Российской Федерации.

Внедрение в регионах выплаты в соответствии с Федеральным законом № 159-ФЗ повлекло масштабные изменения регионального законодательства, включая признание утратившими силу актов, ранее регламентировавших выдачу региональных сертификатов, что требует постоянного мониторинга правоприменения.

Полный текст выводов приводится в соответствующем разделе отчета.

Наиболее значимые предложения (рекомендации)

На основе проведенного экспертно-аналитического мероприятия Счетная палата предлагает направить Министерству просвещения Российской Федерации рекомендацию – в срок до 14 марта 2025 года провести анализ практики применения субъектами Российской Федерации изменений, внесенных в Федеральный закон № 159-ФЗ, в том числе в части использования сертификата при предоставлении жилых помещений детям-сиротам.

Полный текст предложений (рекомендаций) приводится в соответствующем разделе отчета.

1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия

Пункт 2.2.4.5 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2024 год.

2. Предмет экспертно-аналитического мероприятия

Меры социальной поддержки, направленные на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

3. Цель экспертно-аналитического мероприятия

Оценить результативность реализации мер социальной поддержки, направленных на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот.

Критерии аудита эффективности

1. Все субъекты Российской Федерации, имеющие задолженность по обеспечению жильем детей-сирот, реализуют с 2023 года комплексные программы, направленные на ликвидацию к 2030 году указанной задолженности, включающие в том числе меры, направленные на снижение численности детей-сирот в регионе и численности детей-сирот, нуждающихся в обеспечении жилыми помещениями.
2. Введение выплаты на приобретение благоустроенного жилого помещения (регионального сертификата) позволило увеличить численность обеспеченных жильем детей-сирот в Российской Федерации в 2023 году по отношению к 2022 году.

4. Объекты экспертно-аналитического мероприятия

- Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (г. Москва).
- Министерство просвещения Российской Федерации (г. Москва).
- Высшие органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

5. Исследуемый период

2023 год и истекший период 2024 года.

6. Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия

С 1 февраля по 25 июня 2024 года.

7. Результаты экспертно-аналитического мероприятия

7.1. Оценка результативности реализации мер социальной поддержки, направленных на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот

Оценка результативности обеспечения жильем детей-сирот, проведенная Счетной палатой в 2019–2023 годах⁹, выявила проблемные зоны, в результате чего было направлено 30 предложений (рекомендаций)¹⁰ по совершенствованию механизмов реализации жилищных прав детей-сирот, в том числе:

- 3 рекомендации – в адрес Президента Российской Федерации с просьбой поручить Правительству Российской Федерации решение ряда вопросов;
- 22 рекомендации – в адрес Правительства Российской Федерации;

-
9. Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Оценка выполнения поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, направленных на улучшение жизни детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за период 2017–2019 годов» (утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 28 января 2020 г. № 2К (1375), пункт 3);
Отчет о результатах совместного контрольного мероприятия «Оценка сложившейся практики реализации дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот и лиц из их числа при обеспечении жилыми помещениями» (совместно с Контрольно-счетной палатой Краснодарского края, Контрольно-счетной палатой Кемеровской области) (утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 28 января 2020 г. № 2К (1375), пункт 2);
Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг обеспечения детей-сирот жильем» (утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 16 ноября 2021 г. № 67К (1510));
Отчет о результатах совместного экспертно-аналитического мероприятия «Оценка реализации мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2021–2022 годах» (с Контрольно-счетной палатой Пермского края и Контрольно-счетной палатой Приморского края) (завершено в мае 2023 года) (утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 30 мая 2023 г. № 34К (1639).
10. Рекомендации касались вопросов: нормативно-правового регулирования в сфере обеспечения жилыми помещениями детей-сирот (14 рекомендаций); финансирования и регулирования механизмов финансового обеспечения при предоставлении бюджетных средств на приобретение жилых помещений детям-сиротам (5 рекомендаций); внедрения новых механизмов обеспечения жильем детей-сирот (3 рекомендации); организации процессов в области предоставлении жилья детям-сиротам (8 рекомендаций).

- 5 рекомендаций – в адрес глав высших органов власти субъектов Российской Федерации.

Из 30 рекомендаций 28 являются приоритетными. По состоянию на 23 мая 2024 года выполнено и снято с контроля решениями Коллегии Счетной палаты Российской Федерации¹¹ 18 рекомендаций Счетной палаты, 1 рекомендация не выполнена¹², по 11 рекомендациям срок реализации не наступил.

Из 18 реализованных рекомендаций 12 касались вопросов нормативно-правового регулирования (в том числе изменения правил предоставления регионам субсидии из федерального бюджета), 2 рекомендации – вопросов финансирования (в том числе увеличения финансирования), 1 рекомендация – внедрения новых механизмов обеспечения жилыми помещениями детей-сирот (введение выплаты в соответствии с Федеральным законом № 159-ФЗ¹³), 3 рекомендации относились к организационным вопросам (в том числе принятие регионами программ ликвидации задолженности).

Из 11 рекомендаций, срок реализации которых не наступил, часть выполнена. Данные о выплатах на приобретение жилья (сертификатах) будут вноситься в ЕЦП¹⁴ с 1 января 2026 года.

Одновременно остается нерешенным ряд вопросов. Так, не решен вопрос о возможности применения инструмента бессрочного найма жилых помещений, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации (муниципальных образований), при обеспечении детей-сирот жилыми помещениями.

Не решен вопрос использования регионами механизма эскроу-счетов для закупки жилья на этапе строительства жилья для детей-сирот, которое сдерживается сроком действия лимитов бюджетных обязательств федерального бюджета – один год, при сроке строительства многоквартирного дома, превышающего финансовый год.

Счетная палата участвует в проработке реализации рекомендаций в рамках Межведомственной рабочей группы по совершенствованию федерального законодательства в сфере обеспечения жилыми помещениями детей-сирот¹⁵.

-
11. Решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 1 марта 2022 г. № 10К (1535), от 23 сентября 2022 г. № 57К (1582).
 12. Рекомендация касалась нормативного регулирования вопроса распоряжения долей жилого помещения, принадлежащей ребенку-сироте, недостаточной по учетной норме для проживания и являющейся основанием для предоставления отдельного жилого помещения.
 13. Изменения внесены Федеральным законом от 4 августа 2023 г. № 461-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Федеральный закон № 461-ФЗ).
 14. Изменения внесены Федеральным законом № 461-ФЗ.
 15. Создана Минпросвещения России по поручению Правительства Российской Федерации.

7.1.1. Оценка влияния изменения законодательных и нормативных правовых актов, направленных на обеспечение жильем детей-сирот, на выполнение задач по реализации государственной политики в части предоставления названных гарантий

В 2022–2023 годах на федеральном и региональном уровнях принимались законодательные и нормативные правовые акты, направленные на выполнение задач по реализации государственной политики в части предоставления гарантий по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями (таблица 1 приложения № 1 к отчету).

С 2022 года при определении размера субсидии, предоставляемой из федерального бюджета, учитывается средняя рыночная стоимость одного квадратного метра общей площади жилого помещения по субъектам Российской Федерации, определяемая Минстроем России по новой методике¹⁶. Изменение данной методики позволило регионам повысить размер средств, выделяемых на приобретение жилого помещения для детей-сирот¹⁷, что повлекло повышение доли жилья, приобретаемого на первичном рынке (рисунок 1).

С 2023 года дети-сироты, не обеспеченные жилыми помещениями, вправе¹⁸ зарегистрироваться по месту жительства по адресу местной администрации или (при наличии) территориального органа местной администрации муниципального образования, на территории которого они фактически проживают в субъекте Российской Федерации. Данным правом воспользовались 3,6 тыс. человек в 61 регионе¹⁹. Данная мера позволяет детям-сиротам получить жилье там, где они имеют работу и возможность самореализации.

В целях повышения контроля за использованием и распоряжением жилыми помещениями, включая обеспечение сохранности санитарно-технического состояния жилых помещений, находящихся в собственности или пользовании по договору

-
16. Приказ Минстроя России от 18 августа 2021 г. № 584/пр «Об утверждении Методики определения норматива стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Российской Федерации и средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по субъектам Российской Федерации».
 17. Средняя рыночная стоимость одного квадратного метра за 2021–2022 годы повысилась в 1,5 раза и более в 79 субъектах Российской Федерации, в 2 раза и более – в 24 субъектах Российской Федерации. Наибольший рост за 2 года сложился в Краснодарском крае (320 %), Республике Алтай (250 %), Калининградской области (230 %). Рост норматива стоимости в 2023 году по отношению к 2022 году дифференцирован по субъектам Российской Федерации от 11 % в Республике Ингушетия и г. Москве до 65 % в Камчатском крае, 70 % – в Краснодарском крае.
 18. Пункт 10 статьи 8 Федерального закона № 159-ФЗ.
 19. По данным мониторинга Минпросвещения России.

социального найма детей-сирот²⁰, во всех регионах приняты соответствующие нормативные акты²¹. В 80 субъектах Российской Федерации утверждены планы мероприятий по контролю за сохранностью и использованием указанных жилых помещений детей-сирот²².

Рисунок 1

Доля жилых помещений, приобретенных для детей-сирот в регионах на первичном и вторичном рынках жилья в 2022 и 2023 годах за счет субсидии федерального бюджета



Источник: форма 9 региональных отчетов об использовании субсидии федерального бюджета, представленная в Минстрой России и направленная в Счетную палату по запросу.

20. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, обязаны осуществлять контроль за использованием и сохранностью жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты, за обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния жилых помещений, а также осуществлять контроль за распоряжением ими (пункт 2 статьи 8 Федерального закона № 159-ФЗ).
21. В 85 субъектах Российской Федерации осуществляется контроль за всеми жилыми помещениями детей-сирот. По состоянию на 31 декабря 2023 году контроль осуществляется в отношении 112 001 жилого помещения детей-сирот.
22. За исключением республик Калмыкии, Тывы, Донецкой Народной Республики, Магаданской, Пензенской, Самарской областей.

Программы ликвидации задолженности утверждены в 76 регионах²³ (таблица 4 приложения № 1 к отчету), в четырех²⁴ из которых, по оценке Счетной палаты, обеспечение жильем детей-сирот в 2023 году осуществлялось в плановом порядке.

По итогам 2023 года задолженность по обеспечению жильем детей-сирот, по оценке Счетной палаты, сохраняется в 73 регионах, в 72 из которых утверждены программы ее ликвидации. В Тверской области, имеющей соответствующую задолженность, программа не утверждена. Численность не обеспеченных жильем детей-сирот на конец 2023 года по сравнению с 2022 годом в 73 регионах снизилась на 1,9 тыс. человек (или 1 %) – с 186,5 тыс. до 184,6 тыс. человек.

В рассматриваемых программах не единообразно установлены подходы к ликвидации задолженности по обеспечению жильем детей-сирот.

Преимущественно программы предусматривают сокращение задолженности по обеспечению жильем детей-сирот, образовавшейся на 1 января 2023 года.

В программах ликвидации задолженности пяти регионов²⁵ указана дата начала ликвидации задолженности – 1 января 2024 года²⁶, в трех регионах – 1 января 2020, 2021 и 2026 годов соответственно²⁷.

В программах ликвидации задолженности 33 регионов численность детей-сирот, подлежащих обеспечению жильем до 2030 года, в несколько раз превышает численность данной категории на 1 января 2023 года (например, в программах Вологодской и Владимирской областей превышение составляет 2 раза, в Магаданской области – 6 раз, в Курганской области – 7 раз).

В программах семи регионов ликвидация до 2030 года задолженности по обеспечению жильем детей-сирот, образовавшейся на 1 января 2023 года, предусмотрена в неполном объеме²⁸.

Целевые показатели обеспечения до 2030 года жилыми помещениями детей-сирот отсутствуют в программах ликвидации задолженности 10 субъектов Российской Федерации²⁹ (таблица 4 приложения № 1 к отчету).

-
23. По состоянию на 1 июня 2024 года программы ликвидации задолженности утверждены в 60 регионах нормативными правовыми актами, в остальных – распорядительными актами.
 24. Курская, Московская, Пензенская области, Ямало-Ненецкий округ.
 25. Республика Дагестан, Алтайский край, Калужская, Магаданская, Нижегородская области.
 26. Из них три субъекта утвердили программу в 2024 году, два субъекта – в августе и декабре 2023 года.
 27. Чукотский автономный округ, Нижегородская, Пензенская области.
 28. В Калужской области – 18,9 %, Хабаровском крае – 39,7 %, Кабардино-Балкарской Республике – 41,6 %, Еврейской автономной области – 44,5 %, Псковской области – 58,8 %, Республике Хакасия – 79,9 %, Чувашской Республике – 70,2 %.
 29. Республики Дагестан, Саха (Якутия), Татарстан, Удмуртская Республика, Забайкальский, Приморский, Хабаровский края, Орловская, Самарская, Челябинская области.

Только в 13 регионах³⁰ программы предусматривают погашение задолженности до 2030 года (в 2029 году и ранее), в остальных – в более поздние сроки.

Информация об объемах и источниках финансирования отсутствует в программах ликвидации задолженности восьми регионов³¹.

Отдельно выделенная дополнительная потребность в средствах, без обоснования данной потребности расчетами, указана в программах ликвидации задолженности 26 регионов³². Например, программой ликвидации задолженности Нижегородской области³³ с 2026 года средства бюджета региона прогнозируются в размере 1,3 млрд рублей, при этом средства федерального бюджета – в размере 3,6 млрд рублей (с увеличением в 28 раз к уровню 2025 года).

Без указания источников финансирования отдельно выделенную дополнительную потребность показали 22 региона³⁴.

Информацию о финансировании в разрезе форм обеспечения жильем (например, финансовое обеспечение выплат на предоставление жилья (сертификата) не предусматривают программы ликвидации задолженности половины регионов.

Вместе с тем реализация в 2023 году программ ликвидации задолженности позволила сократить численность детей-сирот, не обеспеченных жильем, в 40 регионах на 5,5 тыс. человек (или на 5,4 %). По состоянию на 1 января 2024 года этот показатель составил 97,9 тыс. человек. Более чем на 10 % он уменьшился в 9 регионах³⁵.

В 33 регионах, утвердивших программы ликвидации задолженности, численность детей-сирот, подлежащих обеспечению жильем в указанный период, увеличилась на 3,6 тыс. человек (или на 4,4 %) – до 86,6 тыс. человек. Увеличение более чем на 10 % отмечено в 6 регионах. В программах ликвидации задолженности указанных регионов финансирование в разрезе форм обеспечения жилыми помещениями детей-сирот

-
30. Алтайский, Камчатский, Краснодарский края, Амурская, Архангельская, Брянская, Воронежская, Калининградская, Омская, Пензенская, Свердловская, Тамбовская, Тульская области.
 31. Республика Татарстан, Удмуртская Республика, Краснодарский край, Волгоградская, Калужская, Псковская и Самарская области, Ненецкий автономный округ.
 32. Без указания источника финансирования отдельно выделенную дополнительную потребность показали 22 региона, 4 региона – в средствах федерального бюджета.
 33. Приказ министерства строительства Нижегородской области от 31 августа 2023 г. №328-193/23од «Об утверждении программы Нижегородской области «Поэтапная ликвидация до 2030 года накопившейся задолженности по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа».
 34. Начиная с 2023 года – 7 регионов (Республика Карелия, Вологодская, Кемеровская, Курганская, Липецкая, Новосибирская и Тамбовская области), с 2024 года – 11 регионов (Кабардино-Балкарская Республика, Республики Марий Эл и Хакасия, Забайкальский, Камчатский и Ставропольский края, Архангельская, Костромская, Пензенская, Томская и Ульяновская области); с 2025 года – 2 региона (Республика Северная Осетия, Ярославская область), с 2026 года – 2 региона (Хабаровский край, Тульская область).
 35. В Камчатском крае, Астраханской, Кемеровской, Ленинградской, Мурманской, Новгородской, Орловской, Саратовской областях и Чувашской Республике.

не представлено, включая, например, программу Республики Татарстан, где также не установлены целевые показатели обеспечения жильем детей-сирот.

В части программ ликвидации задолженности отсутствуют конкретные меры, направленные на снижение сиротства в регионах, в том числе предоставление регионального капитала семьям, усыновляющим детей-сирот³⁶.

Уровень сиротства в регионе влияет на численность детей-сирот, в том числе нуждающихся в жилых помещениях.

Планы мероприятий («дорожные карты») по профилактике социального сиротства на 2022–2025 годы³⁷ приняты не во всех регионах.

В целом в Российской Федерации численность выявленных детей-сирот и уровень сиротства ежегодно снижается. С 2019 года наблюдается устойчивая тенденция снижения численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (рисунок 2).

Из регионов с наибольшими уровнями сиротства³⁸ наибольшее снижение указанного уровня (более 20 %) в период с 2019 по 2023 год наблюдалось в Амурской и Курганской областях³⁹. В указанных регионах значительно снизилась численность включенных в Список детей-сирот (рисунок 3).

Наибольшее снижение численности детей-сирот, включенных в Список, в 2023 году по сравнению с 2019 годом отмечается в Амурской области (32 %), чему способствовало снижение уровня сиротства на 28 % (с 2,8 % в 2019 году до 2 % в 2023 году).

Более 90 % детей-сирот проживают в семьях (рисунок 4). Примерно одинаковое число детей находится под возмездной опекой, основной формой которой является приемная семья, и переданы под опеку и попечительство на безвозмездной основе.

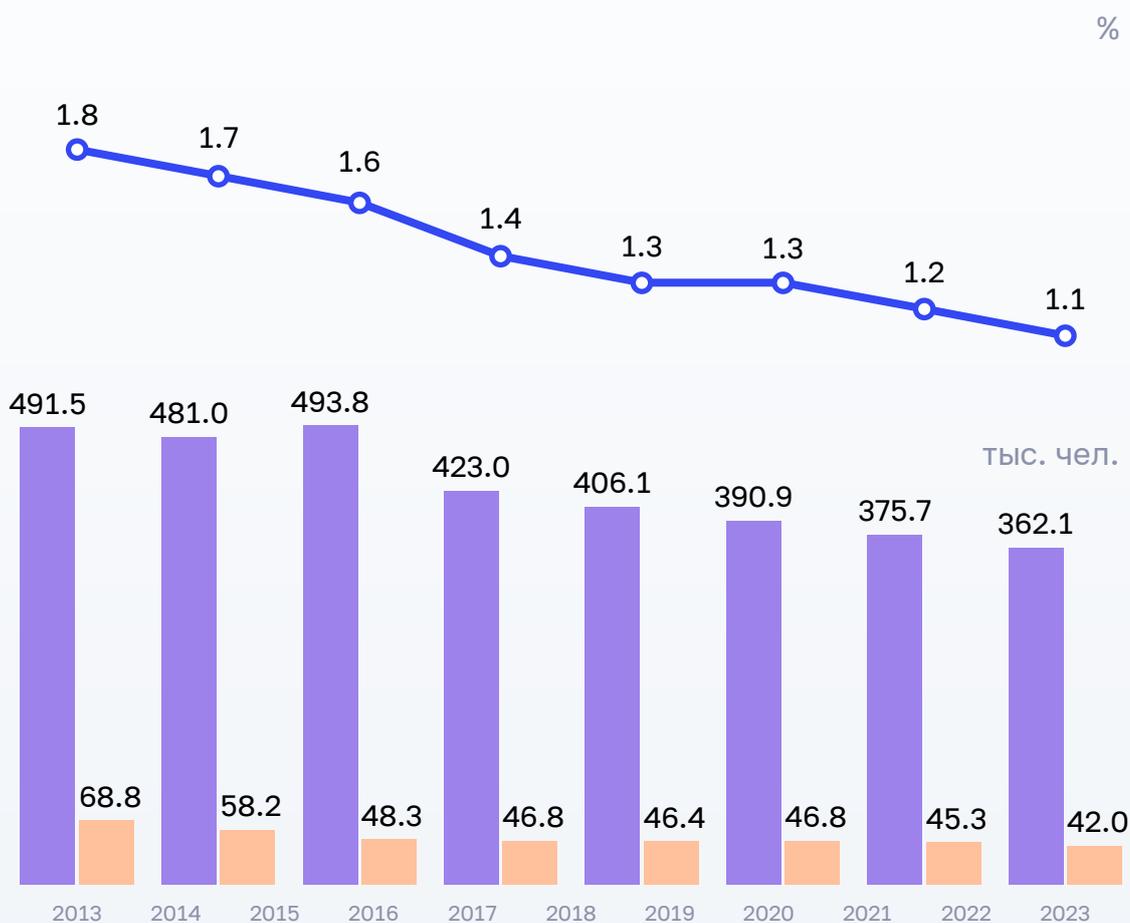
Анализ выплат семьям, воспитывающим детей-сирот и усыновленных детей-сирот, показал, что наибольшая финансовая поддержка оказывается приемным семьям. При этом на содержание ребенка-сироты в учреждении для детей-сирот направляется значительно больше средств, чем выплаты семьям, воспитывающим детей-сирот (рисунок 2 приложения № 1 к отчету).

-
36. В Программе ликвидации задолженности, утвержденной губернатором Калининградской области 26 апреля 2023 года, предусмотрено предоставление единовременного регионального пособия для семей, усыновивших ребенка-сироту, в размере 615 тыс. рублей.
 37. Поручение Правительства Российской Федерации от 15 марта 2021 г. № ТГ-П45-3091 о выполнении подпункта «в» пункта 2 перечня поручений Президента Российской Федерации от 15 марта 2021 г. № ПР-355.
 38. Доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в численности детей от 0 до 17 лет.
 39. По данным форм федерального статистического наблюдения № 103-рик.

