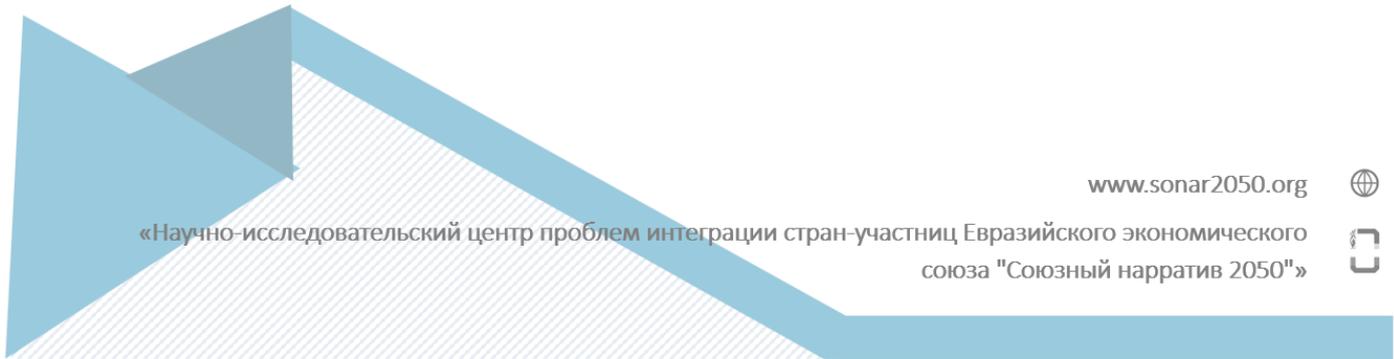




2050 СОНАР

СЕКРЕТОНОМИКА

Теория и практика засекречивания информации в России.



«Научно-исследовательский центр проблем интеграции стран-участниц Евразийского экономического союза "Союзный нарратив 2050"»

www.sonar2050.org





www.sonar2050.org



Автор доклада — глава аналитического бюро Лизан Иван Юрьевич. E-mail:

lizan@sonar2050.org. **Страница автора:** www.sonar2050.org/authors/ivan-lizan



Шеф-редактор — Уралов Семён Сергеевич. E-mail: uralov@sonar2050.org



Глава аналитического бюро — Лизан Иван Юрьевич. E-mail: lizan@sonar2050.org



«Научно-исследовательский центр проблем интеграции стран-участниц Евразийского экономического союза "Союзный нарратив 2050"»



Адрес: Российская Федерация, 143180, Московская область, г. Звенигород, мкр. Пронина, д. 2, офис 12



Директор — Боков Василий Сергеевич. E-mail: vb@sonar2050.org

Оглавление

Введение.....	4
Теория секретнономики.....	4
Секретность и тайны	4
Соккрытие сведений и режим контрсанкционной информации	7
Практика секретнономики.....	11
Бюджет.....	11
Статистика	12
Госзакупки.....	14
Бюрократия.....	15
Международные расчёты.....	16
ОПК	17
Телекоммуникации.....	18
Микроэлектроника.....	19
Люди	20
Инфраструктура	21
Выводы	22

Введение

В 2022 году в ходе одного из обсуждений тенденций российской экономики в рамках рубрики «Закат экономики потребления» (ЗЭП) с Семёном Ураловым появилось рабочее понятие «секретономика». Секретономика — производное от термина «наркономика», введённого в оборот британским писателем Томом Уэйнрайтом. Но если Уэйнрайт проводил параллели между ретейлом и деятельностью латиноамериканских картелей, то задача рабочего понятия «секретономика» — описать специфическое состояние, в котором оказалась российская экономика после начала специальной военной операции.

Это состояние характеризуется:

- засекречиванием некогда общедоступной информации;
- фрагментарностью статистических данных;
- непубличностью многих проектов, реализуемых государством и бизнесом.

При этом чувствительная информация не подпадает под требования законов о государственной и коммерческой тайнах — ей не присваиваются соответствующие грифы с присущими им ограничениями. Часто такие сведения подпадают под созданный в 2022 году режим контрсанкционной информации. Как правило, данные — статистика, геолокация, сведения о ведущихся разработках или общие детали контрактов — просто не публикуются в отечественных СМИ, поэтому о них приходится узнавать либо из сообщений начальников различного уровня, либо из материалов зарубежной прессы, уделяющей особое внимание некоторым проектам в России, считая их реализацию угрозой для своих интересов. В редких случаях о происходящем в недрах бюрократической машины или корпораций получается узнать по косвенным признакам.

Безусловно, все эти ограничения являются вынужденными: информация всегда была ценностью, а после 2014 года в частности и 24 февраля 2022 года в целом — и подавно. Публикация трассы возводимой Приазовской железной дороги может привести к ударам по ней из дальнобойных РСЗО, раскрытие данных о цепочках поставок гарантированно приведёт к необходимости их последующей перестройки, публикация данных о реальных собственниках многих компаний тождественна внесению их в санкционные списки.

Однако все эти вынужденные ограничения усложняют анализ экономических процессов в России, уподобляя работу исследователя сыщику, вынужденному строить гипотезы на основе прямых и косвенных доказательств, тогда как несколькими годами ранее в подобной деятельности не было смысла — всё было открыто и доступно.

Поэтому этот доклад посвящён секретономике и тому, как этот специфичный режим проникает всё глубже в российскую экономику, государство и общество.

Теория секретономики

Секретность и тайны

Ограничение доступа к информации — нормальная практика, к которой прибегают все государства и компании без какого-либо исключения. Вопрос лишь в том, какой объём информации и о чём именно попадает под ограничения.

В действующем российском законодательстве до начала СВО было два режима тайны, под которые могла попасть информация.

Первый — государственная тайна. Этот правовой режим урегулирован¹ законом «О государственной тайне» от 21 июля 1993 года № 5485-1.

Второй — коммерческая тайна, урегулированная нормами Гражданского кодекса России, а также 98-ФЗ «О коммерческой тайне».

После начала СВО появится третий правовой режим — контрсанкционной информации.

Государственная тайна — это сведения, разглашение которых может нанести ущерб безопасности РФ. Под гостайну могут² попасть сведения из следующих сфер:

1. военной;
2. внешнеполитической;
3. экономической;
4. разведывательной.

Государственной тайной информация становится лишь после её засекречивания органами государственной власти в лице определённого учреждения и должностного лица в соответствии с перечнем сведений, отнесённых к гостайне, утверждённым Указом³ Президента России № 90 от 11 февраля 2006 года. Перечень является исчерпывающим, и он чётко ограничивает как организации, обладающие правом на засекречивание, так и сведения, которые можно засекретить. Отдельно оговариваются темы, которые запрещено засекречивать (например, информацию об экологических бедствиях и техногенных катастрофах).

Секретные документы можно опознать по соответствующему грифу — печати, проставленной на нём: «совершенно секретно», «секретно» и «особой важности». Какой гриф будет стоять на документе, содержащем государственную тайну, решает руководитель органа, наделённого правом на засекречивание. Соответственно, доступ к таким документам имеют лишь лица с допуском к государственной тайне, которые, как правило (но не всегда), проходят проверки. Ограничения — запрет разглашения до снятия грифа секретности, ограничение на выезд за пределы России или неприкосновенность частной жизни на период проведения проверки — компенсируются надбавками к заработной плате. Засекречиваются сведения на срок не больше 30 лет, однако в исключительных случаях срок может быть продлён по заключению межведомственной комиссии по защите гостайны.

При этом гриф «для служебного пользования» никакого отношения к гостайне не имеет и специальным законом не регулируется. За разглашение сведений из документа с грифом «ДСП» ответственность наступит лишь в том случае, когда они относятся к категории коммерческой тайны.

Коммерческая тайна⁴ — сведения любого характера (производственные, технические, экономические, организационные и другие), в том числе о результатах интеллектуальной деятельности в научно-технической сфере, а также сведения о способах осуществления профессиональной деятельности, которые имеют действительную или потенциальную коммерческую ценность в силу неизвестности их третьим лицам, к которым у третьих лиц нет

¹ Закон «О государственной тайне» от 21 июля 1993 года № 5485-1. // Pravo.gov.ru. 2023. <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102025035>

² Что такое государственная тайна. И что будет за её разглашение. // Тинькофф Журнал. 2024. 12 марта. <https://journal.tinkoff.ru/guide/gosudarevy-sekrety/>

³ Указ Президента РФ от 11 февраля 2006 г. № 90 «О перечне сведений, отнесённых к государственной тайне». // Гарант.ру. 2023. <https://base.garant.ru/12144982/>

⁴ Федеральный закон от 29.07.2004 № 98-ФЗ (ред. от 14.07.2022) «О коммерческой тайне». // КонсультантПлюс. 2024. https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_48699/ea6f7bb32cdb797dc30aca18be2a215cd0211ad2/

свободного доступа на законном основании и в отношении которых обладателем таких сведений введён режим коммерческой тайны.

Таким образом, информация, относящаяся к сфере коммерческой тайны, должна соответствовать следующим требованиям:

1. Относиться к предпринимательской деятельности компании.
2. Не содержать сведений, составляющих государственную тайну.
3. Принадлежать данной организации.
4. Представлять реальную ценность для третьих лиц, которые данной информацией не владеют.
5. Быть защищённой обладателем от несанкционированного доступа и распространения.

При этом информация, составляющая коммерческую тайну, должна быть соответствующим образом оформлена⁵. К коммерческой тайне нельзя отнести сведения о штатной численности коммерческой организации, задолженностях по налогам и сборам, а также контрагентам компании.

