



2050 СОНАР

# ИНТЕГРАЦИЯ НОВОРОССИИ. ЯНВАРЬ-2024

*Обзор политэкономических процессов и госстроительства  
новых регионов России.*



«Научно-исследовательский центр проблем интеграции стран-участниц Евразийского экономического союза "Союзный нарратив 2050"»

[www.sonar2050.org](http://www.sonar2050.org)

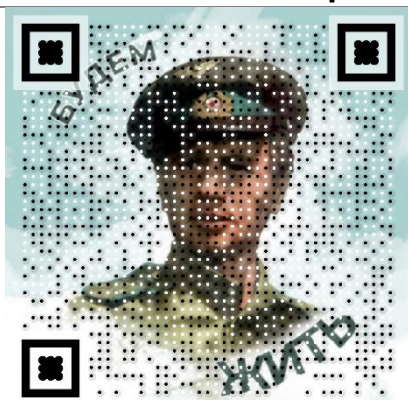


Исследование проходит в рамках совместного проекта [СОНАР-2050](#) и «[Будем ЖИТЬ](#)», посвящённого развитию новых регионов России.

---

**В рамках совместного проекта вышли беседы:**

---



17 января

*С Натальей Белозоровой — начальником  
отдела химической промышленности и  
стройматериалов Минпромторга ЛНР*

**О химическом производстве ЛНР**

---



24 января

*С Еленой Белецкой — начальником отдела  
развития пищевого производства и  
переработки ДНР*

**О мясопереработке и мясном  
производстве ДНР**

---

## Оглавление

Введение.....	4
Бюджет и программы развития.....	4
Сельское хозяйство .....	6
Промышленность .....	7
Логистика .....	10
Связь.....	13
Инфраструктура и жилищное строительство .....	14
Экология .....	15

## Введение

Новые регионы России, количество которых последние годы показало тенденцию к увеличению, требуют особого подхода при анализе. Кризис находится в динамической стадии, поэтому опыт интеграции ДНР и ЛНР уже является важным при интеграции Запорожской и Херсонской областей. Все новые регионы России в данном и последующем исследованиях будут обозначены как Новороссия — особый регион России, где одновременно проходят военные действия и разворачиваются интеграция общества и госстроительство.

Этот доклад — первый в серии «Интеграция Новороссии» — попытка объединить разрозненные и оттого малопонятные новости о восстановлении и интеграции Новороссии в рамках не экономического, а политэкономического подхода. В нём на первом месте всегда будут не миллионы и миллиарды денежных знаков, а предприятия и трудовые коллективы.

В текущем докладе речь пойдёт о бюджете и программах развития Новороссии, накопившихся новостях из сферы сельского хозяйства, промышленности, логистики и связи.

## Бюджет и программы развития

С января 2024 года новые территории живут в соответствии с принятыми их представительскими органами бюджетами. Это базовое финансирование, но к нему идёт дополнительное, например, от Фонда развития промышленности и регионов-шефов.

### Бюджетные показатели субъектов Новороссии

Регион	Доходы, млрд рублей	Расходы, млрд рублей	Помощь, млрд рублей	Доля помощи от доходной части, %
ЛНР <sup>1</sup>	146	163,4	92,5	63,3
ДНР <sup>2</sup>	209,5	220,7	137,4	65
Запорожская область <sup>3</sup>	55,9	60,1	40,3	72
Херсонская область <sup>4</sup>	44,8	48	33,2	74,1

Совокупный размер расходной части бюджетов четырёх субъектов — 492 млрд рублей, что на 81,5 млрд рублей больше, чем было предусмотрено<sup>5</sup> на 2023 год. Это первый момент, на котором нужно акцентировать внимание, — поддержка Новороссии увеличивается, а не сокращается. Второй аспект — дотационность регионов (крайний правый столбец в таблице). Несмотря на высокий показатель, он, по сравнению с прошлым годом, существенно снизился. Например, в ЛНР в 2023 году 84 % было сформировано за счёт помощи из федерального центра, в ДНР — на 87 %, в Херсонской области — на 99%, а в Запорожской — на 95%. Сокращение дотационности является следствием запуска экономики и создания вертикали государственной власти.

**Следовательно, рост бюджетных расходов подстегивает активность в экономике, а инструменты развития — включение предприятий в свободную экономическую зону и**

<sup>1</sup> Закон «О бюджете Луганской Народной Республики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов». // Народный совет ЛНР. 2023. 29 декабря. URL: <https://www.nslnr.su/zakonodatelstvo/normativno-pravovaya-baza/21039/>

<sup>2</sup> О бюджете ДНР на 2024 год. Закон № 44-РЗ от 31.12.2023, действующая редакция по состоянию на 01.01.2024. // Правительство ДНР. URL: <https://dnrsovet.su/zakonodatelnaya-deyatelnost/prinyaty/zakony/zakon-donetskoj-narodnoj-respubliki-o-byudzhete-donetskoj-narodnoj-respubliki-na-2024-god/>

<sup>3</sup> Об областном бюджете на 2024 год. // Официальный сайт губернатора Запорожской области. 2023. 29 декабря. URL: <https://gubernator.zo.gov.ru/docs/show/490>

<sup>4</sup> Закон Херсонской области «О бюджете Херсонской области на 2024 год». // Официальный сайт губернатора Херсонской области. 2023. 28 декабря. URL: <https://khogov.ru/deyatelnost-herxonskaya-oblastnaya-d/zakon-herxonskoy-oblasti-o-byudzhete-x/>