Рисунок 2

Динамика изменения ситуации по детям-сиротам в целом по Российской Федерации с 2013 года

- Численность детей-сирот, оставшихся без попечения родителей на конец года
- Уровень сиротства на конец года
- Численность выявленных детей-сирот в год

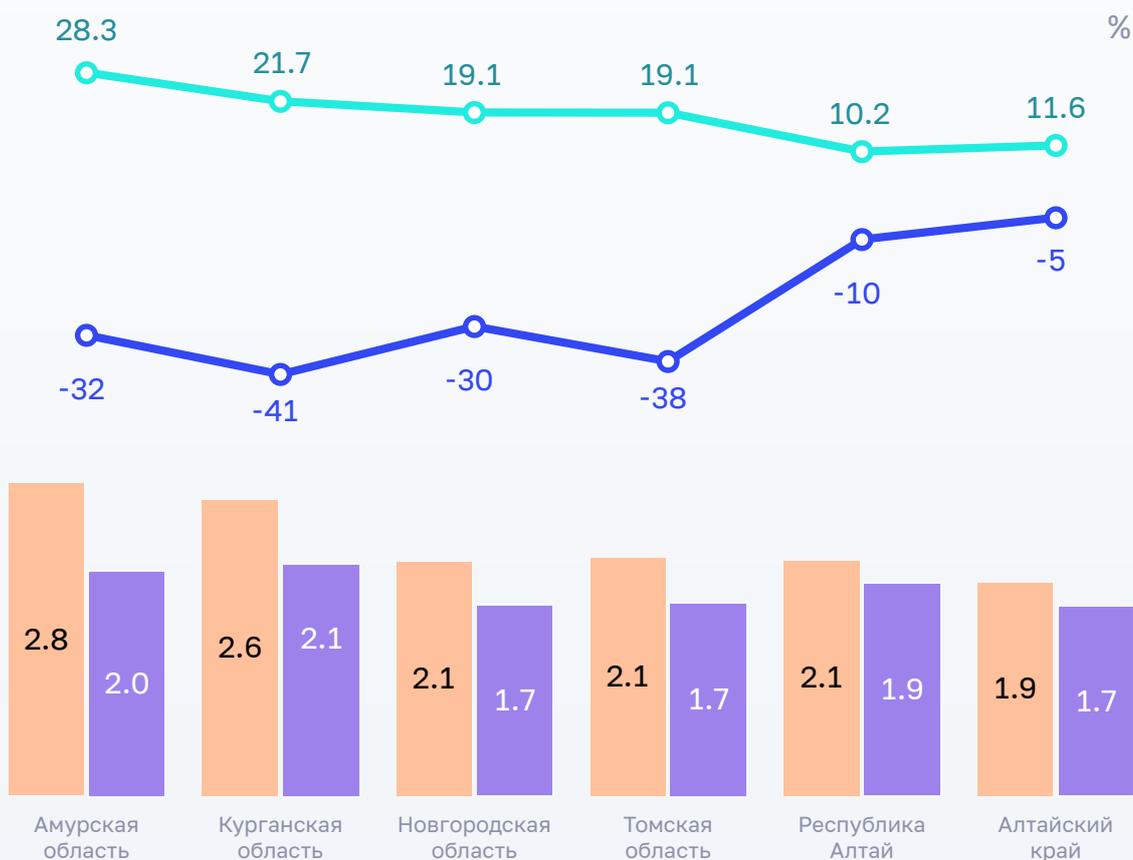


Источник: данные форм федерального статистического наблюдения № 103-рик.

Рисунок 3

Изменение уровня сиротства в 2023 году по сравнению с 2019 годом в регионах, имеющих наибольшую долю детей-сирот в общей численности детей в возрасте от 0 до 17 лет

- Доля детей-сирот в общей численности детей от 0 до 17 лет на 1 января 2019 года
- Снижение уровня сиротства в 2023 году к 2019 году
- Доля детей-сирот в общей численности детей от 0 до 17 лет на 1 января 2023 года
- Изменение численности детей-сирот, включенных в Список, в 2023 году по отношению к 2019 году

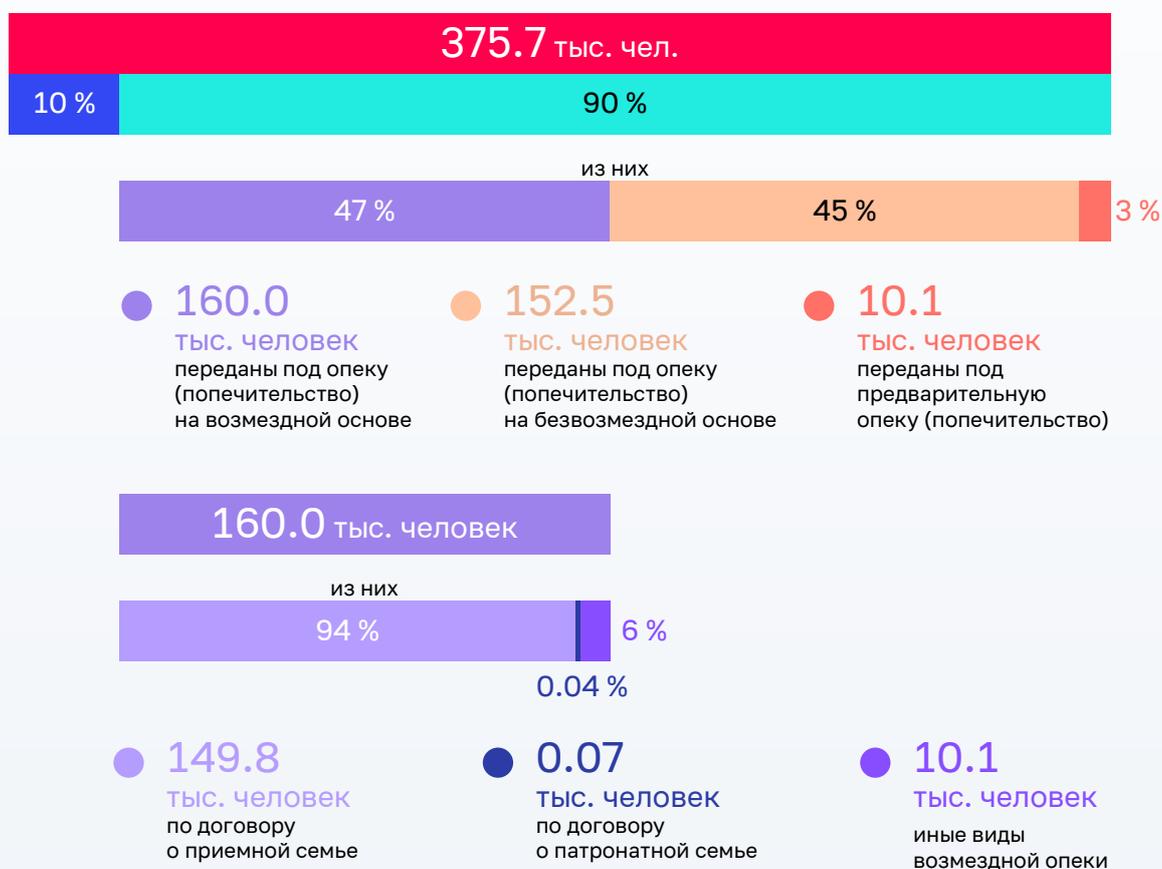


Источник: формы федерального статистического наблюдения № 103-рик, мониторинг Минпросвещения России, данные ЕЦП.

Рисунок 4

Распределение численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения

- **375.7 тыс. человек**
численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей
- **34.1 тыс. человек**
находящиеся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей
- **337.4 тыс. человек**
проживающие в семьях



Источник: формы федерального статистического наблюдения № 103-рик.

В 2023 году в 59 субъектах Российской Федерации реализовывались региональные законодательные и нормативные акты, предусматривающие использование региональных сертификатов (в 2022 году – в 41 регионе), устанавливающие различные подходы к предоставлению сертификатов (таблица 1).

Таблица 1. Требования нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации к предоставлению региональных сертификатов

Требования к возрасту получения сертификата	Требования к срокам трудоустройства получателя сертификата	Стоимость сертификата	Период действия сертификата	Место приобретения жилья получателем сертификата
18 лет и старше: 6 регионов	12 месяцев: 19 регионов	Дифференцирована по муниципальным образованиям: 20 регионов Единая на всей территории субъекта Российской Федерации: 39 регионов	2-5 месяцев: 11 регионов	На территории субъекта Российской Федерации, выдавшего сертификат: 58 регионов
21-22 года и старше: 8 регионов	3-6 месяцев: 16 регионов		6 месяцев: 23 региона	
23 года и старше: 41 регион	Факт трудоустройства при обращении за сертификатом: 4 региона		До установленной даты в ноябре – декабре года выдачи: 10 регионов	На всей территории Российской Федерации (при наличии медицинских показаний): 1 регион
25 лет и старше: 4 региона	Требования к трудоустройству не установлены: 20 регионов		9-12 месяцев: 13 регионов Более года: 2 региона	

* В большинстве регионов требования к трудоустройству не применяются к заявителям, обучающимся по очной форме; находящимся в отпуске по уходу за ребенком до 3 лет; осуществляющим уход за инвалидом 1 группы, ребенком-инвалидом.

Источник: данные из системы «КонсультантПлюс: Регион».

Например, в Иркутской области в целях предотвращения распространения сиротства в регионе установлен возраст выдачи сертификатов с 18 лет⁴⁰, что было обусловлено значительной численностью детей-сирот, имеющих своих детей. Как результат – выдача сертификата позволила обеспечить жилыми помещениями в 2022 году 453 таких семьи с детьми, в 2023 году – 484 семьи, или 52 и 43 % общей численности детей-сирот, обеспеченных жилыми помещениями в 2022 и 2023 годах⁴¹.

40. Закон Иркутской области от 21 декабря 2021 г. № 135-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, граждан, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения».

41. Потребность в сертификатах в Иркутской области у детей-сирот, имеющих детей, в 2022 году составила 650 сертификатов, в 2023 году – 700 сертификатов. Источник: мониторинг Минпросвещения России.

В Саратовской области возраст получения сертификата был снижен с 23 лет в 2022 году до 21 года в 2023 году⁴², что позволило увеличить численность детей-сирот, обеспеченных жильем с использованием данной меры⁴³.

Период действия сертификатов в большинстве регионов в 2023 году и по настоящее время составляет менее года, что способствует высокому уровню их реализации.

Использование региональных сертификатов позволяет заключать мировые соглашения между должниками и взыскателями, что служит основанием для прекращения исполнительных производств.

Например, в Пермском крае⁴⁴ с 2021 года в случае рассмотрения в качестве заявителей на получение сертификата лиц, имеющих неисполненные судебные решения о возложении на органы муниципального самоуправления обязательства предоставить жилье, данные органы направляли исковое заявление об изменении способа исполнения решения суда⁴⁵.

Количество исполнительных производств, прекращенных судом или судебными приставами-исполнителями в связи с утверждением судами мировых соглашений, в Российской Федерации увеличилось в 2023 году по отношению к 2022 году на 8 % (рисунок 5).

-
42. Закон Саратовской области от 2 августа 2012 г. № 123-ЗСО (ред. от 30 января 2023 г.) «Об обеспечении дополнительных гарантий прав на имущество и жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Саратовской области».
43. В 2022 году в Саратовской области выдан 901 сертификат, в 2023 году – 1 000 сертификатов.
44. Пермском крае сложилась практика, позволившая в 2020–2022 годах выдать сертификаты 95 детям-сиротам, имеющим судебные решения. В случае рассмотрения в качестве заявителей на получение сертификата лиц, имеющих неисполненные судебные решения о возложении на органы муниципального самоуправления обязательства предоставить жилье, данные органы направляют исковое заявление об изменении способа исполнения решения суда. В отношении всех лиц, имеющих судебные решения, которые приобрели жилые помещения с использованием сертификатов, органами местного самоуправления проведена работа по изменению в судебном порядке способа исполнения решения суда. Источник: Заключение Контрольно-счетной палаты Пермского края «О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Оценка реализации мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2021–2022 годах» от 14 марта 2023 г. № 1 (утверждено решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Пермского края от 9 марта 2023 г. № 4).
45. Постановление Правительства Пермского края от 7 апреля 2020 г. № 178-п (ред. от 10 ноября 2020 г.) «О реализации мероприятия «Дополнительные меры по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, достигших возраста 23 лет и старше (предоставление выплат на приобретение жилых помещений)».

Рисунок 5

Изменение численности детей-сирот, обеспеченных жилыми помещениями по судебным решениям в 2022–2023 годах



Источники: официальный сайт Федеральной службы судебных приставов, мониторинг Минпросвещения России.

В целом численность детей-сирот, имеющих неисполненные судебные решения, снизилась в 2023 году по отношению к 2022 году на 16 %.

В Федеральный закон № 159-ФЗ внесены изменения⁴⁶, которыми для лиц из числа детей-сирот, достигших 23 лет, установлены дополнительные гарантии, связанные с обеспечением жильем детей-сирот, в виде выплаты для приобретения жилого помещения или для полного погашения кредита (займа) по договору, обязательства заемщика по которому обеспечены ипотекой. Внесенные в Федеральный закон № 159-ФЗ изменения в основном приняты с учетом позиции Счетной палаты. Например, законодательно установлено право детей-сирот приобретать жилье с использованием сертификата в любом регионе Российской Федерации. Основные изменения в Федеральный закон № 159-ФЗ представлены на рисунке 5 приложения № 1 к отчету.

46. Федеральный закон № 461-ФЗ.

В соответствии с пунктом 6 статьи 2 Федерального закона № 461-ФЗ органам государственной власти субъектов Российской Федерации поручено в течение шести месяцев со дня его вступления в силу⁴⁷ привести свои законы и иные нормативные правовые акты в соответствие с Федеральным законом № 159-ФЗ (в редакции Федерального закона № 461-ФЗ).

Анализ показал, что практика изменения регионального законодательства складывается не единообразно и в более длительные сроки, чем это предусмотрено Федеральным законом № 461-ФЗ (таблица 11 приложения № 1 к отчету).

В 65 регионах нормативные правовые акты о предоставлении выплаты в соответствии с Федеральным законом № 159-ФЗ приняты и вступили в силу в период с 27 октября 2023 года (в Курганской области) по 13 мая 2024 года (в Республике Тыва). Позднее установленного 6-месячного срока законодательные акты приняты в 31 регионе⁴⁸, в которых в настоящее время не приняты необходимые подзаконные акты.

Проведенный анализ законодательства субъектов Российской Федерации показал, что по состоянию на 27 мая 2024 года в 11 субъектах Российской Федерации⁴⁹ нормативный правовой акт, регламентирующий предоставление выплаты, в том числе в соответствии с Федеральным законом № 159-ФЗ, не принят. При этом в 5 регионах⁵⁰, в которых не предусмотрена выплата в соответствии с Федеральным законом № 159-ФЗ, имеется задолженность по обеспечению жильем детей-сирот и утверждены программы ее ликвидации.

В 24 субъектах Российской Федерации⁵¹ в процессе принятия норм о предоставлении выплаты в соответствии с Федеральным законом № 159-ФЗ были признаны утратившими силу положения региональных нормативных правовых актов, ранее регламентировавшие правила предоставления регионального сертификата. При этом

47. С 4 августа 2023 года по 4 февраля 2024 года.

48. По данным, размещенным в «КонсультантПлюс: Регионы»: республики Бурятия, Дагестан, Карелия, Мордовия, Северная Осетия – Алания, Татарстан, Тыва, Удмуртская, Чеченская, Чувашская республики, Забайкальский, Камчатский края, Архангельская, Вологодская, Воронежская, Ивановская, Иркутская, Курская, Липецкая, Нижегородская, Оренбургская, Ростовская, Рязанская, Самарская, Саратовская, Томская, Тюменская, Ульяновская области, Чукотский автономный округ, Ямало-Ненецкий автономный округ, г. Севастополь.

49. По данным, размещенным в «КонсультантПлюс: Регионы»: республики Адыгея, Крым, Кабардино-Балкарская Республика, Белгородская, Владимирская, Ленинградская, Сахалинская, Ярославская области, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Еврейская автономная область, г. Москва.

50. Республика Адыгея, Кабардино-Балкарская Республика, Владимирская, Ярославская области, Еврейская автономная область.

51. По данным, размещенным в «КонсультантПлюс: Регионы»: Республика Мордовия, Удмуртская, Чувашская Республики, Забайкальский, Пермский, Приморский, Хабаровский края, Амурская, Архангельская, Волгоградская, Ивановская, Кемеровская, Курская, Магаданская, Мурманская, Нижегородская, Новосибирская, Орловская, Псковская, Самарская, Саратовская, Тамбовская, Ульяновская, Челябинская области.

в 12 регионах⁵² какие-либо переходные положения, направленные на сохранение прав детей-сирот на предоставление выплат на условиях ранее действовавших региональных нормативных правовых актов, отсутствуют (во всех из них утверждены программы ликвидации задолженности).

В Ярославской области и Еврейской автономной области акты, предусматривающие предоставление региональных сертификатов, признаны утратившими силу с 1 января 2024 года. При этом программы ликвидации задолженности в названных регионах предусматривают выдачу сертификатов.

Законодательством 13 субъектов Российской Федерации⁵³ установлены дополнительные условия (порядки) предоставления региональных сертификатов. Наравне с предоставлением выплаты в соответствии с Федеральным законом № 159-ФЗ сохранена выдача региональных сертификатов на условиях ранее действовавшего регионального нормативного правового акта. Так, в Оренбургской области⁵⁴ для лиц, которые относились к категориям детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, достигших возраста 23 лет, заключивших мировое соглашение на стадии исполнения судебного решения о предоставлении жилого помещения, предоставляется денежная выплата, удостоверяемая свидетельством Оренбургской области.

В Вологодской области⁵⁵ право на получение выплаты имеют лица, которые относились к категории детей-сирот и достигли возраста 23 лет, принимавшие участие в специальной военной операции или имеющие несовершеннолетнего ребенка (детей), которые не реализовали право на обеспечение жилым помещением в соответствии с Федеральным законом № 159-ФЗ. Законодательством Вологодской области предусмотрено, что после получения регионального сертификата в кредитной организации открывается именной лицевой блокированный счет получателя сертификата, на который зачисляется выплата.

-
52. По данным, размещенным в «КонсультантПлюс: Регионы»: республики Мордовия и Северная Осетия (Алания), Чувашская Республика, Забайкальский край, Пермский край, Ивановская, Курская, Магаданская, Самарская, Саратовская, Ульяновская, Челябинская области.
53. По данным, размещенным в «КонсультантПлюс: Регионы»: республики Бурятия, Карелия, Северная Осетия – Алания, Тыва, Алтайский край, Вологодская, Иркутская, Калининградская, Курганская, Московская, Омская, Оренбургская, Тульская области.
54. Закон Оренбургской области от 18 марта 2013 г. № 1420/408-V-ОЗ «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области», статьи 3 и 3.1.
55. Закон Вологодской области от 16 марта 2015 г. № 3602-ОЗ «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства в Вологодской области», статья 27.

Законодательством Астраханской области⁵⁶ установлена очередность обращения за выплатой в зависимости от возраста гражданина. Так, лица, родившиеся до 30 июня 1999 года (включительно), вправе обратиться за предоставлением единовременной выплаты на приобретение жилого помещения в 2024 году. Лица, родившиеся в период с 1 апреля 1999 года до 31 марта 2000 года (включительно), вправе обратиться за предоставлением единовременной выплаты на приобретение жилого помещения в 2025 году.

В Удмуртской Республике⁵⁷ установлено, что в 2024 году выдача сертификатов осуществляется без учета сроков, установленных пунктом 3 Правил выпуска и реализации сертификата на выплату лицам, указанным в пункте 1 статьи 8.1 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», на приобретение благоустроенного жилого помещения в собственность или для полного погашения кредита (займа) по договору, обязательства заемщика по которому обеспечены ипотекой⁵⁸.

Правила предоставления выплаты в соответствии с Федеральным законом № 159-ФЗ, форма сертификата, подтверждающего право на выплату, правила выпуска и реализации сертификата установлены Правительством Российской Федерации⁵⁹ и вступили в силу со 2 января 2024 года. Высшим исполнительным органам субъектов Российской Федерации было рекомендовано в трехмесячный срок привести свои нормативные правовые акты в соответствие нормам законодательства.

Учитывая незначительный срок действия вышеназванных нормативных правовых актов, в настоящее время практика их применения в регионах не сформирована.

Источником официальной информации об обеспечении детей-сирот жильем является ЕЦП⁶⁰.

-
56. Закон Астраханской области от 11 февраля 2002 г. № 6/2002-ОЗ «О защите прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, в Астраханской области», статья 10.4.
57. Постановление Правительства Удмуртской Республики от 1 апреля 2024 г. № 175 «Об утверждении Порядка предоставления лицам, указанным в пункте 1 статьи 8.1 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» выплаты на приобретение благоустроенного жилого помещения в собственность или для полного погашения кредита (займа) по договору, обязательства заемщика по которому обеспечены ипотекой, в Удмуртской Республике».
58. Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2023 г. № 2227.
59. Постановление Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2023 г. № 2227.
60. Данные ЕЦП используются в том числе в целях распределения субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на предоставление жилых помещений детям-сиротам (до 2024 года данные о предоставлении жилых помещений детям-сиротам содержались в Государственной информационной системе «Единая государственная информационная система социального обеспечения»).

Как и в предыдущие годы, в 2024 году в ЕЦП не содержится полная информация по всем показателям⁶¹.

При отсутствии ответственности поставщиков информации в ЕЦП Минпросвещения России проводит ежегодные сверки по основным параметрам предоставления жилья детям-сиротам, в том числе характеризующим численность детей-сирот, своевременно не обеспеченных жилыми помещениями.

Только в мониторинге Минпросвещения России предусмотрено выделение данных о детях-сиротах, обеспеченных жильем с использованием региональных сертификатов. В ЕЦП не предусмотрен отдельный показатель, характеризующий обеспечение жильем детей-сирот с использованием сертификата, что не позволяет регионам объективно отражать результаты проводимой в этом направлении работы.

7.1.2. Оценка результатов реализации мер социальной поддержки, направленных на обеспечение детей-сирот жилыми помещениями

Принятые меры по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот на федеральном и региональном уровнях привели к тому, что в целом по Российской Федерации⁶² численность детей-сирот, имевших право на получение жилых помещений и своевременно не обеспеченных жильем, за 2023 год впервые за несколько лет сократилась на 3,3 тыс. человек (1,7 %) и на 1 января 2024 года составила 187,5 тыс. человек (рисунок 6; таблица 2 приложения № 1 к отчету).

Обеспечение детей-сирот жильем в плановом порядке происходит в 12 субъектах Российской Федерации (рисунок 7).

Усиление контроля за сохранностью жилых помещений детей-сирот способствовало снижению численности детей-сирот, достигших 14 лет, включенных в Список, с 286,0 тыс. человек на 1 января 2023 года до 281,4 тыс. человек на 1 января 2024 года⁶³.

