



ISSN 2712-7907

№ 10 (324) 2024

Бюллетень  
Счетной палаты РФ  
Питьевое водоснабжение

Представляя  
номер

Наталья Трунова



## Наталья Трунова

аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации

Уважаемые читатели!

Обеспечение населения питьевой водой – важнейшее стратегическое направление социально-экономического развития страны. Бесперебойное и качественное водоснабжение имеет основополагающее значение для здоровья и качества жизни граждан. В общей структуре использования водных ресурсов доля воды, потребляемой на хозяйственно-питьевые нужды, по итогам 2022 года составила 15,4 %, или 7,4 млрд куб. м.

Как показал проведенный анализ, в настоящее время в сфере водоснабжения используется несколько финансовых инструментов (федеральные проекты «Чистая вода», «Инфраструктурное меню», госпрограммы «Комплексное развитие сельских территорий», «Развитие Северного Кавказа», программа модернизации коммунальной инфраструктуры и ряд других). В рамках указанных инструментов в период с 2019 по 2023 год на строительство и реконструкцию объектов водоснабжения было направлено 215,9 млрд рублей. Это позволило построить и модернизировать 1 683 объекта.

Счетная палата провела аудит текущего состояния сферы питьевого водоснабжения и сделала вывод о недостаточной эффективности реализуемых мер и капитальных вложений, направленных на развитие этого сектора, а также об отсутствии комплексного подхода к решению ключевых задач отрасли. Несмотря на улучшение отдельных показателей в среднем по стране, в сфере водоснабжения по-прежнему сохраняется ряд системных проблем и сдерживающих факторов, в том числе накопленный износ инфраструктуры, недостаточная инвестиционная привлекательность и низкий уровень цифровизации, а также несовершенство действующего законодательства в этой сфере. По мнению Счетной палаты, решить их только за счет финансовой поддержки будет затруднительно, поэтому необходим переход к эффективной модели управления, которая обеспечит устойчивое воспроизводство этого коммунального сектора.

Подробно о результатах аудита, наших выводах и рекомендациях вы узнаете в этом выпуске Бюллетеня. Для более полной картины мы собрали в номере комментарии ведущих экспертов в сфере водоснабжения, а также представителей парламента и уполномоченных органов исполнительной власти. Уверены, что публичное обсуждение существующих проблем отрасли поможет выработке эффективных мер для дальнейшего развития этой важнейшей сферы коммунального хозяйства.

# Содержание

Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия .....	5
Официальная позиция.....	61
Мнения .....	63
Опыт регионов. Комментарии КСО.....	79
Рекомендации Счетной палаты .....	91
Тематические проверки Счетной палаты.....	94
Международная практика.....	97
Исследования по теме .....	113
Публикации в СМИ.....	117



**Наталья Трунова**

аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации

# Отчет

о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Аудит использования средств федерального бюджета на реализацию мероприятий по строительству и реконструкции (модернизации) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки в субъектах Российской Федерации (выборочно), включая средства, предоставленные в рамках федерального проекта «Инфраструктурное меню», в том числе в сравнении с проектами, реализуемыми с использованием механизма государственно-частного партнерства (без привлечения федеральных ресурсов), в 2022–2023 годах»

# Ключевые итоги экспертно-аналитического мероприятия

## Основные цели мероприятия

Оценить эффективность использования федеральных и иных ресурсов на реализацию мероприятий по строительству и реконструкции (модернизации) объектов питьевого водоснабжения (водоподготовки).

## Основные результаты мероприятия

Обеспечение населения качественной питьевой водой является важнейшим стратегическим направлением социально-экономического развития страны, имеющим основополагающее значение для здоровья и качества жизни населения.

Особенностью реализации проектов в сфере водоснабжения является их высокая фондоемкость, длительные сроки реализации и окупаемости крупных проектов. При этом потребность сферы водоснабжения в инвестициях в полной мере не обеспечивается. Объем инвестиций в основной капитал за 10 лет (2014–2023 годы) в сфере водоснабжения составил 966,5 млрд рублей, в том числе за 2022 и 2023 годы – 304,9 млрд рублей.

Мероприятия, реализованные за счет капитальных вложений, позволили улучшить значения отдельных показателей: увеличилась доля населения страны, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения, уменьшился расход потребляемой воды, направляемой на хозяйственно-питьевые нужды, что свидетельствует о повышении эффективности использования данного вида ресурса, уменьшилась доля проб, не соответствующих установленным нормам по санитарно-химическим показателям и по микробиологическим показателям.

Фактическая оснащенность приборами учета холодной воды в 2022–2023 годах по отношению к 2021 году выросла как в индивидуальном жилищном строительстве, так и в многоквартирных домах.

Однако имеется целый ряд задач, которые предстоит решить, в том числе по ликвидации накопленного износа объектов водоснабжения, по уменьшению уровня потерь воды на сетях водоснабжения, по повышению инвестиционной привлекательности сферы, по повышению уровня ее цифровизации, по формированию эффективной модели функционирования данной сферы, по обеспечению конкурентоспособности заработной платы и т. п.

## Наиболее значимые выводы

1. В настоящее время сфера водоснабжения имеет ряд проблем, которые не могут быть решены только лишь за счет финансовой поддержки в рамках федеральных проектов и государственных программ.

Данные проблемы усугубляются следующими факторами:

- реализация широкого перечня мероприятий по строительству и реконструкции объектов питьевого водоснабжения (водоподготовки) имеет разрозненный характер и системно не взаимосвязана по целям, задачам, срокам, показателям и исполнителям;
  - финансовые ресурсы и результаты их использования рассредоточены между восемью основными федеральными инструментами<sup>1</sup>, которые применяются как с выделением отдельных типов территорий и получателей средств, так и в общем порядке для сферы водоснабжения в целом;
  - в региональных стратегиях социально-экономического развития и планах мероприятий по их реализации показатели развития сферы водоснабжения, установленные Стратегией развития строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2035 года<sup>2</sup> (далее – Стратегия развития строительной отрасли и ЖКХ), учтены фрагментарно;
  - мероприятия по совершенствованию системы государственного регулирования сферы водоснабжения, обеспечивающие достижение показателей Стратегии развития строительной отрасли и ЖКХ, включая привлечение внебюджетных источников, рост численности занятых и производительности их труда, не предусмотрены ни в одном из федеральных инструментов.
2. Предусмотренный в Федеральном законе от 7 декабря 2011 г. № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Федеральный закон № 416-ФЗ) перечень полномочий органов исполнительной власти является открытым.

В существующей структуре полномочий поддержание функционирования и развитие систем водоснабжения преимущественно возложены на органы местного самоуправления, тогда как федеральные органы исполнительной власти и органы

- 
1. Под федеральными инструментами понимаются федеральные проекты «Чистая вода», «Инфраструктурное меню» (инфраструктурные бюджетные кредиты, специальные казначейские кредиты, предоставление средств Фонда национального благосостояния публично-правовой компании «Фонд развития территорий» (далее – ППК «Фонд развития территорий»), программа модернизации коммунальной инфраструктуры на период 2023–2027 годов с прогнозом до 2030 года»), государственные программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» (далее также – ГП «КРСТ»), «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» (далее также – ГП «СКФО»), «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя» (далее также – ГП «Крым»).
  2. Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2022 г. № 3268-р.

исполнительной власти регионов осуществляют полномочия в сферах тарифного регулирования, создания условий для привлечения инвесторов, планирования деятельности и т. д., а также финансирование отдельных мероприятий.

Меры государственной поддержки в сфере водоснабжения предоставляются значительным количеством федеральных органов исполнительной власти и федеральных институтов развития<sup>3</sup>.

Вышеописанные факторы могут повлечь за собой нескоординированные решения в части регулирования сферы водоснабжения (при установлении требований в отношении субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и ресурсоснабжающих организаций), а также рассинхронизации отраслевых и территориальных мер финансовой поддержки, предоставляемых в указанной сфере.

3. В сфере водоснабжения необходима реализация комплекса мер государственного регулирования, обеспечивающих ее устойчивое воспроизводство, в том числе за счет уменьшения удельного веса убыточных организаций данной сферы, повышения рентабельности предоставляемых услуг.
4. Несвоевременная актуализация и низкое качество разработки схем водоснабжения снижают эффективность капитальных вложений за счет средств федерального бюджета. Установлено, что актуализация схем водоснабжения после актуализации генеральных планов в отдельных регионах не осуществлена. На этапе подачи заявок на получение поддержки за счет средств федерального бюджета соответствующие объекты (мероприятия) не всегда были отражены в схемах водоснабжения.  
Сопоставимые показатели в генеральных планах, схемах водоснабжения и планах комплексного развития коммунальной инфраструктуры не используются.
5. По результатам реализации проектов в сфере водоснабжения на основе механизма концессионных соглашений установлено, что реализуемые на территории исследованных муниципальных образований концессионные соглашения существенного влияния на изменения общесистемных показателей в сфере водоснабжения не оказывают, как и иные формы управления в сфере водоснабжения.

*Полный текст выводов приведен в соответствующем разделе отчета.*

---

3. Минфин России, Минэкономразвития России, Минстрой России, Минсельхоз России, Казначейство России, ППК «Фонд развития территорий».



## Наиболее значимые предложения (рекомендации)

1. Сформировать отдельный федеральный проект, объединяющий перечень федеральных инструментов, структурированный как меню поддержки, увязав меры с максимизацией эффектов их применения, в том числе с учетом специфики территорий, решаемых задач, состояния эксплуатируемых систем водоснабжения, объема рынка предоставляемых услуг в сфере водоснабжения.
2. Определить в рамках федерального проекта принципы предоставления целевых средств из федерального бюджета, предусматривающие в том числе наличие объектов (мероприятий) в схемах водоснабжения и водоотведения, наличие утвержденных инвестиционных программ ресурсоснабжающих организаций и обязательств по их выполнению, обеспечение расчетов за коммунальные ресурсы с использованием коллективных (общедомовых) приборов учета в многоквартирных домах и др.
3. Подготовить предложения о порядке межведомственного взаимодействия в сфере водоснабжения, определив ответственного исполнителя по вопросам координации мер регулирования, предполагающих установление обязательных требований в отношении субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и ресурсоснабжающих организаций, а также координации мер финансовой поддержки проектов, реализуемых в сфере водоснабжения.
4. Подготовить предложения о внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления административных штрафов за самовольное подключение к централизованным системам водоснабжения и водоотведения на уровне не ниже, чем при самовольном подключении и использовании электрической, тепловой энергии, нефти или газа.
5. Предусмотреть обязательное утверждение инвестиционных программ ресурсоснабжающих организаций, унификацию требований в части осуществления государственного контроля (надзора) за их выполнением, а также уточнение норм об использовании включаемых в тарифы инвестиционных ресурсов (амортизационных отчислений).

*Полный текст предложений приведен в соответствующем разделе отчета.*

# 1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия

Пункт 2.1.1.3 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2024 год, постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 24 мая 2023 г. № 231-СФ, пункт 3; постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 27 февраля 2024 г. № 5785-8 ГД.

## 2. Предмет экспертно-аналитического мероприятия

Деятельность федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации (выборочно) и органов местного самоуправления (выборочно) в сфере питьевого водоснабжения (водоподготовки) по использованию средств федерального бюджета, а также иных источников, связанных с достижением результатов использования средств федерального бюджета, в том числе в сравнении с проектами, реализуемыми с использованием механизма государственно-частного партнерства (без привлечения федеральных ресурсов).

## 3. Цель экспертно-аналитического мероприятия

Оценить эффективность использования федеральных и иных ресурсов на реализацию мероприятий по строительству и реконструкции (модернизации) объектов питьевого водоснабжения (водоподготовки).

## 4. Объекты экспертно-аналитического мероприятия

- Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (г. Москва) (далее – Минстрой России).
- Министерство финансов Российской Федерации (г. Москва) (далее – Минфин России).
- Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации (г. Москва) (далее – Минэкономразвития России).
- Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики (г. Москва) (далее – Минвостокразвития России).
- Министерство сельского хозяйства Российской Федерации (г. Москва) (далее – Минсельхоз России).

## 5. Исследуемый период

2022–2023 годы, при необходимости – другие периоды.

## 6. Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия

С 23 июня 2023 года по 30 мая 2024 года.

Описание методов сбора и анализа фактических данных и информации для получения доказательств, включая описание ограничений данных и методов их сбора и анализа, представлены в приложении № 1 к отчету.

В ходе мероприятия проанализированы нормативные правовые акты, в которых установлены полномочия органов публичной власти в сфере водоснабжения.

Перечень нормативных правовых актов, исполнение которых было проанализировано в ходе мероприятия, представлен в приложении № 2 к отчету.

Оценка критериев аудита эффективности, установленная экспертным способом в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия, представлена в приложении № 3 к отчету.

## 7. Результаты экспертно-аналитического мероприятия

Обеспечение бесперебойного и качественного водоснабжения имеет основополагающее значение для здоровья и качества жизни населения.

В общей структуре использования водных ресурсов доля воды, используемой на хозяйственно-питьевые нужды, по итогам 2022 года составила 15,4 %, или 7,4 млрд куб. м<sup>4</sup>.

В Российской Федерации по состоянию на 1 января 2024 года в системе водоснабжения действуют 75,1 тыс. единиц объектов водозабора, 5,2 тыс. единиц станций водоподготовки, 19,5 тыс. единиц водонасосных объектов.

Протяженность находящихся в государственной и муниципальной собственности сетей водоснабжения составляет 823,7 тыс. км<sup>5</sup>.

На 1 января 2024 года в сфере водоснабжения действуют 5,3 тыс. ресурсоснабжающих организаций различных организационно-правовых форм.

---

4. Источник данных: Росстат.

5. Источник данных: автоматизированная информационная система ППК «Фонд развития территорий» (далее – АИС ФРТ).

Объем инвестиций в основной капитал, осуществленных по классу экономической деятельности «забор, очистка и распределение воды» за 10 лет (2014–2023 годы), составил 966,5 млрд рублей, в том числе за 2022 и 2023 годы – 304,9 млрд рублей<sup>6</sup>.

Реализованные мероприятия позволили улучшить значения отдельных показателей в среднем по Российской Федерации:

- доля населения Российской Федерации, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения, за период с 2019 по 2023 год увеличилась на 3,1 % и по итогам 2023 года составила 88,6 %<sup>7</sup>;
- расход потребляемой воды, направляемой на хозяйственно-питьевые нужды, за период с 2019 по 2022 год уменьшен на 2,4 %, или на 183 млн куб. м, что свидетельствует о повышении эффективности использования данного вида коммунального ресурса<sup>8</sup>;
- фактическая оснащенность приборами учета холодной воды в 2022–2023 годах по отношению к 2021 году выросла в индивидуальном жилищном строительстве на 1,5 %, в многоквартирных домах – на 0,6 % и к 2023 году составила 8,2 млн и 0,5 млн единиц соответственно<sup>9</sup>;
- по водопроводной сети доля проб, не соответствующих норме по санитарно-химическим показателям, снизилась с 16,6 % в 2019 году до 8,7 % в 2022 году; доля проб, не соответствующих норме по микробиологическим показателям, снизилась с 3,7 % в 2019 году до 2,0 % в 2022 году<sup>10</sup>.

Приняты изменения в законодательство Российской Федерации, направленные на совершенствование системы государственного регулирования сферы водоснабжения, в том числе:

- введен запрет для юридических лиц, зарегистрированных в иностранных государствах или на иностранных территориях, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны), выступать в качестве концессионеров по объектам централизованных систем водоснабжения<sup>11</sup>;

---

6. Источник данных: Росстат.

7. Источник данных: Росстат.

8. Источник данных: Росстат.

9. Источник данных: Росстат. Кроме того, отмечается, что по состоянию на 1 января 2022 года удельный вес объема отпуска холодной воды, счета за которую выставлены по показаниям приборов учета, в общем объеме отпуска холодной воды составил 80,3 % (78,7 % - в 2019 году).

10. Источник данных: АИС ФРТ.

11. Федеральный закон от 4 августа 2023 г. № 490-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях» (вступил в силу с 1 сентября 2024 года).

- введено понятие «цифровая инфраструктура в сфере водоснабжения и водоотведения», а также предусмотрена возможность учета соответствующих мероприятий по созданию указанной инфраструктуры в рамках инвестиционных программ ресурсоснабжающих организаций с 1 сентября 2024 года<sup>12</sup>;
- с 2022 года<sup>13</sup> предусмотрен механизм, направленный на поддержание реализации инвестиционных мероприятий в рамках инвестиционных программ с целью привлечения в сферу водоснабжения дополнительных средств (система однократного согласования с ФАС России возможности установления регионами индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги на долгосрочный период)<sup>14</sup>;
- Минстрой России наделен полномочием по утверждению порядка установления нормативов потерь воды в централизованных системах водоснабжения<sup>15</sup>.

Кроме того, федеральными органами исполнительной власти подготовлен ряд ключевых проектов изменений в законодательство Российской Федерации в части:

- синхронизации тарифного календаря со сроками утверждения и актуализации схем водоснабжения и водоотведения и инвестиционных программ, сроками установления тарифов, сроками утверждения индексов изменения платы граждан, что позволит субъекту Российской Федерации принимать взаимоувязанные технические, тарифные и инвестиционные решения<sup>16</sup>;
- исключения необходимости разработки и утверждения производственных программ организаций, осуществляющих водоснабжение и (или) водоотведение, которое приводит к дополнительной административной нагрузке на такие организации<sup>17</sup>;
- дополнения статьи 7.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях положениями, предусматривающими ответственность за самовольное пользование централизованными системами водоснабжения и водоотведения, в целях снижения негативного воздействия на данные инженерные

- 
12. Постановление Правительства Российской Федерации от 23 ноября 2023 г. № 1969 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».
  13. Основы формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2014 г. № 400.
  14. На срок реализации инвестиционных программ с целью усиления механизма привлечения инвестиций через гарантии их возврата.
  15. Федеральный закон от 28 января 2022 г. № 5-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении», приказ Минстроя России от 28 ноября 2022 г. № 917/пр «Об утверждении порядка установления нормативов потерь горячей, питьевой, технической воды в централизованных системах водоснабжения при ее производстве и транспортировке».
  16. Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (ID проекта 02/07/11-23/00143421).
  17. Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении» (ID проекта 02/04/11-23/00143598).

сооружения и минимизации ущерба, причиняемого собственникам (владельцам) данных сетей<sup>18</sup>;

- отнесения к объектам централизованных систем водоснабжения, в том числе водозаборных сооружений, станций водоподготовки, насосных станций, что, в частности, позволит повысить правовую определенность в части возможности передачи таких объектов в концессию<sup>19</sup>.

Вместе с тем остается нерешенным ряд задач:

- накопленный по состоянию на 2023 год износ объектов водозабора составляет 66,9 %, сетей водоснабжения – 75 %<sup>20</sup>;
- темпы замены сетей водоснабжения в целом по Российской Федерации за период с 2021 по 2023 год составили 1 %<sup>21</sup>;
- высокий уровень потерь воды на сетях водоснабжения (5,1 тыс. куб. м на 1 км сетей в среднем за 6 лет с 2017 по 2022 год), в том числе по причинам самовольного использования и самовольного подключения к централизованным системам водоснабжения<sup>22</sup>;
- низкая инвестиционная привлекательность сферы водоснабжения (в общем объеме инвестиций в основной капитал в 2022–2023 годы приходится 0,5 % общего объема инвестиций в основной капитал), которая обусловлена в том числе дефицитом тарифных источников финансирования капитальных вложений<sup>23</sup>;
- отсутствие эффективной модели функционирования сферы водоснабжения, которая не требовала бы регулярного привлечения значительного объема бюджетных средств (среднегодовой объем инвестиций в основной капитал в сфере водоснабжения за 6 лет в период с 2017 по 2022 год составляет 93,1 млрд рублей, из которых в среднем 40,7 % составляют бюджетные средства<sup>24</sup>);

---

18. Проект федерального закона № 537304-8 «О внесении изменений в статьи 7.20 и 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

19. Проект федерального закона № 254884-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении».

20. Источник данных: АИС ФРТ.

21. Источник данных: информация по запросам Счетной палаты Российской Федерации. При этом темпы замены сетей водоснабжения менее 1 % в год за период с 2018 по 2022 год наблюдаются в 5 из 22 исследованных субъектов Российской Федерации (Тамбовская область, Ростовская область, Пензенская область, Вологодская область, Карачаево-Черкесская Республика).

22. Источник данных: расчеты Счетной палаты Российской Федерации на основе данных АИС ФРТ и Росстата.

23. В 28 субъектах Российской Федерации по состоянию на декабрь 2023 года тариф на холодное водоснабжение за 1 куб. м составлял 30 рублей и менее, а в среднем по Российской Федерации – 36,3 рубля. Источник данных: Росстат.

24. Источник данных: Росстат.

- низкая привлекательность сферы водоснабжения для высококвалифицированных трудовых ресурсов (среднемесячная начисленная заработная плата в сфере водоснабжения меньше среднероссийских значений и в процентном соотношении составила до 68 % в 2023 году<sup>25</sup>);
- высокий уровень дебиторской задолженности перед ресурсоснабжающими организациями за поставленную питьевую воду.

7.1. В настоящее время для изменения ситуации в сфере водоснабжения используется несколько финансовых источников.

7.1.1. С начала реализации федерального проекта «Чистая вода» в 2019 году, а также в рамках иных федеральных инструментов на финансовое обеспечение мероприятий по строительству, реконструкции (модернизации) объектов питьевого водоснабжения (водоподготовки) за период с 2019 по 2023 год в Российской Федерации в форме межбюджетных субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации и в форме заемных средств предоставлен значительный объем средств федерального бюджета – всего 215,9 млрд рублей, в том числе в 2022–2023 годах – 172,7 млрд рублей, или 80 % общего объема предоставленных средств.

Информация о ежегодном объеме и структуре финансового обеспечения мероприятий по строительству и реконструкции объектов питьевого водоснабжения (водоподготовки) в рамках федеральных проектов и государственных программ за период с 2019 по 2023 год представлена на [рисунке 1](#).

Важным механизмом финансового обеспечения мероприятий по строительству, реконструкции (модернизации) объектов питьевого водоснабжения (водоподготовки) с 2022 года стал федеральный проект «Инфраструктурное меню»<sup>26</sup>, на который приходится 66,1 млрд рублей, или 38,3 % общего объема средств, предоставленных в рамках федеральных проектов и государственных программ в 2022–2023 годы.

---

25. Источник данных: Росстат, <https://www.fedstat.ru/indicator/58701>.

26. Анализ проведен по следующим инструментам федерального проекта «Инфраструктурное меню»: инфраструктурные бюджетные кредиты, специальные казначейские кредиты, предоставление средств Фонда национального благосостояния ППК «Фонд развития территорий», программа модернизации коммунальной инфраструктуры на период 2023–2027 годов с прогнозом до 2030 года.

Рисунок 1

## Информация об объеме и структуре финансового обеспечения мероприятий по строительству и реконструкции объектов питьевого водоснабжения (водоподготовки) в рамках федеральных проектов и государственных программ за период с 2019 по 2023 год

млрд руб.



Источник данных: государственная интегрированная информационная система управления общественными финансами «Электронный бюджет».



Вместе с тем комплексное решение проблем не обеспечивается на всех уровнях государственного управления, поскольку:

- реализация широкого перечня мероприятий по строительству и реконструкции объектов питьевого водоснабжения (водоподготовки) имеет разрозненный характер и системно не взаимосвязана по целям, задачам, срокам, показателям и исполнителям;
- финансовые ресурсы рассредоточены между федеральными проектами «Чистая вода» (далее – ФП «Чистая вода»), «Инфраструктурное меню» (инфраструктурные бюджетные кредиты, специальные казначейские кредиты, предоставление средств Фонда национального благосостояния ППК «Фонд развития территорий»), государственными программами Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий», «Развитие Северо-Кавказского федерального округа», «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя» и программой модернизации коммунальной инфраструктуры на период 2023–2027 годов с прогнозом до 2030 года (далее – федеральные инструменты), которые применяются как с выделением отдельных типов территорий и получателей средств, так и в общем порядке для сферы водоснабжения в целом;
- стратегии социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и планы мероприятий по их реализации фрагментарно учитывают показатели развития сферы водоснабжения, установленные Стратегией развития строительной отрасли и ЖКХ, что подтверждается результатами выборочной проверки в части 22 субъектов Российской Федерации (приложение № 4 к отчету);
- мероприятия по совершенствованию системы государственного регулирования сферы водоснабжения, обеспечивающие достижение показателей Стратегии развития строительной отрасли и ЖКХ, в том числе в части привлечения внебюджетных источников, роста физического объема валовой добавленной стоимости, физического объема инвестиций в основной капитал, численности занятых и производительности труда, не предусмотрены ни в одном из федеральных инструментов.

Условия предоставления средств федерального бюджета на реализацию мероприятий по строительству и реконструкции (модернизации) объектов питьевого водоснабжения в большинстве случаев не предусматривают требований к инвестиционным проектам, обеспечивающих эффективность капитальных вложений, например таких, как наличие мероприятий по строительству, реконструкции и модернизации объектов коммунальной инфраструктуры в схемах водоснабжения и водоотведения, наличие утвержденных инвестиционных программ ресурсоснабжающих организаций, обеспечение расчетов за коммунальные ресурсы с использованием коллективных (общедомовых) приборов учета в многоквартирных домах и пр.

По заключенным соглашениям о предоставлении целевых средств в рамках федеральных инструментов контролируемые результаты являются сроки ввода в эксплуатацию и показатели вводимых мощностей единичных объектов

водоснабжения (водоподготовки)<sup>27</sup>, которые с общесистемными показателями функционирования и развития соответствующей сферы не увязаны.

За 2021–2023 годы доля населения, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения, в целом по Российской Федерации увеличилась на 2,1 % по сравнению с 2020 годом. Вместе с тем, оценивая динамику значения показателя за аналогичный период, следует отметить уменьшение и (или) отсутствие изменения значений показателя в 17 субъектах Российской Федерации (20 %), в 13 субъектах Российской Федерации рост значения показателя за аналогичный период не превышал 1 % среднероссийских значений (15 %) (соответствующая информация приведена в приложении № 5 ДСП к отчету).

7.1.2. Предусмотренный в Федеральном законе № 416-ФЗ перечень полномочий органов исполнительной власти является открытым.

В существующей структуре полномочий поддержание функционирования и развитие систем водоснабжения преимущественно возложено на органы местного самоуправления (с учетом закрепленных полномочий и соответствующей принадлежности имущества в сфере водоснабжения), тогда как федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации осуществляют полномочия в сферах тарифного регулирования, создания условий для привлечения инвесторов, планирования деятельности и т. д., а также финансирование отдельных мероприятий (рисунок 2).

На протяжении ряда лет отмечается централизация полномочий по регулированию в сфере водоснабжения на федеральном уровне. Так, в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 417-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и в отдельные законодательные акты Российской Федерации» с 2013 года к полномочиям уполномоченного федерального органа исполнительной власти отнесено установление предельного индекса изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги.

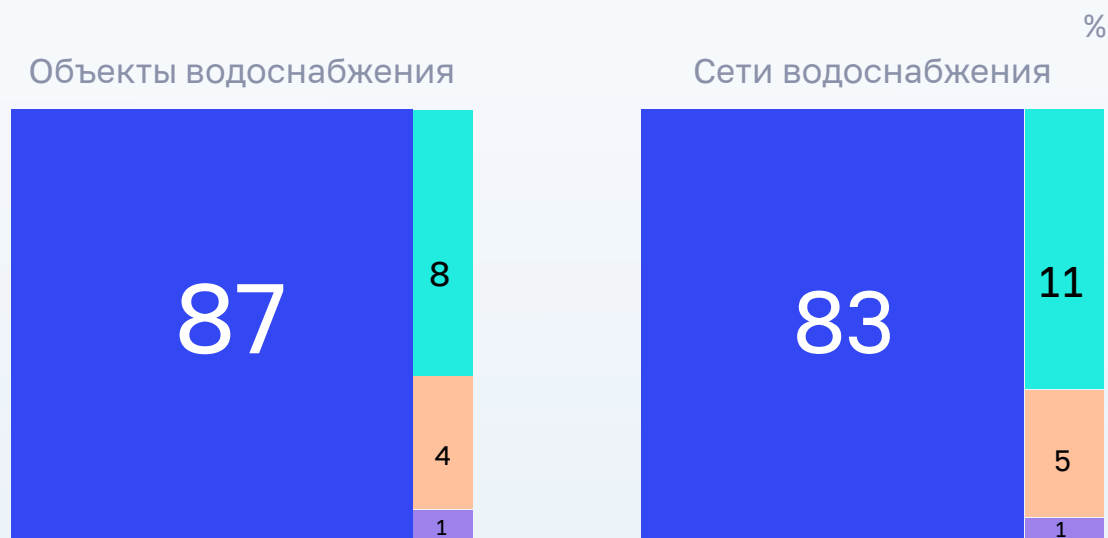
В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 22 мая 2014 г. № 355 ФСБ России осуществляет лицензирование деятельности организаций (в части допуска организаций к проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну)<sup>28</sup>.