<sup>5</sup> 400 миллиардов на четверых. Власти раскрыли объём дотаций новым регионам. // РБК. 2023. 21 апреля. URL: <https://www.rbc.ru/newspaper/2023/04/21/6440f0559a7947983b98d930>

**предоставление им поддержки по линии Фонда развития промышленности — позволят снизить долю помощи в региональных бюджетах, сделав их более самостоятельными.**

*Однако вся эта цифровая эквилибристика не позволяет понять, а много или мало выделяют денег новым регионам? Для этого нужно сравнить бюджет хотя бы одного из регионов образца 2024 года с бюджетом периода Украины. В качестве иллюстрации выберем Херсонскую область. В 2019 году в пересчёте на рубли по актуальному на то время курсу (2,5 рубля за 1 гривну) доходная часть бюджета Херсонской области составляла 14,3 млрд рублей, из которых 12,2 млрд рублей — трансферты (перечисления) из госбюджета Украины. Проще говоря, доходная часть бюджета Херсонской области (по сути, её части) в составе России в 3,13 раза больше, чем во времена Украины. При этом уровень дотационности в 2024 году сократится до 74 % против 85 % при Украине.*

Если предположить, что Херсонскую область с бюджетом от 2019 года приняли бы в состав России и сохранили бы тот же объём финансирования, что и при Украине, то в России это была бы самая нищая область. Она опережала бы лишь Еврейскую автономную область с населением в 153 тыс. человек, но в ней на одного жителя приходится в пять раз больше денег, чем в Херсонской: 73,8 тыс. против 13,8 тыс. рублей. Сейчас же бюджет Херсонской области по доходной части находится примерно между Ингушетией и Адыгеей с 40 и 50 млрд бюджета соответственно. Население данных регионов (Ингушетия — 519 тыс. человек и Адыгея — 497 тыс. человек) примерно сопоставимо с количеством жителей Херсонской области (по данным<sup>6</sup> ЦИК РФ, в области 543 тыс. граждан в возрасте старше 18 лет).

**Вывод из этой математики простой: Херсонскую область впервые за 30 с лишним лет стали адекватно финансировать из бюджета.**

Кроме того, в конце декабря федеральное правительство утвердило<sup>7</sup> программу восстановления и социально-экономического развития новых регионов. Провести анализ данной программы не представляется возможным, так как важнейший для анализа раздел «Стратегические приоритеты и цели» в части данных о социально-экономической обстановке не опубликован.

В конце 2023 года президент России Владимир Путин сообщил, что в новые регионы России в 2024 году вложат свыше 1 трлн рублей. Кроме того, финансирование выделяется также из бюджетов субъектов России, которые закреплены в качестве регионов-шефов.

Регионы-шефы вложили в Новороссию от 100 до 150 млрд рублей и планируют вложить ещё 100 млрд рублей (по всей видимости, в 2024 году — *примечание автора*). В свою очередь, регионы Новороссии в 2023 году заплатили в федеральный бюджет свыше 170 млрд рублей налогов.

<sup>6</sup> Результаты выборов, проводимых на территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей. // ЦИК РФ. 2023. 12 сентября. URL: <http://www.cikrf.ru/news/cec/53722/>

<sup>7</sup> Правительство Российской Федерации Постановление от 22 декабря 2023 г. № 2255. // Правительство России. 2023. 29 декабря. URL: <http://government.ru/docs/50567/>

УТВЕРЖДЕНА  
постановлением Правительства  
Российской Федерации  
от 22 декабря 2023 г. № 2255

## **ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**"Восстановление и социально-экономическое развитие  
Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики,  
Запорожской области и Херсонской области"**

### **СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ПРИОРИТЕТЫ И ЦЕЛИ**

**государственной политики в сфере реализации  
государственной программы Российской Федерации  
"Восстановление и социально-экономическое развитие  
Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики,  
Запорожской области и Херсонской области"**

I. Для служебного пользования.

II. Приоритеты и цели государственной политики в сфере реализации  
государственной программы Российской Федерации  
"Восстановление и социально-экономическое развитие  
Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики,  
Запорожской области и Херсонской области"

Раздел попал под гриф ДСП — для служебного использования. Однако в программе перечислены приоритеты и цели, с которым желающие могут ознакомиться на сайте правительства России. В данном обзоре мы их приводить не будем в силу абстрактного содержания и очень большого объёма. Главное, что программа принята.

## **Сельское хозяйство**

Минсельхоз США в январе скорректировал<sup>8</sup> прогноз экспорта пшеницы из России в текущем сельскохозяйственном году (июль 2023-го — июнь 2024 года), повысив его на 1 млн тонн — до 51 млн тонн. Если эта отметка в итоге будет взята, то Россия станет мировым рекордсменом по объёмам экспорта зерновых. В целом страна уже четыре года является ведущим мировым экспортёром зерновых, чему способствует не только общий рост урожайности в совокупности с благоприятным климатом, но и включение в состав страны Новороссии.

---

<sup>8</sup> Минсельхоз США повысил прогноз экспорта пшеницы из РФ в этом сезоне до 51 млн т. // «Интерфакс». 2024. 12 января. URL: <https://www.interfax.ru/world/940029>

---

*Как отметили<sup>9</sup> в Минсельхозе России, в новых регионах России собрали в 2023 году 4,8 млн тонн зерновых — на 26 % больше, чем в 2022 году. Кроме того, по итогам девяти месяцев 2023 года (более свежих данных нет) произведено 78 тыс. тонн молока и 95 тыс. тонн скота и птицы.*

---

В Новороссии собрано 4,8 млн тонн зерна, в том числе пшеницы — 3,8 млн тонн, ячменя — 762 тыс. тонн, кукурузы — 121 тыс. тонн, подсолнечника — 1,5 млн тонн, рапса — 96,9 тыс. тонн, картофеля — 34,2 тыс. тонн, 83,8 тыс. тонн овощей.