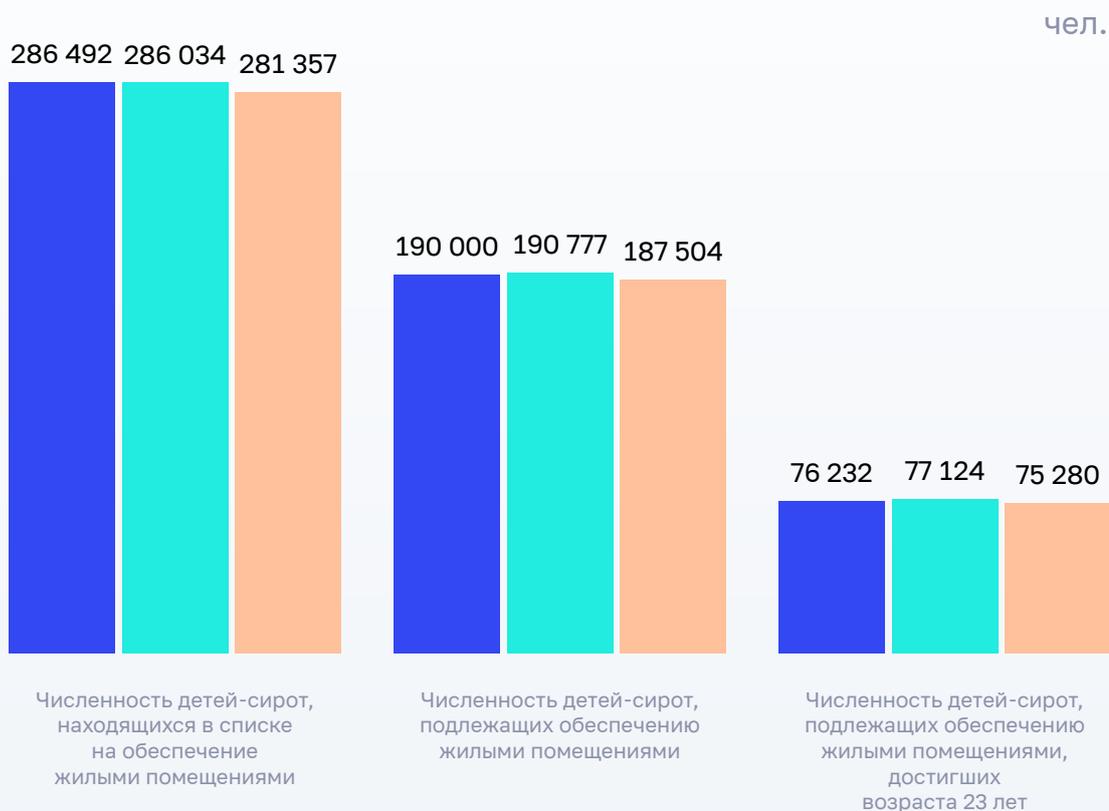
Мероприятия по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот включены в государственную программу Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»⁶⁴ (далее – Госпрограмма).

-
61. В период с 1 января по 1 мая 2024 года в ЕЦП не содержится информация о численности детей-сирот, которым предоставлено жилье в 2021-2023 годах в Республике Тыва, в 2024 году – в Чеченской Республике.
62. Здесь и далее без учета Херсонской и Запорожской областей, Луганской и Донецкой народных республик.
63. Источник: данные ЕЦП.
64. В составе федерального проекта «Содействие субъектам Российской Федерации в реализации полномочий по оказанию государственной поддержки гражданам в обеспечении жильем и оплате жилищно-коммунальных услуг» (далее – федеральный проект).

Рисунок 6

Динамика численности детей-сирот, состоящих на учете на обеспечение жилыми помещениями в целом по Российской Федерации

● 01.01.2022 ● 01.01.2023 ● 01.01.2024



Источник: данные ЕЦП.

Дифференциация регионов по обеспечению жильем детей-сирот на 1 января 2024 года

- Регионы, в которых обеспечение жилыми помещениями происходит в плановом порядке
- Регионы с сохранением задолженности по обеспечению жильем детей-сирот



Объем субсидии, выделяемой из федерального бюджета на предоставление жилья детям-сиротам в регионы, с 2020 года остается неизменным и составляет 10 млрд рублей в год. На период 2024–2025 годов запланированная сумма субсидии на обеспечение жильем детей-сирот не изменилась.

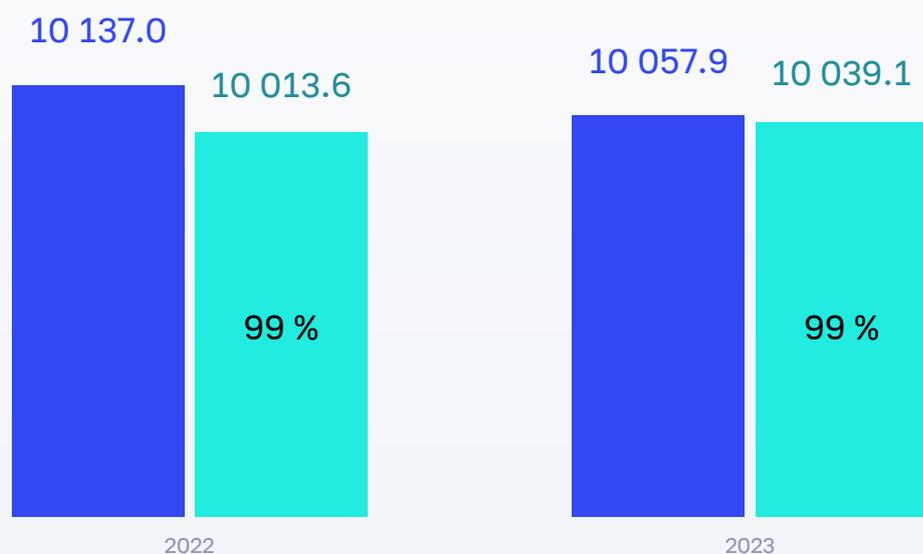
Исполнение расходов федерального бюджета, направленных в рамках соглашений о предоставлении субсидии на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, в 2022–2023 годах происходило на высоком уровне (рисунок 8).

Рисунок 8

Расходы регионов на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот за счет средств федерального бюджета в 2022 и 2023 годах

- Общий объем субсидий, выделенный бюджетам субъектов Российской Федерации на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот (с учетом неиспользованных остатков прошлых лет)
- Фактические расходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в части предоставленных субсидий на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот

млн руб.



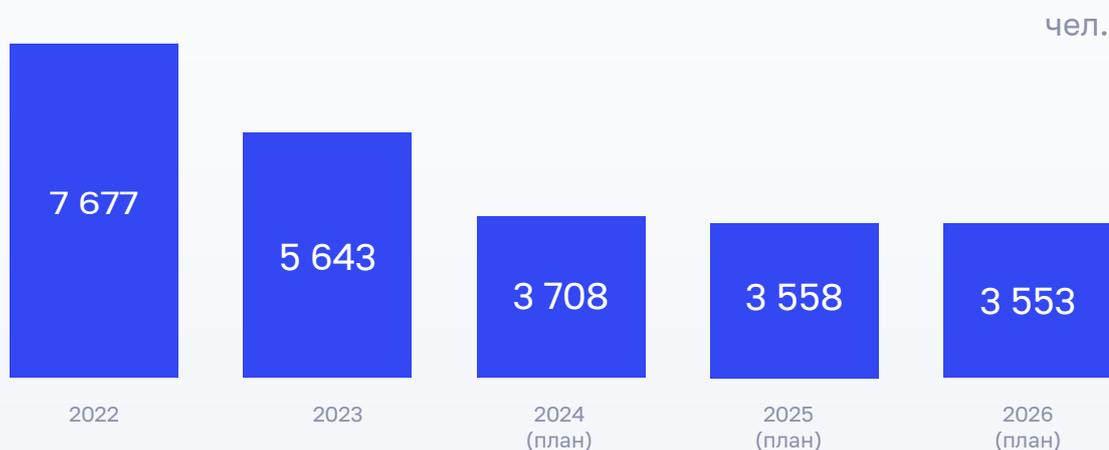
Источник: ГИС «Электронный бюджет».

Не достигли показателей результативности⁶⁵ предоставления субсидии в 2022 году 9 регионов⁶⁶, в 2023 году – 3 региона⁶⁷.

Данные о показателях результативности предоставления субсидии представлены на рисунке 9.

Рисунок 9

Динамика численности детей-сирот, обеспеченных жилыми помещениями за счет субсидии из федерального бюджета в 2022–2023 годах*, и соответствующих плановых показателей на 2024–2026 годы, установленных в Госпрограмме



* Фактически достигнутые показатели реализации Госпрограммы в 2022 и 2023 годах превышают плановые показатели, установленные в Госпрограмме (4 944 человека – в 2022 году, 4 192 человека – в 2023 году). При этом для приобретения указанной численности жилых помещений для детей-сирот потребовалось увеличение региональных расходов свыше объема, установленного в соглашениях о предоставлении субсидии.

Источник: ГИС «Электронный бюджет».

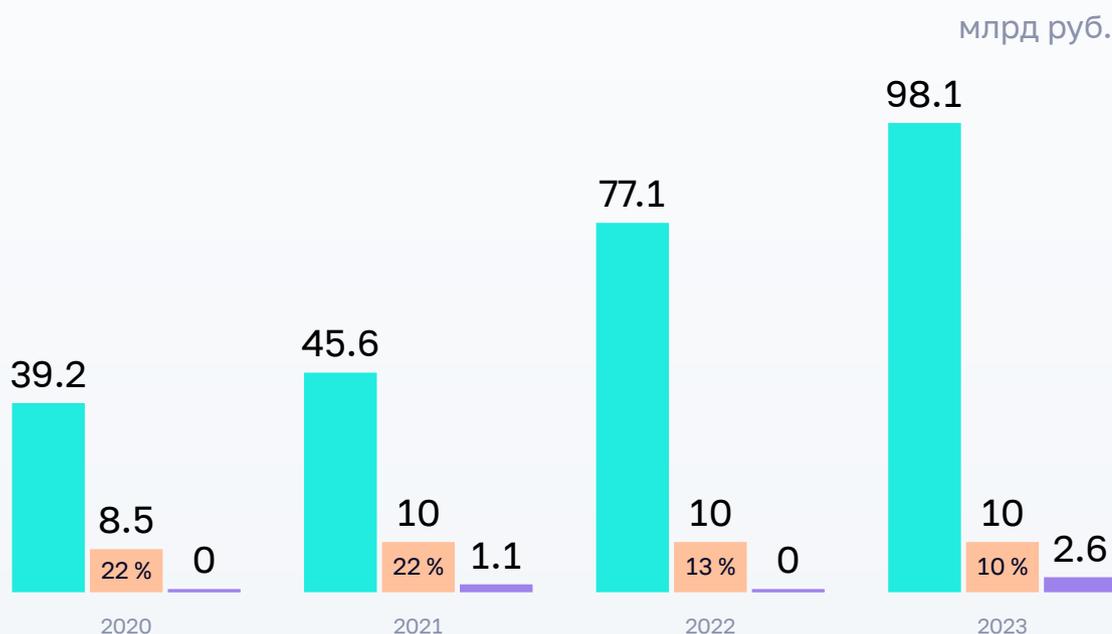
65. Показатель «Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений в отчетном финансовом году», человек.
66. Удмуртская Республика (13 не обеспеченных жилыми помещениями детей-сирот), Красноярский край (5 человек), Пермский край (2 человека), Астраханская область (74 человека), Иркутская область (114 человек), Нижегородская область (40 человек), Тюменская область (6 человек), Ярославская область (16 человек), г. Севастополь (5 человек).
67. Астраханская область не предоставила в 2023 году 57 предусмотренных жилых помещений по причине нарушения застройщиком сроков сдачи объекта строительства. Не выполнили обязательства по предоставлению жилых помещений детям-сиротам в 2023 году также Республика Ингушетия (не было обеспечено жильем 2 ребенка-сироты из 5), Хабаровский край (3 из 88).

В 2023 году из региональных бюджетов на обеспечение жильем детей-сирот было израсходовано 88,1 млрд рублей, что на 31 % превышает соответствующие региональные расходы 2022 года (в 2022 году – 67,1 млрд рублей) (рисунок 10; таблица 9 приложения № 1 к отчету).

Рисунок 10

Расходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот за 2020–2023 годы*

- Консолидированный бюджет субъектов Российской Федерации
- В том числе субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации (с учетом неиспользованных остатков прошлых лет)
- Целевые трансферты из федерального бюджета, направленные отдельным субъектам Российской Федерации на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот



* Целевые трансферты из федерального бюджета отдельным субъектам Российской Федерации.
 В 2021 году из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджету Кемеровской области предоставлено 1 000 млн рублей в виде иного межбюджетного трансферта, бюджету Орловской области из федерального бюджета выделано 136,7 млн рублей в виде дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации, которая в полном объеме была направлена на реализацию мероприятий по предоставлению жилых помещений детям-сиротам.
 В 2023 году из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетам Саратовской области и Чеченской Республики предоставлены дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации в объеме 1 860 млн и 750 млн рублей соответственно.

Источник: данные Минфина России.

На региональном уровне показатели обеспечения жильем детей-сирот установлены в региональных программах, включая программы ликвидации задолженности (таблица 4 приложения № 1 к отчету).

Доля расходов федерального бюджета в общем объеме бюджетных средств, направленных на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, ежегодно снижается и в 2023 году составила 10 %.

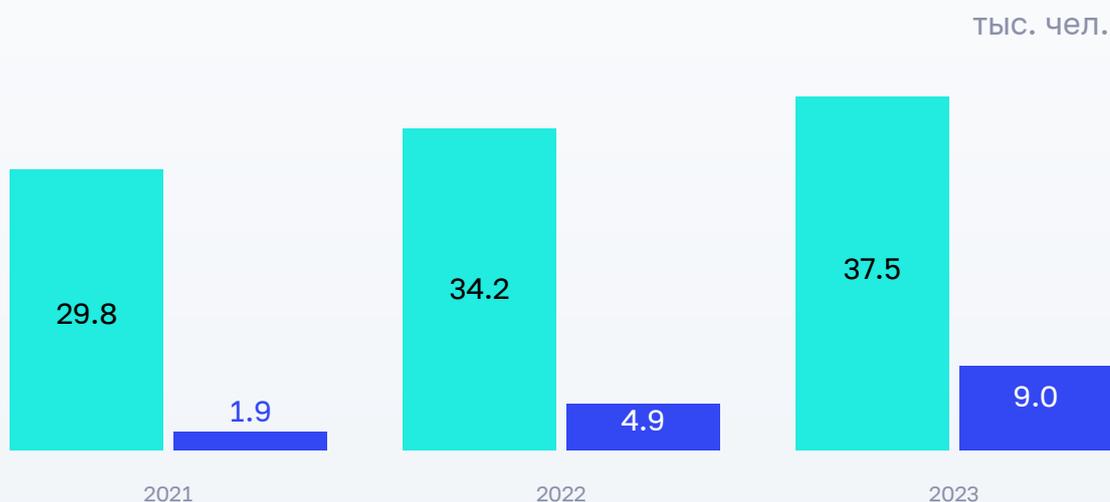
Численность обеспеченных за год жильем детей-сирот в 2023 году по отношению к 2022 году увеличилась с 34,2 тыс. до 37,5 тыс. человек, или на 10 % (рисунок 11).

Рисунок 11

Численность детей-сирот, обеспеченных жилыми помещениями в 2021–2023 годах с привлечением дополнительного финансирования из региональных бюджетов, в том числе на предоставление региональных сертификатов

● Численность детей-сирот, обеспеченных жилыми помещениями за год

● В том числе с применением механизма предоставления сертификата



Источник: мониторинг Минпросвещения России.

Механизм обеспечения жильем с использованием региональных сертификатов в 2023 году развивался в 59 регионах (в 2022 году – в 41 регионе) (рисунок 12).

Рисунок 12

Регионы с наибольшей численностью обеспеченных жильем детей-сирот с использованием сертификата в 2023 году

- Численность детей-сирот, получивших и реализовавших сертификат в 2023 году
- Численность детей-сирот, получивших и реализовавших сертификат в 2022 году



Источник: мониторинг Минпросвещения России.

Количество сертификатов, выданных детям-сиротам, увеличилось с 5 385 единиц в 2022 году до 9 269 единиц в 2023 году (сертификаты реализовали в 2022 году 4 881 человек, в 2023 году – 9 047 человек).

Увеличение количества предоставляемого детям-сиротам жилья в 2023 году по отношению к 2022 году в регионах, снизивших задолженность по обеспечению жильем детей-сирот, связано с увеличением численности детей-сирот, обеспеченных жильем с использованием сертификата (рисунок 13; таблица 7 приложения № 1 к отчету)⁶⁸.

Доля детей-сирот, обеспеченных жильем с использованием региональных сертификатов, в Российской Федерации выросла с 9,8 % в 2022 году до 18,7 % в 2023 году.

В 2023 году в Список включено 38,1 тыс. детей-сирот⁶⁹, из которых старше 18 лет – 7,3 тыс. детей-сирот, или 19,2 % (рисунок 14).

Проведенный анализ показал, что за год в ряде регионов в Список включено от 40 до 55 % детей-сирот в возрасте 18 лет и старше. Например, в Нижегородской области в 2023 году в Список включено 60 % детей-сирот в возрасте от 14 до 18 лет, 33 % – в возрасте от 18 до 23 лет, 7 % – в возрасте от 23 лет и старше.

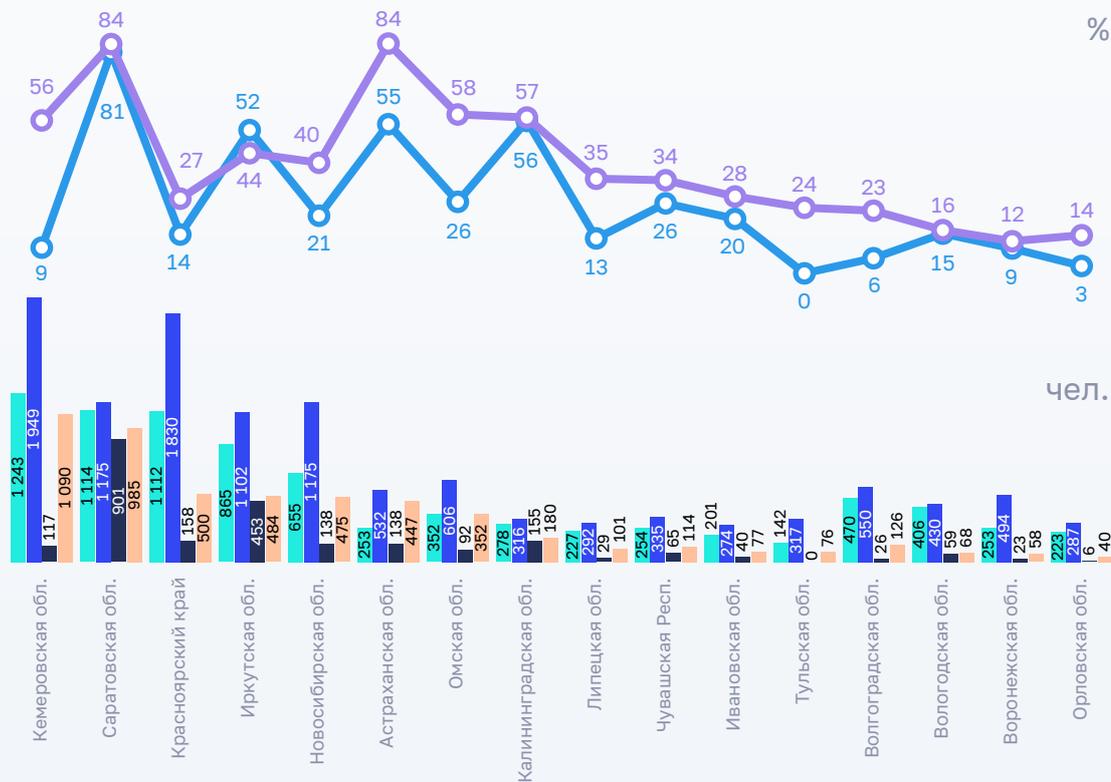
Анализ динамики обеспечения жильем детей-сирот за 2023 год показал, что в 30 регионах, в которых приняты программы ликвидации задолженности, имелось превышение численности детей-сирот, получивших право на обеспечение жилыми помещениями в 2023 году (15,2 тыс. человек), над численностью детей-сирот, обеспеченных жильем в данном году (10,9 тыс. человек) (графы 6, 8 таблицы 3 приложения № 1 к отчету).

68. Примером положительных региональных изменений в обеспечении жилыми помещениями детей-сирот за счет использования сертификатов является Кемеровская область, в которой задолженность по обеспечению жильем детей-сирот сократилась за 2023 год на 997 человек (на 11 %). В регионе в 2023 году было обеспечено жильем 1 949 человек, в том числе с использованием сертификата – 1 100 человек (в 2022 году обеспечено жилыми помещениями 1 243 человека, в том числе с использованием сертификата – 117 человек). Уже в I квартале 2024 года в Кемеровской области выдано 1 098 сертификатов. В Астраханской области задолженность по обеспечению жильем детей-сирот сократилась за 2023 год на 375 человек (13,2 %). В регионе в 2023 году было обеспечено жильем 532 человека, в том числе с использованием сертификата – 447 человек (в 2022 году обеспечено жильем 253 человека, в том числе с использованием сертификата – 138 человек). Более подробно ситуация рассмотрена в приложении № 2 к отчету о результатах проведенного в 2023 году совместного экспертно-аналитического мероприятия «Оценка реализации мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2021–2022 годах» (с Контрольно-счетной палатой Пермского края и Контрольно-счетной палатой Приморского края).

69. В 2022 году в Список было включено 39,3 тыс. человек.

Соотношение численности детей-сирот, обеспеченных жилыми помещениями с использованием регионального сертификата, и общей численности детей-сирот, обеспеченных жилыми помещениями в 2022–2023 годах, в регионах, снизивших задолженность по обеспечению жильем детей-сирот

- Численность детей-сирот, обеспеченных жилыми помещениями в 2022 году
- Численность детей-сирот, обеспеченных жилыми помещениями в 2023 году
- Численность детей-сирот, получивших и реализовавших сертификат в 2022 году
- Численность детей-сирот, получивших и реализовавших сертификат в 2023 году
- Доля детей-сирот, обеспеченных жилыми помещениями с использованием жилищного сертификата в 2022 году
- Доля детей-сирот, обеспеченных жилыми помещениями с использованием жилищного сертификата в 2023 году

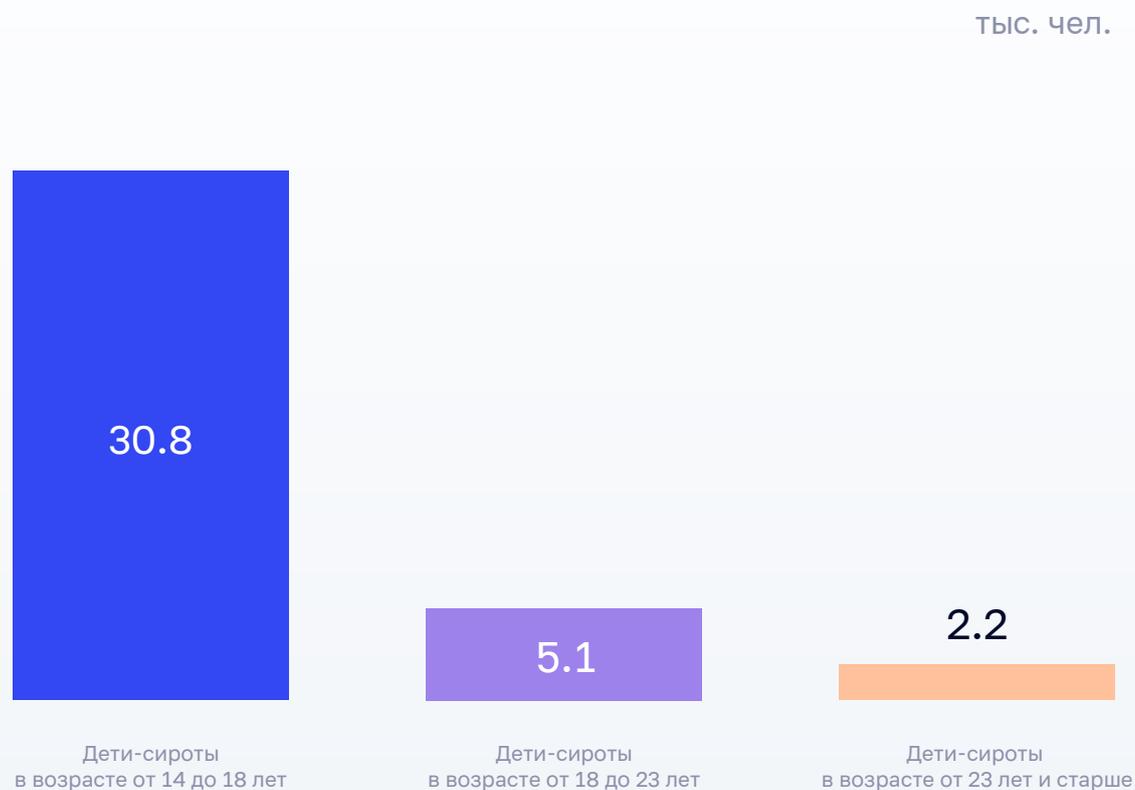


Источник: мониторинг Минпросвещения России.