Как и с государственной тайной, документы с коммерческой тайной обладают соответствующим грифом с указанием того, кому принадлежит коммерческая тайна, а к таким документам должен быть ограничен доступ, в том числе, если сами документы являются цифровыми и хранятся на компьютерах. К сведениям, составляющим коммерческую тайну, могут получить доступ сотрудники государственных органов, однако в таком случае они обязуются не разглашать такие сведения и могут быть привлечены к ответственности за разглашение.

Яркий пример коммерческой тайны государственного уровня — контракты⁶ между «Газпромом» и другими странами на поставки газа. За 30 с лишним лет, на протяжении которых «Газпром» поставляет газ в западном направлении, был лишь один случай, когда контракт стал достоянием общественности (на поставки газа Украине). А о стоимости 1 тыс. м³ общественность узнает лишь от чиновников (например Александра Лукашенко).

Как видно, режим государственной и коммерческой тайн объединяют их проработанность и крайне ограниченная сфера применения: запрещается разглашать лишь те сведения, которые непосредственно защищены соответствующими грифами. Эти режимы защищают важнейшие сведения, но для засекречивания всей информации такие режимы не могут использоваться. Тем более их недостаточно для защиты компаний от, например, внесения в санкционные списки или вскрытия

⁵ Ответственность за нарушение коммерческой тайны. И что это вообще за тайна. // Тинькофф Журнал. 2023. 4 марта. <https://journal.tinkoff.ru/guide/komtayna/>

⁶ Попытка №2. Что опыт первого газопровода в Китай говорит о перспективах второго. // Фонд Карнеги. 2023. 14 апреля. <https://carnegieendowment.org/russia-eurasia/politika/2023/04/what-russias-first-gas-pipeline-to-china-reveals-about-a-planned-second-one?lang=ru>

Профессиональные тайны

Кроме государственной и коммерческой тайн, есть другие разновидности информации с ограниченным доступом:

- Банковская тайна.
- Врачебная тайна.
- Адвокатская тайна.
- Нотариальная тайна.
- Налоговая тайна.
- Тайна страхования.
- Служебная тайна.
- Тайна следствия.
- Тайна завещания.
- Тайна усыновления.
- Тайна исповеди.

Также есть секрет производства (ст. 1465 ГК РФ), персональные данные (ст. 3 ФЗ № 152-ФЗ, Указ Президента от 06.03.1997 № 188), а также право на неприкосновенность частной жизни.

их цепочек поставок или каналов импорта (если речь идёт о параллельном импорте в условиях противодействия со стороны правообладателя).

Поэтому режима государственной и коммерческой тайн недостаточно для защиты бизнеса. Потребовались дополнительные правовые механизмы.

Соккрытие сведений и режим контрсанкционной информации

Все акционерные общества обязаны отчитываться⁷ перед государством (по российским стандартам бухучёта — РСБУ), а публичные компании отчитываются ещё и перед акционерами (по международным стандартам финансовой отчётности — МСФО).

При этом необходимо разделять госкорпорации (ГК) и публичные акционерные общества (ПАО).

ГК — это отдельная и особая юридическая форма. ГК — некоммерческая организация⁸, созданная для осуществления социальных, управленческих или иных общественно полезных функций. На ГК не распространяются нормы о раскрытии информации, обязательной для других ПАО, действие закона о банкротстве, они выведены из-под контроля ряда государственных органов. Поэтому ГК — Роскосмос, Росатом, Ростех — корпорациями в привычном понимании не являются: их акции не торгуются на бирже, а их собственниками является государство.

А вот классические корпорации — ПАО — обязаны отчитываться перед акционерами, так как они, приобретая акции, имеют право знать направление развития компании. **Связка между деньгами и доверием играет важнейшую роль.**

Но с началом СВО правительство решило максимально защитить бизнес от санкционных ударов, позволив компаниям вообще не раскрывать информацию о своей деятельности.

По большому счёту, такая возможность была предусмотрена ещё в 2019 году. Постановление⁹ Правительства России № 416 от 9 апреля 2019 года установило перечень информации, которая может раскрываться инсайдерами в ограниченном объёме и составе или не раскрываться в случае введения

Виды акционерных обществ

ГК РФ и 99-ФЗ делят акционерные общества на два вида: публичные и непубличные.

Акции непубличных компаний принадлежат их владельцам/учредителям или иному ограниченному перечню лиц.

Акции публичных компаний торгуются на биржах и могут быть приобретены неограниченным перечнем лиц.

К публичным компаниям предъявляются требования обязательного раскрытия информации о собственниках и аффилированных лицах, а также о существенных фактах, способных повлиять на деятельность эмитента. Это необходимо в интересах потенциальных акционеров для повышения прозрачности процесса инвестирования в ценные бумаги фирмы.

Кроме того, публичные компании управляются коллегиальным органом управления в составе не менее пяти членов.

⁷ РСБУ отчётность: что это такое и её отличие от МСФО. // Газпромбанк инвестиции. 2024. 24 апреля. <https://gazprombank.investments/blog/market/rsbu-msfo/>

⁸ Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ (ред. от 26.02.2024) «О некоммерческих организациях». // Консультант Плюс. 2024. https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8824/933187ac22e14635e1e3ba1c5d5ca118bca5b17d/

⁹ Постановление Правительства Российской Федерации от 09.04.2019 г. № 416. // Правительство России. 2019. 9 апреля <http://government.ru/docs/all/121395/>

санкций. Постановление действовало с 2019-го по сентябрь 2023 года. После его заменило¹⁰ Постановление Правительства РФ № 1587 от 28 сентября 2023 года. Кроме того, 11 апреля 2019 года вступило¹¹ в силу ПП № 400 «Об особенностях раскрытия и предоставления информации эмитентами ценных бумаг».

Но масштаб угрозы в 2022 году оказался беспрецедентным. Поэтому публичные компании России получили право отказаться от обнародования любых сведений о себе, включая промежуточную и годовую бухгалтерскую (финансовую) отчётность, а также отчётность по МСФО.

Возможность не публиковать отчётность и скрывать данные о своей деятельности действовала до 1 июля 2023 года и была предусмотрена ПП № 351 от 12 марта 2022 года.

К середине апреля 2022 года «Яндекс» отозвал свой финансовый прогноз на 2022 год, НОВАТЭК не опубликовал отчётность по МФСО за первый квартал и отказался от телефонной конференции с инвесторами, ВТБ не стал выплачивать дивиденды после соответствующей рекомендации от ЦБ РФ, НЛМК не раскрыл операционные результаты за первый квартал.

Как оказалось, наиболее эффективный способ предотвращения раскрытия информации — отказ от её публикации.

В июле 2023 года было принято¹² ПП № 1102, которое разрешило ряду компаний не публиковать некоторые чувствительные сведения из-за санкционных угроз без возможности скрыть баланс и отчёт о финансовых результатах. По сути, произошёл возврат к концепции, ранее обозначенной в постановлении № 400 от 2019 года, которое разрешало эмитентам, уже подпавшим под санкции, а также уполномоченным банкам в сфере гособоронзаказа не раскрывать данные, перечисленные в специальном перечне. При этом необходимо понимать, что разрешение не раскрывать данные не освобождало от отчётности — она по-прежнему составлялась и передавалась контролирующим органам, а также Центробанку.

Однако этот вариант не устроил некоторые компании и бизнес-объединения, которые предпринимали попытки добиться корректировки упомянутого постановления.

Но публичной поддержки от ЦБ, Минфина и Минэкономразвития эти просьбы не получили. Тем не менее 27 ноября президент Путин разрешил¹³ 46 компаниям России самостоятельно определять состав и объём информации, подлежащей раскрытию. Среди тех, кому разрешили действовать в режиме секретности, — «Роснефть» с целым букетом её дочерних компаний, а также Всероссийский банк развития регионов и «Башнефть». В случае, если информация не раскрывается на основании указа, компания из списка обязана направить в ЦБ уведомление с такой информацией.

¹⁰ Постановление Правительства Российской Федерации от 28.09.2023 г. № 1587. // Правительство России. 2023. 28 сентября. <http://government.ru/docs/all/149701/>

¹¹ Постановление Правительства РФ № 400 «Об особенностях раскрытия и предоставления информации эмитентами ценных бумаг». 2019. 11 апреля. <http://government.ru/docs/36361/>

¹² Правительство РФ определило перечень закрываемой корпоративной информации. // «Интерфакс». 2023. 5 июля. URL: <https://www.interfax.ru/russia/910189>

¹³ Путин разрешил десяткам компаний выбирать, какую информацию раскрывать. // РБК. 2023. 27 ноября. URL: <https://www.rbc.ru/business/27/11/2023/6564afc59a7947bdb98dd3ef>

Продолжилась практика фрагментарной¹⁴ публикации данных о внешней торговле России, сохранился уже ставший нормой режим засекречивания собственников ряда крупных компаний. Кроме того, правительство разрешило до 31 декабря 2024 года не публиковать сведения о реализации ряда госпрограмм, в том числе в космической, атомной и радиоэлектронной сферах.

А чтобы отбить у журналистов охоту копаться в деловой документации российских компаний, подставляя их под удар, законодатель предусмотрел летом 2022 года режим контрсанкционной информации, который близок к режиму коммерческой тайны. Соответствующий закон вступил¹⁵ в силу летом 2022 года.

Контрсанкционная информация¹⁶ — сведения «любого характера о совершённых или планируемых к совершению российскими физическими и (или) юридическими лицами — участниками внешнеторговой деятельности сделках, распространение которых «может повлечь за собой введение в отношении сторон таких сделок» санкций со стороны иностранных государств.