- 
27. В рамках анализа 202 соглашений на предоставление межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий в сфере водоснабжения.
28. В силу пункта 42.1 Перечня сведений, отнесенных к государственной тайне, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 30 ноября 1995 г. № 1203 (издан в соответствии со статьей 4 Закона Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5485-1 «О государственной тайне»), сведения, раскрывающие схемы водоснабжения городов с населением более 200 тыс. человек или железнодорожных узлов, расположение головных сооружений водопровода или водовода, их питающих, относятся к государственной тайне.

Рисунок 2

## Структура объектов и сетей водоснабжения по формам собственности по состоянию на 2023 год

- в муниципальной собственности
- в государственной собственности
- в частной собственности
- бесхозных



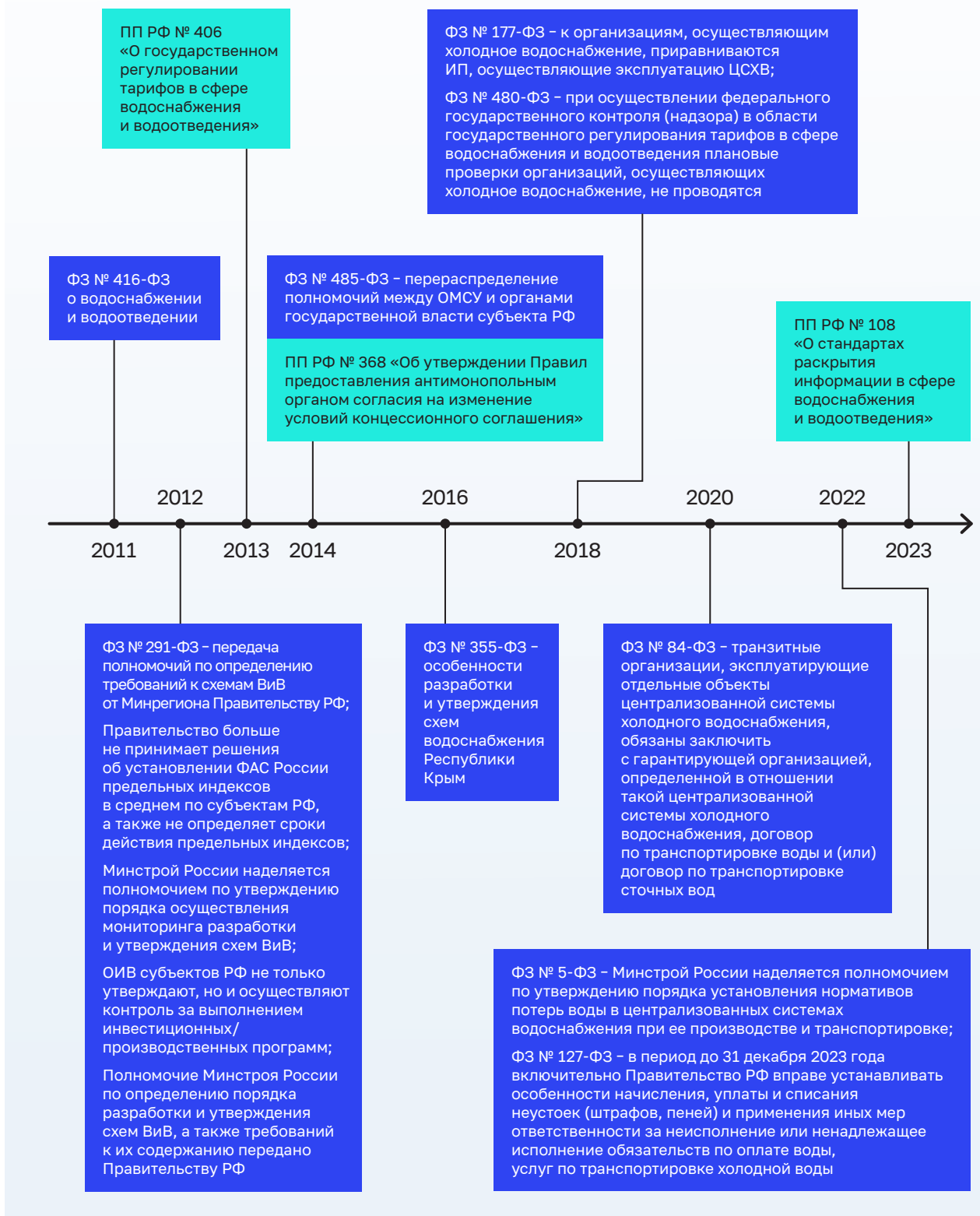
Основные вехи распределения полномочий в сфере водоснабжения представлены на рисунке 3.

Структура полномочий органов государственной (муниципальной) власти по состоянию на 2023 год приведена в приложении № 6 к отчету.

Меры государственной поддержки в сфере водоснабжения предоставляются значительным количеством федеральных органов исполнительной власти и федеральных институтов развития (Минфин России, Минэкономразвития России, Минстрой России, Минсельхоз России, Казначейство России, ППК «Фонд развития территорий»).

Вышеописанные факторы могут повлечь за собой нескоординированные решения в части регулирования сферы водоснабжения (при установлении требований в отношении субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и ресурсоснабжающих организаций), а также рассинхронизации отраслевых и территориальных мер финансовой поддержки, предоставляемых в сфере водоснабжения. Для того чтобы достичь целевых показателей в данной сфере, установленных Стратегией развития строительной отрасли и ЖКХ, необходимо максимально эффективно использовать выделяемые средства (в том числе расширять инструменты привлечения частных инвестиций).

# Основные вехи распределения полномочий в сфере водоснабжения по состоянию на 2023 год



7.1.3. Единым планом по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года<sup>29</sup> установлены плановые значения индекса физического объема инвестиций в основной капитал по виду экономической деятельности «водоснабжение и водоотведение», в процентах к 2020 году до 127,4 % в 2024 году и до 170 % в 2030 году.

Для достижения данного показателя будут требоваться существенные инвестиции. Например, даже поддержание устойчивого функционирования сферы водоснабжения в силу ее достаточной фондоемкости в сравнении с иными коммунальными отраслями в условиях ограниченности бюджетных средств муниципальных образований и субъектов Российской Федерации требует значительного объема финансового обеспечения (на 1 января 2023 года наличие основных фондов по полной учетной стоимости на конец года в коммерческих организациях (без субъектов малого предпринимательства) составляет 1 221,0 млрд рублей<sup>30</sup>).

В то же время в Минстрое России отсутствует сводная информация о необходимом объеме и структуре источников инвестиций на ускоренное обновление сетевого хозяйства в сфере водоснабжения до 2026 года, на мероприятия по замене инфраструктуры с износом выше 60 % сверх инвестиций, предусмотренных в тарифах на реализацию инвестиционных программ<sup>31</sup>.

Удельный вес убыточных организаций в сфере водоснабжения по состоянию на 2022 год составил 56,8 %, рентабельность (убыточность) услуг составила 3 %<sup>32</sup> (рисунок 4).

Дефицит тарифных источников финансирования не обеспечивает должного функционирования и развития систем водоснабжения. По состоянию на конец 2023 года среднее значение тарифа на холодную воду в Российской Федерации составляет 33,6 рубля за 1 куб. м воды. При этом в 52 субъектах Российской Федерации (более 60 %) тариф установлен ниже среднероссийского значения. Минимальный тариф за 1 куб. м воды установлен в Республике Дагестан – 9,5 рубля за 1 куб. м воды (подробная информация приведена в приложении № 10 ДСП к отчету).

Необходимо отметить, что в сравнении с 2018 годом в 2022 году доля средств федерального бюджета в структуре инвестиций в основной капитал в сфере водоснабжения увеличилась с 27,4 до 54,2 %<sup>33</sup>. Привлечение бюджетных средств, в том числе средств федерального бюджета, обеспечивает возможность реализовать отдельные проекты, но при этом не создаются предпосылки к выработке эффективной модели функционирования сферы водоснабжения (водоподготовки), которая не требовала регулярного привлечения бюджетных средств.

---

29. Утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2021 г. № 2765-р.

30. Источник данных: Росстат.

31. Письмо Минстроя России от 30 января 2024 г. № 4705-АЕ/06.

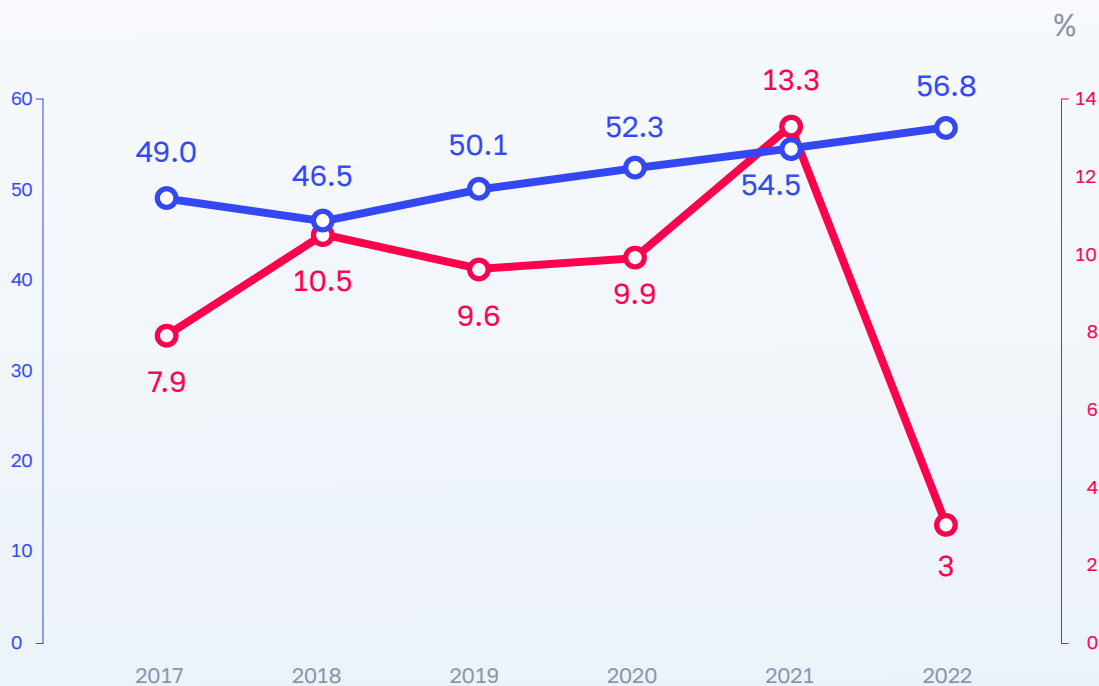
32. Источник данных: Росстат.

33. Источник данных: Росстат.

Рисунок 4

## Информация об удельном весе убыточных организаций в сфере водоснабжения и рентабельности (убыточность их услуг)

—○— удельный вес убыточных организаций с 2017 г.  
—○— рентабельность (убыточность)



7.1.3.1. В целях решения указанных проблем представляется целесообразным применение дополнительных мер.

Подпунктом 4 пункта 2 статьи 259<sup>3</sup> Налогового кодекса Российской Федерации, действовавшим с 1 января 2018 года до 1 января 2023 года, налогоплательщики наделялись правом применять к основной норме амортизации специальный коэффициент, но не выше 3, в отношении амортизируемых основных средств, используемых в сфере водоснабжения, введенных в эксплуатацию после 1 января 2018 года.

В настоящее время ресурсоснабжающие организации в сфере водоснабжения не имеют возможности использовать указанный источник собственных средств для финансирования капитальных вложений, направляемых в том числе на приобретение новых основных средств взамен выбывающих.

За период 2018–2022 годов среднегодовой размер амортизации основных фондов в сфере водоснабжения в среднем составлял 49,1 млрд рублей.

Кроме того, по результатам выборочного анализа в рамках 22 субъектов Российской Федерации установлено, что в отдельных из них применяются специальные налоговые льготы, в том числе по налогу на имущество ресурсоснабжающих организаций в сфере водоснабжения, что оказывает стимулирующее воздействие на финансовое состояние ресурсоснабжающих организаций (приложение № 7 к отчету).

В то же время применение указанных мер в настоящее время не имеет системного характера (в части видов применяемых налоговых льгот), а также достаточного распространения среди исследованных субъектов Российской Федерации (налоговые льготы применяются в 8 из 22 субъектов Российской Федерации).

7.1.3.2. Выявлены факторы, негативно влияющие на финансово-экономическое состояние ресурсоснабжающих организаций, которые могут приводить к неэффективности использования как собственных инвестируемых средств, так и привлекаемых средств, в том числе из федерального бюджета.

Информация об интервью организаций коммунального комплекса, осуществляющих водоснабжение, приведена в приложении № 8 к отчету.

1. Законодательством Российской Федерации не установлена обязательность утверждения инвестиционных программ ресурсоснабжающих организаций в сфере водоснабжения (за исключением случаев реализации концессионных соглашений). Утвержденные инвестиционные программы в 2022–2023 годах имели не более 10 % ресурсоснабжающих организаций в сфере водоснабжения<sup>34</sup>.

По результатам выборочного анализа выполнения инвестиционных программ ресурсоснабжающих организаций в отдельных субъектах Российской Федерации установлено регулярное невыполнение утвержденных финансовых параметров инвестиционных программ ресурсоснабжающих организаций в 2022–2023 годах. Так, в городах численностью более 100 тыс. населения в Челябинской области инвестиционные программы трех ресурсоснабжающих организаций выполнены только на 16,3 %, в Вологодской области инвестиционные программы двух ресурсоснабжающих организаций – на 24,3 и на 84,5 %, в Забайкальском крае инвестиционная программа одной ресурсоснабжающей организации – на 40 %.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 5 Федерального закона № 416-ФЗ контроль за выполнением инвестиционных программ возложен на уполномоченные в сфере водоснабжения и водоотведения органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, которые ежегодно, до 1 мая года, следующего за отчетным, представляют в орган регулирования тарифов, а также в Минстрой России информацию о результатах контроля. Вместе с тем на федеральном уровне сбор, систематизация и обобщение полученной информации на должном уровне не обеспечиваются, поскольку типовая форма отчета о результатах контроля за выполнением инвестиционных программ ресурсоснабжающих организаций

---

34. Источник данных: АИС ФРТ.

законодательством Российской Федерации в сфере водоснабжения не предусмотрена и не утверждена.

Отсутствие сопоставимой информации о фактических результатах реализации инвестиционных программ ресурсоснабжающих организаций влечет риски принятия неоптимальных решений при планировании мер финансовой поддержки из федерального бюджета.

2. В настоящее время удельное среднесуточное (за год) хозяйственно-питьевое водопотребление в населенных пунктах в квартирах современных зданий рассчитывается с использованием завышенных нормативов, не соответствующих фактическим значениям водопотребления, что приводит к завышению затрат при проектировании строительства (реконструкции) сетей водоснабжения вследствие необходимости укладки сетей водоснабжения с запасами по диаметрам, потенциальной значительной недозагрузке вводимых мощностей и соответствующему росту эксплуатационных затрат.

В соответствии с СП 31.13330.2021 «СНиП 2.04.02-84\* Водоснабжение. Наружные сети и сооружения»<sup>35</sup> при проектировании систем водоснабжения населенных пунктов удельное среднесуточное (за год) водопотребление на хозяйственно-питьевые нужды рекомендуется принимать в размере 165–180 л/сут. на одного жителя.

Однако указанные значения в настоящее время не учитывают сложившиеся в последние годы изменения в удельном водопотреблении на хозяйственно-питьевые нужды населения.

Так, среднесуточный отпуск воды населению и бюджетофинансируемым организациям на одного городского жителя за 2020–2022 годы в среднем составлял 134,2 л/сут. В результате существуют риски создания излишков подводимой мощности, заложенных при проектировании, что, соответственно, приводит к увеличению затрат как при проектировании, строительстве (реконструкции) объектов водоснабжения, так и при их последующей эксплуатации.

3. При определении тарифов на водоснабжение не учитываются отдельные экономически обоснованные операционные расходы.

Так, в соответствии с Методическими указаниями по расчету регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения<sup>36</sup> при определении базового уровня операционных расходов не учитываются в том числе мероприятия по закупке автотранспорта, средств связи, строительного оборудования, иной техники, а также нематериальных активов.

Одной из проблем, влияющих на развитие сферы водоснабжения, является дефицит трудовых ресурсов. По итогам 2023 года по Российской Федерации разница между

---

35. Утверждены приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 27 декабря 2021 г. № 1016-пр.

36. Утверждены приказом ФСТ России от 27 декабря 2013 г. № 1746-э.



среднемесячной заработной платой в сфере водоснабжения и среднемесячной заработной платой в Российской Федерации в целом составляет 32 %.

Данный показатель очень сильно дифференцирован по регионам.

Минимальная разница по указанному показателю (менее 15 %) отмечается в городах Санкт-Петербурге, Москве, Севастополе, Ивановской области и Республике Татарстан (приложение № 9 ДСП к отчету).

Детализированная информация в части оценки влияния тарифной политики и иных факторов на изменение общесистемных показателей развития сферы водоснабжения приведена в приложении № 10 ДСП к отчету.

Двумя субъектами Российской Федерации<sup>37</sup> в рамках реализации инвестиционных программ в сфере водоснабжения использована система однократного долгосрочного согласования с ФАС России возможности установления регионами индексов на долгосрочный период<sup>38</sup> (на срок реализации инвестиционных программ) с целью усиления механизма привлечения инвестиций через гарантии их возврата.

Указанный механизм позволяет поддерживать реализацию инвестиционных мероприятий в рамках инвестиционных программ с 2022 года и привлекать в сферу водоснабжения дополнительные средства.

При этом необходимо отметить, что доля фактического значения индекса платы граждан за коммунальные услуги в целом по Российской Федерации по состоянию на конец 2022 года составляет 93,3 %, и только в Ивановской и Магаданской областях этот показатель составляет 100 %. В ряде регионов данный показатель составляет менее 65 % (приложение № 11 ДСП к отчету).

4. Уровень внедрения современных систем управления в сфере водоснабжения, в том числе цифровизации в деятельности организаций коммунального комплекса, осуществляющих водоснабжение, остается невысоким.

По результатам выборочного анализа уровня цифровизации 45 организаций коммунального комплекса, осуществляющих водоснабжение, в 22 субъектах Российской Федерации установлено, что полностью отсутствует цифровизация в 11 организациях (24,4 %), удовлетворительный уровень отмечается в 16 организациях (35,6 %), в остальных организациях (40 %) уровень цифровизации находится на чуть более высоком уровне. Уровень внедрения современных систем управления в сфере водоснабжения, в том числе цифровизации в деятельности организаций коммунального комплекса, осуществляющих водоснабжение, остается невысоким (приложение № 12 к отчету).

---

37. Тюменская область и Республика Татарстан.

38. Основы формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2014 г. № 400 (в ред. постановления Правительства Российской Федерации от 7 октября 2021 г. № 1700).

5. Отдельные положения законодательства Российской Федерации не обеспечивают одинакового уровня защиты интересов организаций в сфере водоснабжения по сравнению с организациями, осуществляющими деятельность в иных сферах.

По сравнению с самовольным подключением к сетям электрической, тепловой энергии, нефти или газа размер административного штрафа за самовольное подключение к централизованным системам водоснабжения до 10 раз ниже (для граждан – до 1,5 тыс. рублей, для должностных лиц – до 3 тыс. рублей, для юридических лиц – до 30 тыс. рублей).

Существующие меры ответственности не стимулируют пользователей к соблюдению требований законодательства Российской Федерации о подключении к централизованным системам водоснабжения (в частности, указанные обстоятельства являются фактором, не позволяющим влиять на уменьшение потерь воды при транспортировке, в том числе в таких субъектах Российской Федерации, как Краснодарский край, Ростовская область и Республика Дагестан).

По итогам 2022 года наибольшая доля потерь воды при транспортировке по отношению к забору воды из природных источников отмечается в Республике Калмыкия (38 %), от 20 до 30 % – в Ростовской, Тульской, Астраханской, Курганской областях, Еврейской автономной области, в республиках Северная Осетия – Алания, Кабардино-Балкария, Дагестан, Алтай, а также ряде иных субъектов Российской Федерации.

7.1.4. Низкое качество разработки схем водоснабжения, содержащих характеристики технико-экономического состояния централизованных систем водоснабжения и направления их развития на перспективу не менее 10 лет, влияет на эффективность капитальных вложений, в том числе за счет средств федерального бюджета, поскольку указанные схемы должны быть основой комплексного планирования инвестиционной деятельности.

7.1.4.1. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2022 г. № 87 ППК «Фонд развития территорий» предоставляет займы на реализацию проектов по строительству, реконструкции и модернизации объектов коммунальной инфраструктуры, в том числе в сфере водоснабжения, при условии предоставления в составе заявки подтверждения наличия мероприятий указанных проектов в схемах водоснабжения (при необходимости их включения в соответствии с законодательством Российской Федерации) либо представления обязательства по обеспечению включения проекта в схему в течение одного года со дня заключения договора займа.

При этом из 30 проектов в сфере водоснабжения, одобренных ППК «Фонд развития территорий», только 10 проектов были отражены в схемах водоснабжения.

7.1.4.2. По результатам проведенного анализа на примере 14 муниципальных образований в 7 субъектах Российской Федерации установлено отсутствие синхронизации показателей, используемых в сфере водоснабжения, между

генеральными планами, схемами водоснабжения и планами комплексного развития коммунальной инфраструктуры в городах.

Требования в части использования сопоставимых показателей в генеральных планах, схемах водоснабжения и планах комплексного развития коммунальной инфраструктуры нормативно не закреплены, что влечет риски принятия неоптимальных плановых решений, в том числе при предоставлении мер финансовой поддержки за счет средств федерального бюджета.

В соответствии с пунктом «а» пункта 7 Правил разработки и утверждения схем водоснабжения и водоотведения<sup>39</sup> при разработке схем водоснабжения и водоотведения используются документы территориального планирования, в том числе генеральные планы поселения, муниципального округа, городского округа. При этом по результатам выборочного анализа схем водоснабжения в 48 муниципальных образованиях в 22 субъектах Российской Федерации установлено, что в 33 муниципальных образованиях (69 %) актуализация схем водоснабжения не осуществляется после актуализации генеральных планов (приложение № 13 к отчету).

7.1.4.3. В настоящее время отсутствуют правовые механизмы, позволяющие обеспечивать согласованность плановых мероприятий в отношении межмуниципальных систем водоснабжения. В Российской Федерации имеется значительное количество межмуниципальных систем водоснабжения (отдельные города и поселения снабжаются питьевой водой через систему водохранилищ и группы водоводов межмуниципального значения)<sup>40</sup>.

При этом, несмотря на единые федеральные требования к схемам водоснабжения и водоотведения, качество схем муниципальных образований, на территориях которых расположены межмуниципальные системы водоснабжения, как показал анализ, сильно различается. Это касается различий в горизонтах планирования, норм водопотребления и водоотведения, детальности проработки.

При этом требования в части согласованного учета в схемах водоснабжения и водоотведения к объектам таких смежных систем водоснабжения и их техническим параметрам в законодательстве Российской Федерации о водоснабжении не установлены.

7.1.4.4. Фактором, способным негативно повлиять на качество схем водоснабжения, является отсутствие четко закрепленного в законодательстве Российской Федерации перечня условий, согласно которым разработка и актуализация схем водоснабжения может быть отнесена к выполнению научно-исследовательских работ.

---

39. Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2013 г. № 782.

40. Например, межмуниципальная Восточная система водоснабжения Московской области (городские округа Богородский, Павлово-Посадский, Электросталь, Балашиха, Лосино-Петровский, Щелково, Орехово-Зуевский); межмуниципальный водовод от г. Перми до г. Краснокамска; межмуниципальный водовод «Восточный» (Ставропольский край).

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлены факты существенного снижения цены контракта на разработку указанных схем в рамках конкурсных процедур, прежде всего в малых городах и на сельских территориях.

При этом в рамках ФП «Чистая вода», на который приходится 53,3 % общего объема финансового обеспечения мероприятий по строительству и реконструкции объектов водоснабжения (водоподготовки), в среднем 80 % таких объектов находятся в малых населенных пунктах численностью менее 50 тыс. человек.

По результатам анализа 130 завершенных закупок по разработке схем водоснабжения муниципальных образований в 45 субъектах Российской Федерации в период с 2018 по 2023 год установлено, что:

- средняя стоимость разработки схем водоснабжения в малых городах составляет 1,2–1,3 млн рублей (в то же время в малых городах Новосибирской и Иркутской областей стоимость таких схем составляет от 60 тыс. до 90 тыс. рублей), в средних и больших городах – 1,9 млн рублей, в крупных и крупнейших городах – 13,5 млн рублей;
- начальная максимальная цена контракта по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) снижается в среднем на 40 %; при этом в малых городах и на сельских территориях разница между начальной максимальной ценой контракта и ценой по результатам определения поставщика составляет в среднем 75 %, в средних и больших городах – 40 %, а в крупных и крупнейших – 4 %.

Информация о средней стоимости разработки схем водоснабжения с 2018 по 2023 год, а также снижении начальной (максимальной) цены контракта по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) представлена в таблице 1.

Таблица 1. Средняя стоимость разработки схем водоснабжения и объем снижения начальной (максимальной) цены контракта

Группа поселений	Средняя стоимость разработки схем водоснабжения с 2018 по 2023 год, млн руб.	Разница между начальной (максимальной) ценой контракта и ценой контракта по результатам определения поставщика (снижение цены контракта), %
Малые города, до 50 тыс. чел.	1,2 - 1,3*	75
Средние и большие города, от 50 тыс. до 250 тыс. чел.	1,9	40
Крупные и крупнейшие города, от 250 тыс. человек и выше	13,5	4

\* В малых городах Новосибирской и Иркутской областей – 60–90 тыс. рублей.

Источник: Единая информационная система в сфере закупок.

Примеры снижения цены контрактов на разработку схем водоснабжения в малых городах представлены в таблице 2.

Таблица 2. Примеры снижения начальной (максимальной) цены контракта на разработку схем водоснабжения в малых городах

Группа поселений	Населенный пункт	Численность населения, тыс. чел.	Начальная (максимальная) цена контракта, руб.	Цена контракта по результатам определения поставщика, руб.	Разница (снижение цены), %
Малые города, до 5 тыс. чел.	пгт Ерофей Павлович (Амурская область)	4,2	151 000,00	40 940,00	73
Малые города, от 5 тыс. до 25 тыс. чел.	Черепаново (Новосибирская область)	18,7	933 333,30	90 250,00	90
	Шахунья (Нижегородская область)	19,5	3 470 500,00	1 150 000,00	67
Малые города, от 25 тыс. до 50 тыс. чел.	Тулун (Иркутская область)	37,8	200 000,00	64 000,00	68

Источник: Единая информационная система в сфере закупок.

Аналогичная ситуация отмечается также в части цен контрактов на актуализацию схем водоснабжения (приложение № 14 к отчету).

7.1.5. Одной из причин низкой инвестиционной привлекательности сферы водоснабжения является недостаточная открытость информации о деятельности ресурсоснабжающих организаций.

По результатам анализа официальных сайтов организаций, осуществляющих холодное водоснабжение, в сети Интернет в рамках выборки из 22 субъектов Российской Федерации и 47 городов численностью более 100 тыс. человек на сайтах 35 организаций, осуществляющих холодное водоснабжение, выявлено отсутствие обязательной информации, подлежащей раскрытию в соответствии со стандартами раскрытия информации в сфере водоснабжения (приложение № 15 к отчету).

Кроме того, раскрытие информации в сфере водоснабжения и водоотведения, предусмотренной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 января 2023 г. № 108 «О стандартах раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения», органами регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения и ресурсоснабжающими организациями осуществляется не в полном объеме.