Регионы, в которых в 2023 году сложился наибольший прирост детей-сирот, получивших право на обеспечение жилыми помещениями по сравнению с численностью обеспеченных жильем в данном году, и регионы, в которых сложилось наибольшее превышение численности детей-сирот, обеспеченных жилыми помещениями в 2023 году, над численностью детей-сирот, получивших право на обеспечение жильем за указанный год, представлены на рисунке 15.

Рисунок 14

Численность детей-сирот, включенных в список на обеспечение жилыми помещениями в 2023 году



Источник: мониторинг Минпросвещения России.

Оценка соотношения численности детей-сирот, получивших право на обеспечение жилыми помещениями в 2023 году, и численности детей-сирот, обеспеченных жильем за указанный год

Субъекты Российской Федерации с наибольшим соотношением численности обеспеченных жилыми помещениями детей-сирот и численности детей-сирот, которые вновь приобрели право на получение жилья в 2023 году	Численность детей-сирот, обеспеченных жилыми помещениями в 2023 году, чел.	Численность детей-сирот, которые вновь приобрели право на получение жилья в 2023 году, чел.	Соотношение численности обеспеченных жилыми помещениями детей-сирот и численности детей-сирот, которые вновь приобрели право на получение жилья в 2023 году, %
Саратовская область	1 175	617	190
Астраханская область	532	288	185
Тамбовская область	318	211	151
Республика Калмыкия	65	45	144
Красноярский край	1 830	1 311	140
Калининградская область	316	228	139
Кемеровская область	1 949	1 491	131
Чувашская Республика	335	257	130
Новосибирская область	1 175	908	129
Вологодская область	430	343	125
Ивановская область	274	221	124
Брянская область	335	290	116
Липецкая область	292	258	113
Смоленская область	299	270	111
Амурская область	277	433	64
Костромская область	87	137	64
Свердловская область	888	1 463	61
Карачаево-Черкесская Республика	42	71	59
Республика Адыгея	71	140	51
Архангельская область	185	370	50
Еврейская АО	45	90	50
Ярославская область	151	316	48
Псковская область	103	218	47
Республика Северная Осетия - Алания	52	119	44
Республика Бурятия	226	529	43
Хабаровский край	221	520	43
Республика Тыва	160	384	42
Республика Ингушетия	13	96	14

Источник: мониторинг Минпросвещения России.

Анализ динамики обеспечения жильем детей-сирот за 2022–2023 годы показал, что тенденция к сокращению задолженности по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот отмечена в 22 субъектах Российской Федерации, в 28 регионах – к ее увеличению (графы 4–6 таблицы 10 приложения № 1 к отчету).

Более половины детей-сирот, не обеспеченных жильем, проживают в 20 регионах страны. За 2022–2023 годы только в 6 из указанных 20 регионов произошло снижение численности детей-сирот, имеющих право на обеспечение жильем, в 5 регионах ситуация существенно не изменилась, в остальных 9 субъектах Российской Федерации рост численности подлежащих обеспечению жильем детей-сирот сохранился.

8. Выводы

8.1. Меры финансового и организационного характера, принятые на федеральном и региональном уровнях, привели к снижению в 2023 году численности детей-сирот, подлежащих обеспечению жильем, на 3,3 тыс. человек (1,7 %) – с 190,8 тыс. человек на 31 декабря 2022 года до 187,5 тыс. человек на 31 декабря 2023 года, что свидетельствует о повышении результативности принимаемых мер. Однако по-прежнему остается высокой численность детей-сирот, подлежащих обеспечению жильем.

В 2023 году жильем обеспечено 37,5 тыс. детей-сирот, или 19,6 % общей численности не обеспеченных жилыми помещениями детей-сирот на начало года (в 2022 году – 34,2 тыс. детей-сирот, или 17,6 %).

8.2. Расходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот выросли с 77,1 млрд рублей в 2022 году до 98,1 млрд рублей в 2023 году. При этом с 2020 года субсидия из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации составляет 10 млрд рублей ежегодно.

Исполнение расходов федерального бюджета, направленных в рамках соглашений о предоставлении субсидии на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, в 2022–2023 годах составило 99 %.

8.3. Программы ликвидации до 2030 года задолженности по обеспечению жильем детей-сирот утверждены не во всех регионах, в которых она имеется. В программах ликвидации задолженности ряда регионов не предусмотрено ее погашение в полном объеме.

Сокращение численности подлежащих обеспечению жильем детей-сирот за 2023 год произошло в 40 регионах, имеющих программы ликвидации задолженности.

Оценка программ ликвидации задолженности показала, что они требуют уточнения. Часть программ не предусматривают погашение задолженности по обеспечению жильем детей-сирот, признанной в программе, до 2030 года. Треть программ содержат указание на дополнительную потребность в финансировании без указания источников ее финансирования. В половине программ не определено финансирование в разрезе форм обеспечения жильем.

8.4. Увеличение количества предоставляемого детям-сиротам жилья в 2023 году по отношению к 2022 году связано с увеличением численности детей-сирот, обеспеченных жильем с использованием региональных сертификатов, которые в 2023 году применялись в 59 регионах (в 2022 году – в 41 регионе).

Численность детей-сирот, получивших региональные сертификаты, в 2022 году составляла 5,4 тыс. человек, в 2023 году – 9,3 тыс. человек (региональные сертификаты реализовали в 2022 году 4,9 тыс. человек, в 2023 году – 9 тыс. человек).

Применение региональных сертификатов наравне с предоставлением жилых помещений увеличило возможности выполнения гарантий по обеспечению жильем детей-сирот, снизило административные издержки на проведение аукционов по покупке жилья, позволило в ряде случаев выполнить судебные решения о предоставлении жилья детям-сиротам.

8.5. С 4 августа 2023 года в Федеральном законе № 159-ФЗ установлены дополнительные гарантии по обеспечению жильем детей-сирот в виде выплаты на приобретение жилья. Установлены критерии возникновения права на получение сертификата, условия его предоставления и распоряжения приобретенным жильем, подходы к определению стоимости сертификата. Одновременно установлена возможность использования сертификата для приобретения жилых помещений на всей территории Российской Федерации.

Внедрение в регионах выплаты в соответствии с Федеральным законом № 159-ФЗ повлекло масштабные изменения регионального законодательства, включая признание утратившими силу актов, ранее регламентировавших выдачу региональных сертификатов, что требует постоянного мониторинга правоприменения. В половине из 24 регионов, в которых признаны утратившими силу нормативные правовые акты о региональных сертификатах, переходные положения, направленные на сохранение прав детей-сирот, имевших право на их получение, отсутствуют.

В пяти регионах, имеющих задолженность по обеспечению жильем детей-сирот, предоставление такой выплаты (сертификата) не предусмотрено.

Только в 13 субъектах Российской Федерации предусмотрены дополнительные условия предоставления региональных сертификатов, в сравнении с условиями Федерального закона № 159-ФЗ.

8.6. Из 30 рекомендаций Счетной палаты, направленных по итогам оценки результативности мер по обеспечению жильем детей-сирот в 2019–2023 годах, 28 являются приоритетными, 8 рекомендаций реализовано. Срок реализации остальных не наступил. В частности, остается нерешенным вопрос о возможности применения инструмента бессрочного найма жилых помещений, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации (муниципальных образований), при обеспечении детей-сирот жилыми помещениями.

По-прежнему не решен вопрос использования механизма эскроу-счетов для закупки жилья в регионах на этапе строительства, которое сдерживается сроком действия лимитов бюджетных обязательств федерального бюджета – один год, при сроке строительства многоквартирного дома, превышающем финансовый год.

8.7. В ЕЦП до настоящего времени не предусмотрено выделение сведений, характеризующих численность детей-сирот, получивших и реализовавших сертификаты. Это затрудняет оценку реализации указанной меры обеспечения детей-сирот жильем и снижает корректность оценки изменения численности детей-сирот, имеющих право на обеспечение жильем.

9. Предложения (рекомендации)

9.1. Направить информационное письмо о результатах экспертно-аналитического мероприятия в Министерство просвещения Российской Федерации с рекомендацией в срок до 14 марта 2025 года провести анализ практики применения субъектами Российской Федерации изменений, внесенных в Федеральный закон № 159-ФЗ, в том числе в части использования сертификата при предоставлении жилых помещений детям-сиротам.

9.2. Направить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия в Совет Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой.

Официальная ПОЗИЦИЯ



Никита Стасишин

заместитель Министра строительства и ЖКХ
Российской Федерации

Дети-сироты и те, кто в силу различных обстоятельств остался без попечения родителей, – особая категория граждан, перед которой у нас как у государства много обязательств, чтобы по мере взросления все ключевые потребности для комфортной жизни были закрыты и была оказана вся необходимая поддержка и помощь.

Вопрос находится на особом контроле у руководства страны, есть прямые поручения Президента и Правительства. Наша основная задача – не допустить неэффективного использования средств, выделяемых на обеспечение жильем детей-сирот. Это большая и важная работа, но очередь сокращается, процесс становится быстрее, удобнее и прозрачнее.

Минстроем России проводится дополнительный мониторинг хода реализации мероприятий по обеспечению жильем детей-сирот. Анализ этой информации позволяет выявлять риски и не допускать срывов сроков предоставления квартир.

В нашей системе мониторинга данных, разработанной совместно с ДОМ.РФ, мы еженедельно видим не только сроки контрактации и кассовое исполнение средств федерального бюджета, но и риски в части своевременного исполнения обязательств по передаче застройщиком каждой конкретной квартиры, приобретенной субъектом Российской Федерации или муниципалитетом для обеспечения жильем детей-сирот.

Регулярно проводится сверка сроков передачи жилых помещений по контрактам и срокам ввода многоквартирных жилых домов по данным проектных деклараций в Единой информационной системе жилищного строительства (ЕИСЖС), информация о рисках по каждому застройщику направлена в регионы для принятия мер.



Лариса Фальковская

директор Департамента государственной политики
в сфере защиты прав детей Минпросвещения России

Вопрос обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и лиц из их числа длительное время остается актуальным.

Одна из государственных гарантий для детей-сирот и лиц из их числа, предусмотренных федеральным законодательством, в полной мере реализуется лишь в восьми субъектах Российской Федерации, в остальных регионах гражданам приходится ожидать получения жилого помещения значительный промежуток времени.

В соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» полномочие по учету и обеспечению нуждающихся жилыми помещениями детей-сирот и лиц из их числа является региональным. Минпросвещения России оказывает методическую помощь и экспертную оценку по данному направлению в разрезе каждого региона, с учетом его специфики.

Только за последние пять лет специалисты нашего министерства провели выездные экспертные мероприятия в более чем 40 регионах страны. На постоянной основе осуществляет работу телефонная «горячая линия» по вопросам обеспечения жилищных прав детей-сирот как для граждан, так и для региональных специалистов органов опеки и попечительства. Мы проводим ежемесячные совещания с региональными министерствами для обсуждения проблемных вопросов и решения сложных ситуаций.

Совместно со Счетной палатой Российской Федерации, Минфином России и Минстроем России при сопровождении нашего министерства в субъектах Российской Федерации разработаны региональные программы ликвидации образовавшейся задолженности по обеспечению детей-сирот и лиц из их числа жилыми помещениями, реализация которых рассчитана до 2030 года.

Необходимо отметить, что снижению численности нуждающихся в обеспечении жилыми помещениями граждан из числа детей-сирот в значительной мере способствовало принятие Федерального закона № 461-ФЗ¹, согласно которому на всей

1. Федеральный закон от 4 августа 2023 г. № 461-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

территории Российской Федерации лицам из числа детей-сирот, достигшим возраста 23 лет и успешно социализированным в обществе, предоставлено право на получение выплаты (сертификата) для приобретения благоустроенного жилого помещения в собственность или для полного погашения кредита (займа) по договору, обязательства заемщика по которому обеспечены ипотекой. Указанный сертификат на 1 ноября 2024 года уже реализовали 1 689 лиц из числа детей-сирот и, соответственно, приобрели жилое помещение в собственность.

Кроме того, в 42 субъектах Российской Федерации действует региональное законодательство о предоставлении региональной выплаты (сертификата) на приобретение жилого помещения в собственность. Так, за 2024 год уже 5 862 человека реализовали региональный сертификат.

Сейчас мы завершаем работу с регионами по обеспечению возможности подачи заявления на получение выплаты для приобретения жилого помещения в собственность через Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций). Это значительно упростит процедуру для граждан и ускорит процесс принятия решения о предоставлении выплаты. В 79 субъектах такая возможность уже обеспечена.

Мы благодарим Счетную палату Российской Федерации за совместную плодотворную работу по реализации жилищных прав детей-сирот.

Наше министерство продолжает осуществлять сопровождение реализации регионами нашей страны полномочия по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и лиц из их числа, мы и в дальнейшем надеемся на позитивную динамику.

Мнения



Анна Кузнецова

Заместитель Председателя Государственной Думы
Федерального Собрания Российской Федерации

В соответствии с Конституцией Российской Федерации государство выполняет обязанности родителей в отношении сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Президент России В.В. Путин называет помощь сиротам важной государственной миссией. Вместе с коллегами из Счетной палаты и профильных ведомств мы последовательно отстаиваем права детей-сирот. В Государственной Думе на протяжении трех лет действует рабочая группа по выработке предложений, направленных на своевременное обеспечение качественными жилыми помещениями лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. За это время нами разработана и направлена в Правительство Российской Федерации «дорожная карта» – комплекс мер, направленных на ликвидацию жилищной задолженности перед сиротами до 2030 года. Часть инициатив уже реализована: принят закон, установивший возможность регистрации сирот по достижении 18-летнего возраста по адресам муниципалитетов до того момента, пока им не будет предоставлено положенное по закону жилье; принят закон о жилищных сертификатах для сирот, который предусматривает механизм защиты от мошеннических действий; приняты коррективы в Налоговый кодекс Российской Федерации – лица из числа детей-сирот больше не будут платить пошлины при обращении в суд. Благодаря совместным усилиям впервые за много лет численность сирот, своевременно не обеспеченных жильем, уменьшилась на 2,7 % – с 190,8 тыс. (2022 г.) до 185,6 тыс. человек (данные ЕГИССО на 1 ноября 2024 г.). Но в то же время проблема с предоставлением жилья сиротам по-прежнему остается острой. Есть регионы, которые успешно исполняют свои обязательства, выдавая более 500 квартир в год. А есть и такие, в которых очередь «застыла», сиротам приходится ждать жилья около 10 лет, хотя регионы являются достаточно обеспеченными. Причины – не только в финансировании, но и в управленческих ошибках, формальном отношении, несовершенстве самих механизмов. Как справедливо отмечено в отчете Счетной палаты, некоторые региональные программы ликвидации до 2030 года задолженности по обеспечению жильем детей-сирот требуют уточнений и доработки. Некоторые документы не предусматривают погашение задолженности перед сиротами, в других – не указаны объемы и источники финансирования. А в некоторых регионах, где имеется задолженность, и вовсе не разработаны соответствующие программы. Без четкого плана, анализа ситуации, понятных и конкретных критериев эффективности решить проблемы с задолженностью невозможно. Также мы считаем, что необходимо обратить внимание на устранение бюрократических барьеров, которые препятствуют реализации действующих механизмов, а по итогу – получению сиротами жилых помещений, сертификатов на жилье. Проведенный Счетной палатой анализ поможет в выработке точных и нужных решений.



Елена Перминова

председатель Комитета Совета Федерации
по социальной политике

Защита прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты), является одним из приоритетных направлений государственной политики Российской Федерации.

Федеральным законодательством для детей-сирот гарантированы меры государственной поддержки в различных областях жизнедеятельности, в том числе право на жилье. Результативность реализации этой меры социальной поддержки находится в постоянном фокусе внимания Совета Федерации.

За последнее десятилетие численность детей-сирот, подлежащих обеспечению жильем, возрасла. И только в 2023 году удалось изменить негативную тенденцию. Согласно данным отчета Счетной палаты Российской Федерации, впервые с 2011 года численность указанной категории сократилась на 3,3 тыс. человек (с 190,8 тыс. человек в 2022 году до 187,5 тыс. человек в 2023 году), а численность обеспеченных жильем детей-сирот увеличилась почти на 10 % (с 34,2 тыс. до 37,5 тыс. человек).

На мой взгляд, это, безусловно, свидетельствует об эффективности мер, принятых на федеральном и региональном уровне в целях обеспечения жильем помещений детей-сирот.

К числу таких мер можно отнести введение региональных сертификатов, которые применялись в 2023 году в 59 субъектах Российской Федерации. Количество регионов, использующих такой механизм, возросло на 18 единиц. Это позволило увеличить число предоставленных региональных сертификатов более чем на 70 % (с 5,4 тыс. человек в 2022 году до 9,3 тыс. человек в 2023 году).

Кроме того, полагаю, важным шагом стало принятие Федерального закона от 4 августа 2023 г. № 461-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», которым установлены дополнительные гарантии по обеспечению жильем детей-сирот в виде выплаты на приобретение жилья. Также определены условия ее предоставления и распоряжения приобретенным жильем, подходы к определению стоимости сертификата. Ключевой новацией стала возможность реализации сертификата на всей территории Российской Федерации. Тем самым на федеральном уровне мы закрепили право на использование сертификата для приобретения жилых помещений в любом регионе России, что открыло для детей-сирот и лиц из их числа новые возможности, в том числе создало предпосылки для расширения горизонтов для самореализации в других регионах России.

В Совете Федерации на протяжении ряда лет поднимался вопрос о том, что одним из способов разрешения сложившейся ситуации по обеспечению жильем детей-сирот должно являться расширение механизмов предоставления жилья детям-сиротам, в том числе путем введения «жилищного сертификата» (выплаты для приобретения жилья) с правом реализации на всей территории Российской Федерации независимо от региона выдачи и установления на федеральном уровне единой для субъектов Российской Федерации методики расчета стоимости такого сертификата. И теперь мы видим первые эффекты от реализации данной нормы.

Но необходимо также обратить особое внимание на тот факт, что положительным тенденциям в обеспечении жильем детей-сирот способствовал значительный рост (на 27 %) в 2023 году по отношению к прошлому году расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации (с 77,1 млрд до 98,1 млрд рублей) на указанные цели. При этом объем субсидии, предоставляемый на указанные цели из федерального бюджета, сохраняется на уровне 2020 года (10,0 млрд рублей).

Изучив отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия, считаю важным продолжить работу по выполнению рекомендаций Счетной палаты Российской Федерации, представленных по итогам оценки результативности мер по обеспечению жильем детей-сирот в 2019–2023 годах, уделяя особое внимание таким нерешенным вопросам, как проработка возможности применения инструмента бессрочного найма жилых помещений, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации (муниципальных образований), при обеспечении детей-сирот жилыми помещениями, а также использование механизма эскроу-счетов для закупки жилья в регионах на этапе строительства.

Также поддерживаю необходимость размещения данных об использовании сертификатов в государственной информационной системе «Единая централизованная цифровая платформа в социальной сфере», что повысит возможности для оперативной оценки реализации указанной меры.

Уверена, что результаты экспертно-аналитического мероприятия и выполнение рекомендаций Счетной палаты Российской Федерации будут способствовать положительной динамике обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и лиц из их числа, зафиксированной по итогам 2023 года.



Мария Львова-Белова

Уполномоченный при Президенте Российской Федерации
по правам ребенка

В Российской Федерации принят комплекс федеральных и региональных мер, направленных на обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Разработаны программы ликвидации задолженности по обеспечению жильем до 2030 года. Однако проблемные вопросы сохраняются и требуют детальной проработки, в том числе в сфере нормативно-правового регулирования. В этой связи результаты экспертного анализа, проведенного Счетной палатой Российской Федерации, особенно актуальны.

Обращает на себя внимание тот факт, что численность обеспеченных за 2023 год жильем детей-сирот по отношению к предыдущему году увеличилась с 34,2 тыс. до 37,5 тыс. человек. Объем бюджетного финансирования в субъектах Российской Федерации в 2023 году в сравнении с предыдущим годом увеличен на 27 % и составил 98,1 млрд рублей. Также впервые с 2011 года сократилось число детей-сирот, не получивших жилье.

Положительно себя зарекомендовала практика выдачи гражданам сертификатов на приобретение жилого помещения либо на погашение ипотечного кредита. Выплаты на приобретение жилья по сертификатам произведены 9 тыс. человек в 59 субъектах Российской Федерации, что также позволяет сократить численность детей-сирот, ожидающих получения жилья.

Поддерживаю предложения Счетной палаты Российской Федерации по вопросам использования механизма эскроу-счетов для закупки жилья на этапе строительства, которое сдерживается сроком действия лимитов бюджетных обязательств федерального бюджета – один год, при сроке строительства, превышающем этот период. Принятие такой меры будет способствовать обеспечению жилищных прав граждан и эффективному использованию бюджетных средств.

Важным направлением деятельности региональных органов власти является организация межведомственного взаимодействия по контролю за качеством строящегося жилья для детей-сирот. Данный вопрос обсуждался на заседании Комиссии по регулированию вопросов обеспечения жильем детей-сирот и лиц из их числа Общественного совета при Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, в субъекты направлены соответствующие рекомендации.

Кроме того, Счетной палатой Российской Федерации проанализирована ситуация с утвержденными в регионах программами ликвидации задолженности по обеспечению жильем детей-сирот. В частности, отмечено, что в программах

33 регионов численность детей-сирот, подлежащих обеспечению жильем до 2030 года, в несколько раз превышает численность данной категории на 1 января 2023 года. В этой связи считаем необходимым усиливать систему профилактики социального сиротства.