Поправки непосредственно затрагивают работу СМИ: публиковать такие сведения теперь можно только с письменного согласия «участника внешнеторговой деятельности, совершившего или планирующего совершение сделки».

К контрсанкционной информации компании могут отнести любые сведения, касающиеся планируемых или совершённых внешнеторговых сделок, распространение которых может повлечь за собой для сторон сделки принятие мер ограничительного характера со стороны иностранных государств или международных организаций.

В отличие от государственной и коммерческой тайн для введения контрсанкционного режима не требуется соблюдения установленного законом порядка: не предусмотрены правила засекречивания, не нужно проставлять специальные реквизиты на носителях («государственная тайна», «коммерческая тайна»), не требуется специального решения государственного органа.

Ответственность за определение, служит ли распространяемая информация угрозой национальной экономической безопасности или нет, фактически лежит на редакциях СМИ. Если субъект экономической деятельности, к которому обратились журналисты, не предупреждает о несогласии на публикацию, юридическая ответственность не наступит.

Однако не всегда сокрытие информации и режим согласования публикаций со стороны СМИ гарантировали предотвращение проблем. В таком случае руководители компаний, чтобы вывести их из-под удара, прибегали к разным действиям в рамках двух линий поведения.

Первая линия — ликвидировать основания, ставшие поводом для введения санкций. Если ограничения вводились не против самой компании, а против её учредителя/владельца, то такое лицо либо выходило из бизнеса, либо сокращало своё влияние на компанию (например, продавая часть акций) до уровня, при котором не могло непосредственно влиять на принятие решений. Это снижало риски вторичных санкций уже для самой компании. Так делал «Яндекс»: когда под санкции попал его

¹⁴ Российская таможня возобновила публикацию данных по импорту и экспорту. // РБК. 2023. 13 марта. URL: <https://www.rbc.ru/economics/13/03/2023/640eee479a794703aa058aac>

¹⁵ Законопроект № 135977-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации (в части заключения концессионных соглашений без проведения конкурса). // СОЗД. 2022. <https://sozd.duma.gov.ru/bill/135977-8>

¹⁶ Как закон о контрсанкционной информации изменил работу журналистов. // РБК. 2022. 18 августа. https://www.rbc.ru/technology_and_media/18/08/2022/62f261189a794757a0858d66

основатель Аркадий Волож, гендиректором стал Тигран Худавердян, однако и он вскоре угодил в санкционный список.

Вторая линия — максимально усложнить введение санкций, надёжно спрятав перечень собственников.

Наиболее надёжный способ «спрятать концы» — создать закрытый паевой инвестиционный фонд ЗПИФ). До начала СВО ЗПИФ были преимущественно инструментом налоговой оптимизации. После начала СВО — средством сокрытия реальных владельцев бизнеса. **По данным Банка России, к концу 2022 года в России было 270 ЗПИФ, но по итогам 2023 года их количество увеличилось до 1 028 штук.**

ЗПИФ — это один из видов коллективных инвестиций, когда инвесторы вкладывают свои деньги в уже готовый набор определённых активов. Закрытым фонд называется, потому что раньше в такие фонды можно было вложиться только в момент их формирования. Чтобы вложить деньги в фонд, инвестор должен купить пай — специальную ценную бумагу, которая подтверждает долю в праве собственности на имущество ЗПИФ. ЗПИФ формируется на срок от трёх до 15 лет с возможностью пролонгации (в ГД находится законопроект Минфина, продлевающий срок действия ЗПИФ до 49 лет).

Фонды создаются для осуществления проектной деятельности и получения дохода по завершению проекта или для долгосрочных инвестиций с извлечением регулярного дохода. Инвестор может перепродать паи другим лицам на вторичном рынке в том случае, если допускается вторичное обращение указанных паёв, в том числе биржевого, однако погашение паёв по инициативе инвестора ограничено. При этом доход от ценных бумаг, недвижимости и другого имущества фонда можно реинвестировать на протяжении сколь угодно долгого срока, а налог заплатить только в момент вывода прибыли из фонда. **Можно сказать, что ЗПИФ выступает¹⁷ своего рода «налоговой гаванью», в которой инвестор «швартует» свои активы. С реинвестицией доходов капитал фонда растёт быстрее, а налог придётся заплатить, только когда инвестор решит вывести прибыль.**

Устройство ЗПИФ хорошо объясняет юрист компании Forward Legal Олеся Груздева.

Любой ПИФ имеет следующую структуру:

- фонд — это имущественный комплекс, который, как правило, включает в себя недвижимость и (или) ценные бумаги;
- управляющая компания — она распоряжается имуществом фонда и выступает его номинальным собственником;

ЗПИФ не является юридическим лицом, генерируемая активами фонда прибыль не облагается налогом до момента её выплаты пайщикам.

Кроме того, во владении инвестора остаются только паи фонда, на которые не влияют другие обязательства пайщика, что позволяет ему защитить активы от недобросовестных действий третьих лиц и упрощает передачу имущества в наследство.

Упаковка активов в ЗПИФ позволяет не только защитить имущество от недружественного поглощения или отчуждения, а также снизить санкционные риски и минимизировать внутрисемейные конфликты при разделе наследственного имущества.

Однако у ЗПИФ есть большой недостаток: денежные средства можно получить только в случае погашения пая при его закрытии или перепродаже сторонним инвесторам, которых придётся искать самим, так как вторичного рынка по таким продуктам нет. В случае погашения паёв инвесторы могут получить обратно внесённые активы.

¹⁷ Личный ЗПИФ как инструмент защиты от санкций и оптимизации налогов. // VC.ru. 2024. 3 июля. <https://vc.ru/money/1263038-lichnyi-zpif-kak-instrument-zashity-ot-sankcii-i-optimizacii-nalogov>

- пайщики — это собственники паёв, их статус близок к положению акционеров — они получают имущественную выгоду в зависимости от стоимости имущества фонда.

Вне зависимости от вида ПИФа и состава самого фонда нигде не публикуется, кто именно является собственником пая и, соответственно, имущественного комплекса фонда. Для всех третьих лиц всеми необходимыми правами собственности располагает управляющая компания. За счёт этого фигура пайщика скрыта от публики, но законом он признаётся бенефициарным собственником имущества фонда. Полностью схему владения знает лишь ЦБ РФ, в котором хранятся все данные по ЗПИФам.

Автору известны два примера, как ЗПИФ позволяют скрывать владельцев компаний.

Яркий пример¹⁸ — Московский кредитный банк (МКБ). Собственниками управляющей компании ЗПИФ, которая владеет МКБ, являются компании, которыми управляет эта же управляющая компания. Такая «закольцовка» прячет реальных собственников компании. В случае с МКБ им является его учредитель Роман Авдеев, однако доказать это практически невозможно, а Авдеев, владея де-юре 0,1% акций банка, может управлять им через своё доверенное лицо. Примечательно то, что такую схему для МКБ «изобрели» ещё летом 2020 года — задолго до начала СВО.

Ещё один пример с ЗПИФ — Европейская подшипниковая компания¹⁹. Её владелец — Александр Москаленко — попал в санкционные списки в декабре 2023 года. Однако ещё в марте 2023 года Москаленко продал ЕПК (кроме казахстанского Степногорского подшипникового завода и долю в «ЕПК-Бренко», которые под санкции не попали) ЗПИФ «Фонд промышленных инноваций».

После передачи имущества в ЗПИФ у пайщика остаётся²⁰ возможность контролировать деятельность управляющего фондом, поскольку он может участвовать в инвестиционном комитете, на котором принимаются ключевые решения по управлению активами. Вместе с тем уровень контроля выше, чем при простой передаче имущества в доверительное управление (траст), так как за работой управляющего следит специализированный депозитарий, аудиторы проводят регулярные проверки отчётности фонда, а независимые оценщики оценивают стоимость активов.

Практика секретности

А теперь стоит уделить внимание конкретным примерам российской секретности.

Бюджет

По итогам 2021 года Россия занимала 13-е место в рейтинге Международного бюджетного партнёрства по бюджетной открытости, обойдя такие страны, как США, Канада, Франция и Германия. Отчётность по российскому бюджету всегда была крайне доступной для потенциального

¹⁸ МКБ показал свои владения. Банк раскрыл структуру собственников своего контролирующего акционера. // Коммерсант. 2020. 27 июля. <https://www.kommersant.ru/doc/4432854>

¹⁹ Подшипники раскатали между странами. Александр Москаленко продал ЕПК ЗПИФу. Коммерсант. 2023. 20 марта. <https://www.kommersant.ru/doc/5886717>

²⁰ Фонды под замком. На рынке ждут активного роста персональных фондов. // Коммерсант. 2022. 15 декабря. <https://www.kommersant.ru/doc/5719383>

потребителя, но сейчас увеличивается не только доля секретных статей, но и уменьшается бюджетная открытость как таковая.

Расходы федерального бюджета по закрытым — секретным и сверхсекретным — статьям в 2023 году составили около 6,5 трлн рублей, или 23% от общей суммы трат, подсчитали²¹ «Ведомости» на основе материалов, включённых в пакет документов к проекту казны на 2023–2025 годы.

Сколько составила доля закрытых расходов в 2022 году, сказать²² невозможно, так как власти не раскрывают детализацию бюджетных трат по направлениям за 2022 год.