7.1.6. На сферу водоснабжения приходится почти четверть (24 %) заключенных концессионных соглашений. Так, по состоянию на 1 декабря 2023 года в Российской Федерации в сфере водоснабжения реализуется 761 концессионное соглашение,

в том числе: в части объектов и сетей водоснабжения – 658 соглашений, в части объектов и сетей водоснабжения и водоотведения в комплексе – 103 соглашения.

Из 104,2 тыс. объектов водоснабжения в концессию передано всего 10,2 тыс. объектов.

По сравнению с 2018 годом количество объектов водоснабжения (объекты водозабора, станции водоподготовки, водонасосные объекты), находящихся в концессии, увеличилось с 7,0 тыс. до 10,2 тыс. единиц, или на 3,2 тыс. единиц<sup>41</sup>.

В структуре объектов водоснабжения доля объектов, эксплуатируемых на основании концессионного соглашения, в 2018 году составляла 8 %, в 2019 году – 9 %, в 2020 году – 10 %, в 2021 году – 8 %, в 2022 году – 10 %<sup>42</sup>. Среднегодовой прирост количества объектов, переданных в концессию за период 2018–2022 годов, составил 109,6 %<sup>43</sup>.

Из 511,9 тыс. км сетей водоснабжения в концессию передано всего 54,5 тыс. км<sup>44</sup>.

По сравнению с 2018 годом протяженность сетей водоснабжения, находящихся в концессии, увеличилась с 37,1 тыс. до 54,5 тыс. км, или на 17,4 тыс. км<sup>45</sup>.

В структуре сетей водоснабжения доля объектов, эксплуатируемых на основании концессионного соглашения в 2018 году, составляла 8 %, в 2019 году – 12 %, в 2020 году – 12 %, в 2021 году – 9 %, в 2022 году – 11 %<sup>46</sup>. Среднегодовой прирост протяженности сетей водоснабжения, переданных в концессию за период 2018–2022 годов, составил 110,6 %<sup>47</sup> (рисунок 5).

По результатам анализа установлено, что реализуемые на территории исследуемых муниципальных образований концессионные соглашения существенного влияния на положительные изменения общесистемных показателей сферы водоснабжения не оказывают, поскольку их реализация осуществляется в тех же условиях, что и для иных форм управления в сфере водоснабжения. Детализированная информация в части проведенного анализа приведена в приложении № 16 к отчету.

7.1.7. В ходе экспертно-аналитического мероприятия были проанализированы 353 концессионных соглашения, по которым предполагается привлечение инвестиций в объеме 321,4 млрд рублей, из которых 291,6 млрд рублей (90,7 %) составляют частные инвестиции.

---

41. Источник данных: АИС ФРТ.

42. Без учета данных по г. Москве и г. Санкт-Петербургу.

43. Источник данных: АИС ФРТ.

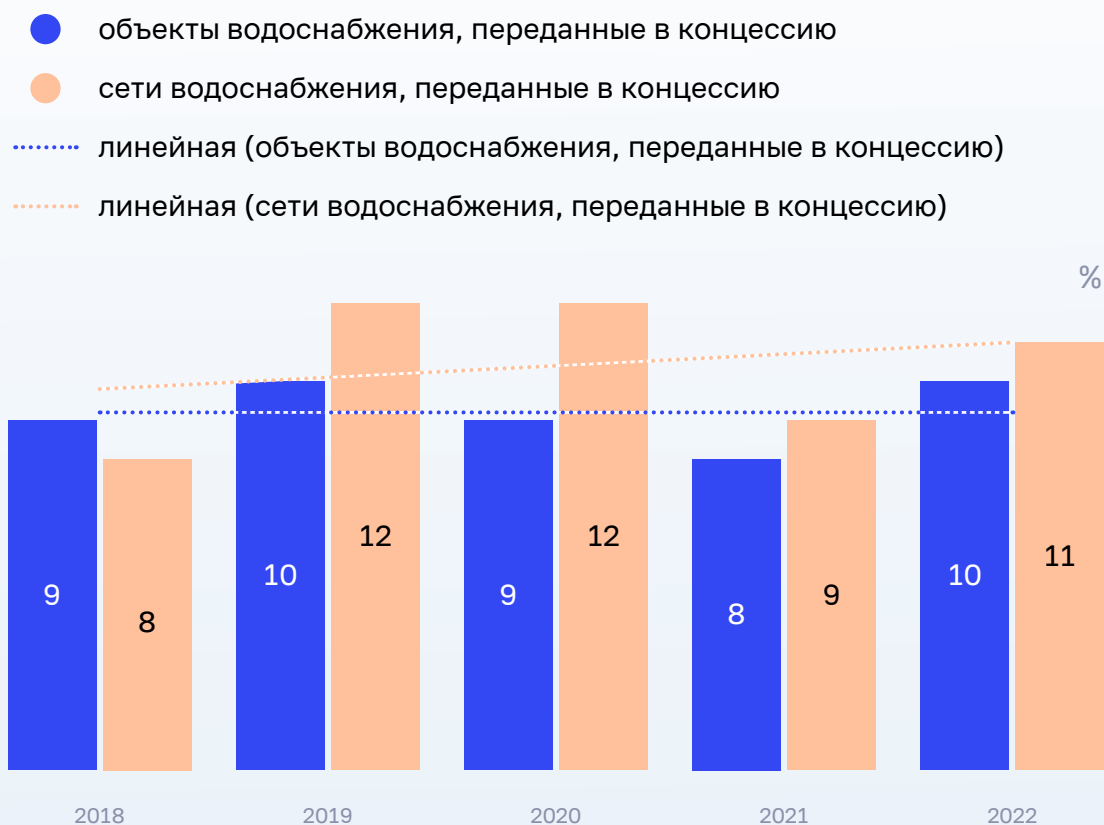
44. Источник данных: АИС ФРТ.

45. Источник данных: АИС ФРТ.

46. Без учета данных по г. Москве и г. Санкт-Петербургу.

47. Источник данных: АИС ФРТ.

## Динамика изменения показателей по доле объектов и сетей водоснабжения, переданных в концессию в период с 2018 по 2022 год



Отмечается, что 42 % концессионных соглашений заключались на период менее 10 лет и практически не содержат инвестиционных обязательств, кроме использования части тарифной выручки на амортизацию основных фондов.

Кроме того, отмечается рост количества концессионных соглашений, заключаемых на долгосрочный период (до 49 лет), в которых формируются инвестиционные обязательства частной стороны вплоть до 2070 года, предусматривавшие привлечение инвестиций ближе к концу срока реализации данных соглашений.

Детализированные результаты анализа структуры рассмотренных концессионных соглашений, в том числе с учетом сроков их реализации, приведены в приложении № 17 к отчету.

7.1.8. Основным документом, регламентирующим эксплуатацию систем и сооружений коммунального водоснабжения, являются Правила технической эксплуатации систем и сооружений коммунального водоснабжения и канализации<sup>48</sup>, в соответствии с которыми предприятия водоснабжения должны обеспечивать бесперебойное и надежное снабжение населения водой.

Отсутствие актуальных нормативов технической эксплуатации в сфере водоснабжения не стимулирует осуществление капитальных вложений в развитие современных систем водоснабжения для выполнения установленных требований.

Перечень показателей надежности, качества, энергетической эффективности объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения<sup>49</sup> в Правилах технической эксплуатации не учтен.

Кроме того, Правила технической эксплуатации устанавливают единые требования для городов без учета их специфики, в том числе численности населения, а также иных факторов, которые напрямую влияют на характер функционирования и эксплуатации централизованных систем и сооружений водоснабжения.

7.1.9. С учетом критериев аудита эффективности реализация мероприятий исполнительных органов власти в сфере водоснабжения оценивается как недостаточно эффективная:

- объем привлеченного внебюджетного финансирования, направленного на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения (водоподготовки), в том числе с использованием механизма концессионных соглашений, в субъектах Российской Федерации<sup>50</sup> за 2020–2022 годы увеличен по сравнению с периодом 2017–2019 годов всего на 4,2 % (в постоянных ценах 2022 года);
- норма инвестирования (инвестиции в основной капитал, процент от выручки отрасли водоснабжения) за 2020–2022 годы составила 50 %, увеличившись по сравнению с периодом 2017–2019 годов на 11 %, и стала одной из наиболее высоких среди иных видов экономической деятельности, однако при более высокой норме инвестирования за 2020–2022 годы влияние на общесистемные показатели развития сферы водоснабжения слабо выражено;
- число аварий на 1 км сетей водоснабжения в Российской Федерации снизилось в 2020–2022 годах по сравнению с периодом 2017–2019 годов на 0,04 ед./км, или на 28,5 % (информация в разрезе субъектов Российской Федерации приведена в приложении № 18 ДСП к отчету);

---

48. Утверждены более 24 лет назад приказом Госстроя России от 30 декабря 1999 г. № 168 (далее также – Правила технической эксплуатации).

49. Утвержден приказом Минстроя России от 4 апреля 2014 г. № 162/пр.

50. Объем собственных средств и заемных средств, направленных на инвестиции в основной капитал в сфере водоснабжения.



- уровень утечек и неучтенного расхода воды на 1 км сетей водоснабжения в Российской Федерации также за этот период увеличился (информация в разрезе субъектов Российской Федерации приведена в приложении № 19 ДСП к отчету);
- доля уличной водопроводной сети, нуждающейся в замене, в общей протяженности уличной водопроводной сети за 2020–2022 годы в среднем составила 44 % и уменьшилась по сравнению с периодом 2017–2019 годов на 0,6 % (информация в разрезе субъектов Российской Федерации приведена в приложении № 20 ДСП к отчету);
- действующие тарифы позволяют обеспечивать только функционирование сферы водоснабжения (покрытие операционных расходов и затрат и т. д.): по результатам анализа выборки 22 субъектов Российской Федерации в 47 городах численностью более 100 тыс. человек установлено, что действующие тарифы позволяют обеспечивать функционирование ресурсоснабжающей организации (покрытие операционных расходов и затрат и т. д.) в среднем на 84,2 %<sup>51</sup>.

7.2. По результатам оценки использования средств федерального бюджета и иных источников, связанных с достижением результатов использования средств федерального бюджета при реализации мероприятий по строительству и реконструкции (модернизации) объектов питьевого водоснабжения (водоподготовки) (выборочно), установлено следующее.

Объем финансового обеспечения мероприятий в рамках федеральных инструментов по строительству (реконструкции) объектов питьевого водоснабжения ежегодно существенно увеличивается.

Среднегодовой объем аккумулируемых источников финансирования в сфере водоснабжения с учетом федеральных источников и выручки ресурсоснабжающих организаций за 2020–2022 годы составляет 261,6 млрд рублей (таблица 3).

Таблица 3. Источники финансирования и выручка ресурсоснабжающих организаций

млрд руб.

Наименование федерального инструмента	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	Всего
ФП «Чистая вода»	3,3	7,4	22,1	36,6	45,6	115,1
ГП «КРСТ»	-	0,6	1,8	1,4	4,7	8,5
ГП «Крым»	0,85	0,95	6,0	6,2	10,4	24,4
ГП «СКФО»		0,05	0,1	0,6	1,2	1,9

51. Без учета данных по Воронежской области, Республике Башкортостан и Карачаево-Черкесской Республике.

Наименование федерального инструмента	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	Всего
Инфраструктурные бюджетные кредиты	-	-	-	18,1	18,0	36,1
Специальные казначейские кредиты	-	-	-	-	18,2	18,2
Займы ФРТ	-	-	-	11,7	-	11,7
Программа модернизации коммунальной инфраструктуры	-	-	-	-	0,03	0,03
<b>Итого</b>	<b>4,2</b>	<b>9,0</b>	<b>30,0</b>	<b>74,6</b>	<b>98,1</b>	<b>215,9</b>
Выручка (нетто) от продажи товаров, продукции, работ, услуг (за минусом налога на добавленную стоимость, акцизов и иных аналогичных обязательных платежей) ресурсоснабжающих организаций в сфере водоснабжения по данным бухгалтерской отчетности (фактический показатель по данным Росстата)	198,1	212,7	223,5	234,9	-	869,2
Необходимая валовая выручка без НДС (плановый показатель по данным ФАС России)	313,4	322,9	333,1	348,2	388,7	1 706,3

7.2.1. Установлено, что структура федеральных и региональных средств на финансирование строительства и реконструкции объектов водоснабжения преимущественно формируется через софинансирование федеральной и региональной части средств предоставлением регионам субсидий и иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

Кроме того, строительство и реконструкция объектов водоснабжения осуществляется субъектами Российской Федерации за счет средств региональных бюджетов в рамках реализации государственных программ субъектов Российской Федерации без привлечения средств федерального бюджета.

Структура федеральных инструментов с учетом условий финансового обеспечения мероприятий по созданию, реконструкции объектов и сетей водоснабжения представлена на [рисунке 6](#).

Общий объем средств федерального бюджета, направленный в период с 2019 по 2023 год в форме межбюджетных субсидий и заемных средств на строительство и реконструкцию объектов водоснабжения, составил 215,9 млрд рублей. За счет всех установленных источников финансирования построено и реконструировано 1 683 объекта сферы водоснабжения.

Необходимо отметить, что агрегированные верифицированные данные в части объемов средств федерального бюджета, направляемых на реализацию мероприятий в сфере водоснабжения (за исключением ФП «Чистая вода»), в Минстрое России отсутствуют. В действующей бюджетной классификации не предусмотрены классификационные признаки (направление расходов) для учета расходов

на реализацию мероприятий в сфере водоснабжения, что не позволяет достоверно оценить объемы бюджетных расходов и выявить основания указанных расходов (таблица 4).

Рисунок 6.

## Структура федеральных инструментов с учетом условий финансового обеспечения мероприятий по созданию, реконструкции объектов и сетей водоснабжения



Таблица 4. Механизмы государственной поддержки реализации мероприятий в сфере водоснабжения

Механизмы государственной поддержки	НПА	Объем федеральных средств 2019–2023 гг., млрд руб.	В том числе в 2023 г., млрд руб.	Где реализуются проекты	Кол-во объектов, ед.	Кол-во субъектов Российской Федерации, участвующих в реализации проектов, ед.	Субъекты Российской Федерации с наибольшим объемом финансирования	Пообъектное распределение
ФП «Чистая вода» (2019–2023)	ПП 1710	115,1	45,6	80 % объектов находятся в населенных пунктах численностью менее 50 тыс. человек	1 183	81	Республика Башкортостан, Республика Дагестан, Чеченская Республика, Приморский край, Волгоградская область, Вологодская область, Иркутская область, Московская область, Ростовская область - более 3 млрд руб.	Сети – 43 %, генерация – 32 %, комплексные мероприятия – 25 %
ГП «КРСТ» (2020–2023)	ПП 696	8,4	4,7	Преимущественно большие и средние сельские поселения	228	44	РСО – 1,9 млрд руб., КЧР – 0,9 млрд руб., Новосибирская область – 0,8 млрд руб., Калининградская область – 0,7 млрд руб.	Сети – 92 %, генерация – 8 %
ГП «Крым»	ПП 63	24,4	10,4	Большие и средние города, большие и средние сельские поселения	121	2	Республика Крым – 23,3 млрд руб.	Сети – 90 %, генерация – 10 %
ГП «СКФО»	ПП 309	1,9	1,2	Преимущественно большие и средние сельские поселения	23	7	Республика Дагестан – 0,9 млрд руб., Чеченская Республика – 0,2 млрд руб., РСО – 0,2 млрд руб.	Сети – 60 %, комплексные мероприятия – 40 %

Механизмы государственной поддержки	НПА	Объем федеральных средств 2019–2023 гг., млрд руб.	В том числе в 2023 г., млрд руб.	Где реализуются проекты	Кол-во объектов, ед.	Кол-во субъектов Российской Федерации, участвующих в реализации проектов, ед.	Субъекты Российской Федерации с наибольшим объемом финансирования	Пообъектное распределение
Инфраструктурные бюджетные кредиты (2022–2023)	ПП 1190	36,1	18,0	Территории интенсивной застройки	70	34	Краснодарский край – 14,2 млрд руб., Республика Дагестан – 4,4 млрд руб., Чеченская Республика – 2,9 млрд руб., Воронежская область – 2,4 млрд руб., Московская область – 1,9 млрд руб.	Сети – 85 %, комплексные мероприятия – 10 %, генерация – 5 %
Займы ФРТ (2022–2023)	ПП 87	11,7	3,2	Большие и крупные города	30	19	Ставропольский край – 2,7 млрд руб., Московская область – 1,7 млрд руб., Челябинская область – 1,1 млрд руб., Тульская область – 1,1 млрд руб.	Сети – 90 %, комплексные мероприятия – 5 %, генерация – 5 %
Специальные казначейские кредиты (2023)	ПП 525	18,2	18,2	Большие и крупные города	22	13	Свердловская область – 6,3 млрд руб., Республика Татарстан – 5,2 млрд руб., Тульская область – 1,2 млрд руб., Орловская область – 1,0 млрд руб.	Сети – 73 %, генерация – 27 %
Программа модернизации коммунальной инфраструктуры (2023)	ПП 2253	0,03	0,03	Муниципальные образования численностью до 500 тыс. чел.	5	4	Республика Башкортостан – 0,014 млрд руб., Хабаровский край – 0,011 млрд руб.	Сети – 83 %, генерация – 17 %

Помимо бюджетных средств, предусмотренных в рамках ФП «Чистая вода», в целях определения объема финансовой помощи из федерального бюджета, направленного бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по строительству и реконструкции объектов водоснабжения по другим федеральным инструментам, с привязкой к кодам бюджетной классификации расходов проведена выборка соглашений, заключенных федеральными органами исполнительной власти с субъектами Российской Федерации.

В рамках указанной выборки проанализированы все соглашения на предмет выявления в них объектов водоснабжения и средств, направляемых на их строительство и реконструкцию. В ходе проведенной работы установлено и проанализировано 202 соглашения на предоставление межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий в сфере водоснабжения.

На 10 субъектов Российской Федерации приходится 44 % объема средств федерального бюджета, предоставленного в рамках всех инструментов финансирования. Распределение средств федерального бюджета, направленных на строительство и реконструкцию объектов водоснабжения в 2019–2023 годах по регионам в разрезе всех источников финансирования, представлено в приложении № 21 к отчету.

В ходе анализа проведены расчеты стоимости 1 км водопроводной сети за счет всех инструментов федеральной поддержки, направленной на реализацию проектов по строительству и реконструкции объектов водоснабжения.

Расчет средней стоимости на 1 км сети осуществлялся по проектам, связанным со строительством и (или) реконструкцией водопроводных сетей, исходя из объема средств, предоставленного из федерального бюджета на указанные цели, и предусмотренной соглашениями протяженности сетей (таблица 5).

Таблица 5. Среднее значение стоимости реконструкции и/или строительства 1 км водопроводной сети (расчетно)

млн руб.

Наименование	Реконструкция	Строительство
ФП «Чистая вода»	9,7	10,0
ГП «КРСТ»	6,4	6,1
ГП «Крым»	-	7,5
ГП «СКФО»	4,5	9,5
ИБК*	-	14,2
СКК**	-	25,5

\* Инфраструктурные бюджетные кредиты.

\*\* Специальные казначейские кредиты

Средняя стоимость строительства 1 км водопроводной сети (расчетно) в рамках всех инструментов финансирования составляет 12,1 млн рублей, средняя стоимость реконструкции 1 км сети – 6,9 млн рублей. При этом установлено, что самые дорогие объекты строятся за счет возвратных средств (ИБК, СКК), что предполагает паритетное финансирование с привлечением частных средств.

## 7.2.2. Анализ использования средств федерального бюджета на реализацию мероприятий ФП «Чистая вода» в 2019–2023 годах

Наибольший объем финансирования за счет средств федерального бюджета приходится на реализацию мероприятий в рамках ФП «Чистая вода», предоставление и распределение которых осуществляется в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование мероприятий по строительству и реконструкции (модернизации) объектов питьевого водоснабжения<sup>52</sup>.

Общая сумма финансирования по федеральному проекту в 2019–2023 годах составляет 123,1 млрд рублей, в том числе из федерального бюджета – 115,1 млрд рублей, или 93,5 % общего объема средств, из консолидированного бюджета субъектов Российской Федерации – 8,0 млрд рублей, или 6,5 % (таблица 6).

Таблица 6. Объем финансирования мероприятий в сфере водоснабжения в рамках ФП «Чистая вода»

Наименование источника финансового обеспечения	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	Всего
Количество объектов, ед.	72	100	259	363	389	1183
Федеральный бюджет, млрд руб.	3,4	7,4	22,1	36,6	45,6	115,1
Консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации, млрд руб.	0,2	0,6	1,5	2,3	3,4	8,0
<b>Итого финансовое обеспечение, млрд руб.</b>	<b>3,6</b>	<b>8,0</b>	<b>23,6</b>	<b>38,9</b>	<b>49</b>	<b>123,1</b>

В ходе анализа установлено, что 43 % объектов, строительство и реконструкция которых осуществляется за счет средств ФП «Чистая вода», приходится на водопроводные сети, 32 % – на водозаборы и объекты водоподготовки (далее – объекты генерации, генерация) и 25 % – на комплексные проекты, включающие мероприятия по реконструкции и (или) строительству как объектов генерации, так и подачи воды.

В среднем 80 % объектов строительства и реконструкции находятся в населенных пунктах численностью менее 50 тыс. человек.

52. Приложение № 15(2) к государственной программе Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 г. № 1710.

Сводной бюджетной росписью федерального бюджета на 2023 год на реализацию мероприятий ФП «Чистая вода» предусмотрено 45,9 млрд рублей, кассовое исполнение на 1 января 2024 года составляет 45,6 млрд рублей, или 99,3 % (в 2019 году – 70,2 %, в 2020 году – 95,4 %, в 2021 году – 99,3 %, в 2022 году – 99,7 %).

В разрезе субъектов Российской Федерации финансирование за счет средств федерального бюджета за пять лет (с 2019 по 2023 год) до 1 млрд рублей получили 38 субъектов Российской Федерации, от 1 млрд до 2 млрд рублей – 24 субъекта, от 2 млрд до 3 млрд рублей – 10 субъектов, от 3 млрд до 4 млрд рублей – 6 субъектов, от 4 млрд до 5 млрд рублей – 2 субъекта, финансирование за счет средств федерального бюджета за весь период реализации ФП «Чистая вода» более 5 млрд рублей получил один субъект Российской Федерации – Ростовская область (приложение № 22 к отчету).

Цель ФП «Чистая вода» – к 2024 году обеспечить качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения 88,8 % граждан страны (в городах этот показатель должен достичь отметки 95 %), построить и реконструировать (модернизировать) 1 413 объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки, предусмотренных региональными программами (таблица 7).

Таблица 7. Цели и показатели ФП «Чистая вода»

Наименование показателя	2019 г., базовые значения/ факт	2020 г., план/факт	2021 г., план/факт	2022 г., план/факт	2023 г., план/факт	2024 г., план
Доля населения Российской Федерации, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения, %	85,5 / 85,5	85,8 / 86,5	86,6 / 87,4	87,6 / 87,8	88,1 / 88,59	88,8
Доля городского населения Российской Федерации, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения, %	92,7 / 93,2	93,4 / 93,5	93,7 / 94,0	94,1 / 94,3	94,3 / 94,99	95,0
Завершено строительство и реконструкция (модернизация) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки, нарастающим итогом, ед.	71 / 72	171 / 172	431 / 431	751 / 794	1 097 / 1183	1 413



В части достижения показателей ФП «Чистая вода» в 2023 году по состоянию на 1 января 2024 года отмечается следующее:

- доля населения, обеспеченного качественной питьевой водой, составляет 88,59 % при запланированном показателе – 88,1 % (показатель достигнут). В 43 субъектах Российской Федерации показатель ниже среднероссийского значения;
- доля городского населения, обеспеченного качественной питьевой водой, составляет 94,99 % при запланированном показателе – 94,3 % (показатель достигнут). В 35 субъектах Российской Федерации указанный показатель ниже среднероссийского;
- количество построенных и реконструированных (модернизированных) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки, предусмотренных региональными программами, нарастающим итогом составляет 1 183 объекта (в том числе 389 объектов – в 2023 году) при запланированном показателе – 1 097 объектов (в 2023 году – 346 объектов).

### Достижение значений результатов использования субсидии в 2022–2023 годах в разрезе регионов

Выборочный анализ отчетов о достижении значений результатов использования субсидии и обязательствах, принятых в целях их достижения (далее – отчет о результатах) за 2022 и 2023 годы, проводился в рамках ФП «Чистая вода» по 22 субъектам Российской Федерации, участвующим в выборке настоящего экспертно-аналитического мероприятия. На указанные регионы приходится 27,6 % построенных и реконструированных объектов водоснабжения в 2023 году нарастающим итогом.

По итогам 2022 года в 10 субъектах Российской Федерации<sup>53</sup> запланированный соглашениями результат в части завершения строительства и реконструкции (модернизации) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки фактически достигнут, в 6 субъектах Российской Федерации<sup>54</sup> количество завершённых строительством объектов превышает запланированное значение, в 6 субъектах Российской Федерации<sup>55</sup> результат не достигнут.

---

53. В Вологодской, Воронежской, Нижегородской, Пензенской, Самарской и Челябинской областях, Забайкальском крае, Республике Башкортостан, Карачаево-Черкесской и Чувашской республиках.

54. В Амурской, Астраханской, Иркутской, Смоленской, Тамбовской областях и Красноярском крае.

55. Во Владимирской, Новосибирской, Ростовской, Тюменской областях, Пермском и Хабаровском краях.

В 2023 году достижение результатов отмечается в 16 субъектах Российской Федерации<sup>56</sup>, превышение плановых значений – в 5 субъектах Российской Федерации<sup>57</sup>, не достигнут результат – в Карачаево-Черкесской Республике (таблица 8).

Таблица 8. Достижение результатов использования субсидий и обязательств субъектами в рамках ФП «Чистая вода»

ед.

Субъекты РФ	2022 г.				2023 г.				Количество объектов нарастающим итогом к 25.12.2024, установленное	
	план		факт		план		факт			
	с даты заключения соглашения	из них с начала текущего года	с даты заключения соглашения	из них с начала текущего года	с даты заключения соглашения	из них с начала текущего года	с даты заключения соглашения	из них с начала текущего года	соглашениями 2023 г.	соглашениями 2024 г.
Амурская область	2	1	2	2	4	2	4	2	6	5
Астраханская область	1	0	1	1	2	1	2	1	5	3
Владимирская область	16	4	18	2	26	10	29	13	30	35
Вологодская область	18	9	18	9	26	8	26	8	46	34
Воронежская область	17	9	17	9	20	3	21	4	24	24
Забайкальский край	3	2	3	2	10	7	10	7	14	14
Иркутская область	11	7	15	11	18	7	18	7	21	19
Карачаево-Черкесская Республика	2	1	2	1	5	3	3	1	8	7
Красноярский край	11	6	11	7	18	7	18	7	26	26
Нижегородская область	4	1	4	1	6	2	6	2	9	7

56. В Амурской, Астраханской, Вологодской, Иркутской, Нижегородской, Новосибирской, Ростовской, Самарской, Смоленской, Тюменской, Челябинской областях, Забайкальском, Красноярском, Пермском, Хабаровском краях.

57. Во Владимирской, Воронежской, Пензенской, Тамбовской областях и Республике Башкортостан.

Субъекты РФ	2022 г.				2023 г.				Количество объектов нарастающим итогом к 25.12.2024, установленное	
	план		факт		план		факт			
	с даты заключения соглашения	из них с начала текущего года	с даты заключения соглашения	из них с начала текущего года	с даты заключения соглашения	из них с начала текущего года	с даты заключения соглашения	из них с начала текущего года	соглашениями 2023 г.	соглашениями 2024 г.
Новосибирская область	10	4	10	3	12	2	12	2	16	16
Пензенская область	5	2	5	2	7	2	9	4	13	9
Пермский край	5	2	5	1	8	3	8	3	12	11
Республика Башкортостан	8	4	8	4	11	3	17	9	23	23
Ростовская область	6	3	6	1	11	5	11	5	12	12
Самарская область	9	4	9	4	15	6	15	6	19	19
Смоленская область	25	7	25	11	34	9	34	9	38	38
Тамбовская область	32	15	32	20	40	8	43	10	54	48
Тюменская область	11	6	11	5	15	4	15	4	17	17
Хабаровский край	5	1	5	0	5	0	5	0	6	6
Челябинская область	9	4	9	4	12	3	12	3	19	16
Чувашская Республика	6	4	6	4	8	2	8	2	13	10

Вместе с тем результаты анализа соглашений о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам 22 субъектов Российской Федерации в рамках ФП «Чистая вода», заключенных на 2023 и 2024 годы<sup>58</sup>, свидетельствуют о проводимой в субъектах Российской Федерации корректировке итогового количества объектов водоснабжения, запланированных к строительству и реконструкции к 25 декабря 2024 года.