В настоящее время по поручению Президента Российской Федерации институт уполномоченного по правам ребенка во взаимодействии с федеральными и региональными органами власти проводит Всероссийскую инспекцию системы профилактики социального сиротства. Часто в регионах мы видим, что своевременная помощь семье позволяет избежать перспективы получения статуса ребенка, оставшегося без попечения родителей.

Поэтому крайне важно акцентировать внимание органов власти на своевременной поддержке родителей, находящихся в трудной жизненной ситуации, чтобы дети могли жить и воспитываться в родных семьях.

Благодарим Счетную палату Российской Федерации за проведенный анализ, будем использовать его данные в работе института уполномоченных.



Сергей Войтюк

эксперт направления «Народный фронт. Аналитика»

В 2020 году при внесении поправок в часть 4 статьи 67.1 Конституции Российской Федерации наше государство предприняло беспрецедентный шаг, закрепив конституционную норму о том, что государство берет на себя обязанности родителей в отношении детей, оставшихся без попечения. Как следствие, защита законных прав и интересов данной социально незащищенной категории является одной из приоритетных задач для различных государственных и общественных институтов. Поэтому очень важно, что Счетная палата Российской Федерации выполняет такую ответственную миссию с глубокой экспертно-аналитической проработкой.

Рекомендации, направленные на устранение проблемных зон¹, сформированные Счетной палатой по результатам оценки результативности обеспечения жильем детей-сирот в 2019–2023 годах², стали фактически реперными точками при внесении и реализации новелл законодательства и коррекции объемов и механизмов финансирования при обеспечении жилыми помещениями детей-сирот.

Результат реализации данных предложений наглядно виден в цифрах представленного Счетной палатой отчета за период с 2023 по первое полугодие 2024 года. Действительно, впервые с 2011 года в нашей стране отмечено сокращение численности детей-сирот, подлежащих обеспечению жильем.

1. Рекомендации касались вопросов: нормативно-правового регулирования в сфере обеспечения жилыми помещениями детей-сирот (14 рекомендаций); финансирования и регулирования механизмов финансового обеспечения при предоставлении бюджетных средств на приобретение жилых помещений детям-сиротам (5 рекомендаций); внедрения новых механизмов обеспечения жильем детей-сирот (3 рекомендации); организации процессов в области предоставления жилья детям-сиротам (8 рекомендаций).
2. Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Оценка выполнения поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, направленных на улучшение жизни детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за период 2017–2019 годов», утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 28 января 2020 года;
Отчет о результатах совместного контрольного мероприятия «Оценка сложившейся практики реализации дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот и лиц из их числа при обеспечении жилыми помещениями» (совместно с Контрольно-счетной палатой Краснодарского края, Контрольно-счетной палатой Кемеровской области), утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 28 января 2020 года;
Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг обеспечения детей-сирот жильем», утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 16 ноября 2021 года;
Отчет о результатах совместного экспертно-аналитического мероприятия «Оценка реализации мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2021–2022 годах» (с Контрольно-счетной палатой Пермского края и Контрольно-счетной палатой Приморского края), утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 30 мая 2023 года.

Однако общественные мониторинги Народного фронта по вопросам обеспечения жильем детей-сирот, проводимые в соответствии с прямыми поручениями Президента Российской Федерации, в том числе в рамках анализа обращений, поступивших на прямую линию с главой государства, к сожалению, показывают ухудшение динамики в ликвидации задолженности в обеспечении жильем детей-сирот во втором полугодии 2024 года.

Так, по данным ЕЦП³, в сентябре 2024 года подлежало обеспечению жилыми помещениями 187,9 тыс. детей-сирот, в январе 2024 года этот показатель был равен 186,8 тыс. При этом за девять месяцев 2023 года было обеспечено жильем 18 612 детей-сирот, а за девять месяцев текущего года – лишь 17 018.

Таким образом, даже обеспечение жильем детей-сирот, чье право на обеспечение жилым помещением уже наступило на 1 октября 2024 года, при текущих темпах и подходах к ликвидации задолженности займет более шести лет. При этом для обеспечения жильем 187,9 тыс. детей-сирот, исходя из норматива общей жилой площади в 33 кв. м на человека и показателя средней рыночной стоимости 1 кв. м общей площади жилого помещения на IV квартал 2024 года⁴, равного 109,002 тыс. рублей, потребуется единовременно почти 676,13 млрд рублей при общем консолидированном бюджете, израсходованном на эти цели в 2023 году в объеме 81,2 млрд рублей.

В определенной степени снижение темпов может являться следствием системных негативных тенденций на рынке недвижимости. Помимо резкого роста стоимости 1 кв. м жилья по сравнению с 2021 годом, в 2024 году, особенно во втором полугодии, из-за роста процентных ставок по кредитам и значительного сокращения льготных ипотечных программ с государственной поддержкой произошло значительное уменьшение объемов ипотечного жилищного кредитования⁵. Все эти факторы в конечном итоге негативно сказываются на возможностях детей-сирот приобрести жилье или погасить ипотечный кредит за счет предоставления им жилищного сертификата в соответствии с Федеральным законом № 461-ФЗ⁶.

-
3. До 1 января 2024 года – государственная информационная система «Единая государственная информационная система социального обеспечения» (ЕГИССО).
 4. Приказ Минстроя России от 18 июня 2024 г. № 390/пр «О нормативе стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Российской Федерации на второе полугодие 2024 года и средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по субъектам Российской Федерации на III квартал 2024 года».
 5. Информационный бюллетень Центрального Банка России «Сведения о рынке ипотечного жилищного кредитования в России», URL: https://www.cbr.ru/Collection/Collection/File/50711/mortgage_lending_market_2408-52.pdf
 6. Федеральный закон от 4 августа 2023 г. № 461-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Федеральный закон № 461-ФЗ).

Поэтому эксперты Народного фронта однозначно поддерживают рекомендации Счетной палаты о необходимости увеличения размеров федерального финансирования на обеспечение жильем детей-сирот, которое не индексировалось с 2020 года⁷, и продолжают настаивать на принятии соответствующей федеральной программы для ускорения темпов ликвидации задолженности по обеспечению жильем детей-сирот.

Не менее важным моментом является и обозначенная Счетной палатой необходимость регулярного и глубокого анализа правоприменительной практики предоставления жилищных сертификатов в соответствии с Федеральным законом № 461-ФЗ, так как, по мнению экспертов, ряд норм объективно требует оперативной коррекции. Например, согласно подпункту 2 пункта 2 статьи 8.1 Федерального закона от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», одним из критериев для получения жилищного сертификата сиротой является не семейный доход, а его личный как заявителя доход, экстраполированный на всю семью. По мнению экспертов Народного фронта, более справедливым условием для получения жилищного сертификата был бы учет семейного дохода, а не личный доход заявителя.

Также актуальным является вопрос формирования альтернативных мер и способов для соблюдения гарантированных Конституцией Российской Федерации жилищных прав детей-сирот – в частности, не только закрепление на федеральном уровне обязательств для всех субъектов по компенсации сиротам аренды жилья или предоставление помещений маневренного фонда до момента обеспечения их жилыми помещениями, но и надлежащий контроль и проактивный формат предоставления данных мер социальной поддержки. Дети-сироты зачастую не знают о наличии таких региональных мер, а системная работа по социализации и информированию данной категории на местах должным образом не ведется, что в том числе подтверждает проводимый Народным фронтом анализ обращений детей-сирот на прямую линию с Президентом Российской Федерации.

7. Объем обеспечения в 10 млрд рублей в год запланирован без увеличения в том числе и на предстоящий трехлетний период до 2027 года.



Сергей Рыбальченко

председатель комиссии Общественной палаты РФ
по демографии, защите семьи, детей
и традиционных семейных ценностей

Проблема обеспечения жильем детей-сирот не новая, она постоянно находится под пристальным вниманием федеральных органов власти, Счетной палаты Российской Федерации, Общественной палаты Российской Федерации, федеральных и региональных омбудсменов. В последние годы в этой области отмечаются положительные сдвиги.

Реализация в регионах эффективных инструментов, таких как предоставление детям-сиротам сертификатов на получение жилья, практика предоставления жилья в регионах, принятые по итогам рекомендаций программы, привела к первым положительным результатам. В 2023 году впервые с 2011 года очередь детей-сирот, имевших право на получение жилых помещений и своевременно не обеспеченных жильем, сократилась на 3,3 тыс. человек.

Но, несмотря на увеличение финансирования региональных программ, проблема далека от полного своего решения. Очередь накапливалась не один год, и численность не обеспеченных жильем детей-сирот остается очень высокой – 187,5 тыс. человек на начало этого года. Даже если сохранятся прошлогодние темпы обеспечения, то время ожидания в очереди на получение собственного жилья для детей-сирот в среднем составит не менее пяти лет. В каких-то регионах это произойдет быстрее, но передовиков по отчету не так много, в большинстве регионов время ожидания будет больше. И без федерального вмешательства эту проблему не решить.

При этом и впадать в отчаяние не стоит, потому что дети-сироты не обеспечиваются собственным жильем даже в самых благополучных и экономически развитых странах, которые обладают ресурсами для таких программ. Там работают другие механизмы. Именно дороговизна и сложность обеспечения собственным жильем детей-сирот, отсутствие альтернатив обеспечения через социальный или льготный коммерческий наем являются препятствием для ликвидации очереди.

На мой взгляд, следовало бы, во-первых, вернуться к анализу причин возникновения обязательств регионов и поиску альтернативных инструментов решения жилищных проблем детей-сирот. Они должны быть закреплены в федеральном законодательстве.

Во-вторых, необходимо в дополнение к региональным программам разработать федеральную программу, которая станет для них базовой. В-третьих – включить мероприятия по обеспечению жильем детей-сирот в национальный проект «Семья». Сейчас мероприятия по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот включены в федеральную государственную программу «Обеспечение доступным и комфортным

жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации». В нацпроекте «Семья» заложены механизмы поддержки молодых семей за счет субсидирования найма жилья, а дети-сироты – это потенциально молодые семьи и молодые родители, которые могут при определенных условиях воспользоваться поддержкой в рамках мероприятий нацпроекта «Семья» в части поддержки регионов с неблагоприятной демографической ситуацией. Главное, чтобы региональные органы власти включили эти инструменты в свои проекты и программы.

В-четвертых, сложившаяся ситуация требует увеличения федерального финансирования, хотя бы доведения его до уровня региональных расходов на реализацию собственных программ. Объем субсидии, выделяемой из федерального бюджета на предоставление жилья детям-сиротам в регионы, с 2020 года остается неизменным и составляет 10 млрд рублей в год. На период 2024–2025 годов запланированная сумма субсидии на обеспечение жильем детей-сирот не изменилась, не предусмотрена даже индексация. Софинансирование хотя бы на паритетных началах существенно ускорит решение проблемы обеспечения жильем детей-сирот. А чем больше регионов сможет выйти из тупиковой ситуации, тем легче будет разобраться с остальными. Вариантом решения может быть и введение федерального сертификата наравне с региональным, чтобы молодой человек мог сам выбрать, где приобрести жилье.

В-пятых, в ситуации кадрового голода к решению данной проблемы стоит подключить работодателей. На время ожидания в очереди молодые люди могут снимать жилье при поддержке работодателей.

И наконец, решению проблемы будут способствовать усиление контроля за сохранностью жилых помещений детей-сирот и профилактика семейного неблагополучия, отказ от практики лишения родительских прав.

Проблема требует согласованной координации и взаимодействия федеральных и региональных органов власти. Это особенно заметно по реализации рекомендаций, выполнение которых в регионах часто носит формальный характер. А отсутствие полноты и единства информации, поступающей в ЕЦП, влечет ограничение возможностей для оперативного анализа решения проблемы. При отсутствии ответственности поставщиков информации в ЕЦП Минпросвещения России проводит ежегодные сверки по основным параметрам предоставления жилья детям-сиротам, в том числе характеризующим численность детей-сирот, своевременно не обеспеченных жилыми помещениями. В ЕЦП не предусмотрен отдельный показатель, характеризующий обеспечение жильем детей-сирот с использованием сертификата, что не позволяет регионам объективно отражать результаты проводимой работы.

В любом случае положительные сдвиги есть, поэтому нужно продолжать действовать в этом направлении. Хотелось бы отметить высокий уровень аналитической работы сотрудников Счетной палаты и постоянный контроль с ее стороны, что вселяет надежду на разрешение проблемы в ближайшие годы.



Александра Телицына

старший научный сотрудник
Центра исследований гражданского общества
и некоммерческого сектора НИУ ВШЭ,
доцент факультета социальных наук НИУ ВШЭ

Основываясь на содержании отчета Счетной палаты о мерах по обеспечению жильем детей-сирот, можно выделить ряд ключевых аспектов, требующих экспертного внимания.

1. Устойчивость законодательной базы и финансовой поддержки

Федеральный закон № 159-ФЗ, предусматривающий дополнительные гарантии по обеспечению жильем, включая сертификаты на покупку жилья, значительно улучшил доступ детей-сирот к жилью. Однако, несмотря на его потенциальные преимущества, остаются проблемы в части реализации и контроля исполнения на региональном уровне. Законодательные акты, поддерживающие новые меры, вступили в силу в регионах с заметными задержками. Этот пробел в правоприменительной практике свидетельствует о необходимости постоянного мониторинга и анализа на уровне как федерального центра, так и регионов.

В частности, из-за различий в подходах и ресурсных возможностях регионов применение Федерального закона № 159-ФЗ оказалось неравномерным: в ряде субъектов до сих пор отсутствуют переходные положения для детей-сирот, ранее имевших право на получение региональных сертификатов. Эти вопросы требуют более гибкого и оперативного подхода при адаптации новых норм.

2. Региональные программы и источники финансирования

Программы ликвидации задолженности по обеспечению жильем детей-сирот, утвержденные во многих регионах, зачастую не обеспечены финансовыми источниками или носят слишком общий характер. В половине региональных программ отсутствует распределение финансирования по формам обеспечения жильем, что затрудняет их исполнение. Треть программ указывают на дополнительную потребность в финансировании без уточнения источников. Сложившаяся ситуация вызывает вопросы о реальности выполнения данных программ к обозначенному сроку – 2030 году.

3. Механизм сертификатов и региональные различия

Применение региональных сертификатов продемонстрировало свою эффективность, однако также выявило значительные расхождения в требованиях и критериях предоставления. Например, требования к возрасту, месту приобретения жилья

и срокам реализации сертификатов варьируются от региона к региону. Неоднородность в правоприменении усугубляется тем, что до сих пор не все регионы предусмотрели единые условия для детей-сирот, что может создавать дополнительные препятствия для их социальной адаптации и самореализации.

Кроме того, выдача сертификатов привела к увеличению количества обеспеченных жильем детей-сирот, но требует более жесткого контроля за использованием выделенных средств. В ряде случаев, как указано в отчете, отсутствие ответственности за предоставление данных по использованию сертификатов снижает корректность общей оценки результативности программ.

4. Административная и судебная нагрузка

Введение сертификатов привело к снижению числа судебных разбирательств, связанных с обеспечением жильем. Это позитивный эффект, так как суды по данным вопросам часто тормозили процесс выделения жилья и требовали значительных административных ресурсов. Тем не менее для улучшения ситуации необходимы дальнейшее упрощение процедур и поддержка мировых соглашений.

Таким образом, новые механизмы, такие как региональные сертификаты, уже дали положительные результаты. Однако для их успешного применения требуется устойчивое законодательное сопровождение и поддержка финансирования. Региональные различия и отсутствие унифицированных подходов к реализации сертификатов свидетельствуют о необходимости создания единой нормативной базы, регулирующей вопросы обеспечения жильем детей-сирот на уровне субъектов.

Также хотелось бы отметить еще один важный, на мой взгляд, момент.

Механизм признания жилья непригодным для проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предусматривает оценку санитарного состояния, безопасности и социального окружения объекта недвижимости, в котором несовершеннолетние имеют долю собственности. В случаях, когда жилье не соответствует установленным нормативам безопасности, например при проживании там маргинальных родственников, лиц, освободившихся из мест лишения свободы, либо других лиц, создающих угрозу для несовершеннолетних, принимается решение о необходимости обеспечения детей альтернативным жильем за счет государственного фонда.

Вопрос признания жилья непригодным для проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, является сложным и деликатным, требующим комплексного подхода и обеспечения гарантий прав несовершеннолетних. В целях повышения объективности принятия решений создаются комиссии с участием представителей органов опеки, юристов, экспертов по недвижимости, социальных работников и психологов, которые могут всесторонне оценить ситуацию. Вопрос о невозможности использования жилья принимается специализированной комиссией с учетом всех социальных,

юридических и психологических аспектов. Для предотвращения возможных злоупотреблений, связанных с получением жилья от государства под предлогом «невозможности проживания», необходимо внедрить дополнительные механизмы контроля, включая регулярный мониторинг и проверку объективности заявлений, а также оценку потенциальных рисков правонарушений.



Анна Чупракова

президент благотворительного фонда
«Бюро Добрых Дел»

Материалы отчета Счетной палаты свидетельствуют о том, что в различных субъектах Российской Федерации проблема очереди на жилые помещения для молодежи из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, сохраняется до сих пор с небольшой тенденцией на улучшение. Важно понять, почему ситуация развивается таким образом, несмотря на объемы господдержки.

Наш фонд помощи детям-отказникам и детям-сиротам «Бюро Добрых Дел» работает в нескольких регионах России. И если коллеги, занимающиеся постинтернатным сопровождением выпускников в Саратовской области, за последние два года видят значительные улучшения в скорости получения жилья и увеличении объема жилого фонда, доступного детям, в Астраханской – наряду с тенденцией к улучшению отмечают определенные сложности, то в Нижегородской области сталкиваются со значительными препятствиями.

Так, коллеги, сопровождающие выпускников детских домов, отмечают следующее.

1. В федеральном законе о дополнительных гарантиях есть пункт, согласно которому ребенок не должен возвращаться в те условия, из которых он был изъят. Здесь имеется в виду, что если в квартире, в доме или на любой жилой площади, где сохранено право пользования, проживают на законных основаниях родители, лишённые родительских прав, ребенок туда вернуться не может. Но должно быть судебное решение о размене данного жилья или о невозможности такого размена, и тогда ребенка поставят на очередь. При этом должна быть правильная формулировка в резолютивной части у суда, которую в итоге не всегда принимают в исполнение. Конституционный суд высказался по этому поводу, что судебное решение не обязательно. Правоприменитель (как правило, это администрация района или города, потому что именно к администрации специалист с ребенком идет с заявлением об установлении факта невозможности проживания) сам может установить этот факт, но на практике этого чаще всего не делает. Судебные разбирательства по таким делам могут длиться до пяти лет, в результате ребенку уже исполняется 23 года. Да, есть нормы, которые позволяют и после 23 лет обратиться в суд, но до этого времени он где-то должен жить, и с этим большая проблема.
2. Отмечаются случаи, когда квартиру в многоквартирном доме закрепляют за сиротой, а жить в ней невозможно, например по причине аварийного состояния. Но признать ее непригодной к проживанию также невозможно, так как по закону теперь нужно признать непригодным сразу целый дом.

3. Кроме того, не каждый специалист детского дома или постинтернатной службы в состоянии как грамотный юрист помочь выпускнику с необходимыми документами. Услуги же юристов для ребят в принципе недоступны из-за высокой стоимости. И хотя они подпадают под категорию лиц, которым предоставляется бесплатная юридическая помощь, но бесплатно не всегда равно результативно, потому что это очень длительные процессы, и бесплатно углубляться в эту работу мало кто будет. Такого специалиста, который готов по несколько лет ходить и судиться, еще нужно поискать. После 18 лет сиротам помогают постинтернатные службы или общественные организации. Специалистов не хватает, особенно профессиональных юристов именно по направлению решения вопросов сирот. Для сирот до 23 лет существует практика обращения к адвокатам, которые закладывают в иски свои расходы с дальнейшей компенсацией. Но и ребятам старше, особенно с ограниченными возможностями здоровья, сложно справиться самостоятельно.
4. Во многих регионах квартиры выдаются детям в одном микрорайоне в новостройках. Не всегда качество там удовлетворительное. Есть случаи отказов от такого жилья. Часто ребята заселяются в одну квартиру, а остальные квартиры сдают, несмотря на то что они не имеют права этого делать. Кроме того, эти квартиры не меблированы, там есть только газовая плита, унитаз и ванна, а у молодежи нет средств вложиться в обстановку. Также они сколачиваются в группки, начинают вести асоциальный образ жизни: один работает, другие у него на иждивении. Возникают скандалы, выселения.
5. Получение жилья сиротами значительно продвинулось с появлением жилищного сертификата. В части регионов пока действует сертификат с 25 лет, на федеральном уровне – с 23 лет, и не везде разработали местные постановления, регулирующие детали. Механизм такой, что нужно подать заявление в опеку, предоставить все справки. Одно из условий – официальное трудоустройство: с 25 лет – полгода, с 23 лет – год, а дети часто еще учатся.
6. Оптимальный вариант – выдавать жилье недалеко от того места, где ребенок работает или учится, четко следить за тем, сколько есть таких квартир, сколько детей-сирот поблизости проживает, и обеспечивать им юридическую помощь (от государства, от НКО), если специалисты учреждения не имеют этих компетенций. Желательно, чтобы для детей до 18 лет все проблемы решались опекой, детским домом или приемной семьей по жилищному вопросу, и в законе это необходимо закрепить. Чтобы к 18 годам молодые люди либо стояли в очереди, либо имели пригодное для проживания жилье в собственности и все проблемы с ЖКХ были решены, чтобы за этим следила опека. Но на практике часто выходит, что молодежь сталкивается с этими проблемами и пытается их решить сама.



Елена Альшанская

президент благотворительного фонда
«Волонтеры в помощь детям-сиротам»

Обеспечение жилыми помещениями лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на сегодня является одной из самых актуальных социальных задач, обеспечение которых регионам дается с большим трудом. Это связано с разными темпами жилищного строительства, довольно жесткими требованиями к жилью, скопившейся очередью из выпускников, которые не получили жилье в периоды стагнации строительной сферы.

В рамках экспертно-аналитического мероприятия Счетная палата Российской Федерации подняла сразу несколько системных вопросов федерального и регионального взаимодействия по реализации мер социальной поддержки, направленных на обеспечение жилыми помещениями лиц из числа детей-сирот.

Выявлено, что все субъекты Российской Федерации, имеющие задолженность по обеспечению жильем детей-сирот, реализуют с 2023 года комплексные программы, направленные на ликвидацию к 2030 году указанной задолженности, включающие в том числе меры по снижению численности детей-сирот в регионе и численности детей-сирот, нуждающихся в обеспечении жилыми помещениями. Однако в некоторых регионах источник финансирования данных программ не определен.