Согласно закону о бюджете на нынешнюю трёхлетку, в 2023 году закрытые расходы должны были составить 3,8 трлн рублей, или 15,2% от общей суммы. Таким образом, относительно действующего закона они вырастут на 2,7 трлн рублей. В 2022 году законом предполагалось, что они составят 4 трлн, или 17% от общего объёма.

Общая сумма запланированных расходов на 2023 год — 29,1 трлн, следует из проекта бюджета на следующую трёхлетку. При этом детализировано из них лишь 22,5 трлн, т. е. почти 77%. Согласно утверждённому бюджету на 2022–2024 годы, траты в этом году должны были составить 23,7 трлн рублей, из них открытые — 19,7 трлн, или 17%. Впрочем, фактический уровень секретных расходов, по всей видимости, окажется гораздо выше по итогам года, по крайней мере, в номинальном выражении. По сравнению с утверждёнными в законе значениями траты бюджета этого года увеличатся до 29 трлн рублей. В первой половине 2022 года доля фактически исполненных расходов федерального бюджета по закрытым статьям составила 18,6%. На открытые статьи бюджета пришлось 10,3 трлн рублей из 12,7 трлн рублей.

В 2005-2012 годах закрытая часть федерального бюджета составляла в среднем 11,2%, в 2014 году — чуть более 15%, в 2015-м — 21%, в 2016-м — 22%. В 2021 году засекретили лишь 14,9% расходов. Средний за последние пять лет уровень закрытости — около 17%. Само по себе наличие закрытых расходов бюджета допустимо в российском законодательстве, но только в федеральном бюджете, а не в бюджетах субъектов федерации. Львиная доля секретных статей скрыта в разделах «Национальная оборона» и «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность». Кроме того, с 2023 года в секретные расходы входят траты федерального бюджета на восстановление Новороссии.

Статистика

С весны 2022 года временно не размещались данные²³ Федеральной таможенной службы (ФТС) по внешней торговле, данные Банка России по структуре международных резервов, часть данных Минфина о федеральном бюджете. В 2023 году к ним частично вернули доступ.

²¹ В открытой части российского бюджета на 2023 год осталось 77% расходов. // Ведомости. 2022. 29 сентября. <https://www.vedomosti.ru/economics/articles/2022/09/29/943018-v-otkritoi-chasti-byudzheta>

²² Треть расходов бюджета пришлась на закрытые статьи. // РБК. 2023. 28 марта. <https://www.rbc.ru/economics/28/03/2023/6422c5959a7947556fe34838>

²³ ФТС временно приостановит публикацию статистики по импорту и экспорту. // РБК. 2022. 21 апреля. https://www.rbc.ru/economics/21/04/2022/6261ab2b9a7947b9f8975965?from=article_body

ФТС восстановила²⁴ публикацию данных в марте 2022 года. Вновь стали публиковать данные о стоимости импорта и экспорта, но без глубокой разбивки по товарным категориям и странам²⁵, позволяющим отслеживать структуру торговли. Вслед за Федеральной таможенной службой (ФТС) Банк России частично восстановил публикацию данных о внешней торговле, но публикуется информация с лагом не в несколько дней, как ранее, а через 40 дней после завершения соответствующего периода.

14 июня 2022 года Минфин в связи с санкциями засекретил²⁶ расходы бюджета по направлениям, опубликовав только сумму исполненных расходов. «В связи с оказываемым давлением со стороны США, ЕС, Великобритании и других недружественных государств на Российскую Федерацию и отдельные лица возникла необходимость частичного ограничения распространения информации, в том числе о формировании бюджетной отчётности», — заявили тогда в Минфине.

22 февраля 2023 года Госдума приняла²⁷ законопроект, позволяющий правительству приостанавливать публикацию статистической информации. Пригодилась эта правовая новелла двумя месяцами позднее. 28 апреля правительство распорядилось²⁸ приостановить публикацию статистики по добыче нефти и газа до 1 апреля 2025 года. А 28 мая — после череды атак украинских БПЛА по российским НПЗ — Минэнерго закрыло²⁹ статистику о производстве бензина. Данные по бензину скрыли из-за структуры производства нефтепродуктов в России: страна производит почти в два раза больше дизтоплива, чем требуется внутреннему рынку, но по бензину объёмы производства перекрывают внутренние потребности лишь на 10%. Поэтому ВСУ били по НПЗ в надежде обвалить производство бензина, спровоцировав его дефицит на внутреннем рынке, чтобы затем конвертировать его в социальное недовольство. А регулярно обновляемые статданные использовались для анализа состояния производственных мощностей и корректировки ударов. 28 августа Правительство полностью закрыло³⁰ данные о производстве нефтепродуктов в РФ. Ведомство больше не приводит информацию о месячных объёмах выпуска дизельного топлива, топочного мазута, сжиженных пропана и бутана, кокса и полукокса из каменного угля. Также в докладе не приведены данные по производству стабильного газового конденсата. При этом Росстат продолжит публиковать месячную динамику производства кокса и нефтепродуктов.

Кроме того, на протяжении многих лет МВД ежемесячно публиковал³¹ у себя на сайте статистические сведения о миграционной ситуации в стране: количестве иностранцев, получивших российское гражданство, объёме выданных разрешений на временное проживание, видов на жительство и разрешений на работу. Вплоть до сентября 2023 года статистика публиковалась в ежемесячном разрезе. В ноябре 2023 года МВД перешло³² на ежеквартальный режим публикации

²⁴ ФТС возобновила публикацию части таможенной статистики внешней торговли. // Интерфакс. 2023. 13 марта. <https://www.interfax.ru/russia/890721>

²⁵ ФТС оставила скрытой статистику внешней торговли России по отдельным странам. // Ko.ru. 2023. 16 марта. <https://ko.ru/news/fts-ostavila-skrytoy-statistiku-vneshney-torgovli-rossii-po-otdelnym-stranam/>

²⁶ Минфин в связи с санкциями засекретил расходы бюджета по направлениям. // РБК. 2022. 14 июня. <https://www.rbc.ru/economics/14/06/2022/62a8921b9a7947d68c240d3e>

²⁷ Госдума разрешила правительству не раскрывать статистику. // РБК. 2023. 22 февраля. <https://www.rbc.ru/rbcfreeneews/63f5eb2c9a79474bcd973dd8>

²⁸ Правительство на год скрыло статистику по добыче нефти и газа. // РБК. 2023. 28 апреля. <https://www.rbc.ru/economics/28/04/2023/644bf3c89a79473331ec019a>

²⁹ Минэнерго закрыло статистику о производстве бензина. // РБК. 2024. 29 мая. <https://www.rbc.ru/economics/29/05/2024/66574a469a79471b5a6f192e>

³⁰ Правительство полностью закрыло данные о производстве нефтепродуктов в РФ. // Интерфакс. 2024. 28 августа. <https://www.interfax.ru/business/978562>

³¹ С сайта МВД пропали данные о миграционной статистике. Их могли удалить после теракта в «Крокусе». // RTVI. 2024. 3 апреля. <https://rtvi.com/news/s-sajta-mvd-propali-dannye-o-migraczionnoj-statistike-ih-mogli-udalit-posle-terakta-krokuse/>

³² МВД перестало публиковать ежемесячную статистику по миграции. Ведомство переходит на ежеквартальный формат публикации этих данных. // Ведомости. 2023. 16 ноября. <https://www.vedomosti.ru/society/articles/2023/11/16/1006226-mvd-perestalo-publikovat-statistiku-po-migratsii>

информации. Но вскоре после теракта в «Крокусе» данные о миграции с сайта МВД были удалены вовсе.

А 25 июня 2024 года Росавиация убрала³³ данные о парке российских перевозчиков со своего сайта. В Росавиации объяснили сокрытие данных о количестве самолётов в парке каждого перевозчика на сайте регулятора «оптимизацией публикуемой информации». Ряд собеседников издания «Коммерсант» в отрасли считают причиной решения Росавиации стремление закрыть информацию о сокращении парка иностранных ВС в РФ. Глава Ростеха Сергей Чемезов в интервью РБК в мае говорил, что заметное выбытие начнется с 2030 года, «поскольку возможностей отремонтировать уже особо не будет». Но источники “Ъ” полагают, что парк начнёт сокращаться к 2026 году или даже раньше. Они называют сокрытие информации «стремлением сократить репутационные издержки». Но большинство собеседников издания «Коммерсант» в отрасли считают, что отсутствие информации о числе самолётов поможет перевозчикам пополнять парки иностранными ВС со вторичных рынков дружественных стран. Эксперты опасаются, что отсутствие данных может затруднить моделирование перевозок и анализ ценовой политики на рынке.

Госзакупки

В июне 2012 года премьер-министр России Дмитрий Медведев подписал³⁴ постановление, разрешающее государственным компаниям засекречивать часть своих закупок. Госкомпаниям разрешили скрывать закупки по нескольким мотивам. Так, некоторые закупки могут быть отнесены к коммерческой тайне. Кроме того, фирмы с госучастием могут мотивировать секретность нежеланием привлечь внимание к конкурсам «крупных иностранных конкурентов». Сведения о закупке также могут быть засекречены, если их раскрытие «может поставить под угрозу безопасность государства». До принятия постановления предполагалось, что госкомпании смогут засекречивать свои закупки, только если они являются государственной тайной.

В ноябре 2017 года правительство разрешило³⁵ госкомпаниям скрывать своих поставщиков. Мера позиционировалась как временная и введена из-за санкций США. Параллельно правительство по этой же причине полностью закрыло закупки Минобороны, ФСБ и СВР, отнеся сведения о контрактах с этими ведомствами к гостайне. Меры должны были помочь госкомпаниям защитить схемы обхода американских санкций. Предполагалось, что такой режим закупок будет действовать до 1 июля 2018 года.