Так, в заключенных на 2024 год соглашениях, по сравнению с соглашениями 2023 года, в 11 субъектах Российской Федерации уменьшены плановые значения

58. С учетом дополнительных соглашений, а также последних версий паспорта федерального проекта (приложение № 2 Паспорта).

результата в суммарном количестве на 37 объектов (из них в Вологодской области – на 12 объектов, Тамбовской области – на 6, Пензенской области – на 4, Чувашской Республике и Челябинской области – на 3), в 10 регионах значения не изменились, во Владимирской области – увеличились на 5 объектов.

Корректировки целевого показателя федерального проекта «Количество построенных и реконструированных (модернизированных) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки, предусмотренных региональными программами», осуществляются Минстроем России ежегодно (таблица 9).

Таблица 9. Корректировка целевого показателя «Количество построенных и реконструированных (модернизированных) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки, предусмотренных региональными программами», предусмотренного ФП «Чистая вода»

Период		Изменения целевого показателя «Количество построенных и реконструированных (модернизированных) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки, предусмотренных региональными программами», нарастающим итогом, ед.		
		2022 г.	2023 г.	2024 г.
2022 г.	на начало года	805	1 229	1 624
	на конец года	751	1 121	1 473
2023 г.	на начало года	751	1 139	1 457
	на конец года	751	1 097	1 459
2024 г.	на начало года	751	1 097	1 413

### **Остатки средств межбюджетных трансфертов, предусмотренных на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения (водоподготовки)**

В ходе анализа установлено, что объем неисполненных остатков по итогам 2022 года снизился в 5,7 раза по сравнению с 2019 годом.

Информация о неисполненных остатках для субъектов Российской Федерации в 2019–2022 годах представлена в таблице 10.

Таблица 10. Неисполненные остатки средств межбюджетных трансфертов в рамках ФП «Чистая вода»

Федеральный проект «Чистая вода»	Количество государственных контрактов / соглашений, по которым имеются неисполненные остатки отчетного финансового года, ед.	Неисполненный остаток отчетного финансового года, млн руб.
2019 г.	41	510,8
2020 г.	62	251,7
2021 г.	46	136,8
2022 г.	55	89,9
<b>Итого за период 2019–2022 гг.</b>	<b>204</b>	<b>989,2</b>

В 2021 году неиспользованные остатки бюджетных ассигнований по ФП «Чистая вода» в сумме 136,8 млн рублей образовались в связи с увеличением сроков строительства (реконструкции, модернизации) объектов капитального строительства питьевого водоснабжения и переносом сроков их ввода в эксплуатацию с 2021 на 2022 год.

По состоянию на 1 января 2023 года кассовое исполнение средств федерального бюджета составило 36,6 млрд рублей, остаток средств федерального бюджета – 89,9 млн рублей.

В четырех субъектах Российской Федерации<sup>59</sup> заявлена потребность использования образовавшихся на 1 января 2023 года остатков средств межбюджетных трансфертов на оплату государственных (муниципальных) контрактов, заключенных от имени субъекта Российской Федерации (муниципального образования), на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных (муниципальных) контрактов оплате в 2022 году на общую сумму 45,3 млн рублей: Краснодарский край – 15,1 млн рублей, Брянская область – 16,5 млн рублей, Саратовская область – 6,3 млн рублей, Кабардино-Балкарская Республика – 7,4 млн рублей. Остальные средства в объеме 44,7 млн рублей были направлены в резервный фонд Правительства Российской Федерации.

Максимальный объем остатков в 2019 году составил 76,7 млн рублей в Ленинградской области, в 2020 году – 75,8 млн рублей в Тверской области, в 2021 году – 43,4 млн рублей в Астраханской области, в 2022 году – 24,6 млн рублей в Брянской области.

59. Краснодарский край, Брянская, Саратовская области, Кабардино-Балкарская Республика.

7.2.3. Анализ использования средств федерального бюджета на реализацию мероприятий ГП «КРСТ» в 2020–2023 годах показал, что в соответствии с Правилами № 696<sup>60</sup> субсидии на обеспечение комплексного развития сельских территорий предоставляются на реализацию мероприятий, в том числе на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт централизованных и нецентрализованных систем водоснабжения, водоотведения, канализации, очистных сооружений, станций водоподготовки и водозаборных сооружений для функционирования объектов жилого и нежилого фонда (объектов социального назначения).

Субсидии предоставляются в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих в связи с реализацией проектов, отобранных для субсидирования. В соглашении могут устанавливаться различные уровни софинансирования расходных обязательств субъекта Российской Федерации из федерального бюджета, связанных с реализацией проектов.

В ходе анализа установлено, что строительство и реконструкция объектов водоснабжения за счет ГП «КРСТ» преимущественно осуществляется в больших и средних сельских поселениях. Общая сумма финансирования на реализацию мероприятий по строительству и реконструкции объектов водоснабжения в рамках ГП «КРСТ» в 2020–2023 годах составляет 9 956,8 млн рублей, в том числе: из федерального бюджета – 8 486,2 млн рублей, или 85,2 % общего объема средств, из консолидированного бюджета субъектов Российской Федерации – 993,9 млн рублей, или 10 %, из внебюджетных источников – 476,7 млн рублей, или 4,8 % (таблица 11).

Таблица 11. Объем финансирования мероприятий в сфере водоснабжения в рамках ГП «КРСТ»

Наименование источника финансового обеспечения, показателя	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	Всего	Структура, %
Количество объектов, ед.	40	70	40	78	228	-
Федеральный бюджет, млрд руб.	0,6	1,8	1,4	4,7	8,5	85,2
Консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации, млрд руб.	0,1	0,2	0,2	0,4	0,9	10
Внебюджетные источники, млрд руб.	0,1	0,1	0,1	0,3	0,5	4,8
<b>Итого</b>	<b>0,8</b>	<b>2,1</b>	<b>1,7</b>	<b>5,4</b>	<b>9,9</b>	<b>100</b>

60. Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на обеспечение комплексного развития сельских территорий, являющиеся приложением № 11 к государственной программе Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2019 г. № 696 (далее – Правила № 696).

В период 2020–2023 годов субсидии были предоставлены 44 субъектам Российской Федерации на строительство и реконструкцию 228 объектов водоснабжения.

Более 70 % перечисленного объема средств приходится на 10 регионов, из них наибольшие средства перечислены в бюджеты Республики Северная Осетия – Алания – в сумме 1,9 млрд рублей, или 22 % совокупного объема, Карачаево-Черкесской Республики – 0,9 млрд рублей, или 10,4 %, Новосибирской области – 0,8 млрд рублей, или 9,3 %, Калининградской области – 0,7 млрд рублей, или 7,9 %.

Минсельхозом России в рамках мониторинга не проводится работа по сбору статистических данных в части обеспечения сельских населенных пунктов субъектов Российской Федерации питьевой водой.

В настоящее время корректировка программных документов в части включения показателя, характеризующего обеспеченность сельского населения качественной питьевой водой, а также установления его значения на уровне значения показателя, установленного для городского населения, Минстроем России не осуществлена.

В части завершения строительства и ввода в эксплуатацию объектов водоснабжения отмечается, что результатами использования субсидий на цели, предусмотренные пунктом 1 Правил № 696, являются:

- реализация проектов комплексного развития сельских территорий (агломераций), единиц;
- создание рабочих мест (заполнены штатные единицы) в период реализации проектов, отобранных для субсидирования начиная с 2019 года, единиц.

Оценка эффективности использования субсидий осуществляется комиссией в соответствии с методикой оценки эффективности реализации проектов комплексного развития сельских территорий (агломераций)<sup>61</sup>, утверждаемой Минсельхозом России.

Указанной методикой оценка эффективности использования субсидии проводится комплексно по всему проекту и в отдельности по объектам сферы водоснабжения Минсельхозом России не осуществляется.

В соответствии с информацией Минсельхоза России с 2020 по 2022 год построены и введены в эксплуатацию все запланированные объекты водоснабжения, включенные в проекты комплексного развития сельских территорий: 2020 год – 40 объектов; 2021 год – 70; 2022 год – 40.

---

61. Приказ Минсельхоза России от 28 декабря 2021 г. № 881 «Об утверждении Методики оценки эффективности реализации проектов комплексного развития сельских территорий или сельских агломераций».

7.2.4. Субсидии в рамках ГП «Крым»<sup>62</sup> и ГП «СКФО»<sup>63</sup> предоставляются на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, в том числе на развитие инфраструктуры водоснабжения<sup>64</sup>.

Объем средств федерального бюджета, направленный в рамках ГП «Крым» на реализацию проектов по строительству и реконструкции 121 объекта водоснабжения в 2019–2023 годах, составляет 24 415,4 млн рублей.

В рамках ГП «СКФО» в 2019–2023 годах на реализацию мероприятий по строительству и реконструкции 23 объектов водоснабжения направлено 1 929,0 млн рублей, в том числе: Республике Дагестан – 914,8 млн рублей, Чеченской Республике – 239,6 млн рублей, Республике Северная Осетия – Алания – 205,5 млн рублей, Кабардино-Балкарской Республике – 85,7 млн рублей, Республике Ингушетия – 81,1 млн рублей, Карачаево-Черкесской Республике – 61,1 млн рублей. Наибольший объем средств направлен в Республику Дагестан – 914,8 млн рублей на строительство водовода «Кайтаг – Дербент» в г. Дербенте мощностью 24 тыс. куб. м/сутки.

7.2.5. Финансовая поддержка за счет средств ППК «Фонд развития территорий» в рамках Программы модернизации коммунальной инфраструктуры<sup>65</sup>

В рамках указанного инструмента допускается предоставление финансовой поддержки на реализацию мероприятий региональной программы в отношении объектов коммунальной инфраструктуры, являющихся объектами концессионного соглашения или иным передаваемым концедентом концессионеру по концессионному

- 
62. Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам Республики Крым и г. Севастополя в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при реализации государственных программ Республики Крым и г. Севастополя, в рамках государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя», являющиеся приложением № 1 к государственной программе Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30 января 2019 г. № 63.
63. Правила предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, в целях софинансирования расходных обязательств указанных субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации мероприятий по социально-экономическому развитию субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа», являющиеся приложением № 1 к государственной программе Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 309.
64. Условиями предоставления субсидий в рамках ГП «Крым» и ГП «СКФО» являются: наличие правовых актов субъекта Российской Федерации, утверждающих перечень мероприятий (результатов); наличие в бюджете региона бюджетных ассигнований на исполнение соответствующего расходного обязательства субъекта Российской Федерации, софинансирование которого осуществляется из федерального бюджета, в объеме, необходимом для его исполнения; заключение соглашения.
65. Постановление Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2022 г. № 2253 «Об утверждении Правил предоставления публично-правовой компанией «Фонд развития территорий» финансовой поддержки бюджетам субъектов Российской Федерации за счет средств публично-правовой компании «Фонд развития территорий» на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры на 2023–2027 годы и о внесении изменений в Положение о Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации».



соглашению имуществом, которые предоставлены концедентом концессионеру во владение и в пользование по такому концессионному соглашению, в случае если реализация мероприятий региональной программы в отношении таких объектов коммунальной инфраструктуры не относится к обязательствам концессионера и финансовое обеспечение реализации мероприятий региональной программы предусмотрено за счет платы концедента, внесение которой осуществляется с использованием средств финансовой поддержки.

При этом финансовое обеспечение реализации мероприятий региональной программы в отношении объектов коммунальной инфраструктуры, предусмотренное за счет платы концедента, внесение которой осуществляется с использованием финансовой поддержки, не может превышать 50 % стоимости реализуемых мероприятий региональной программы.

Всего за счет средств ППК «Фонд развития территорий» в 2023 году профинансировано строительство и реконструкция пяти объектов водоснабжения (Хабаровский край, республики Хакасия и Башкортостан (2), Пензенская область) в общем объеме 32,3 млн рублей. При этом на капитальный ремонт объектов водоснабжения в рамках указанного инструмента направлено 322,0 млн рублей.

#### 7.2.6. Инфраструктурные бюджетные кредиты (ИБК)<sup>66</sup>

ИБК предоставляются субъектам Российской Федерации по процентной ставке 3 % годовых на срок не менее 15 лет с условиями его погашения ежегодно равными долями согласно графику погашения бюджетного кредита начиная с третьего года предоставления бюджетного кредита и возможностью его досрочного погашения<sup>67</sup>.

За счет средств ИБК, направленных в 2022–2023 годах 34 регионам в объеме 36,1 млрд рублей, планируется проектирование, строительство, реконструкция и технологическое присоединение 70 объектов водоснабжения (приложение № 23 к отчету), в том числе:

- 
66. Постановление Правительства Российской Федерации от 14 июля 2021 г. № 1190 «Об утверждении Правил предоставления, использования и возврата субъектами Российской Федерации бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов».
- Постановление Правительства Российской Федерации от 14 июля 2021 г. № 1189 «Об утверждении Правил отбора инфраструктурных проектов, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются бюджетные кредиты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, и о внесении изменений в Положение о Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации».
- Средства ИБК на период реализации 2021–2025 годов предусмотрены на реализацию мероприятий по объектам: инженерно-коммунальной инфраструктуры; транспортной инфраструктуры; социальной инфраструктуры; дорожного строительства (дороги, путепроводы, мосты); промышленных парков, промышленных технопарков, особых экономических зон; туристской инфраструктуры.
67. ИБК предоставляются при условии принятия следующих обязательств: направление средств на реализацию инфраструктурных проектов; ведение обособленного учета по осуществлению расходов; включение условия об осуществлении казначейского сопровождения; заключение соглашений субъекта Российской Федерации с Минстроем России и Минфином России; другие обязательства.

- сети водоснабжения – 42 объекта в общем объеме 7,9 млрд рублей;
- водоводы – 12 объектов на 21,1 млрд рублей;
- комплексные проекты<sup>68</sup> – 4 объекта на 1,6 млрд рублей;
- объекты генерации – 12 объектов на 5,5 млрд рублей.

Наибольший объем бюджетных кредитов (71,5 % общего объема) приходится на пять регионов, из них Краснодарскому краю направлено 14,2 млрд рублей (на реализацию 4 комплексных проектов), Республике Дагестан – 4,4 млрд рублей (на 1 проект), Чеченской Республике – 2,9 млрд рублей (на 14), Воронежской области – 2,4 млрд рублей (на 3), Московской области – 1,9 млрд рублей (на 2 проекта).

#### 7.2.7. Специальные казначейские кредиты (СКК)<sup>69</sup>

Средства СКК предоставляются Федеральным казначейством с 2023 года за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета на срок до 15 лет с взиманием платы за пользование ими по ставке 3 % годовых с условиями его погашения ежегодно равными долями согласно графику погашения СКК начиная с третьего года с правом досрочного погашения.

В основном реализация мероприятий проектов по строительству и реконструкции объектов водоснабжения за счет средств СКК осуществляется в больших и крупных городах.

В 2023 году средства СКК предусмотрены 13 регионам в общем объеме 18,2 млрд рублей на реализацию 22 проектов по строительству и реконструкции объектов водоснабжения, из них 73 % объектов приходится на водопроводные сети, 27 % – на объекты генерации (приложение № 24 к отчету).

Наибольший объем средств (75 %) приходится на четыре региона (Республику Татарстан, Свердловскую, Тульскую и Орловскую области).

7.2.8. Предоставление ППК «Фонд развития территорий» за счет привлеченных средств Фонда национального благосостояния займов юридическим лицам в целях реализации проектов по строительству, реконструкции, модернизации объектов коммунальной инфраструктуры (далее – займы ФРТ)<sup>70</sup> осуществляется на период

68. Проекты по реконструкции и (или) строительству объектов генерации и водопроводных сетей.

69. Постановление Правительства Российской Федерации от 31 марта 2023 г. № 525 «Об утверждении Правил предоставления Федеральным казначейством бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета и о внесении изменения в пункт 12(1) Положения о Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации».

70. Постановление Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2022 г. № 87 «О предоставлении публично-правовой компанией «Фонд развития территорий» за счет привлеченных средств Фонда национального благосостояния займов юридическим лицам, в том числе путем приобретения облигаций юридических лиц при их первичном размещении, в целях реализации проектов по строительству, реконструкции, модернизации объектов инфраструктуры, и о внесении изменения в Положение о Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации».

не более 25 лет с погашением основной суммы долга, начиная с пятого года. Процентная ставка по займам ФРТ составляет 3 % годовых.

Стоимость проекта (без учета стоимости работ по проектированию) составляет не менее 100 млн рублей, планируемое заемное финансирование проекта за счет средств, полученных из ФНБ, не превышает 80 % стоимости проекта.

За счет займов ФРТ в общем объеме 11,7 млрд рублей планируется построить и реконструировать 30 объектов водоснабжения в 19 субъектах Российской Федерации, при этом 90 % включенных в проекты объектов приходится на водопроводные сети, 5 % – на объекты генерации, 5 % – на комплексные проекты (приложение № 25 к отчету).

Наибольший объем средств займов ФРТ приходится на реализацию проектов в Ставропольском крае – 2,7 млрд рублей (4 объекта), Московской области – 1,7 млрд рублей (2 объекта), Челябинской области – 1,1 млрд рублей (1 объект) и Тульской области – 1,1 млрд рублей (1 объект).

7.2.9. С учетом критериев аудита эффективности использование финансовых средств и иных ресурсов, направленных в сферу водоснабжения, оценивается как недостаточно эффективное:

- объекты строительства и реконструкции (модернизации) в сфере водоснабжения (водоподготовки), запланированные к вводу в 2022–2023 годах, в установленные сроки введены не в полном объеме (по результатам анализа выборки 22 субъектов Российской Федерации): по итогам 2022 года – в 6 из 22 субъектов Российской Федерации результат предоставления субсидий в рамках федерального проекта «Чистая вода» в части своевременного ввода объектов водоснабжения не достигнут; по итогам 2023 года – в 1 субъекте Российской Федерации результат предоставления субсидий в рамках федерального проекта «Чистая вода» в части своевременного ввода объектов водоснабжения не достигнут (при этом необходимо отметить улучшение ситуации по отношению к 2022 году);
- объем средств федерального бюджета, направленный на реализацию мероприятий по строительству и реконструкции (модернизации) объектов питьевого водоснабжения (водоподготовки) за период 2021–2023 годов увеличен по сравнению с периодом 2018–2020 годов в 5,1 раза (по результатам анализа выборки 22 субъектов Российской Федерации);
- объем остатков денежных средств, предусмотренных на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения (водоподготовки) в рамках федерального проекта «Чистая вода» за период 2021–2022 годов увеличен по сравнению с периодом 2019–2020 годов в 3,7 раза (по результатам анализа выборки 22 субъектов Российской Федерации).

## 8. Выводы

8.1. Реализованные мероприятия позволили улучшить значения отдельных показателей в среднем по Российской Федерации, в том числе: увеличилась доля населения Российской Федерации, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения; уменьшен расход потребляемой воды, направляемой на хозяйственно-питьевые нужды; выросла фактическая оснащенность приборами учета холодной воды как в индивидуальном жилищном строительстве, так и в многоквартирных домах, а по водопроводной сети доля проб, не соответствующих установленным нормам по санитарно-химическим показателям и по микробиологическим показателям, снизилась.

Приняты изменения в законодательство Российской Федерации, направленные на совершенствование системы государственного регулирования сферы водоснабжения, в том числе: введен запрет для юридических лиц, зарегистрированных в офшорных зонах, выступать в качестве концессионеров по объектам централизованных систем водоснабжения, выделены полномочия Министра России по утверждению порядка установления нормативов потерь воды в централизованных системах водоснабжения, введено понятие «цифровая инфраструктура в сфере водоснабжения и водоотведения», а также предусмотрена возможность учета соответствующих мероприятий в рамках инвестиционных программ ресурсоснабжающих организаций.

Кроме того, подготовлены проекты изменений в законодательство Российской Федерации в части: синхронизации тарифного календаря со сроками утверждения и актуализации схем водоснабжения и водоотведения и инвестиционных программ, сроками установления тарифов, сроками утверждения индексов изменения платы граждан, исключения необходимости разработки и утверждения производственных программ организаций, осуществляющих водоснабжение и (или) водоотведение, дополнения перечня мер административной ответственности за самовольное пользование централизованными системами водоснабжения и водоотведения, отнесения водозаборных сооружений, станций водоподготовки, насосных станций к объектам централизованных систем водоснабжения.

8.2. В сфере водоснабжения необходимо решить целый ряд задач, в том числе по ликвидации накопленного износа объектов водоснабжения, по уменьшению уровня потерь воды на сетях водоснабжения, по повышению инвестиционной привлекательности сферы водоснабжения, по повышению уровня цифровизации водоканалов, по формированию эффективной модели функционирования сферы водоснабжения, по обеспечению конкурентоспособности заработной платы и т. п.

Остается невысоким уровень внедрения современных систем управления в сфере водоснабжения, в том числе цифровизации в деятельности организаций коммунального комплекса, осуществляющих водоснабжение.

8.3. Комплексное решение проблем не обеспечивается на всех уровнях государственного управления, поскольку реализация широкого перечня мероприятий по строительству и реконструкции объектов питьевого водоснабжения (водоподготовки) имеет разрозненный характер и системно не взаимосвязана по целям, задачам, срокам, показателям и исполнителям.

Финансовые ресурсы рассредоточены между восемью федеральными инструментами, которые применяются одновременно как с выделением отдельных типов территорий и получателей средств, так и в общем порядке для сферы водоснабжения в целом.

Условия предоставления средств федерального бюджета на реализацию мероприятий по строительству и реконструкции (модернизации) объектов питьевого водоснабжения в большинстве случаев не предусматривают требований к инвестиционным проектам, обеспечивающих эффективность капитальных вложений, например таких, как наличие объектов (мероприятий) проектов в схемах водоснабжения и водоотведения, наличие утвержденных инвестиционных программ ресурсоснабжающих организаций, обеспечение расчетов за коммунальные ресурсы с использованием коллективных (общедомовых) приборов учета в многоквартирных домах и пр.

В региональных стратегиях социально-экономического развития и планах мероприятий по их реализации показатели развития сферы водоснабжения, установленные Стратегией развития строительной отрасли и ЖКХ, учтены фрагментарно.

Мероприятия по совершенствованию системы государственного регулирования сферы водоснабжения, обеспечивающие достижение показателей Стратегии развития строительной отрасли и ЖКХ, включая привлечение внебюджетных источников, рост численности занятых и производительности их труда, не предусмотрены ни в одном из федеральных инструментов.

По заключенным соглашениям о предоставлении целевых средств в рамках федеральных инструментов контролируемые результаты являются сроками ввода в эксплуатацию и показатели вводимых мощностей единичных объектов водоснабжения (водоподготовки), которые с общесистемными показателями функционирования и развития соответствующей сферы не увязаны.

8.4. Предусмотренный в Федеральном законе № 416-ФЗ перечень полномочий органов исполнительной власти является открытым.

Меры государственной поддержки в сфере водоснабжения предоставляют значительное количество федеральных органов исполнительной власти и федеральных институтов развития (Минфин России, Минэкономразвития России, Минстрой России, Минсельхоз России, Казначейство России, ППК «Фонд развития территорий»).

В результате не исключаются риски принятия нескоординированных решений в части регулирования сферы водоснабжения (при установлении требований в отношении субъектов Российской Федерации, муниципальных образований

и ресурсоснабжающих организаций), а также рассинхронизации отраслевых и территориальных мер финансовой поддержки, предоставляемых в указанной сфере.

8.5. С учетом данных по удельному весу убыточных организаций в сфере водоснабжения (56,8 %), рентабельности (убыточности) услуг (3 %), а также других проанализированных тенденций, финансирование отдельных проектов без изменения модели функционирования сферы водоснабжения в дальнейшем не является эффективным.

Решение указанных проблем требует принятия решений о применении ряда дополнительных мер налогового регулирования, в том числе по продлению срока действия подпункта 4 пункта 2 статьи 259<sup>3</sup> Налогового кодекса Российской Федерации, наделяющего налогоплательщиков – ресурсоснабжающие организации правом применять к основной норме амортизации специальный коэффициент, но не выше 3, в отношении амортизируемых основных средств, используемых в сфере водоснабжения.

По результатам выборочного анализа в рамках 22 субъектов Российской Федерации установлено, что в отдельных из них применяются специальные налоговые льготы по налогу на имущество ресурсоснабжающих организаций в сфере водоснабжения, что оказывает стимулирующее воздействие на финансовое состояние ресурсоснабжающих организаций.

8.6. Выявлены факторы, негативно влияющие на финансово-экономическое состояние ресурсоснабжающих организаций, которые могут приводить к неэффективности использования как собственных инвестируемых средств, так и привлекаемых средств, в том числе из федерального бюджета.

Законодательством Российской Федерации не установлена обязательность утверждения инвестиционных программ ресурсоснабжающих организаций в сфере водоснабжения (за исключением случаев реализации концессионных проектов). Утвержденные инвестиционные программы в 2022–2023 годах имели не более 10 % ресурсоснабжающих организаций в сфере водоснабжения, их выполнение регулярно не обеспечивается, а контроль уполномоченных органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации сводится к получению отчетов о финансировании проектов, предусмотренных инвестиционными программами.

В полном объеме не покрываются экономически обоснованные инвестиционные расходы ресурсоснабжающих организаций в сфере водоснабжения (закупка автотранспорта, средств связи и т. п.).

Размер административного штрафа для граждан, должностных лиц и юридических лиц за самовольное подключение к централизованным системам водоснабжения до 10 раз ниже, чем в отраслях электроэнергетики, тепловой энергии, нефти или газа, что не стимулирует пользователей к соблюдению требований законодательства

Российской Федерации о подключении к централизованным системам водоснабжения.

8.7. Низкое качество разработки схем водоснабжения, содержащих характеристики технико-экономического состояния централизованных систем водоснабжения и направления их развития на перспективу не менее 10 лет, влияет на эффективность капитальных вложений, в том числе за счет средств федерального бюджета, поскольку указанные схемы должны быть основой комплексного планирования инвестиционной деятельности.

Несвоевременная актуализация и низкое качество разработки схем водоснабжения снижают эффективность капитальных вложений за счет средств федерального бюджета. Так, установлено, что актуализация схем водоснабжения после актуализации генеральных планов в отдельных регионах не осуществлена. На этапе подачи заявок на получение поддержки за счет средств федерального бюджета соответствующие объекты (мероприятия) не всегда были отражены в схемах водоснабжения.

Требования в части использования сопоставимых показателей в генеральных планах, схемах водоснабжения и планах комплексного развития коммунальной инфраструктуры нормативно не закреплены.

Отсутствуют правовые механизмы, позволяющие обеспечивать согласованность плановых мероприятий в отношении межмуниципальных систем водоснабжения.

Фактором, способным негативно повлиять на качество схем водоснабжения, является отсутствие четко закрепленного в законодательстве Российской Федерации перечня условий, согласно которым разработка и актуализация схем водоснабжения может быть отнесена к выполнению научно-исследовательских работ.

8.8. В ходе мониторинга официальных сайтов организаций, осуществляющих холодное водоснабжение, в сети Интернет в рамках выборки из 22 субъектов Российской Федерации и 47 городов численностью более 100 тыс. человек на сайтах 35 организаций, осуществляющих холодное водоснабжение, выявлены факты неисполнения требований к раскрытию обязательной информации в соответствии со стандартами раскрытия информации в сфере водоснабжения.

8.9. В части реализации проектов в сфере водоснабжения на основе механизма концессионных соглашений установлено, что реализуемые на территории исследуемых муниципальных образований концессионные соглашения существенного влияния на положительные изменения общесистемных показателей сферы водоснабжения не оказывают, как и иные формы управления в сфере водоснабжения.