Юрист нашего фонда, Ольга Васильевна Будаева, является экспертом Комиссии по регулированию жилищных вопросов детей-сирот и лиц из их числа Общественного совета при Министерстве строительства и ЖКХ Российской Федерации. На последнем заседании Комиссии обсуждалась ситуация с регионами: ряд из них не в полной мере реализует свои программы, а есть и такие, которые даже не осваивают федеральные средства, выделяемые им для предоставления жилья сиротам. Например, выяснилось, что Республике Хакасия потребуется 38,5 лет, чтобы предоставить жилье всем сиротам региона. Представляется целесообразным в статистику по контролю за предоставлением жилья внести пункт по освоению федеральных денежных средств, предназначенных на закупку жилья сиротам.

Для регионов с низкими темпами строительства и ресурсами по жилью есть решение. Так как строительство жилья и в целом возможности жилищного обеспечения неравномерны для регионов, хочется напомнить, что в соответствии с постановлением

Правительства РФ № 397¹ с 2019 года стал возможен перевод детей-сирот и лиц из их числа из списка одного региона в список другого региона по новому месту жительства. Практика подобного перевода довольно активно складывается в городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге, в Московской и Ленинградской областях. Также известны случаи перевода в Краснодарский край, Красноярский край, Новосибирскую область.

Однако пока информации о том, как случаи такого перевода отражаются в статистических данных, не имеется. Отсутствуют сведения о том, как изменяется количество переводов в целом от года к году, из каких регионов чаще всего осуществляется перевод и в каком возрасте (до достижения совершеннолетия, в возрасте от 18 до 23 лет или после 23-летия), осуществляется ли перевод в административном порядке или через суд в случае отказа в переводе в административном порядке. Одновременно с этим информация о подобных переводах корректирует статистику как в отношении лиц, выбывающих из списка сирот на получение жилого помещения в одном регионе², так и в отношении возникновения задолженности у региона нового места жительства по обеспечению жилым помещением лица, включаемого в список в порядке перевода. Полагаем, что статистика подобных переводов также важна для дальнейших корректировок программ и выяснения их результативности.

В отчете содержится информация о том, что в 12 регионах обеспечение жилыми помещениями происходит в плановом порядке. Так, решением Басманного районного суда г. Москвы от июня 2024 года удовлетворены иски требования истца 1996 года рождения о переводе в список сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями на территории г. Москвы в связи со сменой места жительства (апелляционным судом решение суда первой инстанции оставлено без изменения, апелляционная жалоба ответчика – без удовлетворения). Ранее гражданин более 10 лет стоял на жилищном учете по статусу сироты на территории Волгоградской области. После решения суда он включается в список по г. Москве, при этом он должен подписать заявление с указанием 2026 года в качестве предполагаемого срока получения жилого помещения. Таким образом, г. Москва принимает на себя обязательства обеспечить его жилым помещением не ранее 2026 года в плановом порядке. Одновременно с этим сироты и лица из их числа должны обеспечиваться

-
1. Постановление Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2019 г. № 397 «О формировании списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, исключению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из списка в субъекте Российской Федерации по прежнему месту жительства и включению их в список в субъекте Российской Федерации по новому месту жительства».
 2. Перевод является самостоятельным основанием для исключения лица из списка по прежнему месту жительства.

жилыми помещениями по достижении совершеннолетия³. Волгоградская область данное требование нарушила, не обеспечив гражданина жилым помещением в плановом порядке, а Москва принимает на себя обязательства обеспечить жилым помещением не сразу, а через 1,5–2 года (2026 год), признавая это обеспечением жилым помещением в плановом порядке. Таким образом, истец будет обеспечен жилым помещением в возрасте 30 лет.

Аналогичная ситуация имеет место в отношении гражданки 1995 года рождения, включенной в список на территории Тамбовской области с июля 2018 года. Вопреки требованиям сотрудников Департамента городского имущества города Москвы, в заявлении о предоставлении жилого помещения в качестве предполагаемого года предоставления жилого помещения указан не 2026, а 2024.

Полагаем, что в данном случае обеспечение сирот в плановом порядке – не совсем корректное использование понятия. План соответствующего региона – по сути обезличенный документ, не учитывающий индивидуальных особенностей отдельных ситуаций и законных интересов конкретных лиц из числа детей-сирот.

Еще одна проблема – это воздействие на сирот так называемых «черных риэлторов». Она возникает из-за того, что малый срок реализации закона по предоставлению сиротам жилищных сертификатов не дает возможность обеспечить безопасность осуществления жилищных прав лиц из числа детей-сирот. Представляется целесообразным включить в статистику период нахождения в собственности жилья, впервые полученного от государства либо купленного по сертификату.

3. Статья 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ.

Опыт регионов.

Комментарии КСО



Билал Джахбаров

Председатель Счетной палаты
Республики Дагестан

Материалы отчета Счетной палаты Российской Федерации свидетельствуют о том, что основная цель проведенного мероприятия – оценка результативности мер социальной поддержки, предпринятых регионами для обеспечения жильем детей-сирот, – достигнута.

Отмечается сокращение численности детей-сирот, подлежащих обеспечению жильем, что свидетельствует о внимании, уделяемом этой проблеме на местах, и об эффективности мероприятий, реализуемых на федеральном и региональном уровнях. При этом к факторам, оказавшим положительное влияние на улучшение ситуации в этой сфере, следует отнести рост численности детей-сирот, обеспеченных жильем с использованием региональных сертификатов, применение которых, наравне с предоставлением жилых помещений, увеличило возможности гарантий по обеспечению жильем детей-сирот, снизило административные издержки на проведение аукционов по покупке жилья.

Помимо анализа текущего положения, в отчете акцентированы отдельные вопросы, требующие особого внимания. В частности:

- не во всех регионах утверждены программы по ликвидации имеющейся задолженности по обеспечению жильем детей-сирот до 2030 года;
- треть программ содержит указания на дополнительную потребность в финансировании, без указания ее источников;
- не решен вопрос использования механизма эскроу-счетов для закупки жилья в регионах на этапе строительства, которое сдерживается сроком действия лимитов бюджетных обязательств (один год), при сроке строительства, превышающем финансовый год.

Учитывая изложенное, считаем, что выработанные по итогам экспертно-аналитического мероприятия предложения и рекомендации позволят активизировать работу, направленную на решение столь значимого социального вопроса.



Анастасия Шемякина

аудитор Контрольно-счетной палаты
Забайкальского края

В своем отчете Счетная палата подвела итоги оценки результативности мер по обеспечению жильем детей-сирот. Основным прорывом в этой части является старт сокращения численности нуждающихся детей-сирот в 2023 году впервые с 2011 года. Безусловно, это совместная заслуга Счетной палаты Российской Федерации, контрольно-счетных органов регионов, федеральных и региональных органов власти. Забайкальский край является одним из первых регионов, где в том числе благодаря рекомендациям, данным Контрольно-счетной палатой края, был внедрен оправдавший эффективность и востребованность механизм предоставления жилищных сертификатов детям-сиротам. Вместе с тем проведенная нами в 2023 году проверка показала, что организационные ошибки мешают эффективно реализовывать этот механизм. В отчете справедливо отмечено, что после урегулирования порядка на федеральном уровне переходные положения, направленные на сохранение прав детей-сирот, имевших право на получение сертификата, не были предусмотрены. В целом в Забайкальском крае проблема обеспечения жильем детей-сирот стоит крайне остро, объем принимаемых мер не позволяет обеспечить сокращение очереди нуждающихся. По нашим расчетам, как минимум 33 года необходимо, чтобы ликвидировать имеющуюся очередь – без учета тех, кто еще не приобрел соответствующее право.

Профилактика социального сиротства, развитие механизма предоставления жилищных сертификатов и внедрение новых механизмов обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, в том числе за счет реализации инвестиционных проектов по строительству жилья с государственной поддержкой, управления земельными ресурсами, усиления контроля за сохранностью имущества, стали основными рекомендациями Контрольно-счетной палаты Забайкальского края, что в целом соотносится с выводами и предложениями Счетной палаты Российской Федерации. Полагаю, также необходимо на федеральном уровне закрепить определение понятия «очередь» и установить порядок ее формирования. Это позволит избежать возникновения двойной очереди в списке детей-сирот, нуждающихся в жилье, так как некоторым из них жилые помещения предоставляются по решению суда или в приоритетном порядке.

Результаты исследования, проведенного Счетной палатой Российской Федерации, подчеркивают важность ответственного исполнения своих обязанностей на всех уровнях – от воспитания до государственного управления. Эти выводы должны лечь в основу работы по конкретизации и уточнению программ ликвидации до 2030 года задолженности по обеспечению жильем детей-сирот.



Елена Петрова

аудитор Контрольно-счетной палаты
Иркутской области

Актуальность проведенного Счетной палатой Российской Федерации экспертно-аналитического мероприятия для Иркутской области трудно переоценить.

В рейтинге, сформированном Единой государственной информационной системой социального обеспечения по данным о численности детей, находящихся в Списке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями (далее – Список), Иркутская область с указанной в нем численностью в размере 14 456 человек по состоянию на 1 июля 2024 года занимает первое место среди субъектов Российской Федерации.

Ситуация с низким уровнем обеспеченности детей-сирот жилыми помещениями сохраняется в области несмотря на рост ежегодных плановых показателей обеспечения жильем детей-сирот и фактический рост предоставленных жилых помещений.

Контрольно-счетной палатой Иркутской области в этой связи исследованы вопросы полноты и обоснованности мер, принимаемых органами государственной власти по сокращению сложившейся очереди на предоставление жилых помещений детям-сиротам за 2022–2024 годы. По результатам проведенного анализа, в частности:

- дана положительная оценка применению с 2022 года механизма региональных социальных выплат на приобретение жилых помещений;
- отмечено, что одной из основных задач продолжает оставаться качество оказания соответствующей государственной услуги, учитывая, что принимаемые органами исполнительной власти меры по обеспечению жильем детей-сирот, а также по обеспечению сохранности предоставленных детям-сиротам помещений реализуются с существенными отступлениями от установленных требований.

С применением механизма региональных социальных выплат всего обеспечено жилыми помещениями за 2022 год – 453 гражданина, или 3,1 % общего числа детей-сирот; за 2023 год – 484 гражданина, или 3,3 %; за первое полугодие 2024 года – 409 граждан, или 2,8 %. Если спрогнозировать сохранение этой тенденции, то к концу 2024 года доля обеспеченных жильем детей-сирот за счет получения региональной социальной выплаты и за счет предоставления с 2024 года выплаты посредством сертификатов достигнет 3,5 %, а к 2030 году – 5,2 %.

С практической точки зрения механизм региональных социальных выплат с 2022 года зарекомендовал себя очень хорошо и доказал свою эффективность. Так, наряду с решением вопроса непосредственного обеспечения детей-сирот и лиц из их числа жильем применение данного механизма:

- 1) способствует более успешной социализации лиц указанной категории (четкие критерии отбора мотивируют сирот к скорейшей адаптации к процессам жизнедеятельности общества);
- 2) увеличивает возможности для выполнения гарантий по обеспечению детей-сирот жильем не только за счет снижения административных издержек на проведение аукционов по покупке жилья, но и за счет освобождения субъекта Российской Федерации от бремени по содержанию и обеспечению сохранности данного жилья вследствие того, что указанные лица сразу становятся полноправными его владельцами.

Жилые помещения жилищного фонда социального использования и специализированного жилищного фонда Иркутской области для обеспечения жильем детей-сирот находятся на территориях 38 муниципальных образований, и их общее количество по состоянию на 1 июля 2024 года уже превысило 5 тыс. единиц. Качественное управление таким огромным массивом жилых помещений по факту трудновыполнимо.

Вместе с тем при внедрении механизма региональных социальных выплат стало явно проследиваться несоразмерное опережение роста очереди на предоставление таких выплат относительно роста количества граждан, их получивших. Так, с 2022 по 2023 год данная очередь выросла на 85 % (имеется риск ее перехода в статус долговременной), а количество предоставленных выплат увеличилось всего на 7 %.

Таким образом, в условиях недостаточного финансового обеспечения данный механизм не позволяет существенно сократить имеющуюся очередь. Сохраняется острая потребность в достаточном для достижения поставленных целей объеме бюджетных средств.

Учитывая сложившуюся в регионе ситуацию, очень ценным является отмеченный Счетной палатой Российской Федерации положительный опыт предоставления Кемеровской области целевого трансферта из федерального бюджета в виде иного межбюджетного трансферта.

Частично снизить остроту в вопросе финансового обеспечения могло бы и закрепление в Правилах предоставления и распределения субсидий механизма оперативного перераспределения средств федерального бюджета, в случае если у каких-то регионов отсутствует возможность освоения средств федерального бюджета в полном объеме, в пользу субъектов Российской Федерации, готовых к освоению с целью сокращения задолженности по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот.

Контрольно-счетной палатой Иркутской области также усматривается целесообразность рассмотрения, урегулирования и регламентации ряда вопросов, например:

- по увязке законодательства о предоставлении жилья детям-сиротам с законодательством об инвалидах в части обеспечения жильем входящей в состав указанных лиц категории «инвалиды» на льготных основаниях, с соблюдением установленных для инвалида требований, и/или разработки специальной программы для инвалидов из числа

детей-сирот, поскольку они требуют несколько иных подходов к вопросам организации их взрослой жизни, в том числе связанным с жилыми помещениями;

- по дополнению перечня оснований для исключения из списка нуждающихся в обеспечении жильем детей-сирот нормой о признании гражданина недееспособным и помещении его в организацию под надзор, одновременно предусматривая возможность восстановления таких граждан в Списке с даты первоначального включения в случае вынесения судом решения о признании их дееспособными или при устройстве под опеку. Проблемой является отсутствие граждан, которые выразили бы желание стать опекунами или попечителями недееспособных. Следует учитывать, что заболевания лиц данной категории не позволяют им проживать самостоятельно, при этом у региона фактически отсутствует возможность обеспечить их жильем специализированного жилищного фонда, а основания для исключения их из Списка отсутствуют (справочно: в Списке на 1 июля 2024 года в Иркутской области учтен 421 недееспособный гражданин, из которых 284 – старше 23 лет);
- по введению нормы о направлении в учреждения МВД России на постоянной основе запросов сведений о паспортах детей-сирот и лиц из их числа, достигших возраста 14 лет в целях оперативной актуализации Списка;
- по введению нормы об осуществлении взаимодействия органов опеки субъекта Российской Федерации, в котором дети-сироты включены в Список, с органами опеки по месту регистрации детей-сирот за пределами данного субъекта Российской Федерации в целях:
 - определения правомерности дальнейшего учета таких детей в Списке субъекта Российской Федерации и исключения возможности их учета в списках разных субъектов Российской Федерации;
 - оперативного уточнения позиции законных представителей детей-сирот либо достигших совершеннолетия детей-сирот, зарегистрированных за пределами субъекта Российской Федерации, по вопросу инициирования ими постановления их на учет в Список по новому месту жительства.

В числе основных факторов, осложняющих в Иркутской области ситуацию по обеспечению жильем детей-сирот, отмечаем:

- отсутствие на рынке недвижимости достаточного количества жилых помещений, соответствующих нормам законодательства по обеспечению жильем детей-сирот;
- значительный рост стоимости жилья;
- возрастающее количество судебных решений о предоставлении помещения (в том числе влекущее за собой внеочередное предоставление жилья по решениям судебных органов детям-сиротам, переехавшим с территории другого субъекта Российской Федерации), что приводит к стремительному возрастанию доли лиц, обеспеченных жильем по судебным решениям, в общем объеме лиц из числа сирот, обеспеченных жильем. В 2022 году эта доля составляла 35 %, в 2023 году – 58 %, в 2024 году по состоянию на 1 июля – 51 %;

- трудности по определению местонахождения детей-сирот и установлению контактов с ними вследствие длительности нахождения в очереди к моменту наступления очередности получения жилого помещения и произошедших за этот период изменений (переезд на территорию другого муниципального образования или в другой субъект Российской Федерации, смена фамилии, изменение паспортных данных, номера телефона и т. д.).

Полностью согласны с мнением Счетной палаты Российской Федерации в отношении необходимости нормативного регулирования вопроса распоряжения долей жилого помещения, принадлежащей ребенку-сироте, недостаточной по учетной норме для проживания и являющейся основанием для предоставления отдельного жилого помещения. Исследование показало, что в регионе по данному основанию в Список включено 28 % состоящих в нем лиц. При этом существенные отличия размеров учетной нормы в различных муниципальных образованиях региона (от 12 до 18 кв. м на 1 человека) серьезно влияют на объем обязательств Иркутской области по обеспечению жильем лиц из числа детей-сирот, а также приводят к необоснованному неравному положению проживающих в одном субъекте Российской Федерации граждан, относящихся к одной категории.

Обеспечение гарантий, установленных государством для детей-сирот, требует усиления работы всех уровней публичной власти субъекта Российской Федерации, направленных на профилактику социального сиротства и сохранения для ребенка кровной семьи. В Иркутской области дети становились сиротами и лицами из их числа в 60 % случаев по причине лишения их родителей родительских прав (наложение ограничений).

В сложившихся условиях важным становится переход к инициированию лишения родительских прав исключительно в виде крайней меры и применение его только в том случае, когда иные меры работы с семьей уже исчерпаны. При этом реагировать на факты семейного неблагополучия (включая наличие у родителей наркотической и алкогольной зависимости) необходимо на ранних этапах их проявления, когда еще возможно восполнить внутренний ресурс семьи, благодаря чему она будет справляться с негативными ситуациями и преодолевать возможные кризисы.

В целом на достижение указанных целей (снижение числа детей, проживающих в социальных учреждениях) направлен и проект «Вызов», в реализацию которого Иркутская область включилась с октября текущего года.

Уверены, что публичное обсуждение этой актуальной темы будет способствовать совершенствованию мер, направленных на реализацию государственных гарантий, и внесет необходимый вклад в дальнейшее развитие востребованных механизмов обеспечения жилищных прав детей-сирот.



Виктория Плыгунова

аудитор Контрольно-счетной палаты
Приморского края

В Приморском крае большое внимание уделяется вопросам, связанным с выполнением обязательств по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Результатом работы органов исполнительной власти является снижение численности детей-сирот, имеющих право на получение жилого помещения на территории Приморского края: на 1 января 2024 года – 5 768 человек; на 1 октября 2024 года – 5 638 человек. Впервые в 2024 году в список включены 24 человека старше 23 лет согласно региональной программе «Ликвидация до 2030 года накопившейся задолженности по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и лиц из их числа, включенных в списки нуждающихся в Приморском крае, по состоянию на 31 декабря 2022 года», утвержденной постановлением Правительства Приморского края от 26 июня 2023 г. № 426-пп.

Уменьшается количество неисполненных судебных решений, внесенных Правительству Приморского края: на 1 января 2024 года – 1 116, на 1 октября 2024 года – 892 судебных решения.

Несмотря на приведенную положительную динамику, результаты контрольных мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой Приморского края, показывают, что строительство жилых помещений для детей-сирот осуществляется на земельных участках при отсутствии необходимой инфраструктуры, квартиры имеют недостатки и дефекты, на устранение которых отвлекаются бюджетные средства.

Вышеприведенные факты выявлены Контрольно-счетной палатой Приморского края в 2018–2020 годах, а также в 2023 году при проведении совместного со Счетной палатой Российской Федерации экспертно-аналитического мероприятия «Оценка реализации мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2021–2022 годах».

Выводы и предложения Счетной палаты Российской Федерации, а также опыт коллег в отношении проверок обеспечения жильем детей-сирот, полезны и актуальны для использования в дальнейшем.



Ольга Лях

Председатель Контрольно-счетной палаты
Республики Хакасия

Значимость исследования Счетной палатой Российской Федерации мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, заключается в анализе комплекса проблемных зон, поиске путей их решения.

Счетная палата Российской Федерации по итогам проведенного мероприятия делает вывод о повышении результативности принимаемых в данной области мер. При этом практически во всех субъектах численность детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, остается достаточно высокой.

Контрольно-счетной палатой Республики Хакасия ежегодно проводятся мероприятия по оценке мер финансового и организационного характера, направленных в том числе на сокращение численности не обеспеченных жилыми помещениями детей-сирот.

По результатам проведенных мероприятий реализованы следующие основные предложения Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия:

- внесены изменения в отдельные законодательные акты Республики Хакасия по вопросам обеспечения детей-сирот жилыми помещениями, в том числе добавлена норма о предоставлении права на получение за счет средств республиканского бюджета социальной выплаты на приобретение жилого помещения в собственность, удостоверяемой государственным жилищным сертификатом;
- объем бюджетных ассигнований за счет средств республиканского бюджета ежегодно увеличивается;
- в полном объеме осуществляется освоение денежных средств, предусмотренных на предоставление социальной выплаты на приобретение жилого помещения в собственность детям-сиротам;
- утвержден план мероприятий по ликвидации до 2030 года задолженности по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, включающий комплекс организационных и нормативно-правовых мероприятий.

Так, доля обеспеченных жилыми помещениями детей-сирот в республике возросла с 5,9 % в 2020 году до 10,2 % в 2023 году, что обусловлено увеличением объема бюджетных ассигнований на реализацию данных полномочий из республиканского бюджета в 3,6 раза.

В то же время в 2023 году доля приобретенных жилых помещений снизилась на 20,2 % по сравнению с уровнем 2022 года, что обусловлено как ростом стоимости

жилых помещений, так и значительным приростом желающих воспользоваться жилищным сертификатом. В 2023 году из 58 выданных сертификатов реализован 51, то есть жилые помещения приобрел 51 человек.

Несмотря на ежегодное увеличение финансирования мер поддержки по обеспечению жильем детей-сирот (в 2024 году направлено 510 млн рублей, что на 2 % выше уровня 2023 года), объем утвержденных бюджетных ассигнований меньше расчетной потребности в 10,8 раза, что свидетельствует о невозможности одновременного обеспечения жильем детей-сирот, у которых данное право возникло.

Следует отметить, что введение такой меры поддержки, как предоставление социальной выплаты на приобретение жилого помещения в собственность, удостоверяемой жилищным сертификатом, показало хорошую результативность, о чем свидетельствует рост уровня обеспечения детей-сирот жилыми помещениями – 9,7 % (в 2020 году – 6,3 %).

При этом остаются отдельные вопросы, требующие решения. Так, в республике отсутствует нормативный правовой акт, определяющий уполномоченный орган исполнительной власти Республики Хакасия по предоставлению благоустроенных жилых помещений спецжилфонда детям-сиротам. Также не регламентирован и не ведется учет общего количества таких помещений.

Таким образом, выводы Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия по результатам проведенных мероприятий сопоставимы с выводами Счетной палаты Российской Федерации; они отражают как положительную динамику от принимаемых мер по обеспечению детей-сирот жильем, так и системные нарушения и недостатки.

Рекомендации Счетной палаты

Реализация рекомендаций, выданных по результатам предыдущих проверок

С 2019 года Счетная палата опубликовала 15 рекомендаций, касающихся социальной поддержки детей-сирот. Из них 13 были выполнены, 1 – снята с контроля в связи с потерей актуальности. Еще 1 рекомендация остается на контроле.