В 2019 году правительство обязало Минобороны, ФСБ и СВР проводить часть закупок закрытыми способами и без размещения на сайте госзакупок. Росгвардия выступала за перевод на закрытую систему заказа с 2018 года.

В конце июля 2020 года правительство решило³⁶ засекретить закупки Роскосмоса. Госкорпорация предложила засекретить свои закупки, а также закупки дочерних и других организаций в ракетно-космической отрасли в июле 2019 года. Это помогло бы повысить информационную безопасность, предотвратить доступ третьих лиц к информации о закупках и помочь в борьбе с санкциями в отношении организаций ракетно-космической отрасли, посчитали в Роскосмосе. Предполагалось, что такой механизм будет действовать до 1 июля 2021 года.

³³ Самолёты скрылись в реестре. Росавиация убрала данные о парке российских перевозчиков со своего сайта. // Коммерсант. 2024. 25 июня. <https://www.kommersant.ru/doc/6790867>

³⁴ Правительство России разрешило засекречивать закупки госкомпаний. // Forbes.kz 2012. 21 июня. https://forbes.kz/news/newsid_4808

³⁵ Правительство разрешило госкомпаниям скрывать своих поставщиков. // РБК. 2017. 30 ноября. <https://www.rbc.ru/economics/30/11/2017/5a1f7a869a7947678510cf4b>

³⁶ Правительство решило засекретить закупки «Роскосмоса». // РБК. 2020. 29 июля. <https://www.rbc.ru/politics/29/07/2020/5f2089909a7947f5f57eb8cc>

3 ноября 2021 года премьер-министр РФ Михаил Мишустин подписал³⁷ распоряжение, расширяющее список ведомств с закрытым порядком проведения закупок. С 1 января 2022 года в перечень войдут Росгвардия, Федеральная служба охраны (ФСО) и подведомственные им учреждения, указано в опубликованном документе. Также будут скрыты все закупки Минобороны, Федеральной службы безопасности (ФСБ) и Службы внешней разведки (СВР): сейчас закрытым способом осуществляются только закупки, необходимые для обеспечения нужд обороны и безопасности.

А 1 апреля 2024 года правительство распоряжением № 744-р засекретило³⁸ информацию о закупках 144 видов товаров, работ и услуг. Соответствующие объявления перестали публиковать на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок. Теперь на сайте ЕИС не должна размещаться информация о госзакупках различных газов (азот, ксенон, криптон и пр.), различных смазочных материалов, комплектующих для компьютерной техники и коммуникационного оборудования, собственно, коммутаторов и маршрутизаторов, различной измерительной аппаратуры, электродвигателей генераторов и трансформаторов, летательных и космических аппаратов.

Также под запрет попала информация о закупках услуг и работ по техобслуживанию аппаратуры, устройств и механизмов различного назначения, услуг по перевозке грузов различными видами транспорта, по аренде транспортных средств, услуг спутниковой связи (включая спутниковый доступ в интернет), услуг некоторых видов страхования, услуг по разработке ПО (включая софт для создания веб-сайтов, СУБД), услуг по разработке и использованию средств информационной безопасности.

Кроме того, на сайте ЕИС не должна размещаться информация о закупках товаров, работ, услуг, необходимых для выполнения гособоронзаказа, а также о закупках, так или иначе связанных с деятельностью госкорпорации Роскосмос и её структурных подразделений.

Проще говоря, убраны любые публичные сведения, позволявшие анализировать закупаемые государством товары и услуги, чтобы потом использовать информацию для анализа спроса и предложения в данной сфере, а также идентификации компаний-поставщиков.

Бюрократия

Президент Владимир Путин 29 декабря 2022 года подписал указ об особенностях исполнения обязанностей, соблюдения ограничений и запретов некоторыми категориями граждан в период проведения СВО. Один из пунктов указа говорит о том, что размещение в интернете сведений о доходах и имуществе, которые предоставляются в соответствии с законом «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами, «для опубликования не осуществляются». Речь шла об освобождении от декларирования доходов, расходов и имущества военных, силовиков и чиновников, которые принимают, ранее принимали или будут принимать участие в военных действиях.

23 января 2023 года комитет Госдумы по госстроительству одобрил³⁹ поправку к закону о публичной власти, разрешив не публиковать декларации депутатов Госдумы и членов Совета Федерации с апреля

³⁷ Закупки Росгвардии и ФСО засекретят с 2022 года. // Коммерсант. 2021. 3 ноября. <https://www.kommersant.ru/doc/5062176?>

³⁸ Правительство РФ засекретило информацию о госзакупках 144 видов товаров, работ, услуг. // Интерфакс. 2024. 1 апреля. <https://prozakupki.interfax.ru/articles/3274>

³⁹ Декларации депутатов и сенаторов перестанут публиковать с этого года. Как это повлияет на прозрачность и уровень коррупции. // РБК. 2023. 23 января. <https://www.rbc.ru/politics/23/01/2023/63ce70839a79477733ca3500>

2023 года (срок подачи деклараций — до 1 апреля). Вместо деклараций будет публиковаться только обобщенная статистическая информация о декларациях парламентариев (сколько их подано, были ли в них выявлены нарушения). При этом сами данные о доходах депутатов и сенаторов и их собственности обнародовать больше не будут.

Решение раскритиковала депутат ГД Сардана Авксентьева (партия «Новые люди»), назвав его «шагом к закрытости», а также юрист «Трансперенси Интернешнл-Р» (организация-иноагент) Григорий Машанов.

Международные расчёты

3 июля 2024 года глава банка ВТБ Андрей Костин заявил⁴⁰, что тема международных расчётов должна быть засекречена. По его словам, в противном случае западные страны предпримут новые шаги для их остановки. Председатель Центрального банка Эльвира Набиуллина эту идею поддержала и сказала, что о трансграничных расчётах необходимо меньше говорить.

«Я очень хорошо вижу, как каждое наше выступление, тем более вот с таким coverage (освещением), где-нибудь сидит там вот сейчас в посольстве США второй секретарь и всё это записывает. Мы заметили, какие бы мы шаги ни предпринимали, вот реакция очень быстрая», — отметил Костин, выступая на Финансовом конгрессе Банка России, трансляция велась на YouTube-канале банка. «Как только представители ВТБ что-то рассказывают о международных расчётах, сразу приезжает делегация и начинает накачивать местные власти относительно того, чего мы не должны делать. Сколько раз меня спрашивали: "А что у вас в Китае?". Мы отвечаем: "Да всё у нас в Китае замечательно". Раз — и 12 июня получаем новые специальные санкции в отношении нашего банка в Шанхае», — добавил глава ВТБ.

Кроме того, глава Центробанка Эльвира Набиуллина рассказала, что решения по развитию трансграничных платежей зависят не только от Банка России, но и от иностранных партнёров, находящихся под сильнейшим давлением, которое всё время нарастает. «Страны смотрят на наш опыт и понимают уязвимость финансовой инфраструктуры и уязвимость того, если они включены только в одну существующую систему. Такое понимание постепенно приходит, но тем не менее риски есть», — заявила глава ЦБ РФ.

А с конца августа 2024 года в СМИ стало появляться всё больше публикаций о серьёзных проблемах в расчётах юанями: китайские банки блокировали транзакции, а отечественные отказывались отправлять деньги без гарантийного письма из КНР о том, что китайские банки эти платежи примут.

К тому моменту был практически полностью урегулирован вопрос с расчётами между Индией и Россией. В 2023 году было много публикаций о проблемах с выводом денег из Индии. Financial Times сообщила⁴¹, что в 2022 году в Москве разработали план закупки в Индии электроники и товаров двойного назначения на рупии, полученные от продажи российской нефти. Частью плана было создание закрытой платежной системы для расчетов за эти поставки. По сути дела, Россия реинвестировала часть прибыли

⁴⁰ Костин предложил засекретить тему трансграничных платежей. // Коммерсант. 2024. 3 июля. <https://www.kommersant.ru/doc/6806588?>

⁴¹ FT: РФ могла создать в Индии тайный канал закупок товаров двойного назначения. // BFM.ru. 2024. 4 сентября. <https://www.bfm.ru/news/557448>

от продажи нефти в Индию, вложив деньги в индийскую экономику, чтобы через индийские компании, к которым не было приковано внимание Запада, закупать товары двойного назначения.

ОПК

Работа оборонно-промышленного комплекса и экспорт вооружений — традиционно закрытые темы. Однако после 2014 года засекречивание вышло на качественно новый уровень из-за санкций со стороны США.

Уже в 2015 году часть контрактов на поставку вооружений Россия заключала в натуральном виде. За поставки в Таиланд 24 истребителей Су-35 Пхукет платит⁴² сельскохозяйственной продукцией. Если верить расчётам РИА Новости, платить Таиланд за российскую технику будет почти 40 лет. Оплата осуществлялась натуральным каучуком, рисом, продуктами из тапиоки, морепродуктами, кофе, табаком, специями и орхидеями.

В ноябре 2016 года президент Путин засекретил⁴³ мероприятия по реализации политики России в области военно-технического сотрудничества с другими государствами, а полномочия по распоряжению соответствующей информацией были наделены МИД, Минобороны и Федеральная служба по военно-техническому сотрудничеству (ФСВТС).