В 2023 году с/х предприятиям Новороссии оказали господдержку на 4,45 млрд рублей. Поддержку оказывали молочному и мясному производству, хлебопекарской промышленности (она в России субсидируется), выращиванию картофеля и овощей.

Аграриям Херсонской области в 2023 году было поставлено<sup>10</sup> 20 единиц с/х техники на 172 млн рублей по программе Росагролизинга (нулевой аванс, срок до восьми лет и ежегодное удорожание до 3 %). В ЛНР аграрии в 2023 году получили 169 единиц с/х техники на 1 млрд рублей, план на 2024 год — ещё больше машин совокупной стоимостью 1,5 млрд рублей. Вице-премьер Виктория Абрамченко (курирует с/х) отметила, что в Новороссию ежегодно планируется поставлять не менее 260 единиц с/х техники и оборудования.

В 2023 году в Новороссию поставили 566 единиц с/х техники.

Продолжается процесс перехода с/х производителей в российское правовое поле — в Херсонской области к январю 2024 года по российским законам работают свыше 777 с/х организаций, подавших 840 заявок на получение субсидий. В области, помимо обычных мер господдержки, в 2023 году сельхозпроизводителям предоставлялись<sup>11</sup> бесплатные вода, газ и электричество на общую сумму 1,38 млрд рублей. Дополнительные меры поддержки потребовались в силу катастрофы на плотине Каховской ГЭС — в области приняли<sup>12</sup> решение заменить зелёные корма из кукурузы в рационе с/х животных на зерновые и зернобобовые смеси, так как выращивать кукурузу в области стало невыгодно из-за осушения Каховского водохранилища. В целом, разрушение плотины привело к невозможности орошать из Северо-Крымского и Каховского каналов сельхозугодия площадью 344 тыс. га. Площади, занятые кормовыми культурами, в 2024 году нужно расширить не более чем на 20 %.

## Промышленность

Январь 2024 года порадовал большим количеством новостей о планах промышленности по модернизации производств и освоению выпуска новых видов продукции. Как правило, новости шли в связке с получением финансирования по линии региональных Фондов развития промышленности (ФРП) либо в связи с одобрением заявки предприятий о вхождении в свободную экономическую зону (СЭЗ).

**В частности, в ЛНР в СЭЗ вошли свыше 35 предприятий, а в ДНР — 20 предприятий.**

---

<sup>9</sup> В Минсельхозе заявили, что аграрии в новых регионах собрали 4,8 млн тонн зерна. // ТАСС. 2023. 28 ноября. URL: <https://tass.ru/ekonomika/19398839>

<sup>10</sup> Аграриям Херсонщины поставили технику на сумму около 172 млн рублей. // ТАСС. 2024. 4 января. URL: <https://tass.ru/obschestvo/19674877>

<sup>11</sup> В Херсонской области сельхозпроизводителям обеспечили бесплатно свет, воду и газ. // ТАСС. 2024. 7 января. URL: <https://tass.ru/ekonomika/19683935>

<sup>12</sup> В Херсонской области скот планируют перевести на зерно из-за ЧП на Каховской ГЭС. // DairyNews.today. 2024. 23 января. URL: <https://dairynews.today/news/v-khersonskoy-oblasti-skot-planiruyut-perevesti-na.html>

- Брянский «Завод рудничных машин» — ключевой производитель горно-шахтного оборудования — планирует<sup>13</sup> освоить производство запчастей и комплектующих к электродвигателям, электрогенераторам, комплектующих к коммунальной технике и гражданским судам. Выпуск новой продукции станет возможен после комплексной модернизации и обновления оборудования.
- Первомайский завод «Ирбис» — производитель ферросилиция — вошёл в СЭЗ. Завод модернизирует<sup>14</sup> оборудование, восстановит разрушенную обстрелами инфраструктуру, а также проведёт капитальный ремонт плавильной установки, увеличив объём производства с текущих 40 тонн до 70 тонн в месяц.
- Луганский завод «Маршал» — выпускает запорную арматуру — на средства ФРП получил<sup>15</sup> первую партию станков. Четыре ленточнопильных станка уже установлены. Теперь на заводе работают 12 таких станков, которые позволят «кратно увеличить выпуск шаровых кранов». До начала осени будут поставлены оставшиеся 28 станков.
- Лутугинский завод «Литмаш» планирует производить прокатные валки из высоколегированного чугуна, чтобы заместить импортное оборудование на российском рынке. Предприятие было передано компании «ПКФ МК» из Волгограда, которая специализируется на металлообработке и производстве нестандартных изделий и оборудования для предприятий различных отраслей.
- Луганский филиал федеральной группы компаний (название компании неизвестно)<sup>16</sup> восстановит работу завода и наладит выпуск сухих цементных смесей до 108 тыс. тонн в год.
- Компания «Лидер строй-панель» 1,5–2 раза увеличит объёмы производства металлочерепицы, сэндвич-панелей и других стройматериалов. Планируется реконструкция и автоматизация цеха проката профилированного листа и металлочерепицы.
- Луганское растениеводческое предприятие благодаря вхождению в СЭЗ проведёт<sup>17</sup> капитальный ремонт сельскохозяйственной техники.
- «Беловодский элеватор», история которого началась ещё в конце XIX века, обновит технику и оборудование на всех производственных участках.
- Компания из ЛНР, представляющая сектор медицинских услуг, в рамках инвестпроекта приобретёт оборудование для диагностики и лечения офтальмологических патологий.