Примеры выполненных рекомендаций

Счетная палата предложила Правительству Российской Федерации поручить Минпросвещения России предоставить состоящим на учете детям-сиротам старше 23 лет денежную субсидию в размере, соответствующем стоимости жилого помещения в конкретном регионе (далее – жилищный сертификат). Для этих целей потребуются принятие единой методики расчета стоимости жилищного сертификата для субъектов Российской Федерации на федеральном уровне.

Минпросвещения России внесло в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», который предусматривает расширение механизмов предоставления жилья детям-сиротам, в том числе путем введения жилищного сертификата. В законопроекте предусмотрена возможность приобретения жилья на всей территории Российской Федерации.

Счетная палата предложила Правительству Российской Федерации поручить Минпросвещения России включить в «дорожную карту» мероприятия, предусматривающие:

- возможность обеспечения детей-сирот жильем и другими мерами социальной поддержки с учетом их переезда в регион, имеющий перспективу предоставления жилого помещения с соответствующей социальной инфраструктурой;
- разработку специальных программ мобильности, способствующих добровольной миграции детей-сирот в иную местность в целях получения образования и последующего трудоустройства;
- установление единых подходов при предоставлении дополнительных мер социальной поддержки детям-сиротам в виде временных жилых помещений или компенсации расходов по найму жилых помещений до момента обеспечения постоянным жильем;

- подготовку рекомендаций субъектам Российской Федерации об образовании в регионах жилищного фонда социального использования.

Минфин России внес в Правительство Российской Федерации доработанный проект программы по ликвидации до 2025 года накопившейся задолженности по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот¹.

В проект программы включены мероприятия, учитывающие возможность обеспечения детей-сирот жильем и другими дополнительными мерами социальной поддержки в виде временных жилых помещений или компенсации расходов по найму жилых помещений до момента обеспечения постоянным жильем.

Утверждение и последующая реализация данной программы позволят реализовать рекомендацию Счетной палаты и гарантировать обеспечение детей-сирот жильем, в том числе в случае их переезда в другой регион в целях получения образования и последующего трудоустройства.

1. Письмо от 18 февраля 2022 г. № 01-04-03/06-11915.



Тематические
проверки
Счетной палаты

Вопросы оказания государственной поддержки социально незащищенным категориям граждан – одно из приоритетных направлений контрольной деятельности Счетной палаты. Особое внимание уделяется выполнению обязательств государства в части жилищного обеспечения детей-сирот и инвалидов.

Жилье для детей-сирот

Обеспечение жильем детей-сирот – одна из важнейших статей расходов федерального бюджета и консолидированных бюджетов регионов. Счетная палата ведет постоянный контроль за законностью и эффективностью использования выделяемых средств. Соответствующие контрольные и экспертно-аналитические мероприятия проводились контрольным ведомством в [2011](#), [2014](#), [2016](#) и [2018](#) годах. И каждый раз Счетная палата обращала внимание на рост количества детей-сирот, ожидающих получения жилья.

С учетом неснижающейся остроты проблемы Счетная палата взяла эту тему на особый контроль и в 2019 году провела детальный [анализ](#) ситуации с жилищным обеспечением детей-сирот, в том числе [оценила](#) практику реализации этой задачи на примере отдельных субъектов Российской Федерации. Анализ показал, что регионы не справляются с накопившейся жилищной задолженностью. Одна из ключевых проблем – нехватка финансирования. По итогам проведенного анализа контрольное ведомство предложило разработать план действий, который будет предусматривать участие органов власти всех уровней и включать график ликвидации задолженности с учетом имеющихся жилых помещений и персонализированного подхода к каждому ребенку-сироте.

Жилье для инвалидов

Еще одна социально незащищенная категория граждан, за реализацией прав которой пристально следит Счетная палата, – инвалиды и семьи с детьми-инвалидами. В 2020 году контрольное ведомство [проанализировало](#) ситуацию с жилищным обеспечением инвалидов в целом по стране, а также [проверило](#), как решается этот вопрос в Самарской области. По итогам проведенных мероприятий сделан вывод о недостаточности мер, принимаемых органами государственной власти для улучшения жилищных условий инвалидов. Основные проблемы – недостаток финансирования и нехватка жилья требуемого качества.

Международная практика

Введение

В 2009 году Организация Объединенных Наций приняла [Руководящие указания по альтернативному уходу за детьми](#) (далее – Указания). Согласно Указаниям, если родная семья ребенка не в состоянии, даже при соответствующей поддержке, обеспечить необходимый уход за ребенком либо оставляет ребенка или отказывается от него, государство несет ответственность за защиту прав ребенка и обеспечение соответствующего альтернативного ухода (совместно с компетентными местными органами и уполномоченными организациями гражданского общества или через такие органы и организации).

справочно

В обязанности государства входит осуществление надзора за безопасностью, благополучием и развитием любого ребенка, помещенного в условия альтернативного ухода, а также регулярная проверка соответствия предоставляемого детям ухода необходимым требованиям.

ООН отмечает, что государствам следует разрабатывать и осуществлять комплексную политику обеспечения благополучия и защиты детей в рамках национальной социальной политики и политики развития человеческого потенциала, уделяя внимание улучшению качества системы предоставления альтернативного ухода.

Подходы международных организаций

Организация Объединенных Наций

Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ) совместно с Международной организацией труда (МОТ) проводят исследования по вопросам социальной защиты детей в мире.

В 2023 году организации опубликовали второй совместный доклад в данной области ([Second Joint ILO-UNICEF Report on Social Protection for Children](#), далее – Доклад).

По оценкам ЮНИСЕФ и МОТ 2023 года, более 800 млн детей в мире [живут](#) менее чем на 3,2 доллара США в день, 1,3 млрд детей – менее чем на 5,5 доллара США в день. Около 1,5 млрд детей в возрасте до 15 лет не имеют доступа к системам социальной защиты. По мнению авторов Доклада, с 2016 года уровень охвата социальной защитой в мире остается неизменным.

Эксперты ЮНИСЕФ и МОТ отмечают, что проблемы, с которыми сталкиваются дети, растут и усугубляются в результате негативных последствий пандемии COVID-19, роста стоимости жизни, конфликтов и миграции, а также климатических изменений.

В области социальной защиты наблюдаются значительные пробелы в вопросах гендерного равенства и инклюзивности: только 12 % мер, принятых в ответ на пандемию COVID-19, можно считать полностью гендерно ориентированными. ЮНИСЕФ рекомендует разработать схемы социальной защиты, включающие социальные трансферты и пособия, а также учитывать аспекты равенства и инклюзивности при предоставлении отпусков.

По состоянию на 2023 год страны с уровнем дохода выше среднего тратят на социальную защиту детей около 0,5 % ВВП, а страны с уровнем дохода ниже среднего – порядка 0,1 % ВВП. Авторы Доклада призывают повысить расходы на системы социальной защиты и поддержки, а также повысить эффективность мер социальной поддержки с целью обеспечения готовности и повышения устойчивости к возможным кризисным ситуациям, внедрить политические механизмы для быстрого масштабирования и охвата уязвимых групп.

В частности, в странах с высоким уровнем дохода [доказана](#) экономическая эффективность пособий в борьбе с детской бедностью. При этом, по прогнозам авторов Доклада, в странах со средним уровнем дохода повышение уровня социальных расходов на 1 % ВВП может сократить бедность всего населения, в том числе детскую, на 20 %.

МОТ и ЮНИСЕФ выработали шесть практических шагов по достижению всеобщей социальной защиты детей:

- 1) ускорить прогресс в обеспечении всеобщего охвата детей мерами социальной поддержки;
- 2) обеспечить соответствие пособий прожиточному минимуму;
- 3) гарантировать выплату пособий детям и семьям с детьми до достижения совершеннолетия;
- 4) обеспечить устойчивое и справедливое финансирование мер социальной защиты детей;
- 5) создать инклюзивные системы социальной защиты, основанные на правах человека, учитывающие гендерные аспекты, способные эффективно реагировать на кризисные ситуации;
- 6) обеспечить адаптацию мер социальной защиты к изменениям в сфере труда в целях повышения экономической безопасности родителей, лиц, осуществляющих уход за детьми, и их семей.

Всемирный банк

По оценкам Всемирного банка (ВБ) 2024 года, более 700 млн человек в мире (8,5 % населения) [проживает](#) в условиях крайней нищеты – менее чем на 2,15 доллара США в день, 44 % живет на сумму менее 6,85 доллара США в день (черта бедности для стран с уровнем дохода выше среднего). Снижение темпов экономического роста в развивающихся странах на фоне пандемии COVID-19, роста государственного долга, геополитической напряженности и изменения климата привели к существенному ухудшению качества жизни населения.

В числе ключевых проблем – отсутствие «доступа к достаточному, безопасному и недорогому жилью» ([ЦУР 11.1](#)). По данным 2023 года, жилищные условия 2,8 млрд человек [не соответствуют](#) установленным нормам. В 2000–2020 годы количество обитателей трущоб увеличилось на 165 млн человек и достигло в 2020 году отметки почти 1,1 млрд, 90 % из которых проживали в странах Африки или Азии. Учитывая текущие [темпы урбанизации](#)¹ и экономическую динамику², проблема качественного и доступного жилья [может коснуться](#) каждого третьего городского жителя, полагают эксперты ВБ.

Одним из наиболее распространенных механизмов повышения доступности жилья для групп населения с невысоким уровнем доходов является финансирование и строительство социального жилья.

ВБ [определяет](#) «социальное жилье» (social housing) как субсидируемые и контролируемые государством жилые помещения, предоставляемые уязвимым категориям населения. В случаях, когда собственником жилого объекта является частное лицо или некоммерческая организация, а роль государства сводится к предоставлению субсидий на строительство, покупку или аренду жилого помещения, речь идет о «социальной жилищной помощи» (social assistance for housing).

-
1. По [прогнозам](#) Всемирного банка 2023 года, к 2050 году в городах будет [проживать](#) 66 % населения планеты. В 1960–2000 годах количество городских агломераций с населением более 100 тыс. жителей в развивающихся странах почти [утроилось](#). Ожидается, что в 2015–2050 годах городское население стран Азии увеличится на 1,3 млрд человек, на Ближнем Востоке и в Северной Африке – на 224 млн человек, а в странах Африки к югу от Сахары – на 883 млн человек.
 2. По [прогнозам](#) Всемирного банка 2024 года, доходы в мире должны вырасти в пять раз, чтобы достичь уровня 25 долларов США на человека в день – минимального стандарта благосостояния для стран с высоким уровнем дохода.

Под концепцией «доступного жилья» (affordable housing) [понимается](#), как правило, обеспечение определенного стандарта жилья без необоснованной финансовой нагрузки³ на домохозяйства⁴.

Социальное жилье [характеризуется](#) рядом особенностей.

- Способы владения: краткосрочная или долгосрочная аренда (страны Северной Европы – Австрия, Дания, Франция, ФРГ) или собственность (страны Южной Европы – Греция, Испания, Кипр). Некоторые страны (Великобритания) апробируют альтернативные механизмы владения (кооперативы и аренда с правом выкупа, долевая собственность), чтобы повысить доступность жилья.
- Распорядитель. В зависимости от страны жилье предоставляется местными органами власти, государственными компаниями, некоммерческими жилищными ассоциациями и иными организациями.
- Финансирование. Как правило, социальное жилье финансируется из нескольких источников, включая правительство, частные финансовые учреждения, фонды.
- Целевые группы. Выделяют два подхода – универсальный и целевой. Первый вариант предоставляет возможности для широких слоев населения (до 80 %), второй – ориентирован на определенные группы, чаще всего малообеспеченные или уязвимые категории населения.
- Планирование и реализация программ социального жилья. В одних странах основными критериями эффективности выступают количественные показатели (Бразилия, Мексика, Турция), в других большее внимание уделяется качественным индикаторам – благоустройству территории, экологическим и энергетическим аспектам (Австрия, Сингапур).
- Эксплуатация и техническое обслуживание. Данный аспект не всегда учитывается в бюджетном планировании (Венгрия, США), однако именно он во многом определяет финансовую эффективность проектов. Повседневное обслуживание или капитальный ремонт обеспечиваются преимущественно за счет государственных вложений.

Исходя из перечисленных критериев, [выделяют](#) три наиболее распространенные модели предоставления социального жилья.

3. По доступной с точки зрения третьей стороны, обычно правительства, цене или арендной плате.

4. По [оценкам](#) McKinsey, к 2025 году дефицит доступного жилья составит 650 млрд долларов США в год и затронет 1,6 млрд человек. Дефицит определяется как разница между стоимостью приемлемого стандартного жилья (которая варьируется в зависимости от местоположения) и коммунальными расходами домохозяйств (не более 30 процентов дохода).

Кем предоставляется	Краткое описание	Страны
Государственные агентства	Государство строит, владеет и сдает в аренду жилье по регулируемым ценам	Венгрия, США
Некоммерческие организации или жилищные ассоциации	Организации возводят жилищные объекты и/или управляют ими при поддержке государства (предоставление или льготная продажа земли под строительство, освобождение от налогов на имущество, ускоренный процесс получения разрешений на развитие территории, субсидированная аренда). Они несут ответственность за распределение жилищного фонда и его содержание в надлежащем состоянии	Австрия, Венгрия, Нидерланды, Польша, Словакия, США, Франция, Чехия, ЮАР
Жилищный кооператив	Земельный участок, на котором расположен жилой объект, находится в собственности у кооператива. В собственность продается только сам объект недвижимости	Кения, США, некоторые страны ЕС

Источник: [Публикация «Обзор социального жилья» 2022 года](#).

Эксперты ВБ подчеркивают отсутствие универсальных решений, способствующих успеху проектов в области обеспечения социальным жильем. Разработка госпрограмм требует тщательного планирования, координации и ресурсов. Важно учитывать потребности и интересы различных групп населения, а также обеспечить эффективное использование и подотчетность выделяемых средств.

справочно

ВБ [разработал](#) чек-лист вопросов, на которые необходимо обратить внимание перед запуском соответствующих проектов⁵.

Всемирный экономический форум

Согласно [обзорному исследованию](#) Всемирного экономического форума (ВЭФ) 2024 года, все современные системы социальной поддержки и помощи уязвимым группам населения можно разделить на три традиционные модели:

- социально-демократическая (североевропейская) модель: характеризуется высоким уровнем государственного участия и выплатой значительных пособий;
- либеральная (англо-саксонская) модель: подразумевает минимальное участие государства и крупные частные пожертвования;
- консервативная (континентальная): включает широкий набор социальных льгот с высокой степенью зависимости от традиционной семьи как механизма социальной защиты.

5. Доклад Всемирного банка «Переосмысление социального жилья» ([Revisiting Social Housing](#)) 2022 года.

Каждая из этих моделей обладает своими достоинствами и недостатками. Практика [показывает](#), что не всегда относительно высокий объем средств, выделяемых на социальную поддержку, приводит к уменьшению бедности и неравенства в обществе.

Эксперты ВЭФ полагают, что современные системы социальной поддержки должны соответствовать трем основным [критериям](#):

- устойчивость (resilience), включая экономическую обоснованность, то есть баланс издержек и выгод для экономики и общества в целом;
- равенство (equity): предоставление равного объема поддержки в идентичных условиях всем нуждающимся;
- стимулирование (opportunity): системы социальной поддержки должны быть направлены на поиск возможностей повышения социального статуса получателей помощи, чтобы они не нуждались в поддержке.

Для успешной реализации социальных программ, по мнению экспертов ВЭФ, требуется учитывать ряд [факторов](#):

- таргетирование – дифференциацию льгот и пособий в зависимости от конкретных условий каждой из социальных групп и отдельных граждан;
- учет нуждающихся и получающих социальную помощь в рамках одной или нескольких социальных программ;
- противодействие коррупции – форме незаконного получения льгот и иных финансовых стимулов гражданами, которые не нуждаются в поддержке.

Организация экономического сотрудничества и развития

В последние годы проблема доступного жилья становится все более актуальной для многих стран. Особенно остро она стоит для уязвимых групп населения, таких как дети-сироты, семьи с низким доходом, молодежь и пожилые люди. Доступное жилье не только обеспечивает людям базовые условия для жизни, но и играет важную роль в снижении неравенства и укреплении социальной устойчивости.

В докладе «Обеспечение жильем и достижение устойчивого роста» ([Housing and Inclusive Growth](#)) 2020 года эксперты Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) подчеркивают необходимость поиска новых подходов в сфере обеспечения жильем. Основной акцент предлагается сделать на вопросах инклюзивности и поддержки экономического роста, а также на защите прав социально уязвимых граждан.

По мнению ОЭСР, расходы на жилье остаются одной из самых крупных статей расходов домохозяйств. В среднем в странах ОЭСР на них приходится до 37 % семейного бюджета. Особенно остро такие расходы ощущаются в семьях с низким уровнем доходов, для которых данные траты зачастую становятся слишком обременительными. Примерно 40 % арендаторов с низкими доходами тратят свыше 40 % своего бюджета

на жилье, что свидетельствует об острой необходимости в доступном и качественном жилье для поддержки их социального и экономического благополучия.

Для достижения инклюзивного экономического роста необходимы комплексные меры, направленные на улучшение жилищных условий для уязвимых слоев населения. ОЭСР [рекомендует](#) странам инвестировать в развитие фонда доступного жилья путем субсидирования строительства, оптимизации налоговых мер и пересмотра норм городского планирования, а также расширения поддержки для малообеспеченных арендаторов. Также предлагается ряд дополнительных мер.

- Поддержка молодежи и молодых семей. Включает разработку программ для молодых семей, в частности субсидии и финансовую помощь для семей, приобретающих первое жилье. Данная мера позволит молодежи и семьям с детьми быстрее получить собственное жилье и повысить уровень социальной стабильности. В качестве примера эксперты ОЭСР приводят Канаду, где субсидирование аренды и гранты на покупку жилья делают его более доступным для молодых семей и одиноких родителей, что способствует снижению уровня бедности и повышению устойчивости домохозяйств.
- Поддержка пожилых людей. С учетом изменений в жилищных потребностях пожилых людей ОЭСР предлагает адаптировать жилье для старшего поколения. Поддержка включает гранты и налоговые льготы на реконструкцию и улучшение жилищных условий, что поможет пожилым людям оставаться в комфортных условиях. Такие программы, действующие в странах Европейского союза, позволяют пожилым людям дольше оставаться независимыми и социально активными.
- Профилактика бездомности. В ОЭСР отмечают важность создания целевых программ для предотвращения бездомности и предоставления специализированной помощи тем, кто уже находится в сложной ситуации. Эксперты подчеркивают роль развития временных центров для размещения бездомных (в Нидерландах в рамках целевых программ лица без определенного места жительства получают доступ к временным приютам и социальным услугам, что помогает им вернуться к стабильной жизни).

Опыт зарубежных стран

Республика Гана

Социальная поддержка всех детей Ганы, в том числе сирот, возложена на Министерство гендерных вопросов, детей и социального обеспечения ([Department of Social Welfare of the Ministry of Gender, Children and Social Protection](#), далее – Министерство). В 2010 году Министерство разработало первую редакцию Национальных стандартов для детских домов (The first National Standards for Residential Homes for Children), документ включил в себя положения:

- [Конвенции ООН о правах ребенка 1989 года](#);
- [Руководящих указаний ООН по альтернативному уходу за детьми 2009 года](#);
- Закона № 560 о детях 1998 года ([Children's Act 560](#)).

В 2016–2017 годах Министерство провело работу по пересмотру Национальных стандартов для детских домов. По итогам многосторонних консультаций, в том числе с представителями сиротских учреждений и иных заинтересованных лиц, в 2018 году вступила в силу вторая редакция Национальных стандартов для детских домов ([National Standards for Residential Homes for Children in Ghana](#), далее – Стандарты).

Согласно Стандартам, размещение детей в сиротских учреждениях должно рассматриваться как временное решение и крайняя мера, когда другие варианты поддержки и размещения отсутствуют. Цель детских домов – предоставление краткосрочной помощи до воссоединения детей с родителями или обеспечения им патронатного воспитания.

Стандарты определяют несколько руководящих принципов, которые должны соблюдаться во всех детских домах страны, среди них:

- подотчетность персонала, работающего в детских домах;
- общение с ребенком в соответствии с его возрастом и интеллектуальным развитием;
- наилучшее обеспечение интересов ребенка;
- регулярный мониторинг и оценка качества программ развития детей;
- непрерывный уход за нуждающимися детьми;
- принцип недискриминации.

Республика Польша

В 2022 году в Польше вступил в силу Национальный план действий по реализации Рекомендации Совета (ЕС) 2021/1004 от 14 июня 2021 года о создании Европейской гарантии для детей ([National Action Plan for the implementation of Council Recommendation \(EU\) 2021/1004 of 14 June 2021 establishing a European Child Guarantee](#), далее – Национальный план).

справочно

Европейская гарантия для детей направлена на обеспечение каждому ребенку, находящемуся под угрозой бедности или социальной изоляции, доступа к следующим госуслугам:

- дошкольному образованию и уходу;
- школьному образованию;

- здравоохранению;
- питанию;
- жилью.

Государствам-членам было предписано представить национальные планы действий по реализации Европейской гарантии для детей в 2022 году.

Европейский социальный фонд плюс (ESF+) предусматривает выделение 5 % средств на борьбу с детской бедностью для государств-членов, в которых уровень детской бедности превышает средний по Европейскому союзу.

Согласно Национальному плану, поддержка детей-сирот направлена на обеспечение им надлежащих условий жизни и развития. Право жить в семейной среде обозначено как одно из важнейших и основополагающих прав ребенка. Положения Национального плана определяют, что крайне желательно, чтобы дети вовсе не помещались под опеку, однако, если это неизбежно, опека должна быть организована в форме патронатного воспитания.

Один из главных проектов Национального плана – разработка информационной системы, в рамках которой будет вестись единый реестр детей, находящихся в приемных семьях или сиротских учреждениях, а также реестр вакантных мест в детских домах и семей, желающих усыновить детей. Бюджет проекта составляет 11,5 млн злотых (2,8 млн долларов США), средства на его реализацию будут выделены из Европейского социального фонда плюс (ESF+) до 2029 года.

Черногория

Черногория развивает государственную политику в области социальной защиты детей, в том числе детей-сирот. В 2024 году правительство Черногории [объявило](#) о введении совместно с ЮНИСЕФ (Детским фондом ООН) и Советом Европы государственной программы по модели Barnahus⁶, призванной оказать всестороннюю помощь детям, пострадавшим от физического и психологического насилия.

Модель разрабатывалась с учетом международных практик и доказала свою эффективность в минимизации травм детей, пострадавших от насилия и испытывающих трудности в адаптации после нахождения в сиротских учреждениях.

6. Модель Barnahus применяется во многих странах ЕС и признана в качестве международной надлежащей практики (good practice) в соответствии со Стратегией ЕС по правам ребенка на 2021–2024 годы.