В 2017 году администрация Трампа приняла закон «О противодействии противникам Америки через санкции» (CAATSA), наделявший вашингтонскую бюрократию правами вводить санкции против покупателей российского оружия. Во исполнение закона США ввели санкции против 33 российских компаний. Как следствие, сделки между Россией и странами — покупателями российских вооружений стали заключать в национальных валютах.

В 2018 году США ввели санкции против департамента подготовки войск и снабжения Центрального военного совета КНР, который купил у России истребители Су-35 и комплексы С-400.

К лету 2021 года «Рособоронэкспорт» сообщил⁴⁴, что доля российских контрактов на экспорт вооружений в долларах «стремительно близится к нулю». Понятное дело, речь идёт о новых контрактах, тогда как в уже действовавших к тому времени соглашениях валюта не менялась. Как следствие, после начала СВО возникли проблемы.

21 апреля 2023 года Bloomberg сообщил⁴⁵ о том, что Индия приостановила платежи России за вооружение в долларах США из-за опасения попасть под американские санкции в рамках закона CAATSA. Тогда, со ссылкой на одного из собеседников агентства, сообщалось, что платёж Индии за оружие на сумму свыше 2 млрд долларов задерживается уже примерно на год, в то время как Россия прекратила

В феврале 2022 года «Роствертол» сообщил о заключении контракта на поставки вертолётов на сумму 1 млрд евро. О покупателе прессе ничего не сообщали.

⁴² СМИ подсчитали срок поставок Таиландом продуктов России для покупки Су-35. // Прайм. 2023. 7 октября. <https://1prime.ru/20231007/841915494.html>

⁴³ Путин засекретил мероприятия по реализации политики России в области ВТС. // Forbes.ru. 2016. 22 ноября. <https://www.forbes.ru/news/333467-putin-zasekretil-meropriyatiya-po-realizacii-politiki-rossii-v-oblasti-vts>

⁴⁴ Россия почти перестала продавать оружие за доллары. // Прайм. 2021. 22 июля. <https://1prime.ru/20210722/834268298.html>

⁴⁵ Bloomberg узнал о задержке платежей за российское оружие в Индию. РБК. 2023. 21 апреля. <https://www.rbc.ru/politics/21/04/2023/64423c5a9a79471d40eac08e>

предоставление кредита на поставку запчастей на сумму около 10 млрд долларов, а также на будущую поставку двух батарей С-400. Минобороны, МИД, Минфин и ЦБ Индии, а также Кремль и «Рособоронэкспорт» на запросы журналистов не ответили.

Телекоммуникации

После начала СВО с российского телекоммуникационного рынка ушли европейские корпорации Nokia и Ericsson, поставившие базовые станции для сотовых сетей. На рынке осталась только корпорация Huawei, которая к тому моменту была под жёсткими американскими санкциями, но не настолько жёсткими, чтобы их игнорировать.

У сотовых операторов возникли проблемы с закупкой оборудования. Huawei официально свернула активность на российском рынке и в декабре 2022 года закрыла⁴⁶ своё российское подразделение корпоративных продаж систем хранения данных и телекоммуникационного оборудования. В этом подразделении трудились 2 тыс. человек, которым предложили перевестись в страны СНГ или уволиться. Заодно корпорация официально приостановила⁴⁷ продажи смартфонов и других устройств в России, однако на доступности её устройств это никак не сказалось. По всей видимости, техника закупается у посредников в КНР, а не напрямую у производителя.

Свой корпоративный исследовательский центр, открывшийся в 2017 году, корпорация не закрыла, а уволенные сотрудники из российских офисов Intel и NVIDIA перетекли⁴⁸ в Huawei — штат исследователей вырос на 67%, до 2 500 человек. Более 1 000 из них работают в Москве, а остальные — в Санкт-Петербурге, Нижнем Новгороде, Новосибирске и Минске. По данным другого источника, в 2022 году Huawei также приступила к исследованиям в офисах в Казани и Томске. Вдобавок компания изучает возможность открытия исследовательских офисов в Екатеринбурге и Ереване.

2 марта 2018 года президент Путин засекретил данные о защищённости от кибератак критической инфраструктуры России.

Плюс корпорация продолжила сотрудничать с российскими вузами, инвестируя в кооперацию значительные суммы из своего бюджета на исследования и разработки в России, превышающего 1 млрд долларов.

К лету 2023 года на рынке телекоммуникационного оборудования сложилась ситуация, когда официально нельзя было закупить продукцию ни у одного из крупных производителей. Поэтому сотовые операторы тестировали⁴⁹ у себя оборудование мелких китайских производителей и закупали б/у базовые станции. Независимый аналитик, автор Telegram-канала Abloud62 Алексей Бойко утверждает, что закупалось как бывшее в употреблении оборудование, которое продаётся на вторичном рынке в разных странах, так и различные компоненты для наращивания пропускной способности сетей. Также использовались запасы ранее приобретённого большими партиями оборудования. Он отметил, что операторы опробовали станции других зарубежных вендоров, в частности, оборудование китайской Hytera, но остались неудовлетворены их качеством.

⁴⁶ Huawei повела себя некорпоративно. Поставщик расформировал одно из российских подразделений. // «Коммерсант». 2022. 19 декабря. <https://www.kommersant.ru/doc/5733165>

⁴⁷ Huawei полностью прекратила прямые поставки смартфонов и другой техники в РФ. Компания может полностью уйти с рынка. // IXBT.com. 2022. 31 октября. <https://www.ixbt.com/news/2022/10/31/huawei-polnostju-prekratila-prjamyje-postavki-smartfonov-i-drugoj-tehniki-v-rf-kompanija-mozhet-polnostju-ujti-s-rynka.html>

⁴⁸ Кадры из российских офисов Intel и NVIDIA перетекли в Huawei — штат исследователей вырос на 67%. // 3DNews.ru. 2023. 10 октября. <https://3dnews.ru/1094262/huawei-russia-rrj>

⁴⁹ Станционные риски. Китайское оборудование вызвало вопросы у российских операторов связи. // Коммерсант. 2023. 8 сентября. <https://www.kommersant.ru/doc/6199811>

Тем не менее всего за 2023 год было установлено⁵⁰ 79 тыс. новых базовых станций, благодаря чему их общее количество выросло на 7% — до 1,2 млн шт. В 2022 году, по данным Telecom Daily, было установлено около 30 тыс. базовых станций, а в 2021 году — 82 тыс. единиц. Проще говоря, проблему с БС российские операторы решили.

И уже к 1 июля 2022 года формально ушедшая с российского рынка Huawei резко активизировала наём сотрудников в своё российское подразделение. В частности, компания втрое увеличила число вакансий в сфере продаж, более чем вдвое — специалистов по производству и обслуживанию электроники. Число вакансий китайской компании в России за первое полугодие 2022 года увеличилось⁵¹ на 49% по сравнению с аппг. А за 11 месяцев 2023 года число вакансий от российских компаний по поиску сотрудников, обслуживающих серверы, системы хранения данных и базовые станции Huawei, выросло⁵² на 28% год к году.

2 июля 2024 года издание «Коммерсант» сообщило, что производитель бытовой техники LG перезапустил приложение для просмотра телеканалов LG Channels в России. Раньше за разработку приложения южнокорейского бренда отвечал украинский Megogo, однако после февраля 2022 года компания прекратила его поддержку в РФ. Новое приложение представил сам центр разработок LG в Санкт-Петербурге. Корейская компания не впервые проявляет заинтересованность в российском рынке, на который третий год официально не поставляет продукцию.

Микроэлектроника

С началом СВО Тайвань присоединился к антироссийским санкциям и запретил отгружать в Россию полупроводниковую продукцию новее конца 1980-х — начала 1990-х годов.

На Тайване для России производились процессоры «Байкал». К октябрю 2021 года у TSMC были законтрактованы 130 тыс. Baikal-M (изготовлен по техпроцессу 28-нм против 32-нм у Baikal T1). В октябре 2021 года в Россию привезли первую партию в 5 тыс. процессоров, с ноября и вплоть до начала 2022 года планировались поставки по 10 тыс. изделий в месяц, а с начала 2022 года объём поставок должны были увеличить. То есть к началу СВО и введения санкций со стороны Тайваня (25 февраля, а с 6 апреля полный запрет на поставки чипов с тактовой частотой свыше 25 МГц) всю партию отгрузить точно не успели бы.

Но 5 июня 2023 года белорусские таможенники задержали⁵³ за контрабанду из Латвии российского дальнобойщика с незадекларированным грузом в 440 процессоров Baikal T1 общей стоимостью 50 тыс. долларов. Откуда у дальнобойщика оказались эти процессоры — неясно.

На базе отечественных процессоров тайваньского производства должны были начать производство целой линейки оборудования — от роутеров до банкоматов, но в России чипы по 28 и 32-нм не производят, а о начале их выпуска в Китае не сообщалось.