СЭЗ на территории новых регионов создана 24 июня 2023 года и будет работать до 31 января 2050 года. Правовой режим СЭЗ предполагает особый режим предпринимательской и другой деятельности, который включает налоговые и таможенные льготы, субсидии на возмещение процентов по кредитам, иные меры.

ФРП предоставляет два вида финансирования: возвратное (целевой заём) и безвозвратное (грант).

Деньги могут предоставляться как для проведения модернизации или расширения производства, так и для пополнения оборотных средств.

<sup>13</sup> Участник СЭЗ из ЛНР планирует освоить производство запчастей для гражданских судов. // ТАСС. 2023. 29 декабря. URL: <https://tass.ru/ekonomika/19652839>

<sup>14</sup> Завод ферросилиция в ЛНР планирует удвоить объёмы производства. // ТАСС. 2024. 12 января. URL: <https://tass.ru/ekonomika/19719255>

<sup>15</sup> Завод «Маршал» получил первые станки, купленные за счёт займа от ФРП ЛНР. // ФРП ЛНР. 2024. URL: <https://frp-lnr.ru/main/news/64>

<sup>16</sup> Завод — участник СЭЗ из ЛНР наладит выпуск сухих цементных смесей до 108 тыс. тонн в год. // ТАСС. 2024. 24 января. URL: <https://tass.ru/ekonomika/19802995>

<sup>17</sup> Ильшат Шагиахметов: ФРТ внёс в реестр участников свободной экономической зоны ещё семь предприятий и компаний из ЛНР. // Фонд развития территорий. 2024. 23 января. URL: <https://фрт.рф/news/ilshat-shagiakhmetov-frt-vmes-v-reestr-uchastnikov-svobodnoy-ekonomicheskoy-zony-eshche-sem-predpriya/>



- «Комсомольский каменный карьер» и «Успенский карьер» — специализируются на разработке гравийных и песчаных карьеров, добыче глины и производстве щебня различных фракций, используемых в строительстве, — направят средства на модернизацию и техническое переоснащение производственных мощностей.

А в начале второго квартала 2024 года Луганский протезно-ортопедический завод ожидает поставку нового оборудования, приобретённого на средства гранта от Фонда развития промышленности ЛНР. Оборудование обойдётся в 48 млн рублей, которые заводу предоставят в виде гранта (безвозвратное финансирование). Будут дооснащены два цеха — протезный и обувной.

**В ДНР процесс выделения денег идёт значительно медленнее, так как республиканский ФРП начал работу лишь в августе 2023 года, а первый заём был предоставлен в конце октября 2023 года.**

В ЛНР ФРП выделил в 2023 году 14 предприятиям 893 млн рублей, ФРП ДНР — 689 млн рублей 14 предприятиям. В Запорожской области от регионального ФРП получили помощь семь компаний на общую сумму 350 млн рублей. В Херсонской области финансирование в размере 225 млн рублей от регионального ФРП получили четыре предприятия.

- Компания «Бервер» — ведущий производитель мебели в ДНР — получит 18,2 млн рублей за закупку деревообрабатывающих станков с ЧПУ для производства мебельной заготовки и производства мебельных фасадов.

**У ФРП Запорожской и Херсонской областей, к сожалению, до сих пор не созданы сайты, однако есть Telegram-каналы.**

- 7 декабря в Херсонской области был одобрен первый заём на 74 млн рублей под 1 % годовых сроком на семь лет предприятию под организацию производства газоблоков, выбропрессованных колодезных колец и товарного бетона. Рассматриваются ещё две заявки: одна от с/х организации, другая от строительной компании.

**В Запорожской области ещё в ноябре 2023 года были подписаны договоры о предоставлении финансирования по линии ФРП.**

- Машиностроительный завод «Свитанок» получил 90 млн рублей льготного кредита для закупки фрезерных и токарных станков с ЧПП, что позволит на треть увеличить объёмы производства.
- Мелитопольская промышленная компания — производитель деталей для с/х техники — подписала договор на получение 45 млн рублей на пополнение оборотных средств. Планируется приобрести сырьё, материалы и комплектующие для увеличения объёма выпускаемой продукции до четырёх тысяч деталей в год.

В СЭЗ вошёл<sup>18</sup> и Бердянский мясокомбинат (предприятие в сутки производит до 30 тонн колбасных изделий). Мясокомбинат закупит новое оборудование для производства, упаковки и хранения мясной, колбасной и хлебобулочной продукции, обновит грузовой транспорт и модернизирует свыше 60 магазинов своей фирменной сети.

**Как видно, в ЛНР на республиканские предприятия уже поставили первое оборудование, закупленное при поддержке ФРП, в трёх оставшихся субъектах пока лишь выделено соответствующее финансирование.**

Также появились новости об индустриальных парках (ИП). ИП — специализированная территория для размещения новых производств. Как правило, создаётся на базе завода, на территории которого открывают свои производства другие компании (резиденты). Цеха терпящего бедствие предприятия

<sup>18</sup> Бердянский мясокомбинат стал участником СЭЗ. Предприятие сможет приобрести новое оборудование. // «Комсомольская правда. Запорожье». 2024. 30 января. URL: <https://www.zap.kp.ru/online/news/5650524/>

становятся «домом» для других компаний, которые обеспечивают его заказами, загружая работой оборудование и рабочих.