8.10. Правила технической эксплуатации систем и сооружений коммунального водоснабжения и канализации, в соответствии с которыми предприятия водоснабжения должны обеспечивать бесперебойное и надежное снабжение населения водой, утверждены Госстроем России более 24 лет назад (1999 год). Как следствие, отсутствуют актуальные нормативы технической эксплуатации

в сфере водоснабжения, что не стимулирует осуществление капитальных вложений в развитие современных систем водоснабжения для выполнения установленных требований. В Правилах технической эксплуатации не учтены утвержденные Правительством Российской Федерации показатели надежности, качества, энергетической эффективности объектов централизованных систем водоснабжения.

8.11. Ежегодный объем финансового обеспечения мероприятий в рамках федеральных инструментов по строительству (реконструкции) объектов питьевого водоснабжения ежегодно существенно увеличивается, а среднегодовой объем аккумулируемых источников финансирования в сфере водоснабжения с учетом федеральных источников и выручки ресурсоснабжающих организаций за 2020–2022 годы составляет 261,6 млрд рублей.

8.12. Общий объем средств федерального бюджета, направленный в период с 2019 по 2023 год в форме межбюджетных субсидий и форме заемных средств на строительство и реконструкцию объектов водоснабжения, составил 215,9 млрд рублей. За счет всех установленных источников финансирования построено и реконструировано 1 683 объекта сферы водоснабжения.

При этом в Минстрое России агрегированные верифицированные данные в части объемов средств федерального бюджета, направляемых на реализацию всей совокупности мероприятий в сфере водоснабжения, отсутствуют.

8.13. Выборочный анализ соглашений о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам 22 субъектов Российской Федерации в рамках федерального проекта «Чистая вода» показал, что субъектами Российской Федерации регулярно осуществляется корректировка итогового количества объектов водоснабжения, запланированных к строительству и реконструкции к 25 декабря отчетного года. Корректировки целевого показателя федерального проекта «Количество построенных и реконструированных (модернизированных) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки, предусмотренных региональными программами» осуществляются Минстроем России ежегодно.

8.14. В части мероприятий в сфере водоснабжения, финансовое обеспечение которых осуществляется в рамках ГП «КРСТ» в 2020–2023 годах, отмечается, что Минсельхозом России в рамках мониторинга работа по сбору статистических данных в части обеспечения сельских населенных пунктов субъектов Российской Федерации питьевой водой не проводится.

8.15. В настоящее время удельное среднесуточное (за год) хозяйственно-питьевое водопотребление в населенных пунктах в квартирах современных зданий рассчитывается с использованием завышенных нормативов, не соответствующих фактическим значениям водопотребления, что приводит к завышению затрат при проектировании строительства (реконструкции) сетей водоснабжения вследствие необходимости укладки сетей водоснабжения с запасами по диаметрам,



потенциальной значительной недозагрузке вводимых мощностей и соответствующему росту эксплуатационных затрат.

8.16. С учетом критериев аудита эффективности реализация мероприятий исполнительных органов власти в сфере водоснабжения, а также финансирование мероприятий в сфере водоснабжения в рамках федеральных инструментов оцениваются как недостаточно эффективные.

## 9. Предложения (рекомендации)

9.1. Направить информационное письмо в Правительство Российской Федерации с предложениями:

9.1.1. Поручить Минстрою России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти:

9.1.1.1. Совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации сформировать и представить в Правительство Российской Федерации федеральный проект, объединяющий различные федеральные инструменты финансового обеспечения мероприятий в сфере питьевого водоснабжения (водоподготовки), структурированный как меню поддержки, а также предусматривающий формирование сбалансированной экономической модели отрасли, включая меры государственного регулирования, обеспечивающие привлечение внебюджетных источников, рост физического объема валовой добавленной стоимости, физического объема инвестиций в основной капитал и производительности труда.

Представляется целесообразным:

- увязать применение конкретных мер поддержки с максимизацией эффектов их применения с учетом специфики территорий, решаемых задач (обеспечение функционирования или развитие систем водоснабжения), состояния эксплуатируемых систем водоснабжения и объема рынка предоставляемых услуг;
- закрепить плановые значения соответствующих общесистемных показателей в разрезе субъектов Российской Федерации, обеспечение достижения которых должно стать предметом соглашений о предоставлении целевых средств.

Срок: 1 декабря 2025 года.

9.1.1.2. Определить в рамках федерального проекта принципы предоставления целевых средств из федерального бюджета, предусматривающие в том числе:

- наличие объектов в схемах водоснабжения и водоотведения;
- наличие утвержденных инвестиционных программ ресурсоснабжающих организаций и обязательств к уровню их исполнения;
- обеспечение расчетов за коммунальные ресурсы с использованием коллективных (общедомовых) приборов учета в многоквартирных домах;

- обеспечение достижения доли фактического значения индекса изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в среднем по субъекту Российской Федерации не менее 100 % значения указанного индекса, утвержденного Правительством Российской Федерации на соответствующий год;
- обеспечение ежегодной собираемости платежей за коммунальные услуги.

Срок: 1 декабря 2025 года.

9.1.1.3. Подготовить и представить в Правительство Российской Федерации предложения о порядке межведомственного взаимодействия в сфере водоснабжения, определив ответственного исполнителя по вопросам координации мер регулирования, предполагающих установление обязательных требований в отношении субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и ресурсоснабжающих организаций, а также координации мер финансовой поддержки проектов, реализуемых в сфере водоснабжения.

Срок: 1 декабря 2024 года.

9.1.1.4. Совместно с Минфином России и ФАС России подготовить и представить в Правительство Российской Федерации предложения о продлении срока действия подпункта 4 пункта 2 статьи 259<sup>3</sup> Налогового кодекса Российской Федерации (при условии внесения изменений в законодательство Российской Федерации, изложенных в пункте 2.2).

Срок: 1 декабря 2025 года.

9.1.1.5. Совместно с Минфином России и заинтересованными субъектами Российской Федерации рассмотреть возможность применения налоговых льгот по налогу на имущество в отношении объектов недвижимого имущества, созданных в процессе инвестиционной деятельности (забор, очистка и распределение воды) с учетом лучших положительных практик субъектов Российской Федерации.

Срок: 1 декабря 2024 года.

9.1.1.6. Подготовить и представить в Правительство Российской Федерации предложения по внесению изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2013 г. № 782, предусматривающих использование сопоставимых показателей в генеральных планах, схемах водоснабжения и планах комплексного развития коммунальной инфраструктуры.

Срок: 1 декабря 2024 года.

9.1.1.7. Принять меры по актуализации Правил технической эксплуатации систем и сооружений коммунального водоснабжения и канализации, утвержденных приказом Госстроя России от 30 декабря 1999 г. № 168, с определением периода корректировки указанных правил.

Срок: 1 декабря 2024 года.

9.1.1.8. Совместно с Минюстом России подготовить и представить в Правительство Российской Федерации предложения о внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления административных штрафов за самовольное подключение к централизованным системам водоснабжения и водоотведения на уровне не ниже, чем при самовольном подключении и использовании электрической, тепловой энергии, нефти или газа.

Срок: 1 декабря 2024 года.

9.1.1.9. Совместно с ФАС России подготовить и представить в Правительство Российской Федерации предложения о внесении изменений в Правила разработки, согласования, утверждения и корректировки инвестиционных программ организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2013 г. № 641, предусмотрев:

- определение изменения общесистемных показателей в сфере водоснабжения (снижение физического износа, сокращение потерь и аварийности, иные показатели) в качестве показателей контроля за реализацией инвестиционных программ;
- утверждение формы отчетов о результатах контроля за инвестиционными программами ресурсоснабжающих организаций и согласованного учета данных в информационных системах ФАС России и Минстроя России.

Срок: 1 декабря 2024 года.

9.1.1.10. Рассмотреть вопрос о подготовке предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации в части определения перечня условий, согласно которым разработка и актуализация схем водоснабжения могут быть отнесены к выполнению научно-исследовательских работ.

Срок: 1 декабря 2025 года.

9.2. Поручить Минэкономразвития России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации:

9.2.1. Подготовить и представить в Правительство Российской Федерации предложения о внесении изменений в примерное концессионное соглашение в отношении систем коммунальной инфраструктуры и иных объектов коммунального хозяйства, в том числе объектов водо-, тепло-, газо- и энергоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, объектов, на которых осуществляются обработка, утилизация, обезвреживание и размещение твердых коммунальных отходов, объектов, предназначенных для освещения территорий городских и сельских поселений, объектов, предназначенных для благоустройства территорий, а также объектов социального обслуживания граждан, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2006 г. № 748, предусмотрев формирование системы инвестиционных обязательств, которая была бы направлена на изменение

основных производственных показателей коммунальной инфраструктуры, с их фиксацией в соответствующих приложениях к концессионным соглашениям. При этом недостижение этих показателей должно быть увязано с однозначно определяемым последствием для обеих сторон, в том числе со штрафными санкциями.

Срок: 1 декабря 2025 года.

9.2.2. Подготовить и представить в Правительство Российской Федерации предложения о внесении изменений в Федеральный закон № 416-ФЗ, определяющих требования об обязательном утверждении инвестиционных программ ресурсоснабжающих организаций, унификацию требований в части осуществления государственного контроля (надзора) за их выполнением, а также уточнение норм Основ ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 мая 2013 г. № 406, об использовании включаемых в тарифы инвестиционных ресурсов (амортизационных отчислений) (за счет установления приоритетных направлений использования амортизации).

Срок: 1 декабря 2025 года.

9.3. Поручить ФАС России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации:

9.3.1. Внести изменения в Методические указания по расчету регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденные приказом Федеральной службы по тарифам от 27 декабря 2013 г. № 1746-э, предусматривающие при определении базового уровня операционных расходов учет мероприятий по закупке автотранспорта, средств связи, строительного оборудования, иной техники, а также нематериальных активов.

Срок: 1 декабря 2024 года.

9.3.2. Рассмотреть вопрос о внесении изменений в Основы ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения и Правила регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 13 мая 2013 г. № 406, в части учета расходов на оплату труда работников в размере, соответствующем росту минимального размера оплаты труда, минимальной заработной платы в субъекте Российской Федерации и среднему уровню заработной платы в субъекте Российской Федерации.

Срок: 1 декабря 2025 года.

9.4. Направить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Карта предложений (рекомендаций) по результатам экспертно-аналитического мероприятия представлена в приложении № 26 к отчету.

# Официальная ПОЗИЦИЯ



## Алексей Ересько

заместитель Министра строительства и ЖКХ Российской Федерации

Обеспечение российских граждан качественной водой является одним из приоритетов работы Министра России.

Для повышения показателей качества воды в субъектах Российской Федерации в настоящее время реализуется федеральный проект «Чистая вода», в рамках которого ведется работа по строительству новых и модернизации действующих систем централизованного водоснабжения с использованием современных технологий водоподготовки.

С 2019 года, с момента запуска федерального проекта «Чистая вода», в 81 регионе России построено и реконструировано 1235 объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки. Из них 52 объекта введено в эксплуатацию за 9 месяцев 2024 года. От качества воды зависит здоровье будущих поколений россиян, поэтому эта работа находится на особом контроле Министра России.

В соответствии с новой национальной целью, озвученной Президентом Российской Федерации, к 2030 году в регионах России планируется реконструировать и модернизировать не менее чем 2 тыс. объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки, а также прилегающие к ним элементы коммунальных сетей и инженерных коммуникаций. Эта работа будет выполняться в рамках нового нацпроекта «Инфраструктура для жизни» и федерального проекта по комплексной модернизации коммунальной инфраструктуры.

Мнения



## Андрей Шевченко

председатель Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, член Совета при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления

Обеспечение населения качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения является важнейшим стратегическим направлением социально-экономического развития страны.

Одним из вопросов формирования современной системы водоснабжения населенных пунктов страны является строительство и реконструкция (модернизация) объектов и сетей питьевого водоснабжения и водоподготовки.

Практика работы Совета Федерации с субъектами Российской Федерации<sup>1</sup> показывает актуальность и значимость для регионов проблемы строительства и реконструкции (модернизации) систем водоснабжения.

При этом регионами отмечается, что решение задачи строительства и реконструкции (модернизации) муниципальных систем водоснабжения не может быть возложено исключительно на ресурсоснабжающие организации. Накопленный высокий износ объектов и сетей водоснабжения, действующие ограничения тарифного регулирования, низкая инвестиционная привлекательность сферы водоснабжения, непривлекательность этой сферы для высококвалифицированных трудовых ресурсов, высокий уровень дебиторской задолженности организаций за поставленную воду не позволяют ресурсоснабжающим организациям самостоятельно решать задачу по комплексному обновлению систем водоснабжения.

Вектор государственной политики в этой сфере сегодня направлен на предоставление финансовой поддержки субъектам Российской Федерации на реализацию мероприятий по строительству и реконструкции (модернизации) систем водоснабжения населенных пунктов в рамках федеральных проектов и государственных программ<sup>2</sup>.

1. Постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 19 октября 2022 г. № 456-СФ «О государственной поддержке социально-экономического развития Омской области», от 1 февраля 2023 г. № 23-СФ «О государственной поддержке социально-экономического развития Архангельской области», от 21 июня 2023 г. № 327-СФ «Об экологическом оздоровлении водных объектов и о развитии мелиоративного комплекса Российской Федерации», от 24 апреля 2024 г. № 117-СФ «О государственной поддержке социально-экономического развития Республики Коми».
2. Федеральные проекты «Чистая вода», «Инфраструктурное меню», программа модернизации систем коммунальной инфраструктуры на период 2023–2027 годов с прогнозом до 2030 года, государственные программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий», «Развитие Северо-Кавказского федерального округа», «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя».



Однако предоставление мер государственной поддержки в рамках этих инструментов осуществляется значительным количеством федеральных органов исполнительной власти и федеральных институтов развития<sup>3</sup>, что приводит к нескоординированным решениям в части регулирования сферы водоснабжения, отсутствию единых требований и, как следствие, снижению эффективности предоставленных мер поддержки.

В этой связи предложения о формировании отдельного федерального проекта, объединяющего перечень федеральных инструментов, об определении ответственного исполнителя по вопросам координации мер финансовой поддержки проектов, реализуемых в сфере водоснабжения, заслуживают пристального внимания и, как представляется, позволят решать задачу по комплексному обновлению систем водоснабжения населенных пунктов страны на основании единых принципов и требований.

Сегодня разработан и внесен на рассмотрение Правительства Российской Федерации новый национальный проект «Инфраструктура для жизни». Особое внимание в проекте уделено реализации программы модернизации коммунальной инфраструктуры и улучшению качества предоставляемых коммунальных услуг для граждан, в том числе за счет строительства и реконструкции (модернизации) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки. Согласно прогнозным показателям в рамках этой программы, к 2030 году количество построенных и реконструированных (модернизированных) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки должно составить 2 тысячи единиц, что позволит увеличить число граждан, обеспеченных качественной питьевой водой.

Совет Федерации во взаимодействии с субъектами Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти продолжит работу по вопросам строительства и реконструкции (модернизации) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки в субъектах Российской Федерации.

---

3. Минфин России, Минэкономразвития России, Минстрой России, Минсельхоз России, Казначейство России, ППК «Фонд развития территорий».



## Лев Горилловский

председатель комитета  
по коммунальной инфраструктуре  
и ЖКХ «Деловой России»

В отчете Счетной палаты отражены основные проблемы сферы водоснабжения, которые также отмечались и заявлялись комитетом по коммунальной инфраструктуре и ЖКХ Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» (далее – Комитет), сформулированы выводы и рекомендации по решению данных проблем.

Так, один из выводов говорит о том, что потребность сферы водоснабжения в инвестициях в полной мере не обеспечивается: объем инвестиций в основной капитал за 10 лет в сфере водоснабжения не покрывает объем потребностей по замене основного фонда и необходимого финансирования для развития систем водоснабжения. Также контрольное ведомство отмечает низкую инвестиционную привлекательность сферы водоснабжения<sup>1</sup>, что обусловлено в том числе дефицитом тарифных источников финансирования капитальных вложений.

В свою очередь, Комитетом для решения данной проблемы подготовлены инициативы, предусматривающие меры по привлечению инвестиционных средств на модернизацию коммунальной инфраструктуры и повышению инвестиционной привлекательности сферы жилищно-коммунального хозяйства, в том числе и сферы водоснабжения, путем совершенствования существующих инструментов государственного-частного партнерства и создания новых.

В частности, разработаны изменения в действующий порядок заключения и изменения концессионных соглашений в сфере ЖКХ<sup>2</sup>, предусматривающие корректировки оснований для отказа в согласовании органами антимонопольного регулирования, а также определения случаев, когда такое согласование не осуществляется. Кроме того, предлагается введение нового инструмента так называемой «строительной» концессии, то есть установление возможности для расширения круга частных инвесторов, привлекаемых к модернизации коммунального хозяйства, с наделением концессионера правом привлекать профессиональную эксплуатирующую организацию для взаимодействия с потребителями, органами тарифного регулирования, органами государственного контроля (надзора) за эксплуатацией.

- 
1. На сферу водоснабжения в 2022–2023 годах приходится 0,5 % общего объема инвестиций в основной капитал.
  2. Федеральный закон от 21 июля 2015 г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях», Правила предоставления антимонопольным органом согласия на изменение условий концессионного соглашения, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2014 г. № 368.

Данные меры позволят существенно повысить инвестиционный потенциал в том числе сферы водоснабжения за счет снятия административных барьеров, а также повысить эффективность концессий, которые, в соответствии с выводами Счетной палаты, существенного влияния на положительные изменения общесистемных показателей сферы водоснабжения не оказывают, поскольку их реализация осуществляется в тех же условиях, что и для иных форм управления в сфере водоснабжения.

Также Комитетом поддерживается вывод о том, что несвоевременная актуализация и низкое качество разработки схем водоснабжения, которые должны содержать характеристики технико-экономического состояния централизованных систем водоснабжения и направления их развития на перспективу не менее 10 лет, снижают эффективность капитальных вложений за счет средств федерального бюджета, поскольку указанные схемы должны быть основой комплексного планирования инвестиционной деятельности.

В целях решения данной проблемы Комитетом предложены меры по определению федерального органа исполнительной власти (единого регулятора), ответственного за качество схем водоснабжения и водоотведения, как это сделано, например, в сфере теплоснабжения в отношении городов с населением свыше 500 тыс. человек. Подобные меры утверждаются и регулярно актуализируются под контролем Минэнерго России, что коррелируется с рекомендациями Счетной палаты определить ответственного исполнителя по вопросам координации мер регулирования, предполагающих установление обязательных требований в отношении субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и ресурсоснабжающих организаций (РСО), а также координировать меры финансовой поддержки проектов, реализуемые в сфере водоснабжения.

Кроме того, безусловно поддерживаются рекомендации Счетной палаты о применении дополнительных мер в части продления действия подпункта 4 пункта 2 статьи 259<sup>3</sup> Налогового кодекса Российской Федерации<sup>3</sup>, а также о введении специальных налоговых льгот, в том числе по налогу на имущество ресурсоснабжающих организаций в сфере водоснабжения, в целях оказания стимулирующего воздействия на их финансовое состояние.

Аналогичные предложения подготовлены Комитетом, поддержаны Минстроем России и в настоящее время проходят согласования в заинтересованных федеральных органах исполнительной власти (в частности, Минфине России).

---

3. Право налогоплательщиков до 1 января 2023 года применять к основной норме амортизации специальный коэффициент (не выше 3) в отношении амортизируемых основных средств, используемых в сфере водоснабжения, введенных в эксплуатацию после 1 января 2018 года.

Также следует отметить, что Комитетом разработаны меры, направленные на решение отмеченной в отчете проблемы в части неэффективности использования в сфере водоснабжения как собственных инвестируемых, так и привлекаемых средств, в том числе из федерального бюджета.

Так, с учетом того, что в настоящее время при отсутствии информации о реальном техническом состоянии объектов коммунальной инфраструктуры достаточно сложно обосновать необходимость привлечения инвестиций в отрасль, для повышения качества отбираемых проектов и в целях наиболее рационального расходования инвестиционных средств (включая бюджетные) Комитетом совместно с экспертным сообществом при поддержке Минстроя России ведется разработка единой методологии оценки функционально-технического состояния объектов коммунальной инфраструктуры, а также мер, направленных на создание возможности учета стоимости жизненного цикла.

В части рекомендаций Счетной палаты по установлению обязательности утверждения инвестиционных программ РСО в сфере водоснабжения, а также утверждения типовых форм отчета о результатах контроля за выполнением инвестиционных программ РСО следует отметить, что на данный момент в сфере водоснабжения и водоотведения отсутствуют единые типовые формы инвестиционных программ.

Так, Минстроем России в настоящее время по предложениям Комитета планируются к утверждению рекомендуемые формы инвестиционных программ в сфере водоснабжения и водоотведения. Вместе с тем для повышения качества утверждаемых инвестиционных программ РСО и контроля за их реализацией в первую очередь следует закрепить обязательный характер применения указанных форм.

В целях решения проблемы дефицита тарифных источников финансирования, который препятствует должному функционированию и развитию систем водоснабжения, Комитетом предложено внести изменения в постановление Правительства Российской Федерации<sup>4</sup>, в соответствии с которым в настоящее время устанавливаются предельные индексы повышения тарифов в сфере ЖКХ, в части возможности превышать данный индекс путем введения инвестиционной надбавки и заключения регуляторного соглашения субъекта Российской Федерации (или органов местного самоуправления) с ресурсоснабжающими организациями.

В выводах Счетной палаты справедливо отмечено, что при определении тарифов на водоснабжение не учитываются отдельные экономически обоснованные операционные расходы. В частности, требуют учета сомнительные долги

---

4. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2014 г. № 400 «О формировании индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации».

при регулировании тарифов, что может позволить регулируемым организациям выполнять установленные плановые показатели и исполнять инвестиционные программы в полном объеме.

Также Комитетом поддерживается вывод о том, что в настоящее время уровень внедрения современных систем управления в сфере водоснабжения, в том числе цифровизации в деятельности организаций коммунального комплекса, осуществляющих водоснабжение, остается невысоким. В связи с этим Комитет подготовил и продвигает предложения по разработке единого механизма фиксации технологических нарушений через систему мониторинга и контроля устранения аварий в ЖКХ, введению возможности формирования отчетности по инвестиционным программам путем электронного активирования выполненных работ, а также по вопросу внедрения «умных» приборов и (или) систем учета в сфере ЖКХ, предусматривающих необходимые меры для установления ответственности за использование коммунальных ресурсов.

На основании вышеизложенного отмечаем высокую актуальность проблем в сфере водоснабжения и целесообразность рекомендаций Счетной палаты по их решению.



## Ольга Сердюк

и. о. исполнительного директора  
Ассоциации предприятий сферы ЖКХ  
«Объединенный Жилищно-Коммунальный Совет»

Счетной палатой проведено важнейшее мероприятие – аудит использования средств федерального бюджета на реализацию мероприятий по строительству и реконструкции (модернизации) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки.

Пунктом 4 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» установлены, среди прочих, целевые показатели, выполнение которых характеризует достижение национальной цели «Комфортная и безопасная среда для жизни», такие как «реализация программы модернизации коммунальной инфраструктуры и улучшение качества предоставляемых коммунальных услуг для 20 миллионов человек к 2030 году» и «строительство и реконструкция (модернизация) не менее 2 тысяч объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки к 2030 году».

Это подтверждает значимость темы и свидетельствует о пристальном внимании правительства нашей страны к такому важнейшему вопросу, как обеспечение населения и промышленности качественным водоснабжением.

Очень ценно, что в отчете акцентируется внимание на важности обеспечения населения качественной питьевой водой, что является не только социально-экономическим приоритетом, но и основополагающим фактором для здоровья граждан.

В отчете абсолютно верно обозначены многие важные для сферы водоснабжения проблемы и сделан вывод о том, что большинство из них не могут быть решены только лишь за счет финансовой поддержки в рамках федеральных проектов и государственных программ.

Также Счетной палатой проведен глубокий анализ использования средств федерального бюджета и иных источников, связанных с достижением результатов использования средств федерального бюджета при реализации мероприятий по строительству и реконструкции (модернизации) объектов питьевого водоснабжения (водоподготовки) в разрезе различных механизмов государственной поддержки, за 2019–2023 годы.

С учетом критериев аудита эффективности использование финансовых средств и иных ресурсов, направленных в сферу водоснабжения, справедливо оценено как недостаточно эффективное.

При этом, по оценке Счетной палаты, реализованные мероприятия позволили улучшить значения отдельных показателей в среднем по Российской Федерации, в том числе: увеличилась доля населения, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения; уменьшен расход потребляемой воды, направляемой на хозяйственно-питьевые нужды; выросла фактическая оснащенность приборами учета холодной воды как в индивидуальном жилищном строительстве, так и в многоквартирных домах, а по водопроводной сети доля проб, не соответствующих установленным нормам по санитарно-химическим и микробиологическим показателям, снизилась. При этом невозможно оценить, как именно повлияли эти успехи на улучшение состояния отрасли водоснабжения в целом, поскольку ни в одной из программ не были обозначены общесистемные целевые показатели.

Отмечены изменения в законодательстве Российской Федерации, направленные на совершенствование системы государственного регулирования сферы водоснабжения: введение запрета для юридических лиц, зарегистрированных в офшорных зонах, выступать в качестве концессионеров по объектам централизованных систем водоснабжения; выделение полномочий Минстроя России по утверждению порядка установления нормативов потерь воды в централизованных системах водоснабжения. Также введено понятие «цифровая инфраструктура в сфере водоснабжения и водоотведения» и предусмотрена возможность учета соответствующих мероприятий в рамках инвестиционных программ ресурсоснабжающих организаций.

Перечень изменений, необходимых для совершенствования системы государственного регулирования сферы водоснабжения, не ограничивается указанными изменениями, и поэтому безусловно важно поддержать и реализовать все предложения (рекомендации) Счетной палаты.

Отдельное обоснованное внимание в отчете уделено концессионным соглашениям в сфере водоснабжения: приводится соответствующая статистика, в том числе доля объектов водоснабжения, находящихся в концессии, объем инвестиций и т. д. Отмечается потребность совершенствования концессионного законодательства и необходимость преодоления недостаточности инвестиций, привлекаемых через механизм концессионных соглашений.

Отмечая в целом качественный уровень проведенного Счетной палатой исследования, необходимо уточнить следующий момент.

В отчете указывается, что федеральными органами исполнительной власти ведется работа по исключению необходимости разработки и утверждения производственных программ организаций, осуществляющих водоснабжение и (или) водоотведение, в целях снижения административной нагрузки на такие организации. Однако на сегодняшний день принято решение Правительства Российской Федерации не о полной отмене разработки и утверждения производственных программ, а о передаче соответствующих полномочий непосредственно самим организациям.

Также отмечу, что большее количество информации об успешных примерах государственно-частного партнерства в сфере водоснабжения позволило бы использовать данные из отчета как положительный опыт для формирования эффективных моделей.

Дополнительно хотелось бы обратить внимание на острую необходимость скорейшего проведения аналогичного высококвалифицированного экспертно-аналитического мероприятия (аудита) в отношении не менее значимой сферы водоотведения, теснейшим образом связанной со сферой водоснабжения.

В целом для улучшения ситуации в сфере водоснабжения требуется системное и комплексное регулирование, улучшение координации между различными уровнями власти, а также оценка и корректировка действующих механизмов поддержки и управления.





## Елена Довлатова

исполнительный директор

Российской ассоциации водоснабжения и водоотведения

Российская ассоциация водоснабжения и водоотведения (РАВВ) полностью поддерживает итоги контрольных мероприятий Счетной палаты по отрасли водоснабжения, а также сформированные ею предложения по улучшению ситуации в этой сфере. РАВВ регулярно обращает внимание органов власти и регуляторов на отсутствие экономики в секторе водоснабжения и водоотведения, без которой невозможно добиться высокой эффективности вложения бюджетных и внебюджетных средств. Когда тарифы не покрывают себестоимость предоставляемых водоканалами услуг, выстроить качественную работу отраслевых предприятий и обеспечить население чистой питьевой водой крайне сложно. В таких условиях государственные деньги, по сути, выполняют функцию поддержки тонущего корабля и держат на плаву большое судно под названием водопроводно-канализационное хозяйство, которое имеет большую пробоину в виде отрицательной рентабельности. Для наглядности этой во многом устрашающей для отрасли картины можно привести простой пример: сегодня каждый кубометр поданной в сеть питьевой воды приносит водоканалу убыток в 1 рубль 16 копеек, к 2023 году накоплено 14,3 млрд убытка, а средняя рентабельность предприятий за 10 лет составила -5 %. С такой экономикой невозможно выполнить ни одну инвестпрограмму, невозможно брать займы в банке, возвращать инфраструктурные бюджетные кредиты, привлекать бизнес. Предприятия финансово парализованы, и только прямые субсидии – федеральные или региональные – помогают строить новые объекты, менять сети и т. д.