Министерство труда и социального обеспечения Черногории [использует](#) информационную систему в области социальной защиты (Social Welfare Information System, далее – Система) для сбора статистических данных по детям, находящимся в приемных семьях и детских домах. В рамках Системы ведется реестр приемных семей, который включает следующие данные:

- количество детей в приемных семьях;
- пол и возраст детей;
- причины помещения детей в приемную семью;
- количество приемных семей;
- характеристика приемных семей;
- финансовые возможности приемных семей (среднегодовой доход, получение государственной помощи, осуществление опеки на возмездной основе).

Для анализа большого объема статистических данных по всей стране Министерство использует методы «бизнес-интеллекта» (Business Intelligence)⁷. Среди ключевых направлений дальнейшего развития аналитической деятельности ведомство [определяет](#):

- усовершенствование методологии и IT-сопровождения сбора статистики по детям-сиротам;
- регулярную публикацию статистических отчетов на сайте правительства Черногории;
- обязательное использование данных для лучшего планирования;
- реализацию и оценку социальной политики и госпрограмм по защите прав детей;
- укрепление сотрудничества с Национальным статистическим управлением Черногории (National Statistical Office) и международными организациями.

Опыт зарубежных высших органов аудита

Служба по аудиту Республики Гана

В 2013 году Служба по аудиту Республики Гана (Ghana Audit Service, далее – ВОА Ганы) провела аудит эффективности деятельности Департамента социального благосостояния (Department of Social Welfare, далее – Департамент) в части

7. Business Intelligence (BI, «бизнес-интеллект») – [набор](#) средств, методологий и концепций для сбора, обработки и анализа данных, поступающих как из самой организации, так и из внешних источников. Цель BI – интерпретировать большое количество данных, заостряя внимание лишь на ключевых факторах эффективности, моделируя исход различных вариантов действий, отслеживая результаты принятия решений. BI [помогает](#) находить закономерности в данных и улучшать рабочие процессы.

управления детскими домами. В задачи Департамента входит размещение детей-сирот в детских домах, установка и регулирование стандартов качества социальной поддержки детей-сирот, мониторинг и оценка работы детских домов.

справочно

В 2005–2012 годах число сиротских учреждений в стране увеличилось на 169 %, в них проживало более 4,5 тыс. детей. Проверку решено было провести после ряда резонансных случаев жестокого обращения, насилия и пренебрежения к сиротам в детских домах.

По итогам проверки аудиторы пришли к выводу о неэффективной работе Департамента. В 96 % детских домов из четырех регионов страны, в которых проводился аудит, отсутствовала лицензия, которую должен был выдать Департамент. Большинство детских домов не были официально зарегистрированы, что ставит под угрозу жизни сирот в данных учреждениях. По мнению ВОА Ганы, чтобы исправить ситуацию, все детские дома должны подать заявки на получение соответствующих лицензий и пройти все проверки Департамента. В противном случае их необходимо закрыть.

Аудиторы особо подчеркнули, что у Департамента отсутствовал график мониторинга детских домов, не проводились выезды в сиротские учреждения в целях оценки уровня соблюдения ими установленных требований. Представители местных администраций также не инспектировали сиротские учреждения. Таким образом, минимальные стандарты работы детских домов, предусмотренные национальными нормативными правовыми актами, не выполнялись.

Кроме того, ВОА Ганы рекомендовал Департаменту уделить внимание оценке качества работы персонала, работающего с детьми в сиротских учреждениях, и в случае необходимости принять меры для повышения квалификации работников детских домов.

Верховная контрольная палата Республики Польша

В 2022 году Верховная контрольная палата Республики Польша (Supreme Audit Office, далее – ВОА Польши) провела аудит по вопросам предоставления социальной поддержки детям-сиротам в детских домах.

С 2015 года Закон о семейной поддержке и патронатном воспитании (Act on Family Support and Foster Care) ограничил возможность приема в сиротские учреждения детей младше 7 лет, а с 2020 года – младше 10 лет. По итогам проверки аудиторы отметили, что в некоторых детских домах продолжали принимать младенцев и детей младше 7 лет, что негативно влияло на качество помощи другим детям.

Указанная реформа системы поддержки детей-сирот должна была содействовать патронатному воспитанию и сокращению числа сиротских учреждений и находящихся в них детей.

К 31 декабря 2020 года детские дома должны были адаптироваться к лимиту по нахождению детей в учреждении не более 14 детей. Однако по состоянию на 1 января 2021 года данное требование соблюдалось только в шести учреждениях.

Аудиторы отметили, что в ряде случаев детские дома были формально разделены на меньшие учреждения, однако это не привело к изменению методов их работы.

По итогам проверки аудиторы подчеркнули, что все учреждения соблюдали процедуры, принятые в связи с пандемией COVID-19, и получили достаточную господдержку для организации дистанционного обучения. Однако ВОА Польши отметил, что из-за пандемии нагрузка на сотрудников детских домов возросла, им приходилось решать множество задач, включая организацию онлайн-уроков.

В нескольких учреждениях ВОА Польши зафиксировал дефицит воспитателей и отсутствие документов, подтверждающих квалификацию персонала сиротских учреждений. В ряде случаев дети с ограниченными возможностями здоровья размещались в учреждениях, не соответствовавших установленным требованиям, что отрицательно сказывалось на уровне предоставляемого ухода. Также аудиторы зафиксировали случаи недопустимого поведения сотрудников по отношению к детям.

Государственное управление аудита Черногории

В 2024 году Государственное контрольно-ревизионное управление Черногории (Supreme Audit Institution of Montenegro, далее – ВОА Черногории) опубликовало отчет по итогам аудита финансовой отчетности детского дома Mladost г. Биеле за 2023 год. В рамках проверки аудиторы провели анализ системы внутреннего контроля, главной бухгалтерской книги организации (гроссбуха), имущества детского дома, остатков на банковских счетах, управления собственностью и активами, кадровой политики.

Сумма поступлений в 2023 году должна была составить 601 тыс. евро, из них 516 тыс. евро – за счет бюджетных средств, 85 тыс. евро – из собственных источников финансирования. Расходы на 2023 год были запланированы в размере 600 тыс. евро. Проверка показала фактическое неисполнение запланированных финансовых показателей. Поступления в 2023 году составили 552 тыс. евро

(91,92 % запланированного объема), расходы составили 481 тыс. евро (80,20 % запланированного объема). ВОО Черногории выявил несоответствие финансовых операций детского дома ряду правовых норм, в частности в сфере государственных закупок, внутреннего контроля, социального налогообложения.

Аудиторы установили, что детский дом не полностью установил систему финансового управления и контроля в предусмотренном законодательством порядке. Учреждение не определило цели операционной деятельности, не разработало и не реализовало стратегические планы развития.

По итогам проверки финансовой отчетности ВОО Черногории вынес объекту аудита 16 рекомендаций, среди них:

- соблюдать сроки исполнения приказов о служебных поездках;
- соблюдать сроки и формы предоставления налоговой отчетности, а также отчетности по социальному страхованию;
- организовать оплату сверхурочной работы сотрудников детского дома в соответствии с трудовым законодательством;

Также Министерству социального обеспечения, семьи и демографии Черногории рекомендовано решить проблему нехватки квалифицированного персонала в детском доме.

Исследования
по теме

Региональные меры поддержки детей-сирот в условиях дисфункций их жилищного обеспечения

Результаты исследований иллюстрируют дисфункции социального обеспечения детей-сирот, риски возникновения жилищной депривации в «точке разрыва» социальной поддержки при выпуске из детского дома и до получения собственного жилья. Наличие данных точек разрыва характерно для многих регионов Российской Федерации и обусловлено не только недостаточностью финансовых средств, но и бюрократическими издержками, лимитирующими реализацию гибких моделей жилищного обеспечения детей-сирот.

[Подробнее](#)

Жилищное обеспечение детей-сирот: проблемы социальной поддержки и ресурсные возможности

В статье рассматриваются проблемы жилищного обеспечения детей-сирот при выходе из интернатного учреждения. Ограниченные возможности реализации жилищных прав детей-сирот актуализируют вопрос об эффективности мер их социальной поддержки в период между выходом из детского дома и получением жилья. По сравнению с сотрудниками органов опеки и попечительства, дети-сироты более критично оценивают эффективность реализации компенсаторных мер поддержки (предоставление временного жилья, оказание консультационной помощи).

[Подробнее](#)

Сиротство, бедность и проблемы ухода: обзор тенденций глобальной политики

В статье описываются различные концепции сиротства, то, как сложности работы с сиротами отражают более широкие проблемы – бедности и неравенства, а также способы, с помощью которых различные меры поддержки (семейные, институциональные, общинные и основанные на правах человека) могут быть применимы к детям. Утверждается, что карта современного сиротства совпадает с контурами глобальной бедности, неравенства и маргинализации. Представлен пример глобальной модели поддержки сирот, а именно детских деревень SOS, рассматриваются эффекты ее применения для государственной политики.

[Подробнее](#)

Измерение благополучия подростков: разработка стандартизированного показателя для подростков, участвующих в программах для сирот и неблагополучных детей

Программы помощи сиротам и неблагополучным детям в развивающихся странах направлены на улучшение общего благосостояния таких детей. Традиционные программы охватывают множество областей (например, здравоохранение, экономику, образование), и оценить чистое воздействие этих мероприятий на ребенка на местном уровне сложно. Чтобы улучшить мониторинг и оценку программ помощи сиротам и неблагополучным детям, авторы использовали научный подход для разработки инструмента самооценки благополучия для подростков в возрасте 13–18 лет. Программа была опробована в пилотном режиме в рамках проекта помощи сиротам и неблагополучным детям католических служб помощи в пяти странах среди 890 подростков и была проверена на соответствие данным опроса «Шкала надежды для детей» и оценочного опроса. Для дальнейшей доработки программы был использован расширенный статистический анализ, а также обратная связь с пилотными странами. Итоговый инструмент состоит из 36 вопросов и занимает около 20 минут. Результаты могут быть использованы для мониторинга программ помощи сиротам и неблагополучным детям, выявления тенденций и мониторинга проектов.

[Подробнее](#)

Глобальная поддержка сирот и неблагополучных детей: трудности с определением проблем

В этом анализе исследуются факторы, определяющие глобальную некорректную расстановку приоритетов в области ухода за уязвимыми категориями детей. Серьезные разногласия по поводу определения и законности деинституционализации – стратегии реформы системы здравоохранения, которая заменяет уход в специализированных учреждениях уходом в семье, – могут препятствовать приоритетному уходу за детьми. Эти разногласия были обусловлены множеством факторов: противоречивой информацией о масштабах проблемы и способах ее решения, различиями в опыте стран бывшего Советского блока и других стран, социально-культурными и правовыми трудностями при внедрении механизмов альтернативного ухода, коммерческими интересами, а также противоречивыми взглядами представителей общественности. Эти разногласия привели к значительным трудностям в управлении и позиционировании, которые усложнили процессы координации инициатив, затруднили привлечение финансирования и разработки госполитики.

[Подробнее](#)

Проблемы реализации права детей-сирот и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на обеспечение жилым помещением

Реализация конституционного права на жилище имеет различные преломления, в том числе через установление дополнительных гарантий получения жилого помещения для отдельных категорий граждан. Дети-сироты и лица из числа детей, оставшихся без попечения родителей, безусловно, нуждаются в незамедлительной реализации данного права по достижении 18 лет, поскольку иначе они не смогут достойно адаптироваться к жизни за пределами детских домов. Несмотря на то что обеспечение жильем сирот является не только исполнением конституционного права таких лиц, но и решением важнейшей социально значимой задачи, в России сироты ожидают жилье более 5 лет, что ставит под сомнение эффективность программ по предоставлению им жилых помещений. Сделан вывод о необходимости уделить внимание совершенствованию федерального и регионального законодательства в рассматриваемой сфере, а также скорректировать правоприменительную практику, так как реализация указанных мер позволит своевременно удовлетворить не только потребности в жилье самих сирот, но и решить потребности общества в гармоничном развитии.

[Подробнее](#)

Публикации в СМИ

Заявление на жилье с 1 октября дети-сироты смогут подать через госуслуги

С 1 октября дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, смогут подать заявление для обеспечения жильем через единый портал госуслуг. Речь идет о заявлениях о сокращении срока действия договора найма специализированного жилого помещения, а также о предоставлении выплаты на приобретение жилья в собственность или для полного погашения ипотечного кредита. Летом 2023 года Госдума приняла закон о жилищных сертификатах для детей-сирот. Правительство утвердило механизм и порядок выдачи таких сертификатов. При этом право на получение сертификата имеют и те, кто уже обеспечен жилым помещением по договору социального найма, и те, кто им не обеспечен. При первом сценарии после покупки квартиры или выкупа ипотечного жилья нужно сдать имеющееся по соцнайму жилье.

01.10.2024 | Российская газета

[Полная версия публикации](#)

Откажись от матери – получи квартиру: ситуация с жильем для сирот в России зашла в тупик

Ситуация с жильем для сирот в России не меняется десятилетиями. По закону оставшиеся без попечения родителей по достижении совершеннолетия сироты должны получить квартиры от нашего государства. На деле более или менее дела обстоят только в богатой Москве. В регионах бывшие детдомовцы скорее сопьются, чем отпразднуют новоселье. По последним данным, на 1 августа 2024 года в список детей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями из специализированного жилищного фонда города Москвы по договорам найма специализированных жилых помещений, включено 4 485 человек, из них до 18 лет – 2 982, старше – 1 491. При этом 983 сиротам квартиры вряд ли светят, так как они страдают ментальными нарушениями, 250 в судебном порядке признаны недееспособными; а вопрос с остальными может быть решен только после их всестороннего обследования и принятия решения, способны ли они жить самостоятельно. Но это Москва, а по стране ситуация просто аховая. В 2023 году очередь из сирот, нуждающихся в обеспечении жильем, превысила 194 тыс. человек, как информировала СМИ Счетная палата. Наиболее сложное положение дел в Иркутской, Кемеровской, Омской областях, Забайкальском крае. Эта очередь не закончится никогда, так как в нее вливаются все новые и новые поколения выпускников детдомов. Многие, так

и не сумев добиться получения квартир, подают в суд и даже нередко выигрывают. Тогда они попадают в еще одну очередь – для тех, кто получает жилье «вне очереди», которая тоже тянется годами.

19.09.2024 | Московский комсомолец

[Полная версия публикации](#)

Жилье для детей-сирот в 2024 году: как получить и что для этого нужно

Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, в определенных случаях имеют право на получение жилья. Ответы на вопросы о том, как встать в очередь на квартиру в 2024 году, какие документы для этого необходимы, куда можно подать жалобу в случае отказа, может ли несовершеннолетний ребенок самостоятельно подать заявление, – в материале РИА Новости.

05.09.2024 | РИА Новости

[Полная версия публикации](#)

В Красноярске чиновники не хотят давать жилье сироте-инвалиду даже после решения суда

Краевой суд отказал администрации Красноярска в удовлетворении апелляционной жалобы. Чиновники просили «всего лишь» аннулировать судебный вердикт предыдущей инстанции – обеспечить 23-летнюю сироту и инвалида первой группы Машу Черемнову жильем на условиях соцнайма. Девушка и ее бабушка-опекун добивались своего угла много лет, но властям до них дела не было.

26.08.2024 | Российская газета

[Полная версия публикации](#)

Москалькова помогла девушке-сироте получить положенное по закону жилье

Российский омбудсмен Татьяна Москалькова рассказала историю сироты из Комсомольска-на-Амуре. *«Девушка относится к категории детей-сирот, является инвалидом первой группы и с 2016 года включена в список лиц, которым государство обязано предоставить жилье. На протяжении нескольких лет выпускница детского дома пыталась осуществить свое законное право, но процедура затянулась»*, – написала уполномоченный по правам человека в своем Telegram-канале. Два года назад девушка обратилась в суд и выиграла дело, но так и не смогла получить жилье. Тогда пришлось подключиться омбудсмену. *«В результате совместной работы с правительством Хабаровского края и региональной прокуратурой начались закупочные процедуры по приобретению жилья. Держим ситуацию на контроле»*, – добавила Москалькова.

29.07.2024 | Российская газета

[Полная версия публикации](#)

В Счетной палате предложили решение жилищной проблемы для детей-сирот

Важнейшей темой в сфере соцзащиты, по мнению главы Счетной палаты, является ликвидация задолженностей по обеспечению жильем детей-сирот. По его словам, в 2023 году впервые за 10 лет очередь нуждающихся в квартирах лиц, оставшихся без попечения родителей, сократилась на 3,2 тыс. человек. Всего жилплощадь в прошлом году получили 37,2 тыс. детей-сирот. Вместе с тем проверка показала, что большинство региональных программ местные власти приняли без учета прироста нуждающихся в жилье сирот, а также без учета растущей стоимости жилья, пояснил Борис Ковальчук. После аудита Счетная палата рекомендовала Правительству в качестве решения проблемы такую меру, как внедрение инструмента бессрочного найма жилья, принадлежащего региону.

19.06.2024 | Парламентская газета

[Полная версия публикации](#)

Голикова сообщила о росте числа жилья для детей-сирот

«По итогам 2023 года жилыми помещениями обеспечены 37,2 тыс. человек из числа детей-сирот, что на 18 % больше, чем в 2022 году», – сообщила вице-премьер Российской Федерации Татьяна Голикова во время пленарной сессии форума национальных достижений. Она напомнила, что в прошлом году принят федеральный закон, согласно которому детям-сиротам, достигшим 23 лет и успешно социализированным в обществе, предоставлено право на получение выплаты в форме сертификата для приобретения благоустроенного жилого помещения в собственность на всей территории страны. На текущий день выдано 8,3 тыс. сертификатов.

07.02.2024 | РИА Новости

[Полная версия публикации](#)

Дети-сироты старше 23 лет смогут получить сертификаты на покупку жилья в любом регионе

В 2024 году дети-сироты, достигшие возраста 23 лет, начнут получать сертификаты на покупку благоустроенного жилья в любом регионе или на полное погашение ипотечного кредита. Постановление, как сообщает Правительство России, подготовлено для реализации новых норм федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

24.12.2023 | Независимая газета

[Полная версия публикации](#)

Утомительное ожидание: очередь сирот на жилье увеличилась почти до 200 тыс.

Очередь выпускников детских домов на квартиры за последние два года увеличилась на 5,6 тыс. человек и превысила 194 тысячи, сообщили «Известиям» в Счетной палате. Согласно данным ведомства, наиболее сложная ситуация в Иркутской, Кемеровской, Омской областях и Забайкальском крае. В 2022 году в Смоленской и Тверской областях жилье предоставлялось только детям-сиротам, которые имели вступившие в силу судебные решения. «Еще в десяти субъектах Российской Федерации более 90 % жилых помещений детям-сиротам предоставлялись по решениям суда», – говорится в отчете ведомства.

26.09.2023 | Известия

[Полная версия публикации](#)

Дома в строй: в России появится единая система выдачи квартир сиротам

К 2024 году система выдачи жилья сиротам станет единой по всей стране. Ее внедрением займутся Минстрой и ДОМ.РФ, в базе будут содержаться данные о квартирах и нуждающихся в них гражданах. Ожидается, что новый сервис упростит и ускорит весь процесс поиска и предоставления недвижимости. Но пока очередь сирот только растет: в Счетной палате сообщили, что за год она увеличилась на 2,4 тыс. человек. Для борьбы с проблемами в Госдуме также подготовили поправки ко второму чтению законопроекта о выдаче такого жилья по сертификатам. Предлагается их предоставлять также через спецсистему, в которой можно будет контролировать состояние дома, наличие инфраструктуры, долгов за ЖКХ.

26.04.2023 | Известия

[Полная версия публикации](#)

Правительство РФ готовит проект о сертификатах на жилье для детей-сирот

В Правительстве разрабатывается законопроект, предусматривающий предоставление детям-сиротам жилищных сертификатов, сообщила глава Комитета Совета Федерации по социальной политике Инна Святенко. В ходе пленарного заседания палаты она отметила, что иногда очередь на жилье для детей-сирот может составлять 20 лет и более. По данным Счетной палаты, в 12 регионах РФ жилье предоставляется исключительно на основании судебных решений.

16.11.2022 | РИА Новости. Недвижимость

[Полная версия публикации](#)

Около 300 тысяч детей-сирот в России ожидают получения жилья

Около 300 тысяч детей-сирот, которые входят в льготную категорию граждан, ожидают получения жилья, заявила РИА Новости аудитор Счетной палаты Наталья Трунова. По словам аудитора, в результате совместной работы Правительства РФ и Счетной палаты удалось значительно увеличить финансирование мероприятий по обеспечению жильем льготных категорий граждан. Однако, как отметила Трунова, несмотря на увеличение финансирования и совершенствование законодательства, в настоящее время по многим льготным категориям граждан наблюдается задолженность по обеспечению их жилыми помещениями. Так, очередь на получение господдержки по улучшению жилищных условий молодых семей составляет более 170 тыс. человек; инвалидов, вставших на учет до 1 января 2005 года, – около 24 тыс. человек.

01.07.2022 | РИА Новости. Недвижимость

[Полная версия публикации](#)

В СП призвали развивать альтернативные варианты предоставления жилья детям-сиротам

Альтернативные варианты предоставления жилья детям-сиротам, в том числе введение системы жилищных сертификатов, расширение практики социального найма и предоставление компенсации за аренду жилья, помогут переломить негативную тенденцию ежегодного прироста числа нуждающихся в жилье детей-сирот. Об этом в [интервью ТАСС](#) сообщил аудитор Счетной палаты Сергей Штогрин. По его словам, альтернативные варианты предоставления жилья не получили широкой практики, тогда как именно они могли бы помочь в решении проблемы. *«Например, некоторые регионы предоставляют детям-сиротам социальное жилье и оплачивают за них коммунальные платежи. Можно также позволить детям-сиротам нанимать жилье и компенсировать им расходы за аренду, если нет возможности предоставить другой вариант»*, – пояснил аудитор. Штогрин отметил, что сейчас для детей-сирот также запрещено приобретать квартиры-студии и использовать эскроу-счета. Снятие этих запретов поможет ускорить решение проблемы, полагают в Счетной палате. Кроме того, ведомство предлагает выдавать детям-сиротам старше 23 лет жилищные сертификаты, которые позволят им самостоятельно выбирать и приобретать квартиру в своем регионе.

01.02.2022 | ТАСС

[Полная версия публикации](#)

Бюллетень – это официальное ежемесячное издание Счетной палаты Российской Федерации. В нем публикуются отчеты о завершённых проверках, экспертные заключения ведомства, методические и аналитические материалы.

В издании представлены официальные позиции и мнения членов Коллегии и сотрудников аппарата Счетной палаты по вопросам государственного финансового контроля, бюджетной и налоговой политики, другим финансово-экономическим вопросам.

Издание основано в 1997 году, зарегистрировано в Комитете РФ по печати за 017653 от 28 мая 1998 года и в Министерстве по делам печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций РФ – Эл 77-4479 от 23 апреля 2001 года. ISSN 27127907.

Комментарии представителей органов власти и объектов контроля, а также мнения привлеченных экспертов не являются официальной позицией Счетной палаты Российской Федерации.