Один из парков планируют создать на базе мариупольского завода «Азовмаш». Первые сообщения о планах появились ещё в конце декабря 2022 года, предполагалось, что создавать ИП будет компания «КИП-Мастер» — специализированная «дочка» КамАЗа. Компания уже создала четыре индустриальных парка на базе различных предприятий, «Азовмаш» должен был стать пятым.

Задача компании «КИП-Мастер» — довести площадку до ума (восстановить корпуса, подъездные пути, инженерные сети) и отладить взаимодействие с первыми резидентами индустриального парка. В свою очередь, резидентов для ИП должны искать власти, однако, как показывает практика других ИП, завод включает их в свои кооперационные цепочки, что облегчает перезапуск производства.

К 2025 году на базе мелитопольского завода «Автоцветлит» планируется создание индустриального парка с планами выйти на полную окупаемость инвестиций (1,8 млрд рублей) к 2032 году.

16 января «КИП-Мастер» подал заявку в Фонд развития территорий, отвечающий за реализацию подобных проектов. В ИП войдут 154,6 га земельных участков и помещения площадью 585,5 тыс. м<sup>2</sup>. Предполагается<sup>19</sup>, что приоритетными отраслями для «Азовмаша» станут автомобилестроение, металлургия и строительство.

В конце 2023 года в Мариуполе запустили<sup>20</sup> два цеха — шлама и производства товаров народного потребления, а третий цех — копровый — готов к запуску. Из 24 тыс. работников завода вернулись на рабочие места 3,7 тыс. человек. Полный перезапуск завода будет возможен не раньше, чем завершится строительство приазовской железной дороги, о которой речь пойдёт в главе «Логистика». Но на других меткомбинатах в составе Южного горно-металлургического комплекса (ЮГМК — компания, которой переданы в управление меткомбинаты на территории ЛНР и ДНР) продолжают ремонты и модернизацию оборудования. В частности, на Макеевкоксе начался монтаж хранилища № 9 антраценовой фракции, хранилище сгнило от старости и будет заменено новым. Алчевский меткомбинат в январе купил четыре тепловоза, а в 2023 году отремонтировал девять тепловозов и 500 единиц оборудования.

## Логистика

29 мая 2023 года федеральное правительство поручило<sup>21</sup> создать компанию «Железные дороги Новороссии» с головным офисом в Донецке, из которого будет осуществляться централизованное управление железными дорогами новых территорий под управлением «Росжелдора».

Предприятие объединяет железные дороги четырёх новых регионов — Донецкой и Луганской Народных Республик, Запорожской и Херсонской областей. Это ГУП ДНР «Донецкая железная дорога», ГУП ЛНР «Луганская железная дорога», ГУП «Херсонская железная дорога», ГП «Мелитопольская железная дорога» и Трансграничный концерн «Железные дороги Донбасса».

В 2022 году в Новороссию передали 30 магистральных и маневровых локомотивов. В 2023 году — 23 локомотива и 11 составов электропоездов для пригородного сообщения.

<sup>19</sup> Индустриальный парк в Мариуполе будет работать в нескольких направлениях. // «Комсомольская правда. Донецк». 2024. 11 января. URL: <https://www.donetsk.kp.ru/online/news/5623816/>

<sup>20</sup> На заводе имени Ильича в Мариуполе запущены три цеха. // «Коммерсант». 2023. 13 декабря. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/6396363>

<sup>21</sup> Правительство поручило создать «Железные дороги Новороссии». // РБК. 2023. 31 мая. URL: <https://www.rbc.ru/economics/31/05/2023/6476e4ec9a79473762c0fbde>

В декабре «Железные дороги Новороссии» получили<sup>22</sup> все необходимы для работы лицензии, что позволит им интегрироваться с сетью РЖД. До конца января завершится передача «Железным дорогам Новороссии» имущественных комплексов областных дорог, а также перевод их работников. Всего в новой компании будут трудиться свыше 15 тыс. человек.

1 января «Железным дорогам Новороссии» из Резервного фонда России выделили<sup>23</sup> 6,6 млрд рублей. Субсидия направлена на финансирование текущей деятельности предприятия, в том числе на организацию железнодорожного сообщения на территориях новых субъектов, обеспечение транспортировки грузов по инфраструктуре предприятия в объёме не менее 7,36 млн тонн, на выплату зарплаты, уплату налогов и взносов, закупку топлива и расчёт с ресурсоснабжающими организациями.

---

*Таким образом, уже к концу января должны полностью завершиться организационные мероприятия по созданию единой компании, управляющей железными дорогами в четырёх новых регионах России. Однако для полноценного ж/д сообщения между Россией и Новороссией этого недостаточно.*

---

**Железнодорожное сообщение является самым слабым местом в транспортных системах новых регионов России, виной чему схема железных дорог на территории бывшей УССР, «разрезанная» линией боевого соприкосновения:**

- ж/д сообщение между Центральным федеральным округом и ЛНР с ДНР пока невозможно — для этого потребуется освободить Харьков, Харьковскую область и ЛНР с ДНР в их административных границах или как минимум Купянск с лесами под Сватово;
- ж/д сообщение между ДНР и Южным федеральным округом «висит» на ветке через ж/д станцию Успенская в Ростовской области;
- ж/д сообщение между ЛНР и Южным федеральным округом отсутствует — потребуется восстановить не использовавшийся с 2007 года 75-км участок Миллерово — разъезд 122-й км, что обойдётся в 6 млрд рублей;
- ж/д сообщение между Крымом и Херсонской и Запорожской областями хотели запустить к 1 июля прошлого года, но не решились из-за проблем с безопасностью.

---

*И это без учёта сложностей с тягой: Донецкая железная дорога электрифицирована постоянным током, а Северо-Кавказская железная дорога работает от переменного тока, участок между Донецкой и Приднепровской железными дорогами и вовсе неэлектрифицирован. Плюс ж/д и станция Иловайск в ДНР периодически попадают под удары украинских РСЗО, а ж/д узел Волновахи сильно разрушен.*

---

---

<sup>22</sup> Новороссия формирует единую железнодорожную сеть. // «Гудок». 2024. 18 января. URL: <https://gudok.ru/newspaper/?ID=1655407>

<sup>23</sup> «Железные дороги Новороссии» получают 6,6 млрд рублей из Резервного фонда РФ. // Росжелдор. 2024. 19 января. URL: <https://rlw.gov.ru/press/document/18153>

## КАК ПРОЙДЕТ ЖЕЛЕЗНАЯ ДОРОГА В НОВЫХ РЕГИОНАХ РОССИИ (ПРОЕКТ)

Источник: Правительство Запорожской области



Источник: «Российская газета». <sup>24</sup>

Для решения части этих проблем с середины осени 2023 года ведётся активное строительство железной дороги по Северному Приазовью от Мелитополя через Бердянск и Мариуполь до Ростова-на-Дону. Завершить работы планируют<sup>25</sup> к сентябрю 2024 года, к началу декабря 2023 года проложили 140 км путей и восстановили два железнодорожных моста. К 2025 году восстановят<sup>26</sup> два вокзала, восемь мостов и шесть тяговых подстанций. Даже в однопутном исполнении ж/д позволит вдохнуть жизнь в Мариуполь.

ГК «Недра» из ДНР увеличила в 2023 году добычу гранитного щебня почти в три раза — с 700 тыс. тонн до 2 млн — и планирует в 2024 году нарастить объём добычи до 3 млн тонн. На увеличение мощностей направят 400 млн рублей.

Под данную стройку планируется<sup>27</sup> восстановить ж/д к Каранскому гранитному карьере в освобождённом в 2022 году посёлке Мирное Тельмановского района ДНР. РЖД 2 января 2024 года сертифицировала<sup>28</sup> данный карьер для поставок дорожного камня для строительства путей. На Каранском карьере в 2023 году добыли 1,2 млн тонн щебня, а с восстановлением железной дороги и

<sup>24</sup> В Донбассе началось строительство новой железной дороги в Крым. // «Российская газета». 2023. 12 ноября. URL: <https://rg.ru/2023/11/12/korotkij-nadezhnyj-bezopasnyj.html>

<sup>25</sup> Там же.

<sup>26</sup> В Минстрое рассказали о железной дороге между Мариуполем и Запорожской областью. // Рен ТВ. 2023. 5 декабря. URL: <https://ren.tv/news/v-rossii/1168736-v-minstroe-rasskazali-o-zheleznoi-doroge-mezhdu-mariupolem-i-zaporozhskoi-oblastiu>

<sup>27</sup> На Каранском карьере в этом году намерены начать работы по восстановлению железной дороги. «Министерство транспорта ДНР». 2024. 15 января. URL: <http://donmintrans.ru/press/news/5790-na-karanskom-karere-v-etom-godu-namereny-nachat-raboty-po-vostranovleniyu-zheleznoj-dorogi>

<sup>28</sup> РЖД сертифицировали Каранский карьер в ДНР на выпуск камня для строительства путей. // ТАСС. 2024. 2 января. URL: <https://tass.ru/ekonomika/19666371>

установка нового оборудования из КНР добычу увеличат до 2,5 млн тонн. Карьер перезапустили осенью 2022 года после 14 лет простоя.

---

*Полноценное восстановление железнодорожного сообщения является важнейшим условием для полноценного запуска промышленности Новороссии. Без ж/д не получится загрузить портовые мощности Мариуполя (на пике перевалка порта превышала 15 млн тонн, сейчас она меньше 1,5 млн тонн), его меткомбинатов (им необходимо железорудное сырьё, флюсы и кокс), а также невозможна нормальная работа Днепрорудненского железорудного комбината (его склад готовой продукции заполнен рудой). Без «железки» не будет и полноценной работы шахт Донбасса, где логистика является не меньшей проблемой, чем мобилизация в 2022 году половины шахтёров в ЛНР и ДНР. Пока не будет решён транспортный вопрос, не стоит ожидать серьёзного интереса к шахтам со стороны инвесторов — что толку от угля в недрах, если его сложно экспортировать?*

---

Кроме того, ж/д сообщение снизит нагрузку на автомобильные дороги как со стороны гражданского сектора, так и со стороны военных. Для понимания: грузоподъёмность грузовика КАМАЗ-43255-69 колёсной формулой 4\*2 составляет 7,750 тонны, тогда как у ж/д вагона — 60 тонн. Проще говоря, то, что можно увезти в одном вагоне, требует 7,5 грузовика с дефицитными водителями, что не может не сказаться на состоянии дорог — они подвергаются повышенным нагрузкам.

А пока вся логистика в Новороссии держится на грузовиках, с обслуживанием которых в ЛНР и ДНР были проблемы с самого 2014 года — в республиках не было официальных сервисных центров. В ДНР официальный сервисный центр автопроизводителя открылся лишь в ноябре 2022 года, но с того времени сервисный центр взял на обслуживание автопарки трёх десятков предприятий ДНР.