Крайне важный и тоже уже не единожды обсуждаемый вопрос – ответственность за водоснабжение на уровне органов местного самоуправления. Муниципальные бюджеты не в состоянии обеспечить даже минимальную поддержку капиталоемких проектов водоканалов, выступить гарантом возврата потенциальных займов и кредитов. В большинстве случаев в органах местного самоуправления нет компетенций на постановку задач по проектированию систем водоснабжения, разработку схем, выстраивание экономической модели и многих других первоочередных и необходимых мероприятий для качественного обеспечения населения питьевой водой. В свою очередь, возможности регионов и их бюджетная обеспеченность значительно выше. К тому же именно субъекты выступают получателями федеральных средств в рамках всех государственных программ и проектов. Помимо этого, на уровне региона проще объединять разрозненные по разным муниципалитетам системы водоснабжения и затем передавать

их под управление единого областного водоканала. Такая модель способствует более эффективному планированию, финансовому обеспечению и управлению водоснабжением.

Отрадно, что в предложениях Счетной палаты нашли отражение инициативы РАВВ, которые активно прорабатываются нами совместно с профильными органами власти. Речь в первую очередь, конечно же, идет о предоставлении водоканалам льгот по налогу на вновь построенные или модернизированные объекты водоснабжения и водоотведения. Благодаря федеральным проектам и программам строится много станций водоподготовки, очистных сооружений, и после их ввода в эксплуатацию водоканалы получают дополнительные налоги по имуществу. Эти «новые» расходы должны быть учтены регулятором в тарифах, но на практике из-за предельного индекса платы граждан за коммунальные услуги мы этого не увидим. Поэтому налоговое бремя снова ляжет на водоканалы с их убыточной экономикой и отрицательной рентабельностью.

Так, например, по оценкам РАВВ, при отсутствии соответствующих льгот для водоканалов налоги на новые объекты инфраструктуры, которые должны быть учтены в тарифах, увеличат платежи граждан от 9,4 до 17,1 % в зависимости от региона. При этом доля дополнительных налогов от вновь построенных объектов в валовой выручке водоканалов может составлять до 24,7 %, что негативно влияет на экономику предприятий.

Помимо этого, важно продлить право водоканалов применять к основной норме амортизации специальный коэффициент, но не выше 3, в отношении амортизируемых основных средств, используемых в сфере водоснабжения и водоотведения.

Мера, которая была введена в 2018 году по инициативе РАВВ, прекратила свое действие для отрасли 1 января 2023 года. За этот период она оказала существенную поддержку предприятиям водопроводно-канализационного хозяйства.

Для примера, экономический эффект за 2018–2022 годы составил:

1,2 млрд рублей – АО «Мосводоканал», 534 млн рублей – ООО «РКС-Холдинг», 106 млн рублей – ООО «Росводоканал».

Важно также, что Счетная палата обратила внимание на проблему отсутствия учета в тарифах расходов водоканалов на повышение МРОТ. Учитывая катастрофическую кадровую проблему в отрасли из-за низких зарплат, регулярный рост минимального размера оплаты труда еще больше усугубляет ситуацию. РАВВ не раз обращала внимание ФАС России на то, что устанавливаемая регулятором стоимость услуг водоснабжения и водоотведения не покрывает расходы на зарплату с учетом постоянной индексации МРОТ. Было предложено перенести эти затраты в неподконтрольные расходы и учитывать их фактический объем в тарифах. В противном случае имеющийся сейчас отток кадров очень быстро оставит отрасль без критически важных работников уже в ближайшие годы.

В целом все выводы, результаты и предложения высшего органа государственного аудита должны стать основой для принятия эффективных регуляторных решений

в сфере водоснабжения. Думается, что с учетом очередной пятилетки реализации новых национальных и федеральных проектов, связанных в том числе с модернизацией ЖКХ и обеспечением населения чистой питьевой водой, исследования Счетной палаты могут дать правильный сигнал ответственным федеральным органам исполнительной власти. Ожидаем столь же продуктивной и предметной работы в рамках контрольных мероприятий отдельно по сфере водоотведения. РАВВ обязательно окажет содействие и поддержку Счетной палате в аудиторской проверке столь важной для экологической безопасности страны отрасли.



## Сергей Сиваев

профессор факультета  
городского и регионального развития НИУ ВШЭ,  
кандидат технических наук

Пресная вода – необходимый и ограниченный ресурс нашей планеты, доступ к которому в значительной степени влияет на качество жизни людей. Поэтому обеспечение населения качественной питьевой водой – важная задача для любой страны. Россия характеризуется высоким уровнем обводнения и относительно легким доступом к пресной воде на большей части территории. На протяжении последнего столетия в стране сложилась достаточно развитая инженерная система на уровне поселений для снабжения населения и коммерческих потребителей питьевой водой. Но сегодня эта инженерная инфраструктура характеризуется высоким физическим и моральным износом и требует серьезной трансформации регулирующего воздействия государства для качественного изменения ситуации.

В этой связи экспертно-аналитическое мероприятие Счетной палаты Российской Федерации, ставящее своей целью оценить эффективность использования федеральных и иных ресурсов на реализацию мероприятий по строительству и реконструкции (модернизации) объектов питьевого водоснабжения (водоподготовки), представляется своевременным и важным.

В рамках мероприятия было проведено квалифицированное аналитическое исследование, которое выявило целый ряд системных проблем сектора водоснабжения. Среди них:

- высокий износ инженерных систем: накопленный по состоянию на 2023 год износ объектов водозабора составляет 66,9 %, сетей водоснабжения – 75 %;
- темпы замены сетей водоснабжения в целом по Российской Федерации за период с 2021 по 2023 год составили 1 % при нормативном сроке эксплуатации сетей 50 лет, что предполагает замену 2 % сетей в год;
- высокий уровень потерь воды на сетях водоснабжения, в том числе по причинам самовольного использования и самовольного подключения к централизованным системам водоснабжения;
- низкая инвестиционная привлекательность сферы водоснабжения, которая обусловлена в том числе дефицитом тарифных источников финансирования капитальных вложений;
- отсутствие эффективной модели функционирования сферы водоснабжения, которая не требовала бы регулярного привлечения значительного объема бюджетных средств;
- низкая привлекательность сферы водоснабжения для высококвалифицированных трудовых ресурсов.


В то же время, поскольку задача Счетной палаты в рамках мероприятия заключалась в аудите использования средств федерального бюджета на реализацию мероприятий по строительству и реконструкции объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки в субъектах Российской Федерации, главное внимание в отчете уделено не поиску решения выявленных проблем, а анализу целесообразности и эффективности расходования бюджетных денег в секторе водоснабжения. Этот анализ выполнен качественно, исследованы все источники субсидирования и льготного кредитования сектора водоснабжения на федеральном уровне как в разрезе различных проектов и программ, так и в разрезе регионов. Сделан обоснованный вывод о низкой эффективности рассматриваемых расходов в связи с организационной разобщенностью федеральных источников финансирования и низкой адресностью используемых финансовых ресурсов. Полученные в ходе анализа выводы представляются обоснованными и системными. По результатам проведенного исследования предложены меры по повышению эффективности бюджетных расходов.

В то же время определенная в названии тематика экспертно-аналитического мероприятия не предполагает поиск вариантов финансового оздоровления сектора водоснабжения за исключением мер по повышению эффективности государственной поддержки.

Водоснабжение – это платная коммунальная услуга. И, казалось бы, сектор водоснабжения должен функционировать за счет доходов от оказания этих услуг. Но текущее положение дел не подтверждает это положение. При этом водоснабжение населения законодательно является полномочием органов местного самоуправления, а ценовое регулирование этого сектора локальных монополий осуществляется на региональном уровне. Из сказанного очевидно, что определенных в исследовании проблем сектора не решить за счет федерального финансирования даже при самом качественном распределении этих ресурсов. Проблем в секторе водоснабжения достаточное количество, но главная из них – недостаток финансирования за счет результатов хозяйственной деятельности. Или, другими словами, недофинансирование вследствие низких тарифов на оказываемые услуги. В отчете указывается, что средний тариф на воду в России – 30 рублей за кубический метр. Остается только вспомнить, сколько стоит пол-литровая бутылка питьевой воды в магазине. И это в 2 000 раз меньше, чем тарифицируемый объем. Тарифообразование – ключевая проблема финансового неблагополучия водного сектора. В последние годы тарифы на коммунальные услуги для населения росли существенно ниже инфляции ввиду использования при тарифном регулировании предельных индексов изменения стоимости коммунальных услуг для населения. За десять лет предельные индексы изменения стоимости коммунальных услуг отстали от официальной инфляции на 19,8 %. Это означает, что предприятия водоснабжения в сопоставимых ценах получили только в 2023 году на 150 млрд рублей меньше, чем в 2014 году. При этом сократились бюджетные расходы на оказание адресной поддержки низкодоходным семьям по оплате жилищно-коммунальных услуг

(программа жилищных субсидий) и существенно увеличились бюджетные расходы на поддержание инфраструктуры сектора, что означает помощь всем потребителям, в том числе и тем, кто в помощи не нуждается.

Представляется важным продолжение аналитической работы Счетной палаты в коммунальном секторе с целью поиска оптимальных соотношений между бюджетными расходами на адресную помощь низкодоходным семьям и на развитие инженерной инфраструктуры.



Опыт регионов.  
Комментарии КСО



## Вячеслав Комлик

аудитор Счетной палаты Алтайского края

Тема проведенного Счетной палатой Российской Федерации экспертно-аналитического мероприятия весьма актуальна для нашего субъекта.

В Алтайском крае системами водоснабжения обеспечены все города, муниципальные округа и районы.

Проведенные в 2023–2024 годах Счетной палатой Алтайского края контрольные и экспертно-аналитические мероприятия по вопросам, связанным с использованием бюджетных средств на развитие систем водоснабжения, а также с реализацией концессионных соглашений в отношении объектов централизованных систем водоснабжения, показали, что в Алтайском крае показатели санитарно-химического загрязнения питьевой воды превышают среднероссийские значения по причинам природного характера, изношенности и неудовлетворительного технического состояния существующих водопроводных сетей и сооружений, отсутствия водоподготовки.

В Алтайском крае наибольшая в Сибирском федеральном округе протяженность водопроводных сетей – 14 386,6 км в одиночном протяжении по состоянию на 1 января 2024 года.

Несмотря на рост объемов инвестиций в сферу водоснабжения (2019 год – 540,3 млн рублей, 2020 год – 636,6 млн рублей, 2021 год – 601,0 млн рублей, 2022 год – 840,3 млн рублей, 2023 год – 1 488,3 млн рублей) в основном за счет бюджетных средств, инвестиционная привлекательность вложений по указанному направлению остается низкой.

За 2019–2023 годы на мероприятия по забору, очистке и распределению воды в крае привлечено чуть более 4,1 млрд рублей – около 1 % объема инвестиций в целом по краю, чего явно недостаточно для кардинального обновления систем водоснабжения.

Так, на конец 2023 года нуждалось в замене 6 618,5 км водопроводных сетей, или 46 % всей протяженности. За последние пять лет этот показатель увеличился на 79,4 км.

В Алтайском крае за 2019–2023 годы ежегодно обновлялось в среднем 114,9 км сетей (0,8 % общей протяженности), при этом Стратегией развития строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации на период до 2030 года в целях предотвращения деградации систем инженерно-технического обеспечения указано на необходимость обеспечения ежегодного уровня их замены не ниже 5 % их общей протяженности.



За указанный период, благодаря финансированию за счет средств федерального бюджета в рамках федерального проекта «Чистая вода», средств публично-правовой компании «Фонд развития территорий», а также новому механизму государственной поддержки в виде инфраструктурных бюджетных кредитов (на общую сумму свыше 2,3 млрд рублей), значительно увеличилось финансовое обеспечение мероприятий по строительству и реконструкции (модернизации) объектов питьевого водоснабжения.

Проводимые мероприятия по обновлению систем централизованного водоснабжения позволяют ежегодно снижать их аварийность: за 2019–2023 годы число аварий на них сократилось на 28 % (с 2 641 до 1 913 единиц).

По состоянию на 1 апреля 2024 года в Алтайском крае в сфере водоснабжения реализовывалось 13 концессионных соглашений (41 % общего количества заключенных концессионных соглашений).

Результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Счетной палатой Алтайского края, подтверждают выводы Счетной палаты Российской Федерации, содержащиеся в представленном отчете.



## Татьяна Цыдыпова

аудитор Счетной палаты Республики Бурятия

Выводы и предложения, сделанные по результатам аудита использования средств федерального бюджета на реализацию мероприятий по строительству и реконструкции (модернизации) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки в субъектах Российской Федерации, проведенного Счетной палатой Российской Федерации, в условиях обозначенных проблем в сфере водоснабжения и созданных для их решения мер поддержки и инструментов финансового обеспечения являются важными и своевременными.

Значительное место в отчете отведено механизмам финансового обеспечения (федеральные проекты «Чистая вода» и «Инфраструктурное меню»), используемым для изменения ситуации в сфере водоснабжения, в том числе для финансового обеспечения мероприятий по строительству и реконструкции объектов питьевого водоснабжения (водоподготовки). Справедливо отмечено, что условия предоставления средств федерального бюджета на реализацию мероприятий по строительству и реконструкции (модернизации) объектов питьевого водоснабжения в большинстве случаев не предусматривают требований к инвестиционным проектам, обеспечивающих эффективность капитальных вложений.

Проблемы обеспечения эффективности капитальных вложений и своевременности достижения запланированных значений показателей регулярно обозначаются Счетной палатой Республики Бурятия по результатам проведенных мероприятий.

Проведенная Счетной палатой Республики Бурятия в 2023 году проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных по федеральному проекту «Чистая вода» на реализацию мероприятия «Обеспечение юго-западной части г. Улан-Удэ коммунальной инфраструктурой. Водоснабжение», показала, что по заключенным соглашениям о предоставлении целевых средств сроки ввода в эксплуатацию и показатели вводимых мощностей, первоначально запланированные к достижению в 2021 году, из-за некачественно выполненных строительно-монтажных работ, а также отставания от графика производства работ были достигнуты только в 2023 году. Допущенные в проектной документации ошибки повлекли завышение объемов и стоимости выполненных работ, притом что на проектную документацию имелось положительное заключение государственной экспертизы, на построенный объект выдано заключение о соответствии построенного объекта капитального строительства требованиям проектной документации. Проведение проверки в условиях действующего контракта позволило уменьшить стоимость фактически выполненных работ и обеспечить возврат бюджетных средств в объеме 17 млн рублей.



## Игорь Селютин

Председатель Контрольно-счетной палаты  
Воронежской области

Счетная палата Российской Федерации оценила эффективность использования федеральных и иных ресурсов на реализацию мероприятий по строительству и реконструкции (модернизации) объектов питьевого водоснабжения (водоподготовки).

Обеспечение бесперебойного и качественного водоснабжения имеет основополагающее значение для здоровья и качества жизни населения.

Комплексный подход к проведению мероприятия позволил всесторонне проанализировать исследуемую сферу, начиная с документов стратегического планирования и заканчивая достижением результатов.

Меры государственной поддержки позволяют улучшать значения показателей, отражающих состояние сферы водоснабжения и водоотведения. Например, в Воронежской области доля населения, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения, по итогам 2023 года по сравнению с 2019 годом увеличилась на 1,6 процентных пункта и составила 89,7 %.

Вместе с тем значительным вызовом на долгосрочную перспективу остается потребность в модернизации сетей и иных объектов в указанной сфере.

Для Воронежской области высокий уровень износа сетей водоснабжения и водоотведения также является актуальным вопросом. Согласно данным Росстата, по итогам 2023 года более 48 % водопроводных сетей региона нуждаются в замене. Это выше среднего показателя по Центральному федеральному округу (45,9 %) и в целом по Российской Федерации (43,5 %).

Следует отметить, что при снижении в 2023 году в сравнении с 2020 годом в 2,6 раза числа аварий на сетях водоснабжения и водоотведения Воронежской области утечка и неучтенный расход воды остались практически неизменными и составили 39 714,09 тыс. куб. м в 2023 году против 39 810,39 тыс. куб. м в 2020 году.

Это свидетельствует о недостаточном темпе замены сетей водоснабжения и водоотведения, не позволяющем снизить уровень износа и улучшить ситуацию в отрасли, что подтверждается выводами Счетной палаты Российской Федерации по итогам экспертно-аналитического мероприятия.

Для модернизации сетей водоснабжения и водоотведения Воронежская область применяет различные механизмы финансирования строительства и реконструкции объектов, в том числе посредством привлечения инфраструктурных бюджетных кредитов (ИБК), позволяющих регионам реализовывать масштабные инвестиционные

проекты. К примеру, в 2022–2023 годах в Воронежской области средства ИБК в объеме 2,4 млрд рублей направлены на строительство и реконструкцию трех объектов водоснабжения. В их числе объекты регионального значения – «Строительство Воронежской перекачивающей станции № 21» и «Реконструкция Воронежской перекачивающей станции № 9», которые позволят обеспечить качественной питьевой водой жителей левобережной части города Воронежа, в том числе на территориях новых комплексных жилых застроек.

В отчете Счетная палата Российской Федерации отмечает проблему рассредоточения финансовых ресурсов между различными федеральными инструментами, которые применяются одновременно как с выделением отдельных типов территорий и получателей средств, так и в общем порядке для сферы водоснабжения в целом. Комплексное решение проблем не обеспечивается на всех уровнях государственного управления, поскольку реализация широкого перечня мероприятий по строительству и реконструкции объектов питьевого водоснабжения (водоподготовки) имеет разрозненный характер.

Аналогичная ситуация имеет место и в Воронежской области. Финансирование строительства и реконструкции объектов водоснабжения и водоотведения в регионе осуществляется в рамках реализации четырех федеральных проектов – «Чистая вода», «Жилье», «Инфраструктурное меню», «Развитие туристической инфраструктуры» – и в рамках процессных и проектных мероприятий четырех государственных программ Воронежской области: «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Воронежской области», «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Воронежской области», «Развитие сельского хозяйства, производства пищевых продуктов и инфраструктуры агропродовольственного рынка», «Содействие развитию муниципальных образований и местного самоуправления».

В связи с этим Контрольно-счетная палата Воронежской области поддерживает предложение Счетной палаты Российской Федерации о необходимости формирования отдельного федерального проекта, объединяющего перечень федеральных инструментов и структурированного как меню поддержки. Такой подход позволит увязать меры с максимизацией эффектов их применения, в том числе с учетом специфики территорий, решаемых задач, состояния эксплуатируемых систем водоснабжения, объема рынка предоставляемых услуг в сфере водоснабжения.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия, выводы и предложения Счетной палаты Российской Федерации будут полезны для использования в работе региональными контрольно-счетными органами.



## Татьяна Ходжгорова

аудитор Контрольно-счетной палаты  
Республики Калмыкия

Счетной палатой Российской Федерации проведен масштабный анализ использования средств федерального бюджета на реализацию мероприятий по строительству и реконструкции (модернизации) состояния объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки.

Перечисленные в отчете проблемные вопросы в полной мере характеризуют состояние объектов водоснабжения в Республике Калмыкия.

Согласно анализу, по итогам 2022 года в Республике Калмыкия наблюдается наибольшая доля потерь воды при транспортировке – 38 %, или 2 886,81 тыс. куб. м.

Данный факт обусловлен значительным износом магистральных водопроводных сетей (85 %), что приводит к многочисленным авариям и прекращению подачи воды. Так, из 1 705,07 км водопроводных сетей 815,78 км (47,8 %) нуждаются в замене (за 2023 год зафиксировано 396 аварий и инцидентов, что на 38,9 % больше, чем за 2022 год).

Кроме того, в Республике Калмыкия в настоящее время наблюдается самый низкий среди субъектов Российской Федерации уровень обеспеченности качественной водой из централизованной сети – 7,3 % общего числа населения, что меньше среднего показателя по России более чем в 10 раз (87,8 %). При этом следующим субъектом с низким показателем является Республика Тыва – 37,8 %, у остальных субъектов Российской Федерации данное значение колеблется от 50,3 % (Забайкальский край) до 98,79 (Камчатский край). Основная часть населения Республики Калмыкия (более 90 %) использует воду, не соответствующую требованиям СанПиН, наблюдается многократное превышение предельно допустимых концентраций по минерализации воды. Низкий уровень обеспеченности питьевой водой по республике обусловлен тем, что основными источниками водоснабжения в Республике Калмыкия являются подземные месторождения, которые отличаются повышенной минерализацией, а также поверхностные воды, которые доставляются до населенных пунктов республики по многочисленным каналам из соседних регионов и в процессе их транспортировки происходит природное загрязнение.

За счет средств бюджета Республики Калмыкия и ресурсоснабжающих организаций в сфере водоснабжения ежегодно осуществляются мероприятия по реконструкции (замене) аварийных водопроводных сетей. Для снижения уровня износа и потерь воды требуются значительные капитальные вложения. Однако с учетом возможности средств, предусмотренных тарифными источниками ресурсоснабжающим организациям в сфере водоснабжения, реализовать данные мероприятия в полной мере не представляется возможным.

В связи со значительным объемом средств, необходимым для решения вопросов изношенности объектов водоснабжения и качества подаваемой воды, а также ограниченностью бюджета республики требуются особые индивидуальные подходы и механизмы финансирования из федерального бюджета.

В этой связи все выводы и предложения (рекомендации), приведенные в отчете, представляются актуальными и необходимыми к реализации. Особенно важным является предложение об увязке применения конкретных мер поддержки с максимизацией эффектов их применения с учетом специфики территорий, решаемых задач (обеспечение функционирования или развитие систем водоснабжения), состояния эксплуатируемых систем водоснабжения и объема рынка предоставляемых услуг.

Предлагаем рассмотреть возможность разработки предложения не только о межведомственном взаимодействии, но и о четком разграничении полномочий между государственными и муниципальными органами исполнительной власти с учетом их финансовой состоятельности.

С учетом того, что в отчете справедливо указано на низкое качество разработки схем водоснабжения, медленные темпы цифровизации отрасли, предлагаем также рассмотреть возможность разработки предложения о профессиональной подготовке и переподготовке кадров. Не менее важным представляется вопрос об усилении контроля за ходом и результатами проводимых мероприятий.



## Юрий Лаптев

председатель Контрольно-счетной палаты  
Кировской области

Проведенный Счетной палатой Российской Федерации (далее – Счетная палата) аудит затронул важную тему обеспечения населения качественной питьевой водой. В отчете всесторонне проанализированы многочисленные данные, характеризующие функционирование систем водоснабжения, обозначены проблемы, требующие комплексного решения, даны предложения по их преодолению. Одной из наиболее значимых рекомендаций Счетной палаты считаем предложение сформировать единый федеральный проект, аккумулирующий все ресурсы и механизмы поддержки и развития отрасли водоснабжения. Наличие такого инструмента позволит преодолеть раздробленность финансовых и организационных ресурсов по многочисленным исполнителям и программам как на федеральном, так и на региональном и муниципальном уровне.

Для Кировской области вопросы устойчивого и качественного водоснабжения также достаточно актуальны. Региональная проблематика в целом подтверждает выводы Счетной палаты о высоком (иногда – критичном) износе объектов и сетей водоснабжения, отсутствии у ресурсоснабжающих организаций собственных инвестиционных возможностей, низкой эффективности концессионных механизмов, необеспечении своевременного и эффективного использования средств государственной поддержки при реализации запланированных мероприятий.

Контрольно-счетной палатой Кировской области с 2019 года отмечается, что мероприятия регионального проекта «Чистая вода в Кировской области» ежегодно не выполняются в плановом объеме. При этом в проект систематически вносятся изменения, касающиеся переноса плановых сроков и корректировки перечня объектов. При первоначальном плане построить (модернизировать) 28 объектов водоснабжения фактически за пять лет в эксплуатацию введены только два. Основная причина – низкий уровень исполнения обязательств подрядчиками и проектировщиками: и по срокам, и по качеству работ. Обращает на себя внимание недостаток заинтересованных, квалифицированных и ответственных исполнителей работ по специализированным муниципальным объектам водоснабжения.

Отмечаем и такой указанный в отчете Счетной палаты фактор, как необходимость получения лицензии ФСБ России для допуска организаций к проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну (раскрывающих схемы водоснабжения городов с населением более 200 тыс. человек). Дефицит проектных и строительных организаций, имеющих такие лицензии

(или имеющих возможность их получить), является одним из сдерживающих факторов возобновления строительства резервного источника водоснабжения г. Кирова, приостановленного с 2017 года.

В связи с этим считаем, что формируемые программные инструменты управления в сфере водоснабжения (либо скоординированные с ними иные программы и проекты) должны включать меры по стимулированию развития строительной отрасли, направленные на «выращивание» специализированных подрядчиков и проектировщиков, готовых эффективно исполнять соответствующие государственные и муниципальные заказы по объектам водоснабжения. Также необходимо искать пути решения такой застарелой проблемы, как низкая квалификация муниципальных заказчиков.





## Василий Круковский

аудитор Контрольно-счетной палаты Новосибирской области

Выводы Счетной палаты Российской Федерации, сделанные по итогам проведенного аудита, актуальны и подтверждаются практикой на региональном уровне. Так, по результатам мероприятия отмечена необходимость ликвидации износа объектов водоснабжения, несвоевременная актуализация и низкое качество разработки схем водоснабжения. Проверкой Контрольно-счетной палаты Новосибирской области использования средств, направленных на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения в Новосибирской области, выявлено, что в городских округах изношенность сетей составляет от 65,74 до 78,18 %, а в сельских населенных пунктах – от 45,51 до 93,16 %. За период с 2020 по 2022 год физический износ сетей водоснабжения увеличился с 68,77 до 68,80 %; число аварий, повреждений или иных технологических нарушений, повлекших перерывы в подаче воды на сетях водоснабжения, увеличилось с 90 до 96 случаев ежегодно (рост на 6,7 %); число объектов водоснабжения, построенных за счет средств резервного фонда Правительства Новосибирской области в целях предупреждения или ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, увеличилось с 6 до 15 (рост на 150 %). В отдельных поселениях области выявлено отсутствие схем водоснабжения.

По данным Роспотребнадзора, по итогам 2022 года в Новосибирской области сохраняется неблагоприятная ситуация с водой по микробиологическим и санитарно-химическим показателям. Большинство источников водоснабжения не оборудовано необходимыми водоочистными сооружениями, в связи с чем качество подаваемой населению питьевой воды не соответствует гигиеническим нормативам. Одним из системных нарушений является отсутствие производственного контроля за качеством питьевой воды, в отдельных муниципальных образованиях программа производственного контроля качества питьевой воды не разработана (из 226 имеют программы 132 ресурсоснабжающие организации, или 58,4 %), что не только является прямым нарушением действующего законодательства, но и препятствует объективной оценке качества питьевой воды с учетом фактической эксплуатации объектов и сетей водоснабжения.

В целом в Новосибирской области в 2022–2023 годах на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения из областного бюджета выделено 3 760,2 млн рублей, в том числе на реализацию регионального проекта «Чистая вода» – 2 171,9 млн рублей. По результатам реализации регионального проекта по состоянию на 1 января 2024 года качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения обеспечено 89,4 % населения региона

(96,3 % городского населения), что соответствует плановым показателям. Вместе с тем в 2022 году не выполнен план по количеству построенных и реконструированных объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки (7 против 10). Основными причинами невыполнения работ или выполнения их не в полном объеме являются низкие темпы строительства и невыполнение обязательств по поставкам импортного оборудования в связи с введением санкций.

Также следует отметить, что в 2022 году пересмотрены плановые значения показателя «Доля городского населения Новосибирской области, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения» регионального проекта в сторону снижения. Смещение наибольшего объема планируемых работ на 2023–2024 годы повышает риск недостижения результатов к 2025 году.

# Рекомендации Счетной палаты

## Реализация рекомендаций, выданных по результатам предыдущих проверок

С 2019 года Счетная палата опубликовала 43 рекомендации, касающиеся обеспечения водоснабжением. Из них 22 были выполнены, 1 – снята с контроля в связи с потерей актуальности. Еще 20 рекомендаций остаются на контроле.