⁵⁰ МТС, Tele2, «Билайн» и «Мегафон» с помощью б/у оборудования вернулись к темпам расширения сетей 2021 года. // 3DNews.ru. 2024. 13 мая. <https://3dnews.ru/1104703/operatori-bolshoy-chetyorki-vernulis-k-tempam-rosta-seti-do-svo>

⁵¹ Huawei собирает кадры. Компания увеличила число вакансий в России. // Коммерсант. 2024. 7 июля. <https://www.kommersant.ru/doc/5436796>

⁵² Сверхштатная ситуация. Российский бизнес активизирует наём для обслуживания оборудования Huawei. 2023. 23 ноября. <https://www.kommersant.ru/doc/6351893>

⁵³ Очень необычная контрабанда: российский дальнобойщик пытался провезти из Латвии в Белоруссию 440 процессоров Baikal T1. // IXBT.com. 2023. 5 июня. <https://www.ixbt.com/news/2023/06/05/440-baikal-t1.html>

Тем не менее 22 мая 2023 года мэр Москвы Сергей Собянин заявил⁵⁴ о начале серийного производства российских банкоматов в индустриальном парке «Руднёво» мощностью до 15 тыс. устройств в год, чего хватит для полного покрытия потребностей российского рынка. Если предположить, что в Россию поставили 45 тыс. чипов (5 тыс. — в октябре 2021 года и в дальнейшем, вплоть до февраля 2022 года, — по 10 тыс. в месяц) и все чипы станут «сердцами» банкоматов, то их хватит примерно на три года производства. Но эти чипы пошли не только в банкоматы, а значит, их производят ещё где-то, так как без серийного производства налаживать выпуск 15 тыс. банкоматов в год не имеет смысла.

Наладить производство чипов по 28 и 32 нанометрам в России собственными силами пока невозможно — эти техпроцессы не освоены. «Микрон» переходит на китайское оборудование и планирует к 2025 году удвоить объёмы производства 90-нм кремниевых пластин (для сим-карт и банковских карт). «Ангстрем» фабрику по 28-нм техпроцессу начал строить год назад и закончит не раньше конца 2024 года (если всё пойдёт по плану, а в это мало верится).

Тем не менее проблема с процессорами каким-то образом решена, но узнали мы об этом исключительно по косвенным сведениям и пресс-релизу белорусской таможни.

Люди

28 мая 2015 года Путин своим указом отнёс⁵⁵ к гостайне данные Минобороны о потерях личного состава «в мирное время в период проведения специальных операций». До этого к гостайне относились только сведения о потерях в военное время.

В тот же день пресс-секретарь главы государства Дмитрий Песков заявил, что засекречивание информации о погибших во время спецопераций не связано с ситуацией на Украине. К тому моменту ряд оппозиционных депутатов пытались получить информацию об участии ВС РФ в боях в Донбассе.

По словам Дмитрия Пескова, указ был принят для совершенствования законодательства в области гостайны. 13 августа 2015 года Верховный суд России признал⁵⁶ законным указ Путина о засекречивании потерь Министерства обороны в ходе спецопераций в мирное время. А 30 сентября 2015 года началась операция ВКС РФ в Сирии.

3 сентября 2018 года президент Путин засекретил⁵⁷ данные о внештатниках Службы внешней разведки.

А после начала СВО, когда ВС РФ столкнулись с проблемами при переходе от СВО 1.0 как операции по силовому сопровождению госпереворота к СВО 2.0 в формате масштабных боевых действий, часть нагрузки по скрыванию ВСУ взяла на себя ЧВК «Вагнер». Последней требовались бойцы, которых ЧВК разрешили вербовать в местах отбывания наказаний. Как следствие, возникла проблема с правовым статусом завербованных: они выходили из колоний, заключали полугодовой контракт с ЧВК и, отбыв контракт, получали свободу. Юридически их освобождение оформлялось как помилование, правом на предоставление которого наделён президент.

А так как президентские указы являются номерными и счётчик указов обнуляется каждый год, то журналисты смогли подсчитать по пропущенным номерам количество засекреченных указов — они просто не публиковались.

⁵⁴ Собянин сообщил о начале серийного производства банкоматов в парке «Руднево». // Интерфакс. 2023. 22 мая. <https://www.interfax.ru/moscow/902507>

⁵⁵ Путин засекретил данные о погибших военных в мирное время. // РБК. 2015. 28 мая. <https://www.rbc.ru/politics/28/05/2015/5566d8889a79477e3e3e00e8>

⁵⁶ Военные потери в мирное время засекретили окончательно. // Коммерсант. 2015. 10 ноября. <https://www.kommersant.ru/doc/2850904>

⁵⁷ Путин засекретил данные о внештатниках Службы внешней разведки. // РБК. 2018. 3 сентября. <https://www.rbc.ru/rbcfreenews/5b8d7c569a79479a90cafa90>

Как следствие, каждый второй указ, подписанный⁵⁸ в 2023 году президентом Путиным, был секретным. Доля секретных указов президента в 49,5% стала рекордной со времён Второй чеченской войны. Предыдущий исторический максимум по доле секретных указов Путина был установлен в 2001 году (47%), в разгар Второй чеченской войны. В 2022 году на фоне начавшейся СВО на Украине доля секретных указов составила 45%.

Инфраструктура

18 марта на концерте в честь десятилетия присоединения Крыма президент Путин сообщил о восстановлении железной дороги от Ростова-на-Дону до Донецка и Мариуполя, пообещав продолжить работу над восстановлением железнодорожного сообщения с новыми регионами.

Железные дороги Новороссии стали⁵⁹ ярким примером секретнономики. РЖД к железнодорожной системе Новороссии отношения не имеет, поэтому информацией с нами делятся «Росжелдор» как регулятор и — с недавних пор — «Железные дороги Новороссии» как оператор через свои сайт и Telegram-канал.

Ж/д участок, о котором говорил президент 18 марта, — обход Волновахи и Еленовки с включением путей в ж/д систему ДНР. Ж/д узлы Волновахи и Мариуполя (ж/д вокзал Мариуполя ещё строят) восстановили, а движения всё равно не было. Чтобы обойти опасную зону в июле 2023 года, сапёры из московского Мосрентгена обследовали свыше 20 га для строительства железной дороги. Пресса об этом ничего не писала, карт, где проходит дорога, в сети нет, а о подготовительных работах стало известно лишь из одного сообщения⁶⁰ МЧС ДНР. По всей видимости, новый участок железной дороги построили восточнее от линии фронта по территории Тельмановского района. Судя по заявлениям первого заместителя руководителя ФГУП «Железные дороги Новороссии» Олега Калеватых, длина нового участка составляет 63 км.

Также ведутся активные работы по строительству Приазовской железной дороги от Ростова-на-Дону до Мариуполя, Бердянска и Акимовки под Мелитополем с последующим выходом на Джанкой.

Впервые о строительстве новой железнодорожной ветки было объявлено на Петербургском международном экономическом форуме прошлым летом, примерно до октября 2023 года шли предпроектные работы, но уже в ноябре начались работы на земле. Трасса дороги неизвестна (понятно лишь, какие города она соединит), ход строительства российские СМИ не освещают, в отличие от украинских изданий, которые публикуют спутниковые карты идущих строительных работ.

Информации о железнодорожных стройках в Новороссии крайне мало, и этому, похоже, есть два объяснения. Первое — нежелание подставлять рабочих под удары РСЗО. Второе — дефицит пиарщиков и медийщиков — «Железные дороги Новороссии» ищут кадры для запуска сообщения, а не общения с прессой.

⁵⁸ Каждый второй указ Путина в 2023 году был секретным. // Forbes.ru. 2024. 3 января. <https://www.forbes.ru/society/503785-kazdyj-vtoroj-ukaz-putina-v-2023-godu-byt-sekretnym>

⁵⁹ Секретнономика России. Как восстанавливали железнодорожное сообщение с Новороссией. // Украина.ру. 2024. 21 марта. <https://ukraina.ru/20240321/1054010842.html>

⁶⁰ Специалисты Центра «Лидер» из поселения «Мосрентген» продолжили работы по разминированию. // Официальный сайт органов местного самоуправления поселения «Мосрентген» в городе Москве. 2023. 21 июля. <https://adm-mosrentgen.ru/press-tsentr/novosti/spetsialisty-tsentra-lider-iz-poseleniya-mosrentgen-prodolzhili-raboty-po-razminirovaniyu/>

Выводы

При исследовании секретности важно удержаться от проведения параллелей с Советским Союзом, хотя они напрашиваются. А ряд изданий, например «Горький», их даже провели⁶¹ с опорой на книгу Марка Харрисона «Секретный Левиафан. Секретность и государственная дееспособность при советском коммунизме», сопроводив статью комментарием о том, что «все мы, начиная с 24 февраля 2022 года, оказались перед лицом наступающего варварства, насилия и лжи». Однако куда более взвешенным является анализ советского режима секретности, проведённый⁶² кандидатом экономических наук Дмитрием Фоминым из Института экономики и организации промышленного производства Сибирского отделения Российской академии наук (ИЭОПП СО РАН).

Кроме того, не стоит считать российскую секретность чем-то уникальным: к засекречиванию прибегают в других странах мира и не только сейчас. Сокрытие информации — норма для любого государства, особенно в период, когда оно сталкивается с серьёзными вызовами. Не вызывает сомнений, что, оказавшись в ситуации России с ударами ВСУ дронами по НПЗ, французское или британское правительство оперативно скрыло бы данные о производстве светлых нефтепродуктов.

15 августа 2023 года КНР перестала публиковать данные о безработице среди молодёжи.

Мало того, киевская власть решением СБУ прекратила публикацию статистических данных (например, о производстве электроэнергии) в первые дни после начала СВО. А многие иностранные структуры закрыли свою статистику от пользователей с российскими IP-адресами сразу после начала СВО. Так сделал МВФ, закрыв⁶³ в мае 2022 года данные от Банка России, но при этом клерки фонда требовали⁶⁴ от России передавать статистику, чтобы в фонде понимали, «как плохо обстоят дела в российской экономике».

А теперь стоит уделить внимание различиям советской и российской секретности.

Во-первых, советское государство и экономика были куда более закрытыми, чем российские.