## Связь

Знаковым стал январь в сфере связи. С января заработал<sup>29</sup> национальный роуминг операторов «Билайн», «Мегафон», МТС и «Теле2») в Херсонской области, что позволит использовать сеть другого мобильного оператора внутри страны. В ДНР и ЛНР, где с 2015 года была проблема с использованием сим-карт «Феникса» и «Лугакома» в соседних областях России (сим-карты просто не ловили сигнал), роуминг заработал с ноября 2023 года. Таким образом, и Херсонскую область интегрировали в российское телекоммуникационное пространство.

А 18 января после 10 месяцев запрета заработал<sup>30</sup> мобильный интернет в ЛНР. В феврале 2023 года по распоряжению Минцифры ЛНР и рекомендации Федеральной антимонопольной службы власти ЛНР отключили мобильного интернет-оператора МКС (бывший «Лугаком», созданный в 2015 году на «обломках» украинского оператора «Киевстар»). Основанием для отключения стали опасения, что мобильный интернет упростит наводку артиллерии и ракет ВСУ на места массового скопления людей.

Национальный роуминг — это возможность использовать сеть другого мобильного оператора внутри той же страны. Для всех регионов, кроме Крыма и Севастополя, национальный роуминг был отменён постановлением правительства в мае 2019 года. Это означает, что для абонентов в домашнем регионе и в поездках по стране условия получения услуг связи должны быть одинаковыми.

---

<sup>29</sup> В Херсонской области операторы «большой четвёрки» запустили национальный роуминг. // ТАСС. 2024. 4 января. URL: <https://tass.ru/ekonomika/19674653>

<sup>30</sup> Из ЛНР пойдёт трафик. В регионе появился мобильный интернет. // «Коммерсант». 2024. 18 января. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/6455439>

---

Теперь мобильный интернет доступен практически на всей территории республики, кроме прифронтовой Северодонецкой агломерации (Лисичанск, Северодонецк и Рубежное). В Лисичанске проблемы со связью носят столь острый характер, что местные жители просят<sup>31</sup> власти ЛНР установить дополнительные таксофоны — они являются единственным доступным в городе видом телефонной связи. На три города работают всего восемь таксофонов.

---

Продолжается развитие сетей сотовых операторов: крымская «Миранда-Медиа» (19 % её акций владеет государственный «Ростелеком») за 2023 год установила<sup>32</sup> в Новороссии свыше 2 тыс. сотовых вышек стандарта 4G, а также обеспечила интернетом 5 тыс. социально значимых абонентов. В 2024 году «Миранда» планирует завершить работы по построению своей сети в Новороссии. К слову, «Феникс» из ДНР установил 600 базовых станций только на территории ДНР, а также увеличил<sup>33</sup> количество базовых станций в Запорожской и Херсонской областях до 537 штук.

## Инфраструктура и жилищное строительство

Компания «Высота» объявила о планах по строительству в ЛНР двух секций 17-этажного многоквартирного дома (МКД) с торгово-развлекательным центром и подземным паркингом. Для «Высоты» это уже восьмой проект в ЛНР в рамках свободной экономической зоны. В целом в ЛНР семь строительных компаний возводят объекты совокупной площадью свыше 90 тыс. м<sup>2</sup>.

Помимо этого, достраиваются брошенные ещё при Украине многоквартирные дома. Так, в Алчевске осталось три недостроя, однако специалисты компании «Единый заказчик в сфере строительства» уже завершили все работы, и в дома въехали новые жильцы. Квартиры сдали с чистовой отделкой, встроенной кухней и сантехникой.

В пгт Мироновский в ДНР построена и запущена в работу блочно-модульная котельная взамен<sup>34</sup> Мироновской ГРЭС, которая ещё при Украине работала только в режиме производства тепловой, но не электрической энергии. Мощность новой котельной — 21 МВт, от неё уже запитали 116 МКД с 5 тыс. жителей, а также две амбулатории, две школы и детский сад.

Активно идёт модернизация коммунальной инфраструктуры.

- В ЛНР в 2023 году установили 170 насосов, отремонтировали 44 электродвигателя и 5 км линий электропередачи. В этом году в ЛНР продолжатся работы на водоводах, специалисты уже меняют 33 км водовода Молодогвардейск — Свердловск.
- За 2023 год в Херсонской и Запорожской областях восстановили более 1,5 тыс. объектов магистральных и распределительных электрических сетей.

По программе специальных казначейских кредитов, оператором которой выступает Фонд развития территорий, в ДНР планируется реализовать инфраструктурные проекты по капитальному ремонту 48 км тепловых сетей, 82 котельных, 81,5 км сетей водоснабжения и водоотведения, а также канализационной и водопроводной насосных станций.

---

<sup>31</sup> Жители Лисичанска попросили установить в городе больше таксофонов. // «Блокнот Луганск». 2024. 18 января. URL: <https://bloknot-lugansk.ru/news/zhiteli-lisichanska-poprosili-ustanovit-v-gorode-b-1691093>

<sup>32</sup> Крымский оператор отчитался о подключенных к сети объектах и построенных вышках 4G. // ТАСС. 2024. 23 января. URL: <https://tass.ru/ekonomika/19791919>

<sup>33</sup> По итогам 2023 года план по запуску дополнительных базовых станций связи «Феникс» выполнен на 100 %. // «Феникс ДНР». 2024. 12 января. URL: <https://phoenix-dnr.ru/news-full.php?number=617>

<sup>34</sup> В ДНР построили блочно-модульную котельную, которая обеспечит теплом жителей всех многоквартирных домов в посёлке Мироновский. // «Фонд развития территорий». 2024. 22 января. URL: <https://фрт.рф/news/v-dnr-postroili-blochno-modulnuyu-kotelnyu-kotoraya-obespechit-teplom-zhiteley-vsekh-mnogokvartirnyh-domov-v-poselke-mironovskiy/>

- В ближайшие два года в энергетический комплекс Новороссии вложат 57 млрд рублей.