### Пример выполненной рекомендации

Счетная палата предложила Правительству Российской Федерации поручить Минстрою России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации разработать межведомственный комплексный план по повышению обеспеченности сельского населения качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения.

Минстром России сообщено, что в рамках межведомственного комплексного плана, на основании данных субъектов Российской Федерации и Минсельхоза России, определена потребность субъектов Российской Федерации в 5 847 мероприятиях питьевого водоснабжения для сельских территорий (в разрезе муниципальных образований субъектов Российской Федерации), предварительная общая стоимость которых (за счет всех источников) оценена в 632,6 млрд рублей. Сумма предварительной потребности и состав мероприятий будут корректироваться по результатам разработки проектно-сметной документации и получения положительных заключений государственной экспертизы. Кроме того, в рамках межведомственного взаимодействия Минстроем России рассматриваются заявки субъектов Российской Федерации для участия в федеральном проекте «Чистая вода» и, в целях исключения дублирования государственной поддержки, заявки в рамках проектов комплексного развития сельских территорий.

### Пример невыполненной рекомендации

Счетная палата рекомендовала Минстрою России установить долю субсидии на мероприятия по реконструкции (модернизации) объектов питьевого водоснабжения в рамках федерального проекта «Чистая вода» (далее – ФП «Чистая вода»), направляемой на мероприятия по повышению качества водоснабжения в сельской местности.

Минстрой России сообщил<sup>1</sup>, что утвержденная Росстатом статистическая форма отчетности № 18 составляется управлениями Роспотребнадзора по регионам и не содержит детализации данных о доле населения, обеспеченного качественной питьевой водой, по сельским территориям и малым городам с населением до 50 тыс. человек, что делает невозможным разграничение показателей в ФП «Чистая вода» по данным категориям.

Вместе с тем в Послании Федеральному Собранию от 29 февраля 2024 года Президент Российской Федерации обратил внимание на чрезвычайную актуальность проблемы надежного снабжения качественной питьевой водой не только в городах, но и в сельских поселениях. Президент Российской Федерации дал поручение Правительству Российской Федерации<sup>2</sup> при формировании национального проекта «Инфраструктура для жизни» обеспечить приоритетное включение в национальные проекты мероприятий по развитию социальной, жилищно-коммунальной и транспортной инфраструктуры в опорных населенных пунктах.

С учетом поставленных задач вопрос об установлении доли субсидии на мероприятия по реконструкции (модернизации) объектов питьевого водоснабжения в целях повышения качества водоснабжения в сельской местности в рамках ФП «Чистая вода» является актуальным.

- 
1. Письмо от 3 июня 2024 г. № 30884-АЕ/06.
  2. Перечень поручений от 4 августа 2024 г. № Пр-1533.



Тематические  
проверки  
Счетной палаты

## Развитие водохозяйственного комплекса

Развитие водохозяйственного комплекса – одно из ключевых условий обеспечения экономического благополучия государства и повышения качества жизни граждан. Ключевые направления развития сферы водного хозяйства на долгосрочный период определяет Водная стратегия Российской Федерации.

В 2022 году Счетная палата [проанализировала](#) итоги реализации Водной стратегии до 2020 года, а также ряда других отраслевых документов, включая федеральную целевую программу «Развитие водохозяйственного комплекса», и сделала вывод о том, что сфере водного хозяйства нужны новые ориентиры долгосрочного развития. Как показал анализ, стратегические документы, действовавшие в отрасли до 2020 года, ожидаемых результатов не принесли. Ключевые проблемы водохозяйственного комплекса, связанные с вододефицитом и негативным воздействием вод, остались не решены. Основными причинами низкой результативности рассмотренных документов стали недостаточная проработка и отсутствие взаимосвязи между прописанными в них целями, задачами, показателями и результатами. По итогам анализа Счетная палата подготовила ряд предложений – в частности, рекомендовала разработать новую Водную стратегию Российской Федерации до 2035 года.

## Жилищно-коммунальное хозяйство

Система водоснабжения и водоотведения – важнейшая составляющая сферы жилищно-коммунального хозяйства, а доступность качественной питьевой воды – одно из обязательных условий комфортного проживания граждан. Для поддержания надлежащего состояния жилищного фонда и в том числе его коммунальной инфраструктуры в 2014 году были запущены региональные программы капитального ремонта. Однако, как показал проведенный в 2019 году [анализ](#), с поставленными задачами они не справились. По данным Росстата, на 1 января 2019 года из общего объема жилищного фонда только 2 538,4 млн кв. м, или 67,1 %, было оборудовано одновременно водопроводом, водоотведением, отоплением, горячим водоснабжением, газом или электроплитами.

С 2018 года одним из ключевых инструментов обеспечения граждан качественной питьевой водой стал федеральный проект «Чистая вода». Счетная палата на регулярной основе ведет контроль за ходом его реализации. Так, в 2022 году в рамках [проверки](#) использования субсидий, выделенных Воронежской и Свердловской областям на мероприятия госпрограммы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», Счетная палата оценила результаты реализации федерального проекта «Чистая вода» и отметила ряд системных проблем, влияющих на его эффективность. Прежде всего, это отсутствие комплексного подхода при планировании и выполнении мероприятий.

Проверка показала, что строительство и реконструкция объектов водоснабжения проходит преимущественно в городах и крупных поселках, минуя сельские территории. При этом новые очистные сооружения строятся без учета износа имеющихся сетей водоснабжения. В результате прошедшая очистку вода подвергается вторичному загрязнению, что нивелирует положительный эффект от реализации мероприятий.

Результаты реализации федерального проекта «Чистая вода» также рассматривались Счетной палатой в ходе [проверки](#) расходования средств, выделенных Республике Северная Осетия – Алания на развитие различных отраслей экономики и социальной сферы. Проверка показала, что в результате реализации проекта в регионе была построена система водоснабжения, позволившая обеспечить качественной питьевой водой свыше 3 тыс. человек. На момент проверки финансирование проекта составляло 300 млн рублей. Однако для достижения к 2024 году установленного показателя обеспечения жителей республики качественной питьевой водой на уровне 99,9 % требовались дополнительные средства.

Особенно остро вопросы питьевого водоснабжения стоят для жителей сельской местности. Как показал проведенный Счетной палатой в 2021 году [анализ](#) мер комплексного развития сельских территорий, на 1 января 2020 года уровень обеспеченности сельских жителей питьевой водой составлял только 67,9 %.

## Экологическое состояние водных объектов

Качество питьевой воды во многом определяется экологическим состоянием водных объектов, используемых в качестве источника водоснабжения.

В 2021 году Счетная палата подвела итоги [анализа](#) результативности мер по экологической реабилитации водных объектов, реализованных в 2012–2020 годах, и признала их недостаточно эффективными. Несмотря на общее снижение сброса загрязненных сточных вод, наблюдалось увеличение содержания в них таких загрязняющих веществ, как хлориды, нитраты, калий и фосфаты. А в водных объектах, используемых в качестве питьевых источников, был отмечен рост доли проб воды, не соответствующих требованиям СанПиН.

Как показывают результаты проверок Счетной палаты, большой вред водным объектам наносят свалки промышленных отходов. В 2020 году в рамках [проверки](#) расходования средств на ликвидацию несанкционированных свалок на территории Нижегородской области Счетная палата обратила внимание на негативное влияние таких объектов на поверхностные, подземные и грунтовые воды: отходы через почву попадают в них напрямую, загрязняя их опасными химическими веществами.



# Международная практика

## Введение

Организация доступа населения к чистой и безопасной питьевой воде входит в число важнейших задач социально-экономического развития. Одна из целей в области устойчивого развития (ЦУР) напрямую связана с необходимостью обеспечения наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех ([ЦУР № 6](#)). В то же время, по оценкам Организации Объединенных Наций 2024 года, прогресс в обеспечении всеобщего доступа к чистой и недорогой питьевой воде в мире [не достиг](#) необходимого уровня для выполнения поставленных задач.

По состоянию на 2022 год около 80 % мирового населения [имели](#) доступ к чистой и безопасной для питья воде. Несмотря на [рост](#) доли населения с доступом к чистой питьевой воде почти в 1,5 раза за последние 20 лет, более четверти населения Земли сталкиваются с ее нехваткой. Из них, согласно [данным](#) Всемирной организации здравоохранения 2023 года, около 1,7 млрд человек вынуждены потреблять воду, зараженную болезнетворными микроорганизмами.

## Подходы международных организаций

### Организация Объединенных Наций (ООН)

Организация Объединенных Наций [рассматривает](#) обеспечение населения доступом к чистой питьевой воде как составную часть не только социально-экономического развития, но и безопасности. Согласно [позиции](#) ООН, бедность и неравенство, социальная напряженность и конфликты, вызванные нехваткой питьевой воды, способны еще больше усугублять общественные и политические противоречия, в том числе на международном уровне.

Для анализа взаимосвязи между управлением водными ресурсами и благополучием в мире структура «ООН – Водные ресурсы» (UNWater) совместно с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) подготовила [«Всемирный доклад Организации Объединенных Наций о состоянии водных ресурсов, 2024 год: Водные ресурсы на службе благополучия и мира»](#).

В странах с низким уровнем дохода основная причина неудовлетворительного качества воды – плохая обработка сточных вод, в странах с высоким уровнем дохода – сточные воды, которые образуются в результате сельскохозяйственной деятельности. Несмотря на нехватку данных о качестве водных ресурсов, эксперты отмечают, что 2,2 млрд человек все еще живут без доступа к безопасной питьевой воде, а 3,5 млрд – без доступа к безопасным санитарным условиям.

Отсутствие водной безопасности также является одним из факторов миграции, что, в свою очередь, может создавать дополнительную нагрузку на водные системы и ресурсы в местах расселения людей.

Еще один фактор, вызывающий опасения, – изменение климата, в том числе увеличение экстремальных значений осадков, а также частота, продолжительность и интенсивность засух. Некоторые наиболее серьезные последствия данных явлений будут ощущаться в наименее развитых странах, а также на малых островах и в Арктике.

Авторы доклада рекомендуют национальным правительствам обратить внимание на ряд аспектов:

- управление водными ресурсами, урегулирование споров и разногласий, связанных с соперничеством за водные ресурсы;
- обновление данных и информации о местоположении, количестве, качестве, временной изменчивости и востребованности водных ресурсов для эффективной разработки и функционирования систем водных ресурсов;
- обеспечение более эффективного использования имеющихся источников финансирования, мобилизация новых средств, выделение международной поддержки развивающимся странам;
- создание различных правовых режимов для инвестиций в системы водоснабжения и увязка всех инвестиционных проектов в данной сфере с принципами обеспечения водной безопасности.

## Всемирный банк (ВБ)

Согласно данным Всемирного банка, значительная доля населения мира сталкивается с нехваткой воды, в том числе по причине природных катастроф. За последние 20 лет более 1,5 млрд человек [пострадали](#) от засухи и наводнений. В условиях изменения климата и увеличения потребления водных ресурсов ключевую роль играет эффективная система управления водными ресурсами.

Авторы публикации «Что готовит будущее: новая модель хранения водных ресурсов» ([What the Future Has in Store: A New Paradigm for Water Storage](#)) 2023 года призывают изменить существующие подходы к хранению воды. Как отмечают эксперты, большинство водохранилищ (естественных и искусственных) эксплуатируются децентрализованно и неэффективно, отсутствуют необходимое финансирование и техническое обслуживание объектов инфраструктуры. В документе представлены практические инструменты по созданию комплексной системы управления водными ресурсами. Среди ключевых рекомендаций – повышение емкости старых и создание новых водохранилищ, обеспечение связности искусственных и естественных источников водных ресурсов, техническая модернизация систем управления водными объектами.

Повышение эффективности управления водными ресурсами также предусматривает изменение подходов к экономическому регулированию и государственному финансированию в секторе водоснабжения.

По [оценкам](#) ВБ 2024 года, объем ежегодных глобальных расходов в водохозяйственном секторе составляет 164,6 млрд долларов США, из которых 85,5 % (140,7 млрд долларов США) – государственное финансирование. При этом более 76 % государственных расходов направляется на эксплуатацию систем водоснабжения и канализации, 16 % – на развитие водного транспорта, 8 % – на модернизацию систем ирригации, 2 % – на проекты в области гидроэнергетики.

Эксперты отмечают ряд основных проблем в области финансового управления водными проектами:

- дефицит финансирования. Недостаток средств, направленных на реализацию программ по достижению ЦУР [6.1](#)<sup>1</sup> и [6.2](#)<sup>2</sup>, составляет от 131,4 млрд до 140,8 млрд долларов США в год;
- низкий уровень исполнения государственных расходов. В 2009–2020 годах средний мировой показатель исполнения бюджета (в части поддержки водохозяйственного сектора) составил 72 % (для сравнения, в транспортном секторе аналогичный показатель составляет 91 %, в сельском хозяйстве – 89 %). Повышение исполнительской дисциплины на 50 % позволит сократить годовой дефицит финансирования на 13 млрд долларов США;
- высокие финансовые издержки коммунальных предприятий. В 2004–2017 годах медианная эффективность затрат предприятий водоснабжения составила 86 %. Это означает, что по сравнению с наиболее эффективным коммунальным предприятием среднестатистическая организация может сократить свои общие затраты на 14 %, обеспечив при этом аналогичный уровень обслуживания;
- сложности тарифного регулирования. Как и в других регулируемых отраслях инфраструктурного сектора, основной проблемой тарифной политики является определение цены, с одной стороны экономически целесообразной и покрывающей издержки поставщика услуг, с другой – справедливой и доступной для потребителя. Также при формировании и расчете тарифов необходимо учитывать плановый объем реализации услуг (потенциальное водопотребление) и влияние внешних переменных факторов (изменение качества воды вследствие чрезвычайной ситуации природного или техногенного характера). Учитывая вышеуказанные факторы, поставщики услуг вынуждены сталкиваться с коммерческими убытками, что влияет на качество водоснабжения и приводит к увеличению государственной поддержки.

- 
1. К 2030 году обеспечить всеобщий и равноправный доступ к безопасной и недорогой питьевой воде для всех.
  2. К 2030 году обеспечить всеобщий и равноправный доступ к надлежащим санитарно-гигиеническим средствам и положить конец открытой дефекации, уделяя особое внимание потребностям женщин и девочек и лиц, находящихся в уязвимом положении.

Оптимизация финансовых процессов в водохозяйственном секторе требует решения двух взаимосвязанных задач: улучшения качества использования направляемых государственных средств и привлечения дополнительных финансовых ресурсов. Всемирный банк обращает внимание на необходимость:

- развития методологии инвестиционного планирования и постинвестиционного мониторинга;
- усовершенствования методики и критериев оценки государственных расходов;
- разработки прозрачных механизмов тарифного регулирования и стандартов обслуживания для повышения привлекательности инвестиционных проектов.

## Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)

Организация экономического сотрудничества и развития [рассматривает](#) инвестиции в водную инфраструктуру в качестве главного фактора обеспечения водной безопасности и устойчивого развития. Вода является основополагающим ресурсом, который влияет на здоровье населения, экосистемы, сельское хозяйство и промышленность.

В докладе «Финансирование для обеспечения безопасного водоснабжения в будущем» ([Financing a Water Secure Future](#)) эксперты ОЭСР провели детальный анализ финансовых вызовов, с которыми сталкивается глобальная система водоснабжения. В условиях роста численности населения, изменения климата обеспечение водной безопасности становится первоочередной задачей для государств и международных организаций. ОЭСР отмечает, что для достижения [ЦУР № 6](#) требуется значительно увеличить объемы инвестиций.

Авторы подчеркивают, что инвестиции должны быть направлены не только на строительство новых объектов, но и на реконструкцию, модернизацию и обслуживание существующей инфраструктуры. Эти меры критически важны для сокращения потерь воды, повышения устойчивости систем к климатическим изменениям и обеспечения долгосрочной эффективности водоснабжения. В частности, реконструкция объектов водоснабжения и водоподготовки позволит решить ряд проблем:

- износ инфраструктуры. В странах с развитой и развивающейся экономикой более 50 % водной инфраструктуры было построено свыше 30 лет назад. Модернизация необходима для замены устаревших технологий новыми решениями, такими как цифровые системы мониторинга и управления, которые позволяют оперативно выявлять проблемы, в том числе утечки воды или поломки оборудования;
- утечки и потери воды. В некоторых странах потери воды из-за изношенной инфраструктуры достигают 30–50 %;

- повышение эффективности водоподготовки. Современные методы водоподготовки требуют обновления устаревшего оборудования, чтобы обеспечить высокие стандарты качества воды. Кроме того, в условиях загрязнения источников воды и ужесточения стандартов качества новые технологии, такие как системы многоступенчатой очистки воды и переработка сточных вод, позволяют обеспечить высокие стандарты водоснабжения. Наконец, модернизация, направленная на повышение энергоэффективности насосных станций и очистных сооружений, способствует снижению затрат на их эксплуатацию;

- влияние изменения климата и роста экстремальных погодных явлений. По мере изменения климата системы водоснабжения сталкиваются с новыми вызовами, такими как засухи, наводнения и экстремальные погодные явления. Модернизация позволяет сделать водные системы более устойчивыми к этим изменениям. Например, усовершенствованные системы сбора дождевой воды и эффективное управление водными ресурсами помогут более оперативно и качественно реагировать на последствия экстремальных погодных явлений.

Среди конкретных мер, направленных на реконструкцию и модернизацию объектов водоснабжения, эксперты ОЭСР отмечают следующие.

- Снижение потерь воды. Внедрение технологий, позволяющих контролировать утечки, таких как автоматизированные системы мониторинга состояния труб.
- Адаптация к изменениям спроса. В условиях роста населения системы водоснабжения должны быть модернизированы для обеспечения адекватного объема подачи воды. Это включает в себя не только расширение мощностей, но и оптимизацию распределительных сетей.
- Интеграция цифровых решений. Такие технологии, как Интернет вещей (Internet of things), сенсоры и системы анализа данных, помогают повысить точность управления системами и своевременно выявлять проблемы при их эксплуатации.
- Переработка сточных вод. Современные системы водоочистки позволяют эффективно перерабатывать сточные воды для повторного использования в сельском хозяйстве и промышленности.

Одновременно ОЭСР отмечает, что вопросы реконструкции и модернизации объектов водоснабжения зависят от своевременного и достаточного финансирования. Эксперты ОЭСР выделяют несколько проблем и недостатков финансирования водной инфраструктуры:

- недостаток стратегий долгосрочного планирования и инвестиций. Проекты требуют длительного периода окупаемости, что снижает привлекательность для частных инвесторов. Многие государства ОЭСР не имеют стратегий для долгосрочного финансирования водной инфраструктуры;

- нехватка бюджетных средств. Государственные бюджеты часто не могут полностью покрыть потребности в модернизации и реконструкции водных систем. Это приводит к значительным пробелам в инфраструктуре, особенно в развивающихся странах;
- недостаточные тарифы на воду. В некоторых странах тарифы на воду не отражают реальные эксплуатационные и капитальные затраты, что ограничивает возможности для самофинансирования проектов и увеличивает зависимость от государственных субсидий;
- ограниченные частные инвестиции. Коммерческое финансирование водных проектов остается минимальным, что связано с высокими рисками и низкой доходностью этих проектов. Менее 1 % коммерческих инвестиций в развивающихся странах направляется в сектор водоснабжения.

## Европейский союз (ЕС)

Страны Европейского союза [считаются](#) одними из наиболее благополучных в вопросах обеспечения доступа населения к водным ресурсам. В рамках ЕС принято наднациональное законодательство по вопросам обеспечения населения чистой и безопасной питьевой водой. Вступившая в силу в 2021 году обновленная [Директива ЕС 2020/2184](#) устанавливает следующие основные принципы политики ЕС в области питьевой воды:

- защита здоровья человека, обеспечение качества воды, предназначенной для потребления человеком;
- обеспечение контроля качества питьевой воды с помощью стандартов, основанных на новейших научных данных;
- обеспечение эффективного и действенного мониторинга, оценки и качества питьевой воды;
- предоставление гражданам стран – членов ЕС адекватной, своевременной и надлежащей информации относительно доступа к качественному водоснабжению;
- улучшение доступа к воде, предназначенной для потребления человеком.

Действие Директивы ЕС 2020/2184 распространяется на всю воду и источники воды, используемые для питья и бытовых нужд населения, вне зависимости от источника (в том числе централизованные источники водоснабжения). Кроме того, к ключевым особенностям политики ЕС в области обеспечения населения питьевой водой относятся:

- ужесточение стандартов качества воды, соответствующих рекомендациям ВОЗ;
- борьба с новыми загрязняющими веществами, такими как эндокринные разрушители и перфторированные соединения, а также микропластик;

- внедрение риск-ориентированного подхода при управлении водными ресурсами, в том числе в рамках мер по сокращению загрязнения источников воды;
- меры по облегчению доступа к воде, особенно для уязвимых групп населения;
- меры по стимулированию использования водопроводной воды, в том числе в общественных местах и ресторанах, для сокращения потребления пластиковых и иных бутылок;
- гармонизация стандартов качества материалов и изделий, контактирующих с водой;
- меры по сокращению утечек воды и повышению прозрачности и подотчетности сектора.

## Опыт зарубежных стран

### Республика Казахстан

Казахстан занимает 8 место среди стран Азии по дефициту воды, а к 2030 году, по прогнозам Всемирного банка 2023 года, объем водных ресурсов в республике [снизится](#) с 90 до 76 куб. км в год. Это значит, что дефицит воды в стране составит 12–15 куб. км в год (около 15 %). К числу характерных проблем водоснабжения можно отнести: климатический фактор, высокую изношенность инфраструктуры, расточительное водопотребление, необеспеченность правовой базой. Ситуация дополнительно осложняется тем, что 44 % стока воды Казахстана формируется за его пределами – в соседних, граничащих с республикой странах.

справочно

*В декабре 2023 года в Атырауской области Казахстана [состоялся](#) запуск модернизированного магистрального водовода «Астрахань – Мангышлак». Проект предусматривает увеличение подачи объемов воды из Волги в западные засушливые области республики. Модернизированный магистральный водовод дополнительно поставляет 60 тыс. куб. м воды для населения, предприятий и сельского хозяйства Атырауской и Мангистауской областей. В целом пропускная способность водовода увеличилась с 110 тыс. до 170 тыс. куб. м в сутки.*

В этой связи перед Правительством поставлена задача обеспечить 100 % населения чистой питьевой водой до конца 2025 года, поэтому одной из наиболее важных задач является решение вопроса нехватки водных ресурсов.

По информации Министерства индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан, по итогам 2022 года доступность водоснабжения по стране [достигла](#): в городах – 98,4 %, в селах – 94,5 %. Наименьший уровень охвата питьевой водой



в городах отмечается в Жамбылской области (91,9 %), в селах – в Костанайской (80,4 %), Акмолинской (89,8 %) и Северо-Казахстанской (85 %) областях.

В 2023 году на строительство и реконструкцию систем водоснабжения и водоотведения из республиканского бюджета выделено 280 млрд тенге (580,2 млн долларов США). На эти средства запланировано реализовать 402 проекта, в том числе в городах 135 проектов на 167 млрд тенге (345,7 млн долларов США), в селах – 267 проектов на 113 млрд тенге (234,1 млн долларов США). До 2025 года соответствующими услугами будут охвачены жители оставшихся 25 городских населенных пунктов и 1 395 сел.

справочно

*В стране насчитывается 80 групповых водопроводов<sup>3</sup> протяженностью 15,5 тыс. км. Они обеспечивают питьевой водой 655 сельских населенных пунктов с охватом 1,4 млн человек.*

Вопросами водоснабжения на республиканском уровне занимается созданное в 2011 году республиканское государственное предприятие (РГП) «Казводхоз».

По состоянию на 31 декабря 2023 года на балансе предприятия [находятся](#) 5 932 водохозяйственных объекта: 87 водохранилищ, 84 гидроузла, 35 плотин, 3 480 каналов<sup>4</sup> (из них 414 магистральных, 480 межхозяйственных, 2 586 внутриводохозяйственных), 16 групповых водоводов.

Из вышеуказанных объектов 206 гидротехнических сооружений, из них со сроком эксплуатации более 25 лет – 193 объекта, со сроком эксплуатации до 25 лет – 13 объектов, представляют потенциальную угрозу в случае возникновения чрезвычайной ситуации и подлежат многофакторному обследованию, подтверждающему соответствие требованиям безопасности.

В апреле 2024 года Президентом Республики Казахстан Касым-Жомартом Токаевым дано [поручение](#) восстановить Казахский гидромелиоративно-строительный институт в г. Таразе и содействовать развитию Института сейсмологии в г. Алматы. Особое внимание предполагается уделить изучению и сдерживанию климатических изменений. Планируется также реорганизовать всю систему управления водным хозяйством, включая РГП «Казводхоз».

## Республика Кения

Согласно Отчету об устойчивом развитии Африки за 2023 год ([2023 Africa Sustainable Development Report](#)), в 2015–2020 годах африканские страны улучшили доступ

3. Водопровод, предназначенный для водоснабжения потребителей нескольких населенных пунктов.

4. Общей протяженностью более 21,181 тыс. км с подвешенной площадью орошаемых земель более 1,0 млн га.

к услугам питьевого водоснабжения, однако в 2020 году только 39 % населения имели доступ к безопасной питьевой воде. Международное сотрудничество по продвижению программ в секторе водоснабжения, санитарии и гигиены в африканских странах находится в состоянии стагнации, уделяется недостаточно внимания комплексному развитию инфраструктуры водоснабжения.

Кения [является](#) страной с одним из самых низких показателей пополнения запасов пресной воды в мире – 647 куб. м на душу населения, что ниже мирового показателя в 1 000 куб. м на душу населения. Согласно данным Национального бюро статистики Кении 2023 года, только семь из десяти граждан (68 %) [имеют](#) доступ как минимум к базовым услугам по обеспечению питьевой водой: 91 % городского и 56 % сельского населения. Около 31,6 % населения страны [используют](#) некачественные источники питьевой воды: 7,3 % – незащищенные вырытые колодцы, 4,4 % – незащищенные родники, 1,5 % – автоцистерны или тележки с бочкой, 18,4 % – поверхностные воды.

За обеспечение доступа к безопасной питьевой воде отвечают национальное правительство и 47 правительств округов. В частности, национальное правительство занимается вопросами управления водными ресурсами, тогда как правительства округов отвечают за предоставление услуг водоснабжения и санитарии. Закон о воде 2016 года ([Water Act 2016](#)) [выделяет](#) следующие институты национального уровня, регулирующие водный сектор Кении:

- Министерство водного хозяйства, санитарии и ирригации – политика в области водоснабжения;
- Национальное управление по сбору и хранению воды – разработка и управление национальными государственными водопроводными сооружениями;
- Водный трибунал – разрешение спорных вопросов;
- Целевой фонд водного сектора – финансирование развития и управления, предоставление условных и безусловных грантов округам;
- Управление водных ресурсов – защита, сохранение, контроль и регулирование использования водных ресурсов;
- Совет по регулированию услуг водоснабжения – утверждение тарифов на воду и услуги канализации, контроль и обеспечение соблюдения стандартов услуг водоснабжения и выдача лицензий поставщикам услуг водоснабжения.

В соответствии с Конституцией Кении 2010 года, одним из основных прав человека [является](#) право на доступ к безопасной питьевой воде и санитарии.

Таблица 1. Нормативно-правовая база, касающаяся обеспечения в Кении доступа к безопасной питьевой воде

	Международные и региональные обязательства	Правовые и политические рамки Кении
Инфраструктура	<ul style="list-style-type: none"> <li>ЦУР № 6</li> <li>Политика Совета министров африканских стран по водным ресурсам</li> </ul>	Закон о воде 2016 года
Качество воды	<ul style="list-style-type: none"> <li>Руководящие принципы ВОЗ</li> <li>Повестка дня Африканского союза на период до 2063 года</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Закон «Об управлении и координации в области охраны окружающей среды» 1999 года</li> <li>Правила «Качество воды» 2006 года</li> </ul>
Доступность	Протокол ООН по проблемам воды и здоровья 2010 года (право человека на безопасную и чистую питьевую воду и санитарии)	Закон о воде 2016 года
Ценовая доступность	<ul style="list-style-type: none"> <li>ЦУР № 6 (задача 6.1)</li> <li>Видение водных ресурсов Африки к 2025 году</li> </ul>	Сессионный документ № 1 от 2021 года о Национальной водной политике
Устойчивость	<ul style="list-style-type: none"> <li>Доклад ООН о состоянии водных ресурсов мира</li> <li>Новое партнерство в интересах развития Африки (НЕПАД)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Национальный генеральный план по водным ресурсам на период до 2030 года</li> <li>Видение 2030</li> </ul>

Источник: исследование 2024 года «[Улучшение доступа к безопасной питьевой воде в Кении](#)».