Закрытость СССР обеспечивалась:

- госмонополией на практически всё, включая производство и распространение информации;
- повсеместной цензурой, имеющей часто превентивный характер;
- влиянием спецслужб и секретных отделов на всех уровнях управления государством.

Обратной стороной этой закрытости были:

1. **Высокие издержки на обеспечение режима секретности.** Харрисон показывает, что издержки на обеспечение «режима секретности» в послесталинском СССР (он называет их «налог на секретность») составляли не менее трети от всех тех издержек, которые несли советские спецслужбы в период 1954–1982 годов. Для сравнения: аналогичные издержки, которые несли лондонская полиция в середине 2000-х годов, составляли примерно 5% от всех её затрат.
2. **Проблемы с управлением плановой экономикой, для надлежащего функционирования которой требовалось больше данных** для балансировки спроса и предложения в разных отраслях, чем, в принципе, можно было обеспечить тогдашние средства статистики. В условиях

⁶¹ Совершенно секретно и чрезвычайно вредно. О ещё не переведённой книге Марка Харрисона «Секретный Левиафан». // «Горький». 2023. 24 июля. <https://gorky.media/reviews/sovershenno-sekretno-i-chrezvyhajno-vredno/>

⁶² Миф о Левиафане: новое прочтение британского историка. Размышления о книге М. Харрисона «Тайный Левиафан. Секретность и государственная дееспособность при советском коммунизме». // Terra Economicus, 2024, 22(1): 35–49. <https://te.sfedu.ru/evjur/data/2024/1/fomin.pdf>

⁶³ Дружба в одну сторону: МВФ закрыл данные от Банка России. // infox.ru. 2022. 19 мая. <https://www.infox.ru/news/251/274733-druzba-v-odnu-storonu-mvf-zakryl-dannye-ot-banka-rossii>

⁶⁴ Кандидат в исполнительные директора МВФ от США надеется минимизировать влияние РФ в фонде. // ТАСС. 2022. 23 июня. <https://tass.ru/ekonomika/15016445>

советской секретности ограничения на доступ к информации приводили к дополнительным искажениям при принятии чиновниками управленческих решений.

- 3. Парадоксы секретности, когда многое то, что считалось секретным, на деле было практически общеизвестным.** ТТХ САУ 2С3 «Акация» её эксплуатанты считали⁶⁵ секретными, но на деле их можно было прочитать в брошюре ДОСААФ. Работники созданного для производства ядерных боеприпасов Министерства среднего машиностроения при командировках в Москву в 1953 году не имели права произносить «Минсредмаш» и должны были найти здание без упоминания самого министерства, хотя известны случаи, когда простые прохожие знали, что в здании на Большой Ордынке, 26 делают атомную бомбу. На советских топографических картах было запрещено изображать военные объекты. Вместо них рисовали «чистое поле» или в лучшем случае какой-нибудь пионерлагерь, что позволяло идентифицировать такие объекты при анализе спутниковых снимков.

Издержек российской секретности простые граждане, за исключением лишь участников торгов на бирже, пострадавших в силу прекращения публикации отчётов корпораций по МСФО, не ощутили. Явно эти издержки почувствовали журналисты (включая иноагентов), а также отраслевые эксперты. Однако дефицит информации не тождественен её отсутствию.

Во-вторых, современная Россия — не СССР.

Несмотря на все санкции, экономика России — даже при очень высокой доле государства в разных отраслях — является рыночной и продолжит такой оставаться, так как люди, управляющие экономическими процессами в стране, никакого пиетета к командно-административной системе не испытывают. Мало того, её считают неудачной и нежизнеспособной. Особенность рыночной экономики в том, что ошибки в её управлении распределяются между различными уровнями бюрократической системы и разными субъектами. Дисбалансы в советской системе управления экономикой копились годами, а ответственность за них лежала исключительно на государстве, которое обладало монополией на производство и торговлю — как внутреннюю, так и внешнюю.

Советская экономика была крайне закрытой и стремившейся к автаркии, а внешних источников, требовавшихся для развития технологий, кроме откровенно враждебных стран Запада, не было. Сейчас же они есть, так как США и страны Европы лишились монополии на технологии.

Россия куда сильнее интегрирована в мировую экономику, чем СССР, и предпринятые США и ЕС попытки исключить Россию из мировой экономики привели лишь к перераспределению рынков нефти, газа и продовольствия. СССР частью мировой экономики так и не стал. Поэтому цена управленческой ошибки и искажений, порождённых секретностью, были несравнимо выше, чем сейчас.

Советское общество и государство были сильно идеологизированы — никакой многопартийности и политических технологий не было и близко. Российскому обществу и государству до этого крайне далеко.

Советское государство после нападения Японии на Маньчжурию резко подняло уровень военных расходов — с 2,3% ВВП в 1930 году до 8,2% в 1932 году, а к 1938 году их довели до 10,7% ВВП. После Великой Отечественной СССР тратил на оборону 17% от ВВП (1950 год), 12-13% ВВП — в 1974 году и 15-17% — в 1988 году. Расходы России на оборону составляют около 6-7% от ВВП, а примерно треть расходов федерального бюджета связаны с расходами на оборону и безопасность. Для сравнения: Украина тратит на войну 21% от ВВП и половину расходов республиканского бюджета, в котором каждая вторая гривна имеет внешнее происхождение.

⁶⁵ Несовершенная секретность. // Коммерсант. 2010. 25 октября. <https://www.kommersant.ru/doc/1524796>

СССР в режиме военной мобилизации функционировал десятилетиями. Однако мобилизация мобилизации рознь, на что указывает Дмитрий Фомин⁶⁶:

«В начале 30-х гг. перестали выходить статистические периодические издания, а 1935 г. стал последним годом, которому был посвящён статистический ежегодник. Май 1945 г. не стал для СССР окончанием войны и отменой режима секретности. Развязанная США и Великобританией холодная война по-прежнему требовала от СССР высоких военных расходов и связанную с ними секретность, главным образом в области ядерного вооружения. В 1957 г. после длительного перерыва был возобновлён выпуск статистического ежегодника, а также сборников по итогам развития промышленности, сельского хозяйства, транспорта и связи. Это позволяет сделать вывод о том, что во второй половине 50-х гг. СССР вышел из военно-мобилизационной модели развития, а его руководство стало проводить более либеральную и демократическую политику, составной частью которой стала информационная открытость и статистическая публичность. Советское социальное явление, известное под названием «хрущевская оттепель», своим появлением обязано многим причинам, и далеко не последней из них является наконец-то обретенное чувство защищённости».

Российская власть — как президент, так и главы Минфина и Минобороны — уже считает текущие расходы на безопасность крайне высокими. Поэтому Минобороны руководит гражданский экономист, назначенный туда президентом Путиным. Проще говоря, власти осознают опасность длительной мобилизации экономики и финансов, а также желают этого избежать.

В-третьих, в советские годы не было интернета, теперь же скрыть что-либо сложнее. Отказ ФТС публиковать статистику внешней торговли с разбивкой по странам не означает, что данные неоткуда взять — соседи России эту статистику по-прежнему публикуют, да и СМИ стран, чьи власти запретили своему бизнесу торговать с Россией, регулярно сокращаются возросшим объёмом товарооборота между странами ЕС и ЕАЭС аккурат после введённых против России санкций. А о строящейся железной дороге можно было узнать из отвлечённой заметки МЧС о разминировании. Подобных примеров, когда дефицит информации, попавшей под режим секретности, можно компенсировать, хватает.

В долгосрочной перспективе главными риском для России от режима секретности может стать её влияние на элиты. Отказ от публикации депутатами и сенаторами налоговых деклараций может привести к «забронзовению» власти лишь в случае, если контролирующие органы перестанут следить за соблюдением норм законодательства. Но копить капиталы и конвертировать деньги во власть в условиях информационной закрытости куда проще, чем в условиях, когда все всё знают. Вот только вряд ли этот единственный фактор сможет породить такое количество противоречий в экономике и обществе, достаточных для краха государства.

Проще говоря, российскому режиму секретности в экономике крайне далеко до советского. Российская секретность — за пределами отраслей и сфер, которым режим секретности свойственен по умолчанию, — является следствием санкций и обдаёт временным характером. Во-первых, экономические сведения секретятся не полностью, а частично и лишь для ограниченных сфер общественно-политической жизни и отраслей экономики. Во-вторых, в условиях рыночной природы российской экономики режим секретности облегчает адаптацию бизнеса к новым условиям хозяйствования, но не способствует отказу от рыночной природы. Многие компании, снизив зависимость от США и ЕС до приемлемого для себя уровня, возобновят публикацию данных о своей деятельности. В-третьих, правительство понимает опасность долгой жизни в условиях избыточной секретности и в 2023 году смягчало этот режим.

⁶⁶ Миф о Левиафане: новое прочтение британского историка. Размышления о книге М. Харрисона «Тайный Левиафан. Секретность и государственная дееспособность при советском коммунизме». // Terra Economicus, 2024, 22(1): 35–49. <https://te.sfedu.ru/evjur/data/2024/1/fomin.pdf>

Поэтому российскую секретнономику автор данного доклада воспринимает философски: она усложняет его работу как исследователя, но стимулирует мыслительный процесс, так как то, что ранее было общедоступным, теперь спрятано лучше и для доступа к информации требуется приложить определённые усилия.

2050 СОНАР

Союз
Россия
Беларусь
Фабрика смыслов
Нарратив
Кооперация
Интеграция
Политэкономия
Идентичность
будущее
Прогноз
Анализ
Обороноспособность
Наука и техника
Промышленность
Культура
Точки роста