Однако в случае с ДНР инфраструктурные проблемы оказались самой болезненной точкой не только декабря, но и января. В частности, уже два месяца как не работает водовод Дон — Донбасс, что вновь вернуло Донецк и Макеевку к почасовой подаче воды раз в несколько суток, тогда как ранее вода подавалась по несколько часов каждые сутки. Часть Донецка из-за обстрелов ВСУ, прицельно бивших по электроподстанциям, дважды пережила блэкаут с отсутствием света, отопления и связи длительностью до недели каждый. Досталось и Макеевке: второй по численности населения город также оставался без электроэнергии.

## Экология

**Январь порадовал новостями из сферы экологии, на проблемы которой, к сожалению, десятилетиями не обращали внимания.**

Вице-премьер Виктория Абрамченко (курирует с/х и экологию) заявила<sup>35</sup>, что федеральное правительство направило 375 млн рублей на подготовку документации для ликвидации могильников опасных отходов в Новороссии, которые будут проведены в рамках федерального проекта «Генеральная уборка». Планируют ликвидировать полигон с отходами химического производства в ЛНР, могильник бывшего Горловского химического завода в ДНР и ещё четырёх объектов в Запорожской и Херсонской областях.

**Продолжаются начавшиеся в прошлом году работы по оздоровлению рек и водохранилищ, которые курирует федеральное агентство Росводресурсы.**

В 2024-2026 годах ЛНР и ДНР будут выделены<sup>36</sup> 1,2 млрд рублей на расчистку рек, ремонт плотин и улучшение водоснабжения.

На территории Горловского химического завода с 1930-х годов накопилось свыше 12 тыс. тонн технологических продуктов производства толуола и токсичных органических веществ, которые после остановки производства стали интенсивным источником загрязнения окружающей среды. Концентрация загрязняющих веществ, в первую очередь органических, в компонентах в почвах и грунтовых водах превышает 100 ПДК. Могильник в Горловке будет ликвидирован к 2026 году.

Самой масштабной станет реконструкция гидроузла Елизаветинского водохранилища в ЛНР, это один из двух поверхностных источников питьевого водоснабжения региона. Гидроузел работает с 1931 года. Предполагается, что строительно-монтажные работы займут два года, для этого предусмотрено 600 млн рублей. Обновление гидроузла позволит гарантированно снабжать водой более 108 тыс. человек, включая население городов Красный Луч и Антрацит.

Еще 493 млн рублей Росводресурсы направят на восстановление рек — устранение заторов из мусора, сухих

12 км русла реки Лугань в Луганске расчистили ещё в прошлом году. Из реки извлекли 101,6 тыс. м<sup>3</sup> мусора и ила, а её берега укрепили каменной наброской, что позволит защитить от подтопления 95 га Луганска.

деревьев, водных растений, удаление иловых отложений на участках общей протяжённостью почти 170 км. В ДНР очистят реки Грузскую и Мокрая Волноваха. Также в Донецке

<sup>35</sup> Кабмин направил 375 млн рублей на подготовку к ликвидации опасных отходов в новых регионах. // ТАСС. 2024. 9 января. URL: <https://tass.ru/ekonomika/19693965>

<sup>36</sup> Донбасс и Новороссия получат 1,2 млрд рублей на расчистку рек и ремонт плотин. // ТАСС. 2024. 23 января. URL: <https://tass.ru/ekonomika/19792299>

продолжится расчистка реки Кальмиус, русло которой в 2023 году было восстановлено на протяжении 7 км. В ЛНР планируют расчистить русла рек Белой, Луганчик, Сухой, Ольховатой, Каменки. В Запорожской области продолжат расчищать реку Молочную. Кроме того, расчистят реки Домузлу, Малый Утлюк, Обиточную, Курушану, Белозёрку. В Херсонской области продолжат расчищать наиболее сложные участки реки Каланчак.

Кроме того, в ближайшие три года субъекты вплотную займутся капитальным ремонтом гидротехнических сооружений (ГТС), от исправности которых зависит безопасность во время подъёма уровня рек, снабжение водой и развитие территорий. С 2024 года будет идти проектирование, активные работы по восстановлению начнутся в 2025–2026 годах. На указанные мероприятия Росводресурсы направят 140 млн рублей. В предварительном списке — ГТС на Донецком, Михайловском, Лутугинском, Краснянском, Бердянском водохранилищах, а также на реках Домузла, Белозёрка и Каланчакском лимане.

В ДНР работы пройдут на Камышевахском и Донецком водохранилищах, в ЛНР — на Лутугинском и Яновском, в Запорожье — на Бердянском, а также на реке Каланчак в Херсонской области.

**На этом обзор интеграции Новороссии в январе 2024 года завершён.**



# 2050 СОНАР

Союз  
Россия  
Беларусь  
Фабрика смыслов  
Нарратив  
Кооперация  
Интеграция  
Политэкономика  
Идентичность  
будущее  
Прогноз  
Анализ  
Обороноспособность  
Наука и техника  
Промышленность  
Культура  
Точки роста