## Швейцарская Конфедерация

В Швейцарии значительно развита система общественного водоснабжения, через которую вода поступает в домохозяйства, коммерческие организации и на предприятия. Швейцарская ассоциация по водо-, газоснабжению и центральному теплоснабжению (Schweizerischer Verein des Gas- und Wasserfaches, SVGW) на ежегодной основе собирает данные и формирует прогнозы по водообеспечению. По [информации](#) Ассоциации, в 2021 году система общественного водоснабжения обеспечивала подачу 914 млн куб. м воды. Вместе с тем отмечается такой существенный негативный фактор для динамики водоснабжения, как продолжительные периоды жаркой и сухой погоды: они приводят к резкому росту спроса и могут перегрузить инфраструктуру коммунальных систем.

В 2014 году Федеральное управление по охране окружающей среды (Bundesamt für Umwelt) Швейцарии опубликовало результаты научно-исследовательского проекта «Водоснабжение – 2025» ([Wasserversorgung 2025](#)). В рамках проекта был проведен комплексный анализ национальной системы водоснабжения, сформулированы риски ее развития, в том числе под влиянием изменения климата.

На основе данных принципов разрабатывается стратегический подход по дальнейшему формированию в Швейцарии системы водоснабжения, которая позволит повысить безопасность обеспечения населения питьевой водой, повысить устойчивость коммунальных систем к чрезвычайным ситуациям, оптимизировать инфраструктуру водоподготовки и снизить экономические издержки ее функционирования, а также учесть последствия изменения климата.

Среди эффективных мер по повышению эффективности водоснабжения в стране эксперты [приводят](#):

- целевое финансирование и возмещение затрат организациям в сфере водоснабжения;
- проведение кантонами (субъектами страны)<sup>5</sup> инвентаризации запасов воды и прогнозирование потребности населения и предприятий в водных ресурсах;
- повышение квалификации сотрудников жилищно-коммунальных служб;
- юридическое закрепление особо охраняемых зон течения грунтовых вод, введение ограничений и правил пользования водными ресурсами;
- долгосрочное планирование развития инфраструктуры водоснабжения кантонами: разработка концепции развития водоснабжения в рамках кантона, определение методологии экономического анализа инфраструктурных проектов, разработка мер противодействия чрезвычайным ситуациям.

Ведомство отмечает, что федеральное правительство должно определить основные направления развития водоснабжения в стране, конкретные меры разрабатываются на уровне субъектов: в Швейцарии кантоны уполномочены самостоятельно планировать инфраструктуру общественного водоснабжения и, при необходимости, обновлять или расширять ее. Кантоны составляют общие планы водоснабжения (Generellen Wasserverordnungsplanung), которые включают в себя всесторонний анализ системы питьевого водоснабжения, выявление недостатков и разработку мер по их устранению.

---

5. Кантон – название территориально-административной единицы верхнего уровня в Швейцарии.

# Опыт зарубежных высших органов аудита

## Высшая аудиторская палата Республики Казахстан

В 2023 году Высшая аудиторская палата Республики Казахстан (далее – ВОА Казахстана) осуществила проверку деятельности РГП «Казводхоз» за период с 1 января 2018 года по 31 мая 2023 года.

справочно

*В ведении РГП «Казводхоз» находится использование водных ресурсов, эксплуатация и обеспечение безопасности водохозяйственных объектов республиканского значения. Основной целью деятельности предприятия являются содержание, эксплуатация и ремонтно-восстановительные работы гидротехнических сооружений и водохранилищ комплексного назначения, магистральных водопроводов и иных водохозяйственных объектов, находящихся на балансе предприятия.*

Аудиторы установили, что недостаточно эффективное управление в финансово-хозяйственной деятельности, ошибки проектного менеджмента и имеющаяся задолженность потребителей воды привели к нестабильному финансовому положению РГП «Казводхоз». Декларируемая РГП «Казводхоз» финансовая устойчивость в 98 % не соответствует действительности, так как данный показатель искажается за счет остатка свободных денежных средств. Также ВОА Казахстана обращает внимание на то, что в случае прекращения государственного финансирования неустойчивое финансовое состояние РГП «Казводхоз», имеющего высокую изношенность материальных активов, не позволит ему самостоятельно приобретать новые активы, а также в полной мере эксплуатировать и ремонтировать имеющиеся.

Отмечается неудовлетворительное состояние ряда гидротехнических сооружений, не проводится декларирование безопасности подпорных гидротехнических сооружений, отсутствует объективная методика определения физического износа гидротехнических сооружений.

Автоматизация гидротехнических сооружений, находящихся на балансе РГП «Казводхоз», остается на крайне низком уровне. Из 5 932 водохозяйственных сооружений автоматизированы лишь 118 (2 %), из них автоматизация фактически функционирует только на 47 (40 %).

Серьезной системной проблемой, негативно влияющей на социально-экономическое состояние РГП «Казводхоз», является дефицит квалифицированных кадров и отток опытных специалистов.

По всем выявленным недостаткам и нарушениям правительству и министерству экологии и природных ресурсов Казахстана даны соответствующие рекомендации в части повышения эффективности управления деятельностью РГП «Казводхоз».

## Управление Генерального аудитора Республики Кения

Одной из текущих инициатив правительства, направленных на повышение доступности, качества и устойчивости услуг по водоснабжению и управлению сточными водами, является Программа устойчивого водоснабжения и санитарии в городах Кении ([Kenya Towns Sustainable Water Supply and Sanitation Program](#), далее – Программа). Согласно [данным](#) Управления Генерального аудитора Республики Кения (далее – ВОА Кении) 2023 года, Программа оценивается примерно в 451,7 млн долларов США. Ее реализация началась в январе 2017 года и, как ожидается, завершится в конце декабря 2025 года.

Программа состоит из трех компонентов:

- развитие инфраструктуры водоснабжения и водоотведения;
- поддержка институционального развития;
- управление Программой.

Программа включает 48 проектов, из которых 35 – проекты по водоснабжению и канализации, а 13 – по подключению «последней мили»<sup>6</sup>. Проекты по водоснабжению охватывают 33 города, проекты по управлению сточными водами – 23 города.

В 2023 году ВОА Кении [провел](#) аудит эффективности Министерства водного хозяйства, санитарии и ирригации (далее – Министерство) в части реализации Программы. Период охвата аудита – с января 2016 года по июль 2022 года.

Несмотря на последствия пандемии COVID-19, Министерству удалось обеспечить непрерывность Программы, некоторые проекты были успешно завершены в соответствии с ожидаемыми сроками. Однако аудиторы выявили ряд нарушений, таких как невыполнение ответственными сторонами своих обязанностей, несоблюдение сроков обработки документов, задержки в приобретении земельных участков для проектов.

Также в 2023 году ВОА Кении [завершил](#) аудит деятельности Агентства водонапорных башен Кении (Kenya Water Towers Agency, далее – Агентство) по защите и восстановлению водонапорных башен, мониторингу природоохранных мероприятий и взаимодействию с заинтересованными сторонами с целью обеспечения устойчивого водоснабжения. Аудит охватывал период с июля 2017 года по декабрь 2022 года, объектами аудита стали 18 водонапорных башен.

---

6. «Последняя миля» – последний отрезок на пути к конечному потребителю.

Результаты аудита показали минимальный прогресс в достижении задачи 6.1 «Безопасная и недорогая питьевая вода» и задачи 6.6 «Обеспечить охрану и восстановление связанных с водой экосистем» в рамках ЦУР № 6. По итогам проверки ВОА Кении рекомендовал Агентству укрепить сотрудничество с Государственным департаментом по охране окружающей среды и изменению климата, обследовать и нанести на карту водонапорные башни и провести комплексную оценку степени их повреждения, усилить координацию действий с заинтересованными сторонами по обеспечению подготовки и технической помощи при реализации природоохранных проектов, а также внедрить систему мониторинга экосистемы водонапорных башен.

## Федеральное контрольное управление Швейцарской Конфедерации

В 2022 году Федеральное контрольное управление Швейцарской Конфедерации (Eidgenössische Finanzkontrolle, далее – ВОА Швейцарии) [провело](#) аудит средств, выделенных в форме субсидий на обновление сельскохозяйственной инфраструктуры, включая системы водоснабжения, в целях обеспечения устойчивого развития сельскохозяйственных земель. Финансирование соответствующих мер господдержки возложено на Федеральное управление по вопросам сельского хозяйства (Bundesamt für Landwirtschaft, далее – Управление), в их реализации принимают участие кантоны страны.

Основные направления мер государственной поддержки, рассмотренные аудиторам:

- финансирование проектов по улучшению систем водоснабжения, жизненно важных для обеспечения водных ресурсов сельскохозяйственных предприятий (как строительство новых систем, так и восстановление старых после повреждений, вызванных природными бедствиями);
- финансирование восстановления поврежденных систем водоснабжения для обеспечения стабильной работы сельскохозяйственных предприятий, пострадавших от наводнений, штормов и других стихийных бедствий;
- повышение водного баланса и улучшение структуры почвы: реализация проектов, направленных на регулирование водных ресурсов, улучшение дренажных систем и оптимизацию использования водных ресурсов в целях предотвращения эрозии почвы и деградации сельскохозяйственных земель.

По итогам проверки аудиторы пришли к выводу, что Управление разумно использует федеральные средства для реализации проектов. Однако обнаружено, что в некоторых случаях недостаточно внимания уделяется оценке долгосрочных выгод от проектов, таких как влияние на доступ к водным ресурсам и на окружающую среду. В связи с ограниченностью бюджета важные проекты могут не получать своевременного

финансирования. Управлению рекомендуется усилить контроль за приоритетами проектов, чтобы обеспечить эффективное использование средств.

ВОА Швейцарии отметил, что проекты в области водоснабжения являются важной частью программ господдержки, поскольку они способствуют улучшению сельскохозяйственных условий и поддержанию водных ресурсов. Для более эффективного использования ресурсов необходимо усилить контроль за реализацией проектов, обеспечить их приоритизацию и внедрить стандартизированные экологические требования.

Управлению рекомендовано:

- установить более жесткие критерии оценки проектов по улучшению водоснабжения;
- усилить контроль за тем, как кантоны поддерживают инфраструктуру водоснабжения после ее строительства;
- внедрить стандарты для оценки эффективности субсидий с точки зрения экологических и экономических выгод.



Исследования  
по теме

## Совершенствование системы управления качеством питьевой воды при реализации федерального проекта «Чистая вода»

Исследование посвящено анализу реализации мероприятий для достижения целевых показателей федерального проекта «Чистая вода» с последующей разработкой предложений по совершенствованию контроля качества питьевой воды. Установлено, что за период действия федерального проекта «Чистая вода» Роспотребнадзором проведено оснащение испытательных лабораторных центров дополнительным современным оборудованием, разработаны и утверждены методические рекомендации по оценке качества питьевой воды и организации ее мониторинга, разработана информационная система для информирования населения о качестве питьевой воды. Авторы делают вывод о необходимости актуализировать программы социально-гигиенического мониторинга, организовать получение информации о результатах производственного контроля качества питьевой воды, регламентировать деятельность в сфере оценки риска для здоровья населения и оценить на этой основе эффективность технологий водоподготовки.

[Подробнее](#)

## Модельная оценка перехода водоканалов на критерии качества услуг

В работе проанализированы последствия возможного перехода оценки деятельности российских предприятий водопроводно-канализационного хозяйства с количественных критериев эффективности на качественные. Такие изменения в целеполагании происходят в настоящее время во многих развитых и развивающихся странах мира. Выводы работы позволили сформулировать и обосновать предположение о том, как переход на критерии качества услуг повлияет на оценку эффективности работы российских водоканалов.

[Подробнее](#)

## Некоторые аспекты стратегического государственного планирования развития водохозяйственного комплекса

В статье представлены предложения по аспектам стратегического планирования, касающимся состояния водных ресурсов и водообеспечения. На основе проведенного ранее анализа реализации Водной стратегии Российской Федерации на период до 2020 года, передовой российской и международной практики даны рекомендации по формулировке одной из целей Водной стратегии, принципам и механизмам ее достижения, приведен перечень задач, требующих решения.

[Подробнее](#)

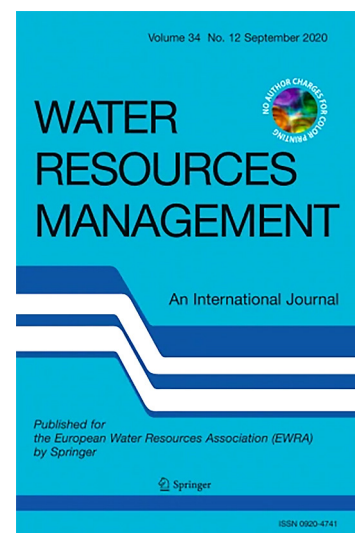
## Государственно-частное партнерство в сфере водоснабжения и водоотведения

В статье рассмотрены концессионные соглашения по системам водоснабжения и водоотведения как наиболее используемый вид государственно-частного партнерства в Российской Федерации в 2016–2018 годах. Оценены некоторые результаты внедрения государственно-частного партнерства в сфере жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации. Рассмотрены созданные государством условия привлечения инвесторов для модернизации объектов коммунальной инфраструктуры, а также основные изменения в схемах финансирования, введенные в действие по результатам реализации уже заключенных концессионных соглашений. Выявлены основные причины неэффективности подобных проектов: недостаточный объем государственного финансирования программы развития жилищно-коммунального хозяйства, плохая проработка проектов, уровень утверждаемых тарифов в период действия соглашений. Сформулированы основные направления развития процесса планирования и заключения концессионных соглашений в сфере водоснабжения и водоотведения.

[Подробнее](#)

## Адаптируемая система моделирования для прогнозирования потребностей в обеспечении безопасности региональных систем питьевого водоснабжения в условиях глобальных изменений

В статье рассматривается инновационная система моделирования, призванная восполнить недостаток инструментов для оценки дисбаланса спроса и предложения в условиях глобальных изменений в крупных взаимосвязанных системах питьевого водоснабжения. Система позволяет количественно оценить масштабы, местоположение и продолжительность будущих перебоев в подаче питьевой воды при различных средне- и долгосрочных сценариях; выявить блокирующие моменты в схеме водоснабжения и оценить необходимость принятия мер по обеспечению безопасности. Результаты исследования демонстрируют, что система может быть адаптирована к различным ситуациям и проблемам.



[Подробнее](#)

## Искусственный интеллект в сфере водоподготовки

В статье рассматривается интеграция ИИ в процессы водоподготовки, а также способы повышения их эффективности и точности с помощью алгоритмов ИИ и анализа данных. Представлены реальные приложения и тематические исследования, иллюстрирующие случаи, когда искусственный интеллект произвел революцию в традиционных методологиях: подчеркивается способность ИИ прогнозировать качество воды, оптимизировать параметры очистки и автономно адаптироваться к динамичным условиям.



[Подробнее](#)

# Публикации в СМИ

## Поток иссяк

Всемирная метеорологическая организация опубликовала доклад «Состояние мировых водных ресурсов в 2023 году». В документе отмечается, что в 2023 году мировые реки пересыхали с рекордной скоростью за последние три десятилетия, что поставило под угрозу глобальное водоснабжение. Проблема характерна и для России, причем нехватка питьевой воды связана как с обмелением рек, так и с нехваткой мощностей для очистки сточных вод. В России уже разработана Водная стратегия до 2035 года, ее обсуждение с экспертами завершилось в апреле текущего года. Документ предусматривает снижение антропогенного воздействия на водные объекты и восстановление экологического состояния водоемов. Однако, анализируя документ, Счетная палата раскритиковала его, отметив в том числе недостаточное правовое регулирование и несогласованность основных стратегических документов. Как пояснили «Эксперту» в Минприроды, стратегия дорабатывается с учетом общественного обсуждения и предложений федеральных органов власти.

08.10.2024 | Эксперт

[Полная версия публикации](#)

## Власти подготовили первый за 5 лет «структурно сбалансированный» бюджет

В проекте бюджета на 2025–2027 годы расходы на экономику, оборону и соцподдержку сбалансированы с источниками финансирования. В расходах всей бюджетной системы социальная политика в 2025 году осталась крупнейшим разделом госрасходов. Основные расходы нацпроекта «Инфраструктура для жизни» приходятся на строительство и ремонт федеральных трасс (2,1 трлн рублей на три года по федеральному проекту «Развитие федеральной сети») и развитие дорог регионального и местного значения (1,1 трлн рублей по федеральному проекту «Региональная и местная дорожная сеть»). Также нацпроект предусматривает финансирование проектов по созданию комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях, строительству и модернизации объектов питьевого водоснабжения, а также поддержку регионов в части развития электрического общественного транспорта.

30.09.2024 | РБК

[Полная версия публикации](#)

## У Совета Госдумы появятся выездные совещания, а «Правительственный час» будет отталкиваться от актуальных проблем

Выступая на открытии осенней сессии, Председатель Государственной Думы Вячеслав Володин обозначил шесть приоритетов, стоящих перед парламентом. Среди них – оказание помощи регионам и муниципалитетам в модернизации жилищно-коммунального хозяйства. Прежде всего поддержка будет оказана муниципальным предприятиям, обеспечивающим тепло- и водоснабжение в дотационных субъектах Российской Федерации.

24.09.2024 | Российская газета

[Полная версия публикации](#)

## С повышенной сточностью: Верховный Суд разберется в особенностях загрязнения окружающей среды

Верховный Суд Российской Федерации (ВС) решит, что считать загрязнением воды сверх нормативов и какие организации должны за это доплачивать. Сброс сточных вод компаниями, чей вид деятельности отнесен к более вредным, облагается повышенным платежом. Вопрос о том, должен ли такой вид деятельности быть при этом для организации основным, возник в споре муниципального предприятия (МУП) с местной гимназией. Образовательное учреждение занимается также питанием школьников и стиркой текстильных изделий, что, по мнению МУП, загрязняет близлежащую реку в степени, требующей повышенной оплаты. Арбитражные суды встали на сторону гимназии, но по жалобе МУП дело передали в экономколлегию ВС. Решение может оказаться важным для многих бюджетных учреждений, включая детские сады и больницы. Наибольший интерес представляет платеж за сброс загрязняющих веществ в составе сточных вод сверх норматива. Обычно компенсация определяется по пробам сточных вод, но предусмотрен и упрощенный порядок. Так, ресурсоснабжающая организация в обоснование иска сослалась на пункт 203 Правил холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденных Правительством Российской Федерации 29 июля 2013 года. Там говорится, что превышение норматива предполагается, если хозяйственная деятельность потребителя является заведомо опасной в связи с концентрацией веществ, «потенциально превышающих установленные нормативы».

18.09.2024 | Коммерсантъ

[Полная версия публикации](#)

## Концессионерам предложат остаться

На заседании Правительства Российской Федерации одобрен для внесения в Госдуму законопроект, позволяющий концессионерам, работающим в сфере тепло- и водоснабжения, перезаключать соглашения без конкурса. Документ разработан Минэкономразвития, и, как пояснил первый замглавы ведомства Илья Торосов, такое бесшовное продление должно гарантировать стабильность снабжения, а также оказать «положительный эффект на инвестклимат сферы ЖКХ, требующей значительных инвестиций».

15.08.2024 | Коммерсантъ

[Полная версия публикации](#)

## Владимир Путин обсудил с Денисом Пушилиным экономическое развитие ДНР

Властям Донецкой Народной Республики стоит обратить особое внимание на высокий процент аварийного жилья и проблемы с водоснабжением в регионе. Такое указание Президент Российской Федерации Владимир Путин дал на встрече в Кремле с главой ДНР Денисом Пушилиным.

29.07.2024 | Российская газета

[Полная версия публикации](#)



## Счетная палата выявила ряд вопросов в сфере ЖКХ по водоснабжению

Счетная палата Российской Федерации проанализировала сферу водоснабжения в рамках ЖКХ и выявила ряд общесистемных вопросов, которые озвучила в ходе IV Саммита высших органов аудита стран БРИКС аудитор Счетной палаты Наталья Трунова: *«Наиболее важный вопрос – это необходимость изменения принципов поддержки регионов при предоставлении средств федерального бюджета и институтов развития. Во-первых, данные принципы и подходы должны быть едиными. Во-вторых, это должны быть деньги под проекты, но с пониманием, а что в системе мы действительно улучшаем. Как этот проект влияет на улучшение общесистемных показателей? Как улучшится качество предоставления услуг?»*. Также, по словам аудитора, должны быть установлены требования к регионам, а качество схем систем теплоснабжения и водоснабжения должно повышаться.

04.08.2024 | ПРАЙМ

[Полная версия публикации](#)

## Счетная палата выступила за долгосрочный тариф на услуги ЖКХ

Тариф на услуги ЖКХ должен быть долгосрочным и выходить за пределы трехлетнего планирования, поскольку эта сфера требует масштабных долгосрочных инвестиций, заявила в интервью РИА Новости аудитор Счетной палаты Наталья Трунова. Сейчас, по словам аудитора, ряд секторов в сфере ЖКХ сильно недофинансирован и непривлекателен для бизнеса из-за отсутствия внятной тарифной политики. *«Например, водоснабжение, которое в части тарифа недофинансировано, – то есть у нас средний тариф по России 33,6 рубля за 1 кубометр воды, а в магазине мы покупаем бутылочку воды 0,5 литра за 50 рублей»*, – сказала она.

24.06.2024 | РИА Новости

[Полная версия публикации](#)

## Путин поручил построить и реконструировать 2 000 объектов водоснабжения

Президент Российской Федерации Владимир Путин поручил построить и реконструировать не менее 2 тысяч объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки к 2030 году, следует из подписанного указа «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», опубликованного на сайте Кремля.

07.05.2024 | РИА Новости

[Полная версия публикации](#)

## Халявщиков настоятельно просят платить за пользование канализацией

Россияне уже давно платят за пользование центральными системами водоснабжения и водоотведения. Но, как оказалось, далеко не все. Защитить интересы добросовестных граждан, чтобы они не отстегивали деньги за эту услугу и за себя, и за того парня, призван законопроект красноярских депутатов. Они предложили установить административную ответственность не только за самовольный врез, но и за подключение к таким системам. Проект закона от Заксобрания Красноярского края, который внесли в Госдуму, вызвал неоднозначные отзывы. Авторы законопроекта предложили установить административную ответственность не только за самовольное подключение к централизованным системам водоснабжения и водоотведения, но и за самовольное пользование с соответствующим наказанием. Сейчас за врез в систему обычный россиянин получит штраф от 1 тыс. до 1,5 тыс. рублей, должностное лицо – в два раза больше: от 2 тыс. до 3 тыс. рублей, а вот юрлицо – от 20 тыс. до 30 тыс. рублей.

17.02.2024 | Парламентская газета

[Полная версия публикации](#)

## Счетная палата призвала запустить «зеленую ипотеку»

Разработать программы, которые стимулировали бы застройщиков строить энергоэффективные дома, а жителей – улучшать энергоэффективность при ремонте зданий, предлагает Счетная палата. Пока повышение энергоэффективности жилья идет слишком медленно. Счетная палата также обратила внимание на завышенные значения базового потребления энергии на горячее водоснабжение и общедомовые нужды. Это позволяет домам иметь более высокие классы энергоэффективности даже при фактически низком уровне. Кроме того, все нормы удельного расхода энергии установлены для зданий не выше 12 этажей, тогда как в некоторых регионах уже половина строящегося жилья – выше 25 этажей, отметила аудитор Счетной палаты Наталья Трунова.

01.09.2023 | Российская газета

[Полная версия публикации](#)

## Субсидии федпроектов «Жилье», «Городская среда» и «Чистая вода» предложили объединить

Счетная палата указала на возможность объединить субсидии федеральных проектов «Жилье», «Городская среда» и «Чистая вода». Об этом говорится в пресс-релизе контрольного ведомства, опубликованном по итогам проверки использования субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности, выделенных Воронежской и Свердловской областям.

17.03.2022 | ТАСС

[Полная версия публикации](#)

## Вода со знаком качества

К 2024 году почти 90 % жителей страны должны иметь доступ к качественной питьевой воде, в городах этот показатель должен и вовсе достигнуть 97 %, следует из нацпроекта «Жилье и городская среда». Пока ситуация в регионах крайне неравномерная: в отдельных субъектах Российской Федерации более половины населения не имеют доступа к централизованному водоснабжению. Для устранения проблемы региональные власти должны обеспечить строительство и модернизацию инфраструктуры для доступа к воде по всей стране, а обязательным условием является внедрение современных технологий водоочистки. Динамика и качество работ отслеживается в онлайн-режиме. Одной из ключевых целей нацпроекта «Жилье и городская среда» является рост доли населения, обеспеченного качественной питьевой водой, отвечающей требованиям безопасности.

Россия занимает второе место по запасам пресной воды, однако ряд регионов испытывает сложности с доступом к воде. Сейчас обстановка по стране очень неоднородная. Например, в Москве и Санкт-Петербурге доля населения, обеспеченного питьевой водой благодаря системам централизованного водоснабжения, составляет почти 100 %. В ряде же субъектов Российской Федерации этот показатель не достигает и 50 %. Кроме того, у экспертов сохраняются вопросы к качеству питьевой воды. «В водных объектах, используемых в качестве питьевых источников, отмечается рост доли проб воды, не соответствующих требованиям СанПиН», – сообщали аудиторы Счетной палаты по итогам анализа состояния водной отрасли в начале 2021 года.

16.12.2021 | Коммерсантъ

[Полная версия публикации](#)

## Село без развития: аудиторы Счетной палаты обнаружили массовое искажение данных

За последние три года на финансирование программ государственной поддержки сельских территорий было направлено свыше 41 млрд рублей. Более половины этих средств пошло на обеспечение сельских жителей благоустроенным жильем, а также строительство водопроводных и газораспределительных сетей. Однако количество селян, нуждающихся в улучшении жилищных условий, газификации и водоснабжении домов, сокращается только в результате миграции и естественной убыли.

25.03.2021 | Профиль

[Полная версия публикации](#)

## Счетная палата назвала регионы России с самой загрязненной питьевой водой

На водоемы Свердловской области приходится наибольшее количество случаев высокого и экстремально высокого уровня загрязнения за последние десять лет, сообщается в отчете Счетной палаты. Среди проблемных регионов отмечаются также Архангельская, Владимирская, Ленинградская, Новгородская области и Москва. При этом экологическая реабилитация водных объектов в регионах, на которые в последние годы приходилось наибольшее количество случаев загрязнения, не проводилась.

09.02.2021 | Коммерсантъ

[Полная версия публикации](#)

## 12 миллионов россиян живут без водопровода

Накануне Всемирного дня водных ресурсов, который отмечается 22 марта, Счетная палата рассказала, что на сегодняшний день более 12 млн наших соотечественников лишены такого блага цивилизации, как водопровод, а более 11 млн граждан России живут без качественной питьевой воды. В Счетной палате уточнили, что эти цифры получены в ходе контроля за федеральным проектом «Чистая вода». Как заявили в ведомстве, проект «не решает вопросов повышения качества питьевой воды для жителей населенных пунктов, не обеспеченных централизованным водоснабжением, хотя такая цель поставлена. В частности, в проекте не предусмотрен показатель роста качества питьевой воды для жителей таких населенных пунктов».

21.03.2020 | Комсомольская правда

[Полная версия публикации](#)

*Бюллетень – это официальное ежемесячное издание Счетной палаты Российской Федерации. В нем публикуются отчеты о завершённых проверках, экспертные заключения ведомства, методические и аналитические материалы.*

*В издании представлены официальные позиции и мнения членов Коллегии и сотрудников аппарата Счетной палаты по вопросам государственного финансового контроля, бюджетной и налоговой политики, другим финансово-экономическим вопросам.*

*Издание основано в 1997 году, зарегистрировано в Комитете РФ по печати за 017653 от 28 мая 1998 года и в Министерстве по делам печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций РФ – Эл 77-4479 от 23 апреля 2001 года. ISSN 27127907.*

*Комментарии представителей органов власти и объектов контроля, а также мнения привлеченных экспертов не являются официальной позицией Счетной палаты Российской Федерации.